



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Амурский район, Тел.: 2-46-06, каб.35, E-mail: kso-amursk@va.ru

22.08.2025

№ 40

**Экспертное заключение
на проект постановления администрации Амурского района
«Об утверждении Порядка предоставления организациям, оказывающим
услуги в сфере водоснабжения в сельских поселениях Амурского
муниципального района Хабаровского края, субсидии на финансовое
возмещение недополученных доходов, сложившихся в результате разницы
меду объемом реализации конечным потребителям питьевой воды, учтенным
комитетом по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края при
установлении тарифов на водоснабжение и фактическим объемом реализации
конечным потребителям питьевой воды по итогам работы за
предшествующий год»**

Настоящее экспертное заключение подготовлено председателем КСО Валенюк Л.Н. на основании Положения о Контрольно-счетном органе, утвержденного решением Собрания депутатов от 29.09.2021 № 311 в соответствии со статьёй 157 Бюджетного Кодекса РФ, статьёй 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов РФ и муниципальных образований».

Представленный на экспертизу 19.08.2025 года проект постановления подготовлен Управлением жилищно-коммунального хозяйства, экологии, транспорта и связи администрации Амурского муниципального района Хабаровского края (далее - Управление ЖКХ).

Проект постановления разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8.1 настоящей статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете, в порядке, установленном муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления, за исключением случаев, указанных в пункте 2.1 настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 3 статьи 78 БК РФ муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, указанные в подпункте [3 пункта 2](#) статьи 78 БК РФ, должны соответствовать общим [требованиям](#), установленным Правительством Российской Федерации, и определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий, а также результаты их предоставления;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

4) случаи и порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не использованных в отчетном финансовом году (за исключением субсидий, предоставленных в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателя субсидии, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии);

5) положения об осуществлении в отношении получателей субсидий и лиц, указанных в [пункте 5](#) настоящей статьи, проверок главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидии, соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления, а также проверок органами государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии со [статьями 268.1](#) и [269.2](#) БК РФ.

Постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 (ред. от 16.11.2024) утверждены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий (далее – Общие требования).

Для проведения экспертизы представлены следующие документы:

- проект постановления администрации Амурского района «Об утверждении Порядка предоставления организациям, оказывающим услуги в сфере водоснабжения в сельских поселениях Амурского муниципального района Хабаровского края, субсидии на финансовое возмещение недополученных доходов, сложившихся в результате разницы между объемом реализации конечным потребителям питьевой воды, учтенным комитетом по

ценам и тарифам Правительства Хабаровского края при установлении тарифов на водоснабжение и фактическим объемом реализации конечным потребителям питьевой воды по итогам работы за предшествующий год» (далее также - проект Постановления, проект Порядка);

- пояснительная записка к проекту постановления.

В отношении проекта Постановления проведена процедура оценки регулирующего воздействия (Экспертное заключение № 11 от 04.08.2025). Кроме того, проект Постановления прошел согласование с отделом экономического развития и проектного управления, юридического отдела и финансового управления администрации Амурского муниципального района, без замечаний.

При рассмотрении проекта Постановления Контрольно-счетным органом установлено следующее:

В соответствии с частью 4 статьи 14 Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 20.03.2025) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" вопросы организации в границах сельских поселений водоснабжения населения решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

Подпунктом «б» пункта 2 Общих требований установлено, что в правовом акте указываются цели предоставления субсидий исходя из наименования национального проекта, государственной программы субъекта Российской Федерации или **муниципальной программы**.

Постановлением администрации Амурского муниципального района от 07.11.2019 № 908 утверждена муниципальная программа «Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения Амурского муниципального района», включающая мероприятие «Субсидия хозяйствующим субъектам, оказывающим услуги водоснабжения потребителям в Амурском муниципальном районе». Данное мероприятие направлено на решение задачи «Повышение уровня качества и надежности сферы водоснабжения, водоотведения поселений Амурского муниципального района» для достижения цели «Удовлетворение потребностей населения Амурского района в качественных жилищно-коммунальных услугах».

В нарушение подпункта «б» пункта 2 Общих требований пунктом 1.3 проекта Порядка неверно определена цель предоставления субсидии.

В соответствии с [подпунктом "д" пункта 2](#) Общих требований N 1782 пунктом 1.6 проекта Порядка установлен способ предоставления субсидии: возмещение недополученных доходов и (или) возмещение затрат.

Пунктом 1.8. проекта Порядка установлено, что субсидия предоставляется **по итогам проведения отбора заявок на предоставление субсидии**.

Унификация и стандартизация предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг регламентирована статьей 78.5 БК РФ.

Частью 3 статьи 78.5 БК РФ определены 2 способа отбора получателей субсидий на конкурентной основе:

1) запрос предложений - проведение отбора получателей субсидий исходя из соответствия участников отбора получателей субсидий категориям и (или) критериям и очередности поступления предложений (заявок) на участие в отборе получателей субсидий;

2) конкурс - проведение отбора получателей субсидий исходя из наилучших условий достижения результатов предоставления субсидий.

В нарушение требований части 3 статьи 78.5 БК РФ в п. 1.8 проекта Порядка неверно определен способ отбора получателей субсидии – «отбор заявок на предоставление субсидии».

Пунктом 2.2 проекта Порядка устанавливаются требования, которым должен соответствовать участник отбора. При этом, разработчиком не устанавливаются следующие требования (информация в пояснительной записке о причинах не включения отсутствует), предусмотренные Общими требованиями (по необходимости):

- у получателя субсидии (участника отбора) на едином налоговом счете отсутствует или не превышает размер, определенный [пунктом 3 статьи 47](#) Налогового кодекса Российской Федерации, задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

- у получателя субсидии (участника отбора) отсутствуют просроченная задолженность по возврату в бюджет субъекта Российской Федерации (местный бюджет), из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом (за исключением случаев, установленных соответственно высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (местной администрацией);

- у получателя субсидии (участника отбора) отсутствуют просроченная задолженность по возврату в бюджет субъекта Российской Федерации (местный бюджет), из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом (за исключением случаев, установленных соответственно высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (местной администрацией);

- в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере (при наличии) получателя

субсидии (участника отбора), являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе и о физическом лице - производителе товаров, работ, услуг, являющихся получателями субсидии (участниками отбора).

Одним из оснований для отказа в предоставлении субсидии устанавливается - отсутствие лимитов бюджетных обязательств на дату предоставления документов для получения субсидии (п. 2.6.4.), что противоречит пункту 1.7 которым установлено, что информация о субсидии размещается на официальном сайте органов местного самоуправления Амурского муниципального района не позднее 15 (пятнадцатого) рабочего дня, следующего за днем принятия решения о бюджете Амурского муниципального района либо внесения в него изменений. Следовательно, отбор на получение субсидии объявляется после утверждения бюджетных ассигнований на эти цели и не может быть основанием для отказа.

Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение затрат предоставляются в целях компенсации расходов (недополученных доходов) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, произведенных до момента предоставления субсидии в целях достижения результатов предоставления указанных средств.

В нарушение подпункта «к» пункта 3 и [пункта 6](#) Общих требований в проект Порядка не включены, предусматривающие:

- указание результата предоставления субсидии, под которым понимается результат деятельности (действий) получателя субсидии, который должен быть конкретным, измеримым, соответствовать целям предоставления субсидии и типам результатов предоставления субсидии, определенным в соответствии с [Приказом](#) Минфина России от 27 апреля 2024 г. N 53н "Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг" (далее - Порядок N 53н);

- проведение мониторинга достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением о предоставлении субсидии, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), главным распорядителем бюджетных средств в порядке и по формам, которые установлены [Порядком](#) N 53н.

В соответствии с [абзацем вторым подпункта "а" пункта 10, подпунктами "в" и "г" пункта 11](#) Общих требований предусматривается требование о включении в правовой акт:

- направлений расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия;

- направлений затрат (недополученных доходов), на возмещение которых предоставляется субсидия, перечня документов, подтверждающих

фактически произведенные затраты (недополученные доходы), а также при необходимости требования к таким документам.

Учитывая изложенное, предоставление субсидий регламентировано положениями Бюджетного [кодекса](#) и соответствующими нормативными правовыми актами (правовыми актами), регулирующими предоставление субсидий, и осуществляется с соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, бюджетным законодательством Российской Федерации урегулирован вопрос предоставления субсидий в целях финансирования деятельности получателей субсидий по достижению результатов предоставления субсидий и компенсации расходов, произведенных до момента предоставления субсидии в целях достижения результатов предоставления указанных средств.

Дополнительные требования к правовым актам в части условий предоставления субсидий в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг установлены в разделе VI Общих требований.

Подпунктом «г» пункта 11 раздела VI Общих требований установлено, что правовой акт, регулирующий предоставление субсидий в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат должен содержать перечень документов, подтверждающих фактически произведенные затраты (недополученные доходы), а также при необходимости требования к таким документам.

Кроме того, подпунктом «а» пункта 11 раздела VI Общих требований установлено, что перечисление субсидии осуществляется не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем бюджетных средств по результатам рассмотрения и проверки им документов, указанных в [подпункте "г"](#) (перечень документов, подтверждающих фактически произведенные затраты (недополученные доходы)), решения о предоставлении субсидии.

Начиная с 01.01.2025 года определение порядка проведения отбора на предоставление субсидий в правовом акте, регламентируется разделом X Общих требований.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетного органа считает возможным утвердить проект постановления после устранения нарушений.

Председатель Контрольно-счетного органа

Л. Н. Валенюк