



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Амурский район, тел.: 2-46-06, каб.35, E-mail: kso-amursk@va.ru

**Экспертное заключение (Заключение)
на проект решения Собрания депутатов Амурского муниципального района
«О внесении изменений в решение Собрания депутатов Амурского
муниципального района Хабаровского края от 18.12.2024 № 128 «О бюджете
Амурского муниципального района Хабаровского края на 2025 год и на
плановый период 2026 и 2027 годов»»**

17.07.2025

№ 35

Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 15.2 решения Собрания депутатов Амурского муниципального района от 16.10.2013 № 10 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Амурском муниципальном районе Хабаровского края» (далее - Положение о бюджетном процессе), п. 8.1. раздела 8 Положения о Контрольно-счетном органе Амурского муниципального района.

Цель экспертизы: определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального района от 18.12.2024 № 128 «О бюджете Амурского муниципального района Хабаровского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Предмет экспертизы: проект решения Собрания депутатов Амурского муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального от 18.12.2024 № 128 «О бюджете Амурского муниципального района Хабаровского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее по тексту так же - проект Решения о бюджете), материалы и документы указанного проекта.

Правовую основу экспертизы проекта Решения о бюджете составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс РФ, Устав Амурского муниципального района, Положение о бюджетном процессе.

Проект Решения о бюджете направлен в Контрольно-счётный орган Амурского муниципального района для проведения экспертизы 14.07.2025 года.

В соответствии с п.14.3. Положения о бюджетном процессе с проектом Решения о бюджете представлены:

- проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение

Собрания депутатов Амурского муниципального от 18.12.2024 № 128 «О бюджете Амурского муниципального района Хабаровского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»»;

- приложения № 1, 3, 4, 5, 6, 11, 21.2, 23 к проекту решения о бюджете;
- пояснительная записка.

В результате анализа указанных документов установлено следующее:

Проект Решения о бюджете разработан с целью уточнения в доходной части бюджета, приведения в соответствие решения о бюджете с показателями сводной бюджетной росписи, корректировок кодов бюджетной классификации, изменений в источниках в связи с привлечением бюджетного кредита из краевого бюджета.

Проектом Решения о бюджете предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета Амурского муниципального района на 2025 год. Изменения основных характеристик бюджета на 2025 год представлены в таблице 1:

Таблица 1

Наименование показателей	2025 год			
	Утвержденный бюджет на 2025 год	проект	Поправки	
			тыс. руб.	%
Общий объем доходов	3 750 821,76011	3 783 351,47011	32 529,71000	100,9
Налоговые и неналоговые доходы	1 259 750,90000	1 259 803,58849	52,68849	100,0
Доля в общем объеме доходов, %	33,59	33,30	-0,29	
Безвозмездные поступления	2 491 070,86011	2 523 547,88162	32 477,02151	101,3
Доля в общем объеме доходов, %	66,41	66,70	3,04	
Общий объем расходов, в т.ч.	3 890 173,35642	3 922 703,06642	32 529,71000	100,8
Муниципальные программы	3 366 323,25202	3 374 600,09651	8 276,84449	100,2
Непрограммные расходы	523 850,10440	548 102,96991	24 252,86551	104,6
удельный вес мун. программ (%)	86,5	86,0	-0,5	
Дефицит	139 351,59631	139 351,59631	0,00000	
<i>Верхний предел внутреннего муниципального долга на 1 января очередного финансового года</i>	14 005,78000	14 005,78000	0,00	100,00

В результате изменений, вносимых проектом решения о бюджете в основные характеристики бюджета Амурского муниципального района на 2025 год, общий объем доходов предлагается увеличить на 32 529,71 тыс.

рублей, или на 0,9 процента от плановых (прогнозных) показателей, утвержденных решением Собрания депутатов от 18.12.2024 № 128 «О бюджете Амурского муниципального района Хабаровского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (ред. от 21.05.2025), и утвердить в сумме 3 783 351,47011 тыс. рублей.

Общий объем расходов предлагается увеличить на 32 529,71 тыс. рублей, или на 0,8 процента и утвердить в сумме 3 922 703,06642 тыс. рублей.

Размер дефицита остается неизменным в сумме 139 351,59631 тыс. рублей.

Проектом решения о бюджете вносятся изменения и дополнения:

Раздел 5

в пункте 5.1 в части установления в составе общего объема расходов районного бюджета утвердить размер резервного фонда администрации Амурского муниципального района Хабаровского края на 2025 год в сумме 11 671,35854 тыс. рублей, с уменьшением на 5 285,60298 тыс. рублей;

Раздел 6

в пункте 6.3 утвердить объем иных межбюджетных трансфертов: на поощрение за достижение лучших показателей по итогам комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2024 год в форме грантов, на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Амурского муниципального района Хабаровского края в границах населенных пунктов поселения;

дополнен пунктом 6.5, утверждающим объем иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений, поступивших в бюджет Амурского муниципального района Хабаровского края в форме безвозмездных поступлений в рамках дополнительного соглашения о социально-экономическом сотрудничестве на развитие культурно - досугового обслуживания населения в 2025 году;

Раздел 10

в подпункте 7 пункта 10.2 конкретизирована формулировка случая предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляемых в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно: на финансовое обеспечение затрат МУП «ПАТП» по погашению основного долга (налоги, пени и штрафы) в бюджет на основании утвержденного Арбитражным судом Хабаровского края мирового соглашения, заключенного между МУП «ПАТП» и УФНС России по Хабаровскому краю.

Проектом решения о бюджете предлагается внесение изменений в смету доходов и расходов муниципального дорожного фонда на 2025-2027 годы, утвержденную приложением 6 к решению Собрания депутатов Амурского муниципального района Хабаровского края от 18.12.2024 № 128 «О бюджете Амурского муниципального района Хабаровского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». Раздел «Расходы» дополнен

пунктом 8 «Предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Амурского муниципального района Хабаровского края в границах населенных пунктов поселения». Объем бюджетных ассигнований на данное направление предлагается утвердить в сумме 3 000,0 тыс. рублей, перераспределив их с направления «Содержание действующей сети автомобильных дорог».

Одновременно с проектом решения о бюджете представлен проект решения Собрания депутатов Амурского муниципального района «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального района Хабаровского края от 20.11.2013 № 26 «О муниципальном дорожном фонде Амурского муниципального района», содержащий направление расходования средств муниципального дорожного фонда ««Предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Амурского муниципального района Хабаровского края в границах населенных пунктов поселения».

Изменения основных характеристик бюджета на плановый период 2026 и 2027 годов проектом решения о бюджете не вносятся.

Изменение доходной части бюджета

Проектом Решения о бюджете предлагается утвердить общий объем доходов бюджета Амурского муниципального района на 2025 год в объеме 3 783 351,47011 тыс. рублей с увеличением на 32 529,71 тыс. рублей или на 0,9 процента от ранее утвержденного объема доходов. Анализ доходов представлен в Приложении 1.

Сумму налоговых и неналоговых доходов в 2025 году предлагается увеличить на 52,68849 тыс. рублей за счет возмещения затрат бюджету Амурского муниципального района за невыполнение показателей по среднесписочной численности работников учреждений культуры и дополнительного образования в области культуры и искусства, установленных соглашениями и утвердить в сумме 1 259 803,58849 тыс. рублей.

Доля налоговых и неналоговых доходов в 2025 году в общем объеме доходов районного бюджета составит 33,3%.

Сумму безвозмездных поступлений в 2025 году предлагается увеличить на 32 477,02151 тыс. рублей или на 0,8 процента от ранее утвержденного объема, и утвердить в сумме 2 523 547,88162 тыс. рублей.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов районного бюджета составит 66,7%, в том числе доля безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней – 66,5%.

Увеличение безвозмездных поступлений из краевого бюджета на 2025 год обусловлено следующими факторами:

- *распределены субсидии* в сумме 1 367,33 тыс. рублей на

софинансирование расходных обязательств по:

- оказанию поддержки гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», на содержание поголовья коров, овцематок, козоматок в сумме 245,0 тыс. рублей;

- капитальному ремонту и обеспечению функционирования коммунальных объектов, находящихся в муниципальной собственности;

- *дополнительно предоставлены субвенции* на реализацию государственных полномочий в общей сумме 27 434,88 тыс. рублей, в том числе:

- на государственную регистрацию актов гражданского состояния в сумме 379,19 тыс. рублей;

- по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в сумме 25 342,09 тыс. рублей;

- по предоставлению компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг, возникающих в связи с ростом платы за данные услуги, в сумме 1 713,6 тыс. рублей.

Прочие безвозмездные поступления предлагается увеличить на 3 727,5 тыс. рублей за счет оказания спонсорской помощи ООО «АГМК», в том числе:

- отделу культуры и искусства в сумме 2 071,6 тыс. рублей (на устройство уличного оборудования малых архитектурных форм и обустройство водосточной системы в НКЦ «Силэмсэ» с. Ачан – 1 841,72 тыс. рублей, на организацию выезда детского оркестра г. Амурска для выступления в г. Хабаровске – 229,88 тыс. рублей);

- управлению образования, молодежной политики и спорта на реализацию социальных проектов в сумме 1 655,90 тыс. рублей.

Кроме того, в связи с нарушением условий использования субсидии на софинансирование расходных обязательств по повышению оплаты труда отдельных категорий работников учреждений культуры (несоблюдение среднесписочной численности работников) проектом решения о бюджете предлагается увеличение суммы возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов в краевой бюджет на 52,68849 тыс. рублей.

Изменение расходной части бюджета

Проектом Решения о бюджете предлагается утвердить объем расходов на 2025 год в сумме 3 922 703,06642 тыс. рублей, увеличив его на 32 529,71 тыс. рублей или на 0,8 процента от ранее утвержденных расходов, в том числе:

- за счет средств из краевого бюджета в сумме 28 802,21 тыс. рублей;

- за счет безвозмездных поступлений от ООО «АГМК» в сумме 3 727,5 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований в 2025 году запланировано по 6-ти разделам бюджетной классификации расходов на общую сумму 38 573,91748 тыс. рублей, по 1 разделу бюджетной классификации

бюджетные ассигнования предлагается сократить расходы на 6 044,20748 тыс. рублей, по 5-ти разделам - без изменений. Анализ распределения бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации представлен в Приложении 2.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований, по отношению к ранее утвержденным бюджетным ассигнованиям, предусматривается по следующим разделам:

- по разделу «Национальная экономика» увеличение на 25 249,97249 тыс. рублей (на 16,1%), в основном за счет предоставления субвенций на реализацию государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев;

- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 3 649,7555 тыс. рублей (5,1%), за счет предоставления субсидии из краевого бюджета на софинансирование расходных обязательств по капитальному ремонту и обеспечению функционирования коммунальных объектов, находящихся в муниципальной собственности в рамках реализации муниципальной программы «Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения Амурского муниципального района», субвенций на реализацию государственных полномочий по предоставлению компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг, возникающих в связи с ростом платы за данные услуги, а также перераспределением между ГРБС средств резервного фонда администрации Амурского муниципального района в сумме 813,8255 тыс. рублей на ремонт кровли многоквартирного жилого дома в п. Литовко, поврежденной в результате циклона 16.04.2025 года, обусловленного воздействием опасных и неблагоприятных метеорологических явлений и на проведение работ по восстановлению функционирования участка центральной системы водоотведения в п. Известковый, обусловленной риском возникновения нарушения условий жизнедеятельности населения;

- по разделу «Межбюджетные трансферты» на 5 339,779 тыс. рублей (4,6%) за счет уменьшения резервного фонда администрации Амурского муниципального района в сумме 5 000,0 тыс. рублей с целью предоставления дополнительной финансовой помощи Эльбанскому городскому поселению в рамках муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» на оплату труда работникам бюджетной сферы, а также предоставлением средств из резервного фонда в сумме 339,779 тыс. рублей на приобретение запасных частей для ремонта автотранспорта для вывоза ТБО;

- по разделу «Культура и кинематография» на 1 894,40849 тыс. рублей (на 1,1%) за счет добровольных пожертвований ОАО «АГМК»;

- по разделу «Национальная безопасность» на 554,222 тыс. рублей (0,9%), за счет предоставления субвенций на исполнение государственных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния и за счет перераспределения бюджетных ассигнований из резервного фонда администрации Амурского муниципального района;

- по разделу «Образование» на 1 885,78 тыс. рублей (на 0,1%) за счет предоставления добровольных пожертвований ОАО «АГМК».

Сокращение расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» на 6 044,20748 тыс. рублей, или на 2,5% от ранее утвержденных расходов обусловлено сокращением бюджетных ассигнований Резервного фонда администрации района.

В разрезе ведомственной структуры расходов предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2025 год по 5-ти главным распорядителям бюджетных средств (далее - ГРБС) из 6-ти. Анализ распределения по ведомственной структуре расходов представлен в Таблице 2.

Таблица 2

Ведомственная структура расходов бюджета Амурского муниципального района

Код главы	Наименование главного администратора бюджетных средств	Утвержденный бюджет на 2025 год	2025 год (проект)	Поправки	
		Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.	%
111	Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Амурского муниципального района	23 208,60000	23 528,60000	320,00000	101,4
112	Финансовое управление администрации Амурского муниципального района	176 730,81051	175 190,04296	-1 540,76755	99,1
123	Управление образования, молодежной политики и спорта администрации Амурского муниципального района Хабаровского края	2 880 185,76653	2 881 841,66653	1 655,90000	100,1
130	Отдел культуры и искусства администрации Амурского муниципального района	270 476,18000	272 600,46849	2 124,28849	100,8
131	Управление жилищно-коммунального хозяйства, экологии, транспорта и связи администрации Амурского муниципального района Хабаровского края	227 228,13724	256 455,95674	29 227,81950	112,9
152	Администрация Амурского муниципального района	312 343,86214	313 086,33170	742,46956	100,2
	ВСЕГО расходов	3 890 173,35642	3 922 703,06642	32 529,71000	100,8

Объем бюджетных ассигнований, распределяемый по ведомственной структуре расходов, с учетом изменений соответствует объему бюджетных ассигнований, распределенных по целевым статьям (муниципальным программам района, не включенным в муниципальные программы района по направлениям деятельности структурных подразделений администрации района.

Программные расходы

Планируемая сумма программных расходов в 2025 году составит

3 374 600,09651 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с утвержденными ранее программными расходами на 8 276,84449 тыс. рублей или на 0,2 процента.

Удельный вес расходов, формируемых в рамках муниципальных программ, составит 86,0 процентов от общего объема запланированных расходов, со снижением на 0,5 процентных пункта. Планируемый удельный вес расходов на реализацию муниципальных программ соответствует показателю (индикатору) муниципальной программы «Управление муниципальными финансами», установленному на 2025 год (не менее 80%).

Изменения в 2025 году предлагается осуществить по 5-ти муниципальным программам в сторону увеличения объемов бюджетных ассигнований на общую сумму 8 518,962 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета в сумме 1 367,33 тыс. рублей, за счет добровольных пожертвований ОАО «АГМК» - 2 071,6 тыс. рублей и средств местного бюджета в сумме 5 080,032 тыс. рублей (перераспределение с непрограммных расходов).

Проектом решения предлагается сокращение бюджетных ассигнований, утвержденных ранее на реализацию муниципальной программы «Жилищное строительство на территории Амурского муниципального района», на 242,11751 тыс. рублей. Причиной сокращения расходов является наличие экономии, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур на оказание услуг по разработке проекта планировки и проекта межевания территории Вознесенского сельского поселения.

В соответствии с п.14.3. Положения о бюджетном процессе в Пояснительной записке к проекту Решения отражен подробный анализ причин и факторов, обусловивших необходимость внесения изменений в решение о районном бюджете, по всем уточняемым программам.

Анализ расходов на реализацию муниципальных программ представлен в приложении 3.

Непрограммные расходы

Планируемую общую сумму непрограммных расходов предлагается утвердить в сумме 548 102,96991 тыс. рублей с увеличением на 24 252,86551 тыс. рублей или на 4,6 процентов.

В основном, увеличение расходов обусловлено предоставлением субвенций на исполнение государственных полномочий в сумме 27 434,88 тыс. рублей, в том числе: по государственной регистрации актов гражданского состояния – 379,19 тыс. рублей, по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев – 25 342,09 тыс. рублей, по предоставлению компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг, возникающих в связи с ростом платы за данные услуги, в сумме 1 713,6 тыс. рублей.

За счет добровольных пожертвований ОАО «АГМК» увеличены бюджетные ассигнования на реализацию социальных проектов, реализуемых учреждениями системы образования в сумме 1 655,9 тыс. рублей.

За счет экономии, сложившейся по результатам конкурсных процедур по муниципальной программе «Жилищное строительство на территории Амурского муниципального района» и сокращения потенциальных получателей субсидии в рамках муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства Амурского муниципального района» увеличены расходы по непрограммному направлению «Иные расходы на проведение мероприятий» в сумме 395,0 тыс. рублей, в том числе: на установку доски почета «Почетные граждане Амурского муниципального района» в сумме 320,0 тыс. рублей и мероприятия, связанные с празднованием 90-летия с. Болонь Амурского муниципального района.

Бюджетные ассигнования Резервного фонда администрации района предлагается уменьшить на 5 285,60298 тыс. рублей и утвердить в сумме 11 671,35854 тыс. рублей.

Целью перераспределения является предоставление дополнительной финансовой помощи Эльбанскому городскому поселению в сумме 5 000,0 тыс. рублей в рамках муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» на обеспечение расходных обязательств по оплате труда работников бюджетной сферы, на расходы по договору ГПХ, заключенному на оказание услуг по подготовке и сопровождению документов для предоставления мер социальной поддержки участников СВО и членов их семей в сумме 175,032 тыс. рублей, а также на частичную оплату за установку доски почета «Почетные граждане Амурского муниципального района» в сумме 110,57098 тыс. рублей.

Дефицит районного бюджета

Дефицит районного бюджета в 2025 году составляет 139 351,59631 тыс. рублей, без изменения.

Контрольно-счетный орган по результатам проведенной экспертизы считает возможным принять предлагаемый проект решения собрания депутатов Амурского муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение собрания депутатов Амурского муниципального района от 18.12.2024 № 128 «О бюджете Амурского муниципального района Хабаровского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Председатель КСО

Л. Н. Валенюк