



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Амурский район, тел.: 2-46-06, каб.35, E-mail: kso-amursk@va.ru

**Экспертное заключение (Заключение)
на проект решения Собрания депутатов Амурского муниципального района
«О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов
Амурского муниципального района от 13.12.2023 № 31 «О бюджете
Амурского муниципального района на 2024 год и на плановый период
2025 и 2026 годов»**

18.06.2024

№ 24

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 15.2 решения Собрания депутатов Амурского муниципального района от 16.10.2013 № 10 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Амурском муниципальном районе Хабаровского края» (далее - Положение о бюджетном процессе), п. 8.1. раздела 8 Положения о Контрольно-счетном органе Амурского муниципального района.

2. Цель экспертизы: определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального района от 13.12.2023 № 31 «О бюджете Амурского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

3. Предмет экспертизы: проект решения Собрания депутатов Амурского муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального от 13.12.2023 № 31 «О бюджете Амурского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - проект Решения о бюджете), материалы и документы указанного проекта.

Правовую основу экспертизы проекта Решения о бюджете составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс РФ, Устав Амурского муниципального района, Положение о бюджетном процессе.

Проект Решения о бюджете направлен в Контрольно-счётный орган Амурского муниципального района для проведения экспертизы 14.06.2024 года.

В соответствии с п.14.3. Положения о бюджетном процессе с проектом Решения о бюджете представлены:

- проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального от 14.12.2022 № 418 «О бюджете Амурского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - проект решения о бюджете);

- приложения № 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 11, 16, 22, 23 к проекту решения о бюджете;
- пояснительная записка.

В результате анализа указанных документов установлено следующее:

Проект Решения о бюджете разработан с целью уточнения в доходной части бюджета, приведения в соответствие решения о бюджете с показателями сводной бюджетной росписи, корректировок кодов бюджетной классификации.

Проектом Решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета Амурского муниципального района на 2024 год. Изменения основных характеристик бюджета на 2024 год представлены в таблице 1:

Таблица 1

Наименование показателей	Утвержденный бюджет на 2024 год (ред. от 21.02.2024 № 56)	2024 год		
		Проект (июнь)	Поправки	
			тыс. руб.	%
Общий объем доходов	3 072 595,26725	3 284 958,99936	212 363,73211	106,9
Налоговые и неналоговые доходы	1 105 593,30925	1 235 303,39268	129 710,08343	111,7
Доля в общем объеме доходов, %	35,98	37,60	1,62	
Безвозмездные поступления	1 967 001,95800	2 049 655,60668	82 653,64868	104,2
Доля в общем объеме доходов, %	64,02	62,40	-1,27	
Общий объем расходов, в т.ч.	3 157 139,89556	3 369 503,62767	212 363,73211	106,7
Муниципальные программы	2 816 771,24301	2 992 334,41693	175 563,17392	106,2
Непрограммные расходы	340 368,65255	377 169,21074	36 800,55819	110,8
удельный вес мун.программ (%)	89,2	88,8	-0,4	
Дефицит	84 544,62831	84 544,62831	0,00000	
<i>Верхний предел внутреннего муниципального долга на 1 января очередного финансового года</i>	11 093,33	11 093,33	0,00	100,00

В результате изменений, вносимых проектом решения в основные характеристики бюджета Амурского муниципального района на 2024 год, общий объем доходов предлагается увеличить на 212 363,73211 тыс. рублей, или на 6,9 процент от плановых (прогнозных) показателей, утвержденных решением Собрания депутатов от 13.12.2023 № 31 «О бюджете Амурского муниципального района Хабаровского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в редакции от 21.02.2024 № 56, и утвердить в сумме 3 284 958,99936 тыс. рублей.

Общий объем расходов предлагается увеличить на 212 363,73211 тыс. рублей, или на 6,7 процента и утвердить в сумме 3 369 503,62767 тыс. рублей.

Размер дефицита остается неизменным в сумме 84 544,62831 тыс. рублей.

Проектом решения предлагается внесение изменений в основные характеристики бюджета Амурского муниципального района на плановый период 2025 и 2026 годов. Изменения основных характеристик бюджета на плановый период 2025 и 2026 годов представлены в таблице 2.

Таблица 2

Наименование показателей	2025 год				2026 год (проект)			
	Утвержденный бюджет на 2025 год (ред. от 21.02.2024)	проект	Поправки		Утвержденный бюджет на 2026 год (ред. от 21.02.2024)	проект	Поправки	
			Сумма, тыс. руб.	%			Сумма, тыс. руб.	%
Общий объем доходов	3 052 623,65	3 057 150,32	4 526,67	100,1	2 951 285,66	2 956 047,38	4 761,72	100,16
Налоговые и неналоговые доходы	1 186 146,11	1 186 146,11	0,00	100,0	1 268 324,12	1 268 324,12	0,00	100,0
Доля в общем объеме доходов, %	38,86	38,80	-0,06		42,98	42,91	-0,07	
Безвозмездные поступления	1 866 477,54	1 871 004,21	4 526,67	100,2	1 682 961,54	1 687 723,26	4 761,72	100,3
Доля в общем объеме доходов, %	61,14	61,20	0,06		57,02	57,09	0,07	
Общий объем расходов, в т.ч.	3 063 695,57	3 068 222,24	4 526,67	100,1	2 963 216,68	2 967 978,40	4 761,72	100,2
Муниципальные программы	2 713 214,83	2 716 509,75	3 294,92	100,1	2 481 500,30	2 484 795,22	3 294,92	100,1
Непрограммные расходы	350 480,74	351 712,49	1 231,75	100,4	481 716,38	483 183,18	1 466,80	100,3
удельный вес мун.программ (%)	88,6	88,5	-0,02		83,7	83,7	0,0	
Дефицит	11 071,92	11 071,92	0,00	100,0	11 931,02	11 931,02	0,00	100,0
<i>Верхний предел внутреннего муниципального долга на 1 января очередного финансового года</i>	8 320,00	8 320,00	0,00	100,00	5 546,67	5 546,67	0,00	100,00

Проектом решения предлагается увеличить общий объем доходов в 2025 году на 4 526,67 тыс. рублей, в 2026 году на 4 761,72 тыс. рублей от плановых (прогнозных) показателей, утвержденных ранее Решением о бюджете, и утвердить в сумме 3 057 150,32 тыс. рублей и 2 956 047,38 тыс. рублей соответственно.

Общий объем расходов предлагается увеличить в 2025 году на 4 526,67 тыс. рублей, в 2026 году на 4 761,72 тыс. рублей и утвердить в сумме 3 068 222,24 тыс. рублей и 2 967 978,40 тыс. рублей соответственно.

Размер дефицита на 2025 и 2026 годы остается неизменным.

Проектом решения о бюджете вносятся изменения:

- в пункте 5.1 раздела 5 в части установления в составе общего объема расходов районного бюджета:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2024 год в сумме 1 000,00 тыс. рублей;

- размер резервного фонда администрации Амурского муниципального района Хабаровского края на 2024 год в сумме 10 040,58713 тыс. рублей, с уменьшением на 4 959,41287 тыс. рублей;

- в пункте 6.3 раздела 6 утвердить объем иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций за счет средств резервного фонда администрации Амурского муниципального района на 2024 год согласно приложению 20.5;

- пунктом 6.5 раздела 6 утвердить объем иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений, поступивших в бюджет Амурского муниципального района Хабаровского края в форме безвозмездных поступлений в рамках дополнительного соглашения о социально-экономическом сотрудничестве на развитие культурно - досугового обслуживания населения в 2024 году согласно приложению 20.6.

Изменение доходной части бюджета

Проектом Решения предлагается утвердить общий объем доходов бюджета Амурского муниципального района на 2024 год в объеме 3 284 958,99936 тыс. рублей с увеличением на 212 363,73211 тыс. рублей или на 6,9 процента от ранее утвержденного объема доходов. Анализ доходов представлен в Приложении 1.

Сумму налоговых и неналоговых доходов в 2024 году предлагается увеличить на 129 710,08343 тыс. рублей или на 11,7 процентов, и утвердить в сумме 1 235 303,39268 тыс. рублей. Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов районного бюджета увеличится по сравнению с действующей редакцией решения о бюджете на 1,6 процентных пункта и составит 37,6%.

В структуре налоговых доходов значительное увеличение поступлений предлагается по налогу на доходы физических лиц – на 87 238,8 тыс. рублей, или на 9,2%. Увеличение поступлений обусловлено индексацией ФОТ на 10 % работникам бюджетной сферы, повышением средней заработной платы на крупных предприятиях района на 9%, а также увеличением с 01.01.2024 года минимального размера оплаты труда на 18,5 %. Увеличение по отношению к фактическому исполнению за 2023 год составил 9,4% (факт за 2023 год 947 314,51 тыс. рублей, план на 2024 год 1 035 909,5 тыс. рублей).

Увеличение доходов от налогов на совокупный доход планируется в сумме 7 727,0 тыс. рублей или на 15,1%. Предлагаемое увеличение обусловлено динамикой поступления налогов на совокупный доход, а так же ростом налогооблагаемой базы по отдельным плательщикам, погашением просроченной задолженности рыбодобывающими организациями. Планируемый рост доходов от данного вида налогов к фактическому исполнению за 2023 год составит 34,7% (факт за 2023 год 43 767,36 тыс. рублей, план на 2024 год – 58 939,5 тыс. рублей).

Увеличение поступлений государственных пошлин на 701,0 тыс. рублей обусловлено динамикой поступлений за 5 месяцев 2024 года.

В структуре неналоговых доходов значительное увеличение предлагается по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов в сумме 22 406,76962 тыс. рублей, в том числе 22 169,627 тыс. рублей в связи зачислением компенсационной платы за выдачу разрешения на снос древесно-кустарниковой растительности от ООО "Альтаир", ООО "Амур Минералс".

Увеличение поступлений от штрафов в сумме 4 726,0 тыс. рублей обусловлено динамикой поступлений за 5 месяцев 2024 года.

Увеличение платежей за пользование природными ресурсами на 2 520,0 тыс. рублей обусловлено динамикой поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду в IV квартале 2023 года и с учетом увеличения объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух АО «ДГК» в результате роста потребления объёмов угля.

Проектом предлагается увеличить доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 2 435,4 тыс. рублей, в том числе за счет погашения просроченной задолженности по аренде

земельных участков – 1 285,0 тыс. рублей, по аренде имущества, составляющего казну муниципального района – 329,0 тыс. рублей, прочие доходы (концессия) – 780,0 тыс. рублей.

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, предлагается увеличить на 1 850 тыс. рублей, в связи с выкупом земельного участка ИП Сердюков С.В.(Эльбанское городское поселение) и поступлением заявлений на выкуп земельных участков физическими лицами городского поселения «Город Амурск».

Сумму безвозмездных поступлений в 2024 году предлагается увеличить на 82 653,64868 тыс. рублей или на 4,2 процента от ранее утвержденного объема, и утвердить в сумме 2 049 655,60668 тыс. рублей.

Увеличение безвозмездных поступлений обусловлено следующими факторами:

- *увеличение дотации* на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на завершение проведения ремонта МАУ «СК «Восход» Эльбанского городского поселения – на 23 656,44 тыс. рублей;

- *распределены субсидии* в сумме 32 671,74 тыс. рублей на софинансирование расходных обязательств по:

- оказанию поддержки гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на содержание поголовья коров, свиноматок – 266,0 тыс. рублей;

- организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом – 4 130,0 тыс. рублей;

- установке систем автоматической пожарной сигнализации в муниципальных образовательных организациях – 16 980,99 тыс. рублей;

- поддержке отрасли культуры по модернизации детских школ искусств путем их реконструкции и (или) капитального ремонта - 10 394,75 тыс. рублей;

- организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях – 900,0 тыс. рублей;

- *дополнительно предоставлены субвенции* на реализацию государственных полномочий в общей сумме 18 544,36 тыс. рублей, в том числе:

- по предоставлению компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг, возникающих в связи с ростом платы за данные услуги в сумме 9 531,3 тыс. рублей (в том числе администрирование – 22,30 тыс. рублей);

- по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в сумме 2 863,71 тыс. рублей (в том числе администрирование – 5,71 тыс. рублей);

- по возмещению стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению (администрирование) на 10,90 тыс. рублей;

- в части выплаты компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных дошкольных образовательных организациях, иных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, за исключением государственных образовательных организаций края, функции и полномочия учредителя которых осуществляет уполномоченный Правительством края исполнительный орган края, осуществляющий государственное управление в сфере образования

(администрирование) на 45,62 тыс. рублей;

- в части выплаты компенсации педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, участвующим по решению уполномоченного органа в проведении ГИА по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в рабочее время и освобожденным от основной работы на период проведения указанной ГИА на 1 963,34 тыс. рублей (в том числе администрирование – 0,76 тыс. рублей);

- в части возмещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, руководителям муниципальных образовательных организаций и их заместителям, руководителям структурных подразделений муниципальных образовательных организаций и их заместителям, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках, расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки, установленных Законом Хабаровского края от 20.12.2006 № 90 «О размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) (администрирование) на 49,79 тыс. рублей;

- в части выплат педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций единовременных пособий, установленных ч.1 ст.1 Закона Хабаровского края от 14.02.2005 № 261 «О дополнительных мерах социальной поддержки педагогических работников и дополнительных мерах социальной поддержки и стимулирования отдельных категорий обучающихся» (администрирование) на 2,32 тыс. рублей;

- в части обеспечения детей – сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в муниципальных образовательных организациях, бесплатным проездом на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси) (администрирование) на 2,35 тыс. рублей;

- по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях – 3 294,92 тыс. рублей;

- по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на 115,40 тыс. рублей;

- по регистрации и учету граждан, имеющих право на получение за счет средств федерального бюджета жилищных субсидий (единовременных социальных выплат) на приобретение или строительство жилых помещений в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей на 63,12 тыс. рублей;

- по государственному управлению охраной труда на 53,87 тыс. рублей;

- по применению законодательства об административных правонарушениях на 60,31 тыс. рублей;

- на государственную регистрацию актов гражданского состояния на 487,41 тыс. рублей.

- *предоставлены иные межбюджетные трансферты* в сумме 2 182,43818 тыс. рублей, в том числе:

- из краевого бюджета в сумме 2 157,72 тыс. рублей (на проведение ЕГЭ –

217,72 тыс. рублей, на реализацию программ комплексного развития молодежной политики в муниципальных образованиях Хабаровского края – 1 940,0 тыс. рублей);

- на исполнение отдельных полномочий по проведению внешнего муниципального финансового контроля в сумме 24,71818 рублей (Эльбанское городское поселение);

• *прочие безвозмездные поступления* в 2024 году предлагается увеличить на 5 567,33602 тыс. рублей, в том числе:

- управлению образования, молодежной политики и спорта администрации Амурского муниципального района на оказание мер социальной поддержки студентам целевого назначения - 212,644 тыс. рублей;

- отделу культуры и искусства – 5 284,69202 тыс. рублей, в том числе: на благоустройство НКЦ с.Ачан (3 092,69202 тыс. рублей), проведение патриотической акции «Автопоезд Победы «Память» и детского фестиваля художественного творчества «Радуга талантов» (100,0 тыс. рублей), проведение социальных мероприятий (2 092,0 тыс. рублей);

- администрации района на реализацию проекта «Молодежное пространство» - 70,0 тыс. рублей.

Кроме того, за счет возврата остатков бюджетными учреждениями субсидий, имеющих целевое назначение, прошлых лет предлагается увеличение безвозмездных поступлений на 31,33448 тыс. рублей.

В плановом периоде 2025 и 2026 годов предлагается увеличение безвозмездных поступлений на 4 526,67 тыс. рублей и 4 761,72 тыс. рублей соответственно, и утверждение на 2025 год в сумме 1 871 004,21 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 1 168 723,26 тыс. рублей. Увеличение обусловлено дополнительным предоставлением субвенций на реализацию государственных полномочий.

Изменение расходной части бюджета

Проектом Решения о бюджете предлагается утвердить объем расходов на 2024 год в сумме 3 369 503,62767 тыс. рублей, увеличив его на 212 363,73211 тыс. рублей или на 6,7 процентов от ранее утвержденных расходов, в том числе:

- за счет средств краевого бюджета в сумме 77 030,26 тыс. рублей;

- из бюджетов городских поселений (Эльбанское ГП) на исполнение полномочий в сумме 24,71818 тыс. рублей;

- спонсорской помощи от ООО «АГМК» в сумме 5 567,33602 тыс. рублей;

- собственных доходов местного бюджета – 129 710,08343 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований в 2024 году запланировано по 10-ти разделам бюджетной классификации расходов на общую сумму 103 955,72561 тыс. рублей, по 2-м разделам - без изменений. Анализ распределения бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации представлен в Приложении 2.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований, по отношению к ранее утвержденным бюджетным ассигнованиям, предусматривается по следующим разделам:

- «Образование» на 132 370,38623 тыс. рублей, или на 5,5%;

- «Межбюджетные трансферты» на 35 681,94671 тыс. рублей, или на 35,5%;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 14 782,18669 тыс. рублей, или на 24,3%;

- «Национальная экономика» на 12 190,78987 тыс. рублей, или на 22,1%;

- «Культура и кинематография» на 5 399,55202 тыс. рублей, или на 4%;
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 4 021,3296 тыс. рублей, или на 8,9%;
- «Общегосударственные расходы» на 2 942,77503 тыс. рублей, или на 1,4%;
- «Охрана окружающей среды» на 2 520,0 тыс. рублей, или 15%;
- «Средства массовой информации» на 1 454,76596 тыс. рублей, или на 17,7%;
- «Социальная политика» на 1 000,0 тыс. рублей, или на 1%.

В плановом периоде 2025 и 2026 годов запланировано увеличение бюджетных ассигнований по 5-ти разделам за счет увеличения объема субвенций на исполнение государственных полномочий на 4 526,67 тыс. рублей и 4 761,72 тыс. рублей соответственно.

В разрезе ведомственной структуры расходов предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2024 год по всем 6-ти главным распорядителям бюджетных средств (далее - ГРБС). Анализ распределения по ведомственной структуре расходов представлен в Приложении № 3.

В плановом периоде 2025 и 2026 годов запланировано увеличение бюджетных ассигнований по 3-м ГРБС, исполняющих государственные полномочия, в том числе: Управление образования, молодежной политики и спорта, Управление жилищно-коммунального хозяйства, экологии, транспорта и связи, Администрация Амурского муниципального района.

Программные расходы

Планируемая сумма программных расходов в 2024 году составит 2 992 334,41693 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с утвержденными ранее программными расходами на 175 563,17392 тыс. рублей или на 6,2 процента.

Удельный вес расходов, формируемых в рамках муниципальных программ, составит 88,8 процента от общего объема запланированных расходов, что соответствует показателю (индикатору) муниципальной программы «Управление муниципальными финансами», установленному на 2024 год (не менее 80%).

В соответствии с п.14.3 Положения о бюджетном процессе в Пояснительной записке к проекту Решения отражен подробный анализ причин и факторов, обусловивших необходимость внесения изменений в решение о районном бюджете, по всем уточняемым программам. Анализ расходов на реализацию муниципальных программ представлен в приложении 4.

Изменения в 2024 году предлагается осуществить по 11-ти муниципальным программам в сторону увеличения объемов бюджетных ассигнований на общую сумму 175 563,17392 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета в сумме 63 743,4 тыс. рублей, средств местного бюджета (дополнительные доходы) в сумме 106 465,0819 тыс. рублей и за счет оказания спонсорской помощи ООО «АГМК» 5 354,69202 тыс. рублей.

Пояснительная записка к проекту решения о бюджете содержит подробную информацию о причинах изменения ресурсного обеспечения муниципальных программ.

Основными причинами изменения ресурсного обеспечения муниципальных программ за счет местного бюджета являются:

- увеличение МРОТ с 01.01.2024 года работникам, на которых не распространяются Указа Президента РФ – 70 139,9196 тыс. рублей, или 66% от

объема дополнительных доходов местного бюджета;

- проведение текущих ремонтов, подготовка к учебному году в образовательных учреждениях – 22 534,778 тыс. рублей;

- возникновение дополнительных расходов в Сельском поселении «Село Ачан» в связи с вводом в эксплуатацию МКУК НКЦ «Силэмсэ» с. Ачан и необходимостью содержания нового здания в сумме 3 925,8313 тыс. рублей;

- возникновение дополнительных расходов Эльбанского городского поселения в соответствии с заключенным договором с АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» на техническое и аварийно – диспетчерское обслуживание сети газораспределения и (или) газопотребления объекта «Распределительный газопровод для газификации жилищного фонда Эльбанского городского поселения Амурского муниципального района Хабаровского края» вводимого в эксплуатацию в июне 2024 года в сумме 5 282,53 тыс. рублей;

- увеличение объема информационно-публицистических материалов целевого назначения, предоставляемого органами местного самоуправления района, публикуемого МУП Редакция газеты «Амурская заря» - на 1 000,0 тыс. рублей.

В плановом периоде 2025 и 2026 годов предлагается изменение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальной программы *«Развитие муниципальной системы образования Амурского муниципального района Хабаровского края»* ежегодно на 3 294,92 тыс. рублей за счет субвенций из краевого бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

Непрограммные расходы

Планируемая общая сумма непрограммных расходов составит 377 169,21074 тыс. рублей с увеличением на 36 800,55819 тыс. рублей или на 10,8 процентов.

Увеличение расходов по непрограммным направлениям планируется за счет средств краевого бюджета на исполнение государственных полномочий в сумме 13 286,86 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета в сумме 23 301,05419 тыс. рублей, за счет спонсорской помощи, оказанной АО «Полиметалл» в сумме 212,644 тыс. рублей.

Формирования расходов на содержание органов местного самоуправления осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 26.10.2023 № 482-пр «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Хабаровском крае на 2024 год и о внесении изменений в постановление Правительства Хабаровского края от 07.08.2008 № 183-пр» (далее – Постановление № 482-пр). Постановлением № 482-пр утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Амурского муниципального района в размере 18,49848% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов (за исключением акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, транспортного налога, доходов по платежам за негативное воздействие на окружающую среду, средств административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей

среды и природопользования, средств от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований), дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, предоставляемой в случае возникновения в течение текущего финансового года выпадающих доходов местных бюджетов, обусловленных объективными причинами, и в случае осуществления муниципальным образованием функций административного центра Хабаровского края, иные дотации местным бюджетам.

Расходы на содержание органов местного самоуправления предлагается увеличить на 18 781,02 тыс. рублей в пределах утвержденного норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, в соответствии с Постановлением № 482-пр. Общий объем бюджетных ассигнований, запланированных на содержание органов местного самоуправления, составит 285 557,0 тыс. рублей.

Справочно: Согласно методике расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Хабаровском крае на 2024 год расходы на содержание органов местного самоуправления должны составлять не более 290 337,62312 тыс. рублей, что на 4 780,6 тыс. рублей больше запланированного объема бюджетных ассигнований.

Проектом решения предлагается увеличение расходов на проведение муниципальных выборов в органы местного самоуправления на 820,0 тыс. рублей. Общая сумма, запланированная на проведение выборов, составит 4 820,0 тыс. рублей (в 2023 году - 4 878,08200 тыс. рублей).

В связи с поступлением платежей при пользовании природными ресурсами, имеющих целевой характер, в сумме 2 520,0 тыс. рублей предлагается направить на разработку проектно-сметной документации по ликвидации накопленного вреда окружающей среде по объекту «Здание хлорного цеха бывшего ОАО «Амурскбумпром» и территория в промышленной зоне г. Амурска». Общий объем бюджетных ассигнований предлагается утвердить в сумме 19 313,56071 тыс. рублей.

В целях предоставления мер социальной поддержки гражданам, принимающим на добровольной основе участие в специальной военной операции, предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на единовременную денежную выплату в сумме 1 000,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в сумме 212,644 тыс. рублей предлагается направить на оказание мер поддержки в виде социальных пособий педагогическим работникам образовательных учреждений города Амурска, а также выплаты стипендий студентам целевого обучения в соответствии с заключенным соглашением с АО «Полиметалл».

Проектом решения предлагается уменьшение средства резервного фонда администрации района на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций в Амурском муниципальном районе на 4 959,41287 тыс. рублей с целью перераспределения бюджетных ассигнований на ремонт сцены в концертном зале детской музыкальной школы - 28,333 тыс. рублей в рамках муниципальной программы «Развитие культуры Амурского муниципального района», а так же на предоставление субсидии МУП ПАТП для погашения

задолженности в сумме 4 931,07987 тыс. рублей. Общий объем бюджетных ассигнований Резервного фонда предлагается утвердить в сумме 10 040,58713 тыс. рублей.

Проектом решения предлагается утвердить бюджетные ассигнования по целевой статье 8700000030 «Субсидии муниципальным унитарным предприятиям Амурского муниципального района для финансового обеспечения затрат, связанных с деятельностью предприятия, в целях восстановления их платежеспособности» в сумме 4 931,07987 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке в бюджете предлагается предусмотреть средства на предоставление субсидии МУП «ПАТП» на оплату задолженности по обязательным платежам перед УФНС России по Хабаровскому краю в сумме 4 931,07987 тыс. рублей.

В соответствии положениями Федеральным законом от 26.10.2002 N 127-ФЗ (ред. от 29.05.2024, с изм. от 04.06.2024) "О несостоятельности (банкротстве)" в целях предупреждения банкротства и восстановления платежеспособности должника, в том числе на любой стадии рассмотрения дела о банкротстве собственником имущества должника - унитарного предприятия, учредителями (участниками) должника, кредиторами должника и иными лицами применяется мера – санация.

При этом [пунктом 6 статьи 113](#) Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что собственник имущества унитарного предприятия не отвечает по обязательствам своего унитарного предприятия.

Положениями ст. 78 Бюджетного кодекса РФ предусмотрена возможность предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов, сахаросодержащих напитков, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации), выполнением работ, оказанием услуг.

Субсидии предоставляются из местного бюджета - в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете, в порядке, установленном муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления, за исключением случаев, указанных в [пункте 2.1](#) статьи 78 БК РФ.

В нарушение п. 3 ч. 2 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ в проекте решения о бюджете не определен случай предоставления субсидии муниципальным унитарным предприятиям Амурского муниципального района для финансового обеспечения затрат, связанных с деятельностью предприятия, в целях восстановления их платежеспособности (п. 10.2).

Постановлением администрации Амурского муниципального района от 11.06.2024 № 543 утвержден Порядок предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат муниципальным унитарным предприятиям Амурского

муниципального района Хабаровского края, осуществляющим пассажирские перевозки.

Наименование субсидии, предлагаемое в проекте решения о бюджете «Субсидии муниципальным унитарным предприятиям Амурского муниципального района для финансового обеспечения затрат, связанных с деятельностью предприятия, в целях восстановления их платежеспособности» не соответствует наименованию в муниципально-правовом акте, устанавливающем данный вид субсидии «Субсидии на финансовое обеспечение затрат муниципальным унитарным предприятиям Амурского муниципального района Хабаровского края, осуществляющим пассажирские перевозки».

Объем бюджетных ассигнований, распределяемый по ведомственной структуре расходов, с учетом изменений соответствует объему бюджетных ассигнований, распределенных по целевым статьям (муниципальным программам района, не включенным в муниципальные программы района по направлениям деятельности структурных подразделений администрации района.

Дефицит районного бюджета

Дефицит бюджета в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов остается неизменным.

Контрольно-счетный орган по результатам проведенной экспертизы считает возможным принять предлагаемый проект решения Собрания депутатов Амурского муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального района от 13.12.2023 № 31 «О бюджете Амурского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» после устранения замечаний.

Председатель КСО

Л. Н. Валенюк