



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Амурский район, тел.: 2-46-06, каб.35, E-mail: kso-amursk@va.ru

**Экспертное заключение (Заключение)
на проект решения Собрания депутатов Амурского муниципального района
«О внесении изменений в решение Собрания депутатов Амурского
муниципального района Хабаровского края от 18.12.2024 № 128 «О бюджете
Амурского муниципального района Хабаровского края на 2025 год и на
плановый период 2026 и 2027 годов»»**

19.05.2025

№ 30

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 15.2 решения Собрания депутатов Амурского муниципального района от 16.10.2013 № 10 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Амурском муниципальном районе Хабаровского края» (далее - Положение о бюджетном процессе), п. 8.1. раздела 8 Положения о Контрольно-счетном органе Амурского муниципального района.

2. Цель экспертизы: определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального района от 18.12.2024 № 128 «О бюджете Амурского муниципального района Хабаровского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

3. Предмет экспертизы: проект решения Собрания депутатов Амурского муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального от 18.12.2024 № 128 «О бюджете Амурского муниципального района Хабаровского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - проект Решения о бюджете), материалы и документы указанного проекта.

Правовую основу экспертизы проекта Решения о бюджете составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс РФ, Устав Амурского муниципального района, Положение о бюджетном процессе.

Проект Решения о бюджете направлен в Контрольно-счётный орган Амурского муниципального района для проведения экспертизы 10.02.2025 года.

В соответствии с п.14.3. Положения о бюджетном процессе с проектом Решения о бюджете представлены:

- проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального от 18.12.2024 № 128 «О бюджете Амурского муниципального района Хабаровского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»» (далее - проект решения о бюджете);
- приложения № 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 11, 18, 19, 22, 23, 24 к проекту решения о

бюджете;

- пояснительная записка.

В результате анализа указанных документов установлено следующее:

Проект Решения о бюджете разработан с целью уточнения в доходной части бюджета, приведения в соответствие решения о бюджете с показателями сводной бюджетной росписи, корректировок кодов бюджетной классификации, изменений в источниках в связи с привлечением бюджетного кредита из краевого бюджета.

Проектом Решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета Амурского муниципального района на 2025 год. Изменения основных характеристик бюджета на 2025 год представлены в таблице 1:

Таблица 1

Наименование показателей	2025 год			
	Утвержденный бюджет на 2025 год	проект	Поправки	
			тыс. руб.	%
Общий объем доходов	3 653 022,88655	3 748 262,07011	95 239,18356	102,61
Налоговые и неналоговые доходы	1 232 847,00000	1 259 750,90000	26 903,90000	102,2
Доля в общем объеме доходов, %	33,75	33,61	-0,14	
Безвозмездные поступления	2 420 175,88655	2 488 511,17011	68 335,28356	102,8
Доля в общем объеме доходов, %	66,25	66,39	2,73	
Общий объем расходов, в т.ч.	3 725 527,48286	3 887 613,66642	162 086,18356	104,35
Муниципальные программы	3 262 085,53060	3 363 763,56202	101 678,03142	103,1
Непрограммные расходы	463 441,95226	523 850,10440	60 408,15214	113,0
удельный вес мун.программ (%)	87,6	86,5	-1,0	
Дефицит	72 504,59631	139 351,59631	66 847,00000	
<i>Верхний предел внутреннего муниципального долга на 1 января очередного финансового года</i>	14 005,78000	14 005,78000	0,00	100,00

В результате изменений, вносимых проектом решения в основные характеристики бюджета Амурского муниципального района на 2025 год, общий объем доходов предлагается увеличить на 95 239,18356 тыс. рублей, или на 2,61 процента от плановых (прогнозных) показателей, утвержденных решением Собрания депутатов от 18.12.2024 № 128 «О бюджете Амурского муниципального района Хабаровского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (ред. от 19.02.2025), и утвердить в сумме 3 748 262,07011 тыс. рублей.

Общий объем расходов предлагается увеличить на 162 086,18356 тыс. рублей, или на 4,35 процента и утвердить в сумме 3 887 613,66642 тыс. рублей.

Размер дефицита бюджета предлагается увеличить на 66 847,0 тыс. рублей и утвердить в сумме 139 351,59631 тыс. рублей. Увеличение дефицита бюджета обусловлено получением бюджетного кредита в сумме 66 847,0 тыс. рублей (кредитный договор от 29.04.2025 № МФ-02/25-30) на погашение МУП «ПАТП»

основного долга (налоги, пени и штрафы) в бюджет в полном объеме по заключенному между предприятием и налоговым органом мировому соглашению.

Проектом решения о бюджете вносятся изменения:

- в пункте 5.1 раздела 5 в части установления в составе общего объема расходов районного бюджета:

- размер резервного фонда администрации Амурского муниципального района Хабаровского края на 2025 год в сумме 16 956,96152 тыс. рублей, с уменьшением на 43,03848 тыс. рублей;

- в пункте 6.3 раздела 6 утверждается объем иных межбюджетных трансфертов на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций за счет средств резервного фонда администрации Амурского муниципального района на 2025 год;

- в пункте 6.4 раздела 6 утверждается объем иных межбюджетных трансфертов на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Амурского муниципального района по обеспечению развития и укрепления материально - технической базы муниципальных домов культуры на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

- в пункте 8.2 раздела 8 уточнен объем расходов на обслуживание муниципального долга района на 2025 год в сумме 60,63803 тыс. рублей, с увеличением на 43,03848 тыс. рублей.

Проектом решения предлагается внесение изменений в основные характеристики бюджета Амурского муниципального района в плановом периоде 2026 и 2027 годов.

Изменения основных характеристик бюджета на плановый период 2026 и 2027 годов представлены в таблице 2.

Таблица 2

Наименование показателей	2026 год			2027 год		
	Утвержденный бюджет на 2026 год	проект	Поправки	Утвержденный бюджет на 2027 год	проект	Поправки
			%			%
Общий объем доходов	3 607 470,91	3 718 451,00	103,1	3 626 138,37	3 673 846,42	101,32
Налоговые и неналоговые доходы	1 318 408,00	1 318 408,00	100,0	1 409 975,00	1 409 975,00	100,0
Доля в общем объеме доходов, %	36,55	35,46		38,88	38,38	
Безвозмездные поступления	2 289 062,91	2 400 043,00	104,8	2 216 163,37	2 263 871,42	102,2
Доля в общем объеме доходов, %	63,45	64,54		61,12	61,62	
Общий объем расходов, в т.ч.	3 625 026,74	3 736 006,83	103,1	3 644 976,45	3 692 684,50	101,3
Муниципальные программы	3 169 835,27	3 277 223,77	103,4	3 148 595,08	3 192 445,67	101,4
Непрограммные расходы	455 191,47	458 783,06	100,8	496 381,37	500 238,83	100,8
удельный вес мун.программ (%)	87,4	87,7		86,4	86,5	

Дефицит	17 555,83	17 555,83	100,0	18 838,08	18 838,08	100,0
<i>Верхний предел внутреннего муниципального долга на 1 января очередного финансового года</i>	10 504,34	10 504,34	100,00	7 002,90	7 002,90	100,00

Изменения обусловлены уточнением объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых их краевого и федерального бюджетов.

Изменение доходной части бюджета

Проектом Решения предлагается утвердить общий объем доходов бюджета Амурского муниципального района на 2025 год в объеме 3 748 262,07011 тыс. рублей с увеличением на 95 239,18356 тыс. рублей или на 2,6 процента от ранее утвержденного объема доходов. Анализ доходов представлен в Приложении 1.

Сумму налоговых и неналоговых доходов в 2025 году предлагается увеличить на 26 903,9 тыс. рублей, или на 2,2%.

В структуре налоговых доходов значительное увеличение поступлений предлагается по Государственной пошлине на 19 975,0 тыс. рублей в связи с значительным увеличением размера судебных госпошлин с 01.09.2024 и с учетом прогноза поступлений. За 1 квартал 2025 года объем поступлений составил 11 288,5 тыс. рублей (52% от плана).

Увеличение доходов от налогов на совокупный доход планируется в сумме 2 105,0 тыс. рублей или на 2,8%. Предлагаемое увеличение обусловлено динамикой роста количества выданных патентов, сроков уплаты налога и применения коэффициента индексации на 2025 год.

В структуре неналоговых доходов значительное увеличение предлагается по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов на 21 043,8 тыс. рублей в связи с выдачей Управлением ЖКХ разрешений на право вырубki зеленых насаждений.

Увеличение поступлений от штрафов в сумме 1 815,0 тыс. рублей обусловлено динамикой поступлений за 4 месяца 2025 года.

Доходы от Платы за негативное воздействие на окружающую среду предлагается сократить на 18 400,0 тыс. рублей и утвердить в сумме 8 000,0 тыс. рублей. Снижение обусловлено сокращением объемов выбросов в атмосферный воздух АО «ДГК» в связи с изменением структуры топлива (с угля на газ), а также сокращение поступлений платы за размещение отходов производства за счёт использования основного отхода - кек в строительных работах АО «АГМК».

Сумму безвозмездных поступлений в 2025 году предлагается увеличить на 68 335,28356 тыс. рублей или на 2,8 процента от ранее утвержденного объема, и утвердить в сумме 2 488 511,17011 тыс. рублей.

Увеличение безвозмездных поступлений на 2025 год обусловлено следующими факторами:

- *распределены субсидии* в сумме 15 566,05 тыс. рублей на софинансирование расходных обязательств по:

- обеспечению развития и укрепления материально – технической базы муниципальных домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек – 1 997,75 тыс. рублей;

- организации транспортного обслуживания населения автомобильным

транспортом в границах муниципального образования – 13 260,30 тыс. рублей;

- проведению мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах на территории муниципальных образований Хабаровского края – 308,0 тыс. рублей;

- *дополнительно предоставлены субвенции* на реализацию государственных полномочий в общей сумме 45 950,84 тыс. рублей, в том числе:

- на государственную регистрацию актов гражданского состояния в сумме 3 320,76 тыс. рублей;

- в части обеспечения выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования в сумме 42 630,08 тыс. рублей;

- *предоставлены иные межбюджетные трансферты* в сумме 6 630,671 тыс. рублей, в том числе:

из краевого бюджета в сумме 5 839,4 тыс. рублей:

- на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях – 2 499,14 тыс. рублей;

- на реализацию программ комплексного развития молодежной политики – 2 910,0 тыс. рублей;

- на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований края в области образования (проведение ЕГЭ) – 430,26 тыс. рублей;

из бюджетов поселений 791,271 тыс. рублей:

- на исполнение отдельных полномочий по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, переданных городским поселением «Город Амурск» трансфертов в сумме 791,271 тыс. рублей.

В плановом периоде 2026 и 2027 годов годы распределены субсидии на софинансирование расходных обязательств:

- по обеспечению развития и укрепления материально – технической базы муниципальных домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек сумме 482,19 тыс. рублей и 423,69 тыс. рублей, соответственно на 2026 и 2027 годы;

- по модернизации школьных систем образования в сумме 36,80 тыс. рублей на 2026 год;

- на капитальный ремонт и оснащение образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в сумме 63 973,82 тыс. рублей на 2026 год.

Увеличены субвенции:

- на государственную регистрацию актов гражданского состояния в сумме 3 591,59 тыс. рублей и 3 857,46 тыс. рублей, соответственно на 2026 и 2027 годы;

- в части обеспечения выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования в сумме 42 895,69 тыс. рублей и 43 426,90 тыс. рублей, соответственно на 2026 и 2027 годы.

Прочие безвозмездные поступления предлагается увеличить на 220,0 тыс. рублей за счет оказания спонсорской помощи ООО «АГМК» отделу культуры и искусства на проведение следующих мероприятий: патриотическая акция «Автомотопоезд Победы «Память», детский фестиваль художественного творчества «Радуга талантов».

За счет возврата в краевой бюджет остатков прошлых лет субсидий, субвенций, имеющих целевое назначение общий объем безвозмездных поступлений предлагается уменьшить на 32,27744 тыс. рублей.

Изменение расходной части бюджета

Проектом Решения о бюджете предлагается утвердить объем расходов на 2025 год в сумме 3 887 613,66642 тыс. рублей, увеличив его на 162 086,18356 тыс. рублей или на 4,4 процента от ранее утвержденных расходов, в том числе:

- за счет средств краевого бюджета в сумме 67 356,29 тыс. рублей;
- из бюджетов городских поселений (ГП «Амурск») на исполнение полномочий в сумме 791,271 тыс. рублей;
- за счет безвозмездных поступлений от ООО «АГМК» в сумме 220,0 тыс. рублей;
- за счет бюджетного кредита, полученного по соглашению от 29.04.2025 № МФ-02/25-30 в сумме 66 847,0 тыс. рублей;
- за счет средств районного бюджета в сумме 26 871,62256 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований в 2025 году запланировано по 9-ти разделам бюджетной классификации расходов на общую сумму 180 286,18356 тыс. рублей, по 1 разделу бюджетной классификации бюджетные ассигнования предлагается сократить на 18 200,0 тыс. рублей, по 2-м разделам - без изменений. Анализ распределения бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации представлен в Приложении 2.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований, по отношению к ранее утвержденным бюджетным ассигнованиям, предусматривается по следующим разделам:

- по разделу «Образование» на 82 619,10155 тыс. рублей (на 2,9%);
- по разделу «Национальная экономика» на 77 572,73249 тыс. рублей (на 101,7%);
- по разделу «Национальная безопасность» на 6 876,231 тыс. рублей (12,7%);
- по разделу «Межбюджетные трансферты» на 6 722,7585 тыс. рублей (6,1%);
- по разделу «Культура и кинематография» на 3 279,21 тыс. рублей (на 2,0%);
- по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2 001,30648 тыс. рублей (0,8%);
- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 912,55506 тыс. рублей (1,3%);

- по разделу «Средства массовой информации» на 259,25 тыс. рублей (2,6%);
- по разделу «Обслуживание государственного (муниципального) долга» на 43,03848 тыс. рублей (244,5%).

По разделу «Охрана окружающей среды» сокращение расходов на 18 200,0 тыс. рублей, или на 35,5%, что обусловлено сокращением доходов от платежей за пользование природными ресурсами.

В разрезе ведомственной структуры расходов предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2025 год по 5-ти главным распорядителям бюджетных средств (далее - ГРБС) из 6-ти. Анализ распределения по ведомственной структуре расходов представлен в Приложении № 3.

Объем бюджетных ассигнований, распределяемый по ведомственной структуре расходов, с учетом изменений соответствует объему бюджетных ассигнований, распределенных по целевым статьям (муниципальным программам района, не включенным в муниципальные программы района по направлениям деятельности структурных подразделений администрации района.

Программные расходы

Планируемая сумма программных расходов в 2025 году составит 3 363 763,56202 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с утвержденными ранее программными расходами на 101 678,03142 тыс. рублей или на 3,1 процента.

Удельный вес расходов, формируемых в рамках муниципальных программ, составит 86,5 процентов от общего объема запланированных расходов, что соответствует показателю (индикатору) муниципальной программы «Управление муниципальными финансами», установленному на 2025 год (не менее 80%).

В соответствии с п.14.3. Положения о бюджетном процессе в Пояснительной записке к проекту Решения отражен подробный анализ причин и факторов, обусловивших необходимость внесения изменений в решение о районном бюджете, по всем уточняемым программам.

Изменения в 2025 году предлагается осуществить по 7-ми муниципальным программам в сторону увеличения объемов бюджетных ассигнований на общую сумму 101 690,13569 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета в сумме 64 035,53 тыс. рублей, за счет иных межбюджетных трансфертов из бюджетов городского поселения на исполнение полномочий в сумме 791,271 тыс. рублей, добровольных пожертвований 220,0 тыс. рублей и средств местного бюджета в сумме 36 631,23042 тыс. рублей.

Анализ расходов на реализацию муниципальных программ представлен в приложении 4.

Непрограммные расходы

Планируемую общую сумму непрограммных расходов предлагается утвердить в сумме 523 850,10440 тыс. рублей с увеличением на 60 408,15214 тыс. рублей или на 13,0 процентов.

В основном, увеличение обусловлено увеличением расходов на предоставление субсидии на финансовое обеспечение затрат муниципальным унитарным предприятиям Амурского муниципального района Хабаровского края, осуществляющим пассажирские перевозки на 66 847,0 тыс. рублей за счет предоставленного бюджетного кредита на погашение основного долга (налоги, пени и штрафы) в бюджет в полном объеме по заключенному между предприятием и

налоговым органом мировому соглашению.

За счет распределенных субвенций на исполнение государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния расходы увеличены на 3 320,76 тыс. рублей.

В связи с увеличением базы для формирования расходов на содержание органов местного самоуправления (увеличение налоговых и неналоговых доходов) предлагается увеличение расходов на 6 000,0 тыс. рублей, т.е. в пределах установленного норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, в соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 24.10.2024 № 376-пр «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Хабаровском крае на 2024 год» (в редакции от 17.12.2024 № 436-пр).

За счет перераспределения бюджетных ассигнований с муниципальной программы «Развитие транспортной системы Амурского муниципального района Хабаровского края» в сумме 2 200,0 тыс. рублей предлагается увеличение расходов на предоставление субсидии МУП «ПАТП» на приобретение здания в целях организации помещения для пассажиров с билетной кассой и залом ожидания.

За счет перераспределения бюджетных ассигнований с муниципальной программы «Развитие муниципальной системы образования Амурского муниципального района Хабаровского края» предлагается увеличить расходы на исполнение судебных актов в сумме 10,0 тыс. рублей на оплату штрафа за невыполнение требований Роспотребнадзора по МБДОУ №52.

Предлагается предусмотреть средства в сумме 194,494 тыс. рублей на приобретение специального оборудования для отлова безнадзорных животных (собак).

Предлагается увеличить расходы на мероприятия по обеспечению содержания жилищного фонда, принятого в муниципальную собственность Амурского муниципального района на сумму 108,59933 тыс. рублей для выполнения локального текущего ремонта кровли в многоквартирном доме в п. Литовко по ул. Пионерской, д. 1 (по многочисленным обращениям граждан, в том числе от инвалида-участника специальной военной операции, проживающего на верхнем этаже).

Бюджетные ассигнования Резервного фонда предлагается уменьшить на 43,03848 тыс. рублей с целью перераспределения на расходы по уплате процентов за пользование бюджетным кредитом, полученным в текущем году для покрытия временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета (кредитный договор от 29.04.2025 № МФ-02/25-30).

В связи со снижением по ряду причин платежей за негативное воздействие на окружающую среду, предлагается скорректировать в сторону уменьшения расходы на организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на сумму 18 200,0 тыс. рублей.

Дефицит районного бюджета

Дефицит бюджета в 2025 году увеличен на 66 840,0 тыс. рублей. На основании заключенного Кредитного договора о предоставлении бюджетного кредита бюджету Амурского муниципального района из краевого бюджета от 29.04.2025 № МФ-02/25-30 вносятся изменения в источники финансирования дефицита районного бюджета на 2025 год.

Контрольно-счетный орган по результатам проведенной экспертизы считает возможным принять предлагаемый проект решения Собрания депутатов Амурского муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального района от 18.12.2024 № 128 «О бюджете Амурского муниципального района Хабаровского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Председатель КСО

Л. Н. Валенюк