

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН АМУРСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**



ОТЧЕТ
о деятельности
Контрольно-счетного органа Амурского
муниципального района Хабаровского края
в 2023 году

**утвержден приказом Контрольно-счетного органа Амурского
муниципального района Хабаровского края
от 11 марта 2024 года № 3**

г. Амурск 2024

Отчет о деятельности Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района Хабаровского края в 2023 году

1. Общие положения

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" и решением Собрания депутатов Амурского муниципального района Хабаровского края от 29.09.2021 № 311 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетном органе Амурского муниципального района Хабаровского края» (далее – Положение о КСО) Контрольно-счетный орган Амурского муниципального района Хабаровского края (далее также – Контрольно-счетный орган, КСО) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и в своей деятельности основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Отчет о деятельности КСО подготовлен в соответствии со ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 22.2 Положения о КСО и содержит общую характеристику результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обзор наиболее значимых нарушений, основные выводы, рекомендации и предложения по результатам деятельности КСО и результаты их рассмотрения органами исполнительной власти.

В отчетном периоде осуществлялся весь комплекс полномочий, предусмотренных законодательством в части организации деятельности контрольно-счетных органов.

Отчет рассмотрен и утвержден Коллегией Контрольно-счетного органа 11.03.2024 года.

Деятельность КСО в 2023 году осуществлялась в соответствии с планом работы, одобренным решением Коллегии и утвержденным председателем КСО.

2. Основные результаты работы

В 2023 году Контрольно-счётный орган в процессе реализации возложенных полномочий осуществлял внешний муниципальный финансовый контроль в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В отчетном году проведено 4 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовлено 17 заключений, в том числе:

- 3 контрольных мероприятия, охвачено 6 объектов, подготовлено 6 заключений;
- 1 экспертно-аналитическое мероприятие, охвачено 11 объектов, подготовлено 11 заключений.

Кроме того, в рамках экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетного органа проведены следующие экспертно-аналитические мероприятия с подготовкой заключений по ним:

- *внешняя проверка главных администраторов бюджетных средств* – 6 (Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Амурского муниципального района Хабаровского края; Финансовое управление администрации Амурского муниципального района Хабаровского края; Управление образования, молодежной политики и спорта администрации Амурского муниципального района Хабаровского края; Отдел культуры и искусства администрации Амурского муниципального района Хабаровского края; Управление жилищно-коммунального хозяйства, экологии, транспорта и связи администрации Амурского муниципального района Хабаровского края; Администрация Амурского муниципального района Хабаровского края);

- *внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджетов городских и сельских поселений, передавших полномочия КСО* - 10 (2 городских поселения - ГП «Город Амурск», Эльбанское ГП, 8 сельских поселений - «Село Омми», «Село Ачан», «Село Джуен», Болоньское, Вознесенское, Литовское, Санболинское, Падалинское);

- *исполнение бюджета* – 4, в том числе: администрация Амурского муниципального района за 2022 год, I-III кварталы 2023 года;

- *проведено 32 экспертизы проектов муниципальных правовых актов*, в том числе: 10 проектов представительного органа Амурского муниципального района с подготовкой заключений, из них - 3 проекта решений Собрании депутатов Амурского муниципального района, 7 проектов решения о бюджете; 5 проектов решений о бюджете Эльбанского городского поселения (в соответствии с заключенным соглашением о передаче полномочий).

Приоритетом контрольной деятельности в 2023 году являлась проверка соблюдения законности и эффективности расходования средств бюджета, предоставляемых на дополнительное образование детей в образовательных учреждениях дополнительного образования детей Амурского муниципального района и соблюдения порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в отношении муниципальных учреждений сферы образования Амурского муниципального района.

Комплекс предусмотренных Планом работы контрольных мероприятий позволил обеспечить контроль в ключевой социальной отрасли: образование.

Проводимая в 2023 году работа осуществлялась в тесном взаимодействии с Собранием депутатов Амурского муниципального района и Главой Амурского района. Итоги контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях Собрании депутатов с участием председателя и инспектора Контрольно-счетного органа.

Бюджетный процесс очень сложный, специалисты на местах не всегда имеют возможность отследить изменение законодательства, что в последствии приводит к нарушениям. Изучение вопросов и анализ проводимый Контрольно-счетным органом позволяет выявить слабые места, пробелы в муниципальных правовых актах. Разрабатываются предложения, проводится консультационная и методологическая работа с целью предотвращения и исключения рисков возникновения нарушений.

Контрольные полномочия КСО осуществляются в отношении органов местного самоуправления и муниципальных органов, муниципальных учреждений и унитарных предприятий Амурского муниципального района, а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в муниципальной собственности Амурского муниципального района, а также иных лиц в случаях, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами.

В 2023 году Контрольно-счетным органом продолжена работа по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в 10-ти поселениях, входящих в состав Амурского муниципального района в соответствии с заключенными соглашениями о передаче полномочий Контрольно-счетному органу.

Результаты всех контрольных мероприятий, а также принятые меры по устранению выявленных нарушений, вопросы планирования и организационной деятельности рассматривались на заседаниях Коллегии Контрольно-счетного органа. Всего в 2023 году проведено 5 заседаний Коллегии КСО.

Согласно Регламенту КСО отчеты об итогах контрольных мероприятий направлены Главе Амурского муниципального района и Собранию депутатов Амурского района. Кроме того, все заключения и предложения по устранению выявленных нарушений направлены в адрес проверяемых муниципальных органов и организаций.

Должностные лица Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района участвовали в работе Собрания депутатов Амурского муниципального района. Председатель входит в состав межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции при Амурской городской прокуратуре.

Контрольно-счетный орган является членом Совета контрольно-счетных органов Хабаровского края.

Структура Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района в отчетном году включала две должности: председателя и инспектора.

Для обеспечения принципа гласности внешнего муниципального финансового контроля, заложенного в Законе 6-ФЗ и Положении о КСО, Контрольно-счетный орган о результатах своей деятельности информирует органы исполнительной и представительной власти района, размещает информацию о своей деятельности на официальном сайте органов местного самоуправления Амурского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Отчет о деятельности КСО ежегодно направляется в Собрание депутатов Амурского муниципального района в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» и Положения о КСО.

Всего по итогам контрольных мероприятий объем проверенных средств составил 455 516,2 тыс. рублей, что на 295 821,17 тыс. рублей, или в 2,9 раза больше чем в 2022 году (159 695,03 тыс. рублей).

Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля – 31 на общую сумму 299 249,8 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом 2022 года количество выявленных нарушений сократилось в 3 раза (с 95 до 31), при этом сумма выявленных нарушений увеличилась в 59 раз (с 5 042,79705 тыс. рублей до 299 249,8 тыс. рублей). Увеличение суммы нарушений напрямую связано с тематикой проводимых мероприятий, т.к. отрасль образования является самой финансово затратной для бюджета.

Выявленные нарушения относятся к группе Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утверждённым постановлением Коллегии Счётной палаты РФ от 21 декабря 2021 г. № 14ПК, одобренным Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 22 декабря 2021 г., протокол N 11-СКСО: нарушения при формировании и исполнении бюджетов - 31 случай на сумму 299 249,8 тыс. рублей.

В соответствии с п. 18.1 Положения о КСО по результатам проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетный орган направляет органам местного самоуправления представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, возмещению причиненного району ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении нормативно-правовых актов района, законодательства края и РФ.

По итогам 2023 года внесено 3 представления (1 из которых исполнено в установленные сроки, 1 исполнено частично, по 1 срок выполнения продлен до 1 апреля 2024 года).

По результатам рассмотрения представления внесенного 25.08.2023 № 1 от Управления образования, молодежной политики и спорта получена информация о принятых решениях в установленные сроки: внесены изменения в Положение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг, утверждено муниципальное задание для МАУ ДО ДОЦ «Орбита» на 2024 год, утверждён базовый норматив затрат, определяющий стоимость одной услуги, единой для всех оказывающих её учреждений, в одинаковых числовых значениях. Представление, внесенное от 23.01.2024 № 1 выполнено частично: начиная с 2024 года для подведомственных учреждений дополнительного образования установлены муниципальные услуги в соответствии с Общероссийским базовым перечнем государственных и муниципальных услуг, определена единая методика расчета фактических значений показателя, характеризующего объем услуги.

По обращению Отдела культуры и искусства срок выполнения представления внесенного 23.01.2024 № 2, продлен до 01.04.2024 года.

Неисполненные представления находятся на контроле Контрольно-счетного органа.

По итогам контрольных мероприятий Главе района, Собрание депутатов, в муниципальные органы района, объектам контроля направлено 17 информационных писем.

В 2023 году должностным лицом Контрольно-счетного органа возбуждено 1 дело об административных правонарушениях по ст. 15.15.15 КоАП РФ: нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания – 1 факт.

По субъектному составу возбуждено 1 административное производство в отношении лица, замещающего должность муниципальной службы Амурского муниципального района начальника Управления образования, молодежной политики и спорта администрации Амурского муниципального района.

По результатам рассмотрения административного протокола, составленного должностным лицом Контрольно-счетного органа, судьей вынесено предупреждение.

3. Взаимодействие с правоохранительными и контрольно-надзорными органами

Работа Контрольно-счетного органа в 2023 году, как и в предыдущие годы, проходила во взаимодействии с правоохранительными, контрольными и надзорными органами в соответствии с ранее заключенными соглашениями о сотрудничестве.

Одной из форм взаимодействия в отчетном году было выделение специалистов для участия в проводимых Амурской городской прокуратурой проверках. По обращению Амурской городской прокуратуры проведена проверка документов, представленных по обращению работников МБУК ЦСК «Родник» Эльбанского городского поселения. Кроме того, проведено исследование документов, предоставленных Амурской городской прокуратурой, на предмет планирования в бюджете Эльбанского городского поселения бюджетных ассигнований, источником которых является премия за 4 место в конкурсе «Лучшая муниципальная практика» в объеме 18,0 млн. рублей.

Результаты проверки и исследования документов направлены в Амурскую городскую прокуратуру для дальнейшего принятия мер прокурорского реагирования.

4. Контрольная деятельность

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений, совершенствованию законодательства, бюджетного процесса и системы управления муниципальной собственностью остаются основными направлениями деятельности Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района.

«Проверка эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью, включая земельные участки, и администрирования соответствующих видов доходов районного бюджета за 2021 и истекий период 2022 года»



В ходе контрольного мероприятия проведен анализ исполнения бюджета Амурского муниципального района по доходам, полученным от использования имущества.

В 2021 году первоначально утвержденные бюджетные назначения по неналоговым доходам, администрируемым Комитетом по управлению имуществом администрации Амурского муниципального района (16 663,0 тыс. рублей), в течение года увеличились на 28,0 процентов или на 4 670,9 тыс. рублей и составили 21 333,9 тыс. рублей.

Поступление неналоговых доходов в 2021 году составило 20 679,1 тыс. рублей или 96,9 процентов от плановых бюджетных назначений.

В 2022 году первоначально утвержденные бюджетные назначения по неналоговым доходам, администрируемым Комитетом (18 602,0 тыс. рублей), в течение года уменьшились на 14,6 процентов или на 2 721,2 тыс. рублей и составили 15 880,8 тыс. рублей.

Поступление неналоговых доходов в 2022 году составило 15 981,5 тыс. рублей или 100,6 процентов от плановых бюджетных назначений.

В 2022 году наблюдалось снижение доходов от использования имущества по сравнению с аналогичным периодом 2021 года. Объем поступивших доходов, администрируемых КУМИ в 2022 году снизился на 25,6 процентов или на 5 453,1 тыс. рублей.

Основную долю в неналоговых доходах бюджета района, администрируемых КУМИ, составляют доходы, получаемых в виде арендной платы. Так, за 2021 г. сумма доходов, получаемых в виде арендной платы составила 15 308,9 тыс. рублей (74%), за 2022 год 13 618,9 тыс. рублей (85,2%).

Доходы от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов в 2021 году составили 10 748,79512 тыс. рублей, в 2022 году – 7 932,6758 тыс. рублей, уменьшившись на 2 816,11932 тыс. рублей или на 26,2 процента. Снижение обусловлено досрочным расторжением договоров аренды земельных участков в количестве 7 договоров, причина расторжения - связана с отсутствием необходимости в использовании земельных участков и оптимизацией производства (ООО «Транснефть-ДВ», ООО «ДВ Максимум»). Кроме того, в 2020 году в результате земельного контроля и выявления использования земельного участка без правоустанавливающих документов оформлены иски по неосновательному

обогащению на сумму 1 650,5 тыс. рублей. Исковые требования удовлетворены, средства зачислены в бюджет Амурского муниципального района в полном объеме.

Доходы от арендной платы за земли, находящиеся в собственности муниципального района в 2021 году составили 2 278,0174 тыс. рублей, в 2022 году – 2 662,25577 тыс. рублей, увеличившись на 384,23837 тыс. рублей или на 16,9 процентов. Увеличение обусловлено поступлением в 2021 году просроченной задолженности прошлых лет (ИП Рогова Н.А., ИП Юров В.В., ООО «Куркал», ООО «Ирина Турс», ИП Рогачева М.Н., Лингвистическая школа).

Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципального района, в 2021 году составили 1 972,49613 тыс. рублей, в 2022 году – 2 254,06529 тыс. рублей, увеличившись на 281,56916 тыс. рублей или на 14,3процента. Увеличение обусловлено поступлением в 2022 году просроченной задолженности прошлых лет.

В результате проверки установленных требований по формированию Реестра муниципального имущества и соответственно, Единого банка данных объектов муниципальной собственности Амурского района, нарушений не выявлено.

В результате выборочной проверки соответствия данных КУМИ по недвижимому имуществу и земельным участкам сведениям Росреестра расхождений не установлено.

Учет объектов имущества (нефинансовых активов), составляющих муниципальную казну Амурского муниципального района в разрезе материальных основных фондов, нематериальных основных фондов, произведенных активов и материальных запасов производится в соответствии с Приказом Минфина России от 01.12.2010 N 157н на счете 10800 «Нефинансовые активы имущества казны».

По состоянию на 01.01.2021 года на учете в муниципальной казне состоит на учете 1321 объект (40,2% от общего количества объектов, находящихся в муниципальной собственности Амурского муниципального района) на общую сумму 649 402,22849 тыс. рублей (4,1% об общей стоимости имущества), в том числе:

- передано в аренду – 194 объекта (14,7% от общего количества объектов муниципальной казны);
- передано в концессию – 179 объектов (13,6%);
- переданы в наем – 23 объекта недвижимого имущества (1,7%);
- переданы на хранение – 3 объекта недвижимого имущества (0,2%);
- переданы в постоянное (бессрочное) пользование – 10 объектов (0,8%);
- передано в хозяйственное ведение – 1 объект (0,08%);
- не передано в пользование – 17 объектов *(автомобильные дороги, воздушные линии, объект коммунальной инфраструктуры (теплотрасса))* – 1,3%;
- не используется (не вовлечены в хозяйственный оборот) – 894 объекта (67,7%), в том числе 8 объектов недвижимого имущества *(дом*

жилой, п. Эльбан, ул. Железнодорожная, 20, здание КПП, г. Амурск, пр. Строителей, 47Б, функциональные помещения – 5 ед., нежилое здание – 1 ед.), 883 земельных участка.

Основную долю объектов, не вовлеченных в хозяйственный оборот – 98,8% составляют земельные участки, оформленные в собственность Амурского муниципального района в связи с отказом от них собственниками.

В ходе сверки данных Реестра муниципального имущества с данными бухгалтерского учета установлено расхождение по счету 108.55 «Непроизведенные активы, составляющие казну» на 245 объектов на сумму 2 365, 94234 тыс. рублей. Так, по данным бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2021 года на учет поставлено 957 земельных участков, оформленных в собственность Амурского муниципального района в связи с отказом от них собственниками на общую сумму 26 835,99821 тыс. рублей, при этом в Реестре муниципального имущества (решение от 21.07.2021 № 290) количество земельных участков составило – 1202, общей кадастровой стоимостью 29 201,94055 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2022 года количество объектов, состоящих на учете в муниципальной казне, составило 1624 ед. (48,9% от общего количества объектов, находящихся в муниципальной собственности Амурского муниципального района) на общую сумму 1 211 326,35976 тыс. рублей, увеличившись с 01.01.2021 на 303 ед. и на 561 924,13127 тыс. рублей.

Расхождений данных бухгалтерского учета с данными Реестра муниципального имущества по состоянию на 01.01.2022 года не установлено.

За проверяемый период 2021-2022 года передано в аренду 233 объекта муниципального имущества, в том числе:

- 159 земельных участков общей площадью 10 215 808,21 м², в том числе по результатам аукциона - 5 земельных участка общей площадью 12 748 м²;

- 43 объекта недвижимого имущества общей площадью 5058,2 м², в том числе по результатам аукциона – 20 объектов общей площадью 2 641,8 м²;

- 5 объектов движимого имущества.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка договоров аренды недвижимого имущества и земельных участков.

Договор аренды части здания, сооружения, помещения, заключенный на срок не менее одного года, подлежит государственной регистрации на основании п. 2 ст. 651 ГК РФ.

В соответствии со ст. 652 ГК РФ по договору аренды здания или сооружения арендатору одновременно с передачей прав владения и пользования такой недвижимостью передаются права на земельный участок, который занят такой недвижимостью и необходим для ее использования.

При выборочной проверке договоров аренды недвижимого имущества установлено отсутствие в договорах требования о необходимости соблюдения срока оформления договора земельного участка, на котором расположен арендуемый объект муниципальной собственности (1 месяц).

При проверке соблюдения месячного срока на оформление договора аренды земельного участка установлен случай его превышения, пример:

- АО «Научно-производственное предприятие Криосервис»: договор аренды нежилого помещения от 27.04.2021 № 13 (запись в ЕГРН № 27:18:0000002:4542-27/022/2021-1 от 24.04.2021). Договор аренды земельного участка от 04.08.2021 № 43; нарушение срока на 67 дней.

Срок действия договоров аренды земельного участка, на котором расположено арендуемое нежилое помещение, распространяется с даты начала действия договора аренды соответствующего недвижимого имущества.

Фактов заключения договора аренды недвижимого имущества без заключения договора аренды земельного участка не установлено.

При выборочной проверке договоров аренды земельных участков на соответствие местонахождения и площадей земельного участка и арендуемого помещения нарушений не установлено.

Фактов необоснованной передачи в аренду муниципального имущества без проведения торгов, не установлено.

Фактов передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование коммерческим организациям не установлено.

По данным бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2021 года сумма дебиторской задолженности (просроченная) по арендной плате составляла 5 315,22544 тыс. рублей. Общая сумма начисленной арендной платы за 2021 год составила 15 213,09706 тыс. рублей, сумма арендной платы, поступившей в бюджет района, составила 15 294,87376 тыс. рублей. На конец периода сумма дебиторской задолженности составила 5 223,44874 тыс. рублей.

Общая сумма начисленной арендной платы за 2022 год составила 13 907,0232 тыс. рублей со снижением к аналогичному периоду 2021 года на 1 306,07386 тыс. рублей или на 8,6 процентов. Сумма арендной платы, поступившей в бюджет района, составила 13 521,93894 тыс. рублей, что на 1 772,93482 тыс. рублей или на 11,6 процентов меньше чем в 2021 году.

Сумма дебиторской задолженности (просроченной) по состоянию на 01.01.2023 года составила 5 618,553 тыс. рублей.

В целях сокращения задолженности по арендным платежам за землю и муниципальное имущество на регулярной основе в адреса должников направляются претензии (требования об уплате арендной платы за землю, имущество) и проводятся комиссии по ликвидации недоимки и обеспечению поступления текущих неналоговых платежей.

По результатам работы Комитета с отделом судебных приставов, банками, Пенсионным фондом и должниками за период с 2019-2022 по 39 исковым заявлениям задолженность была погашена в полном объеме в размере 3 018,99 тыс. рублей.

Контрольно-счетным органом даны предложения Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации Амурского муниципального района при оформлении договоров аренды земельных

участков, на которых расположены арендуемые объекты муниципальной собственности, соблюдать срок, установленный п. 9.3 Положения № 578.

«Проверка соблюдения порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в отношении муниципальных учреждений сферы образования Амурского муниципального района»



Предметом контрольного мероприятия являлась деятельность органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя – Управления образования, молодежной политики и спорта администрации Амурского муниципального района Хабаровского края в отношении муниципальных учреждений сферы образования Амурского муниципального

района.

Управление образования осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении 39 бюджетных и автономных учреждений, при этом, муниципальные задания сформированы и утверждены для 38 учреждений, в том числе - 37 бюджетных и 1 автономного учреждений.

В нарушение п. 2.4 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Амурского муниципального района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации Амурского муниципального района от 20.02.2016 N 136 Управлением образования, являющимся отраслевым (функциональным) органом, наделенным правами юридического лица, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении муниципального автономного учреждения дополнительного образования детский оздоровительный центр «Орбита» Амурского муниципального района Хабаровского края не сформировано и не утверждено муниципальное задание на 2022 год и на 2023 год (далее – МАУ ДО ДОЦ «Орбита»).

В отношении остальных 38 бюджетных и автономных учреждений сферы образования муниципальные задания сформированы в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами муниципальных учреждений, что соответствует п. 2.1 Порядка № 136.

Муниципальные задания сформированы на оказание муниципальных услуг, содержащихся в общероссийском базовом перечне государственных и

муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам с указанием соответствующего уникального номера услуги.

Фактов утверждения муниципальных заданий на услуги, не включенные в общероссийский базовый (отраслевой) перечень, не установлено.

Фактов нарушения сроков утверждения муниципальных заданий в проверяемом периоде не установлено.

Муниципальные задания содержат показатели, характеризующие качество и объем (содержание) услуг, определение категорий физических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг, порядок контроля за исполнением муниципального задания, требования к отчетности об исполнении муниципального задания.

При этом, в нарушение п. 2.6 Порядка № 136 Учредителем неверно указан показатель, характеризующий объем муниципальной услуги - число обучающихся в муниципальных заданиях учреждений дополнительного образования на 2022 и 2023 годы.

Общероссийским базовым перечнем государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, по данным видам услуг установлен показатель – количество человеко-часов.

В нарушение п. 2.3 Порядка № 136 муниципальные задания сформированы для всех учреждений, оказывающих муниципальные услуги по форме, несоответствующей приложению N 1 к Порядку № 136 (ред. от 17.05.2018 N 397).

В соответствии с пунктом 2.9 Порядка № 136 муниципальные задания и отчеты о выполнении муниципального задания размещены по всем учреждениям в установленном порядке в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru).

При этом, в нарушение п. 2.9 Порядка № 136 не размещены на официальном сайте уполномоченного органа (Управления образования).

В соответствии с п. 4 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ объем финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, утверждаемых в порядке, установленном местной администрацией, с соблюдением **общих требований**, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

В соответствии с п. 3.5 Порядка № 136 нормативные затраты на оказание муниципальной услуги рассчитываются на единицу показателя объема оказания услуги, установленного в муниципальном задании, на основе базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат с соблюдением Порядка расчета нормативных затрат.

Общими требованиями установлено, что расчет базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг осуществляется с учетом натуральных показателей трудовых, материальных и технических ресурсов, используемых для оказания государственной (муниципальной) услуги.

Значения натуральных показателей ресурсов устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, а также межгосударственными, национальными (государственными) стандартами Российской Федерации, строительными нормами и правилами, санитарными нормами и правилами, стандартами, порядками и регламентами оказания государственных (муниципальных) услуг.

В случае отсутствия утвержденных норм и нормативов использования ресурсов, значения натуральных показателей ресурсов при расчете затрат на общехозяйственные нужды определяются на основании статистического анализа показателей фактического использования. В качестве значения натурального показателя ресурсов принимается либо медианное значение количества соответствующего ресурса в расчете на единицу оказания муниципальной услуги (медианный метод), либо значение количества соответствующего ресурса в расчете на единицу оказания муниципальной услуги в наиболее эффективном учреждении (метод наиболее эффективного учреждения).

Порядком № 136 не предоставлено право уполномоченным органам использовать иные методы определения значения норм, выраженных в натуральных показателях.

При этом, в нарушение п. 3.8 Порядка № 136 Управлением образования допускается при утверждении значения норм, выраженных в натуральных показателях, использование не установленных методов.

В нарушение п. 3.8 Порядка № 136 при утверждении значений отдельных норм, выраженных в натуральных показателях, Управлением образования использован «экспертный метод», при этом обоснование (достоверного подтверждения (источника значения) и (или) арифметического расчета значения) применения данного метода не представлено.

Общими требованиями установлено, что при расчете значений составляющих базовых нормативов, затраты на приобретение материальных запасов и движимого имущества (основных средств и нематериальных активов), используемого в процессе оказания муниципальной услуги, с учетом срока полезного использования определяются на основании типового перечня материальных запасов и движимого имущества.

Типовые перечни материальных запасов и движимого имущества, потребляемых в процессе оказания муниципальных услуг Уполномоченным органом, не сформированы.

В нарушение п.3.12.2 Порядка № 136 при утверждении базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг в сфере образования не указана информация о натуральных нормах, необходимых для определения

базового норматива затрат на оказание муниципальных услуг и отраслевых корректирующих коэффициентах.

Установить правильность применения стоимостных показателей материальных, технических и трудовых ресурсов при расчете базовых нормативов не представляется возможным.

Учредителем установлены различные значения базовых нормативов затрат на оказание одинаковых муниципальных услуг, оказываемых однотипными учреждениями.

Например:

- базовый норматив затрат, на оказание муниципальной услуги «Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования» - от 1 года до 3 лет в 2023 году установлен в диапазоне от 61,35541 тыс. рублей за единицу услуги в год для МДОУ № 41 п. Санболи до 136,69088 тыс. рублей для МДОУ № 49, т.е. разница в 2,2 раза

- базовый норматив затрат, на оказание муниципальной услуги «Реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования» в 2023 году установлен в диапазоне от 82,71240 тыс. рублей за единицу услуги в год для МБОУ СОШ № 2 до 674,80826 тыс. рублей для МБОУ СОШ пос. Лесной, т.е. разница в 8,2 раза;

- базовый норматив затрат на оказание муниципальной услуги «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» в 2023 году установлен в диапазоне от 25,37377 тыс. рублей за единицу услуги в год для МБУ ДЭБЦ «Натуралист» г. Амурск до 28,51762 тыс. рублей для МБУ "Темп" г. Амурск.

Базовые нормативы затрат на оказание муниципальной услуги (выполнение работы) должны быть едины для всех однотипных муниципальных услуг (работ) вне зависимости от типа муниципальных учреждений.

Установление различных базовых нормативов для одной и той же муниципальной услуги, оказываемой разными учреждениями, свидетельствует об отсутствии единообразного подхода к определению составляющих натуральных норм, применяемых при расчете базовых нормативов.

Применение базового норматива отражает общий, системный подход к расчету затрат для образовательных учреждений. Нормативная стоимость услуг для однотипных учреждений должна быть одинаковой, а отраслевая и региональная специфика, различия в материально-техническом и кадровом обеспечении учреждений могут быть учтены посредством применения к установленным нормативам корректирующих коэффициентов. Правильный расчет базового норматива необходим для оптимизации расходов, позволит повысить эффективность распределения бюджетных средств и обеспечить прозрачность бюджетного финансирования учреждений. Преимуществом использования базового норматива является возможность выявления среди образовательных учреждений максимальных отклонений, что в последующем позволит выявить резерв снижения нормативных затрат на оказание образовательных услуг.

Порядком Управления образования предусмотрено применение корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат, применяемым при расчете нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (территориальные корректирующие коэффициенты и отраслевые корректирующие коэффициенты).

Фактически, при утверждении нормативных затрат, корректирующие коэффициенты не применяются, что является нарушением Порядка формирования и финансового обеспечения муниципального задания.

Контрольно-счетным органом Амурского муниципального района в адрес Управления образования внесено представление от 25.08.2023 № 1 с требованием устранения нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия, в том числе принятия мер по формированию муниципального задания в отношении МАУ ДО ДОЦ «Орбита».

В адрес Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района письмом Управления образования от 01.12.2023 № 77 доведена информация об исполнении представления от 25.08.2023 № 1 в которой указано, что начиная с 01.01.2024 года для МАУ ДО ДОЦ «Орбита» определена муниципальная услуга «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» на оказание которой будет сформировано и утверждено Управлением образования муниципальное задание. Утвержден новый Порядок определения нормативных затрат с соблюдением Общих требований, установленных приказом Минпросвещения РФ от 22.09.2021 № 662.

В отношении должностного лица составлен и направлен в суд протокол об административном правонарушении. В отношении должностного лица судом вынесено предупреждение.

«Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на организацию дополнительного образования детей в образовательных учреждениях дополнительного образования детей Амурского муниципального района»



Предметом контрольного мероприятия являлась:

- деятельность органов, осуществляющих функции и полномочия учредителей (Управление образования, молодежной политики и спорта, Отдел культуры и искусства) в части формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в отношении муниципальных учреждений дополнительного

образования детей Амурского муниципального района в частности оценка потребности, установление показателей объёма и качества, анализ нормативных затрат, осуществление мониторинга, оценка выполнения задания;

- деятельность муниципальных учреждений дополнительного образования детей по выполнению муниципального задания выборочно Центр Темп, Центр Натуралист;

- сравнительный анализ показателей деятельности.

Управлением образования подведомственным учреждениям дополнительного образования установлено оказание 4-х муниципальных услуг:

- «Реализация дополнительных общеразвивающих программ»;
- «Реализация дополнительных общеразвивающих программ дети-инвалиды, обучающиеся по состоянию здоровья по месту жительства»;
- «Реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта»;
- «Реализация дополнительных общеразвивающих программ в области физической культуры и спорта».

Отделом культуры и искусства установлено оказание 2-х муниципальных услуг:

- «Реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств» (по каждой дополнительной предпрофессиональной программе в области искусств в соответствии с [перечнем](#), утвержденным приказом Минкультуры России от 16.07.2013 N 998);
- «Реализация дополнительных общеразвивающих программ в области искусств».

По установлению муниципальных услуг для учреждений дополнительного образования в сфере искусства нарушений не установлено.

В ходе проверки установлено нарушение Управлением образования ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ и п. 2.6 Порядка № 136 при установлении муниципальных услуг, оказываемых Центром «Темп» и Центром «Натуралист».

Так, при утверждении муниципальных заданий вышеназванным учреждениям Общероссийского базового перечня услуг выбраны наименование услуг, оказываемых платно. Кроме того установлен несоответствующий перечню показатель объёма услуги «Число обучающихся» (единица измерения «человек»), в перечне «Количество человеко-часов».

При этом в общероссийских базовых перечнях содержаться услуги под другими уникальными номерами, дающие возможность Управлению образования выбрать подходящие бесплатные услуги с детализацией по видам, направленностям, формам реализации образовательных программ или услуги с обобщенными параметрами.

Постановлением Администрации Амурского муниципального района от 24.03.2014 N 314 утверждён Порядок проведения оценки потребности в оказании муниципальных услуг и методики учета результатов оценки при

формировании расходов районного бюджета. Которым установлено, что в качестве исходных данных для проведения оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг рассматриваются данные (фактические и прогнозные) о численности контингента потенциальных получателей услуг.

При этом с 1 января 2018 года, в связи с отменой ведомственных перечней муниципальных услуг, в Порядок № 314 не внесены соответствующие изменения. В 314 Порядке ссылка на ведомственные перечни.

В результате чего, Управлением образования на этапе планирования расходной части районного бюджета оценка потребности в предоставленных услугах основана на показателях количества потребителей, а не на показателях объёма муниципальных услуг, установленных в общероссийских базовых перечнях и по которым должно формироваться муниципальное задание.

В результате сравнительного анализа Совокупной оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг для расходов бюджета на 2022 г. и данных по объёмам услуг, указанных в приказах Управления об утверждении финансового обеспечения на 2022 г. установлено:

- по всем 4-м услугам доп. образования заявлена потребность на 1533 человека (или на 26%) больше, чем установлено муниципальными заданиями.

Аналогичные существенные отклонения между Совокупной оценкой потребности в предоставлении муниципальных услуг для расходов бюджета на 2023. Разница составила 929 человек.

Отделом культуры на этапе планирования расходной части районного бюджета оценка потребности в предоставленных услугах основана на показателях объёма муниципальных услуг, установленных в общероссийских базовых перечнях по которым формируются муниципальные задания.

В результате сравнительного анализа установлено:

- по муниципальной услуге «Реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств» заявлена потребность на 2 602 человека-часа (или 9,6%) меньше установленной в муниципальных заданиях (заявлено 27 038,52 человеко-часов, по окончательным муниципальным заданиям установлено 29 640,5 человеко-часов);

- по муниципальной услуге «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» заявлена потребность на 2 191,17 человеко-часов или 9,9% больше, чем установлено муниципальным заданием (потребность 22 122,42 человеко-часов, по окончательным муниципальным заданиям установлено 19 931,25 человеко-часов).

При оценке потребности в предоставлении муниципальных услуг для расходов бюджета на 2023 г.:

- по муниципальной услуге «Реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств» заявлена потребность больше на 1 055 человеко-часов, или 3,6%, чем установлено в МЗ (29 591,65 человеко-часов, в итоге установлено 28 536,9 человеко-часов);

- по муниципальной услуге «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» заявлена потребность на 2 206 человеко-часов, или 10,6% больше, чем установлено МЗ (20 820,1 человеко-часов, в итоге установлено 18 614,0 человеко-часов).

Порядком № 136 установлено что, муниципальное задание формируется с учетом:

- предложений Учреждения, касающихся потребности в соответствующих муниципальных услугах и работах (далее также - услуги и работы), оцениваемых на основании прогнозируемой динамики количества потребителей услуг и работ,

- уровня удовлетворенности существующими объемами и качеством услуг и результатов работ,

- возможностей Учреждения по оказанию услуг и выполнению работ,

- показателей выполнения Учреждением муниципального задания в отчетном финансовом году (п.2.1).

В ходе проверки проведен анализ изменения показателей объема муниципальных услуг и количества потребителей на основе данных статистической отчетности и отчетов о выполнении муниципальных заданий.

При формировании муниципальных заданий Управлением образования используется статистический отчет ф. №1-ДОД, отражающий распределение обучающихся по направлениям дополнительных общеобразовательных программ, полу и формам обучения.

Согласно Указаниям по заполнению данной формы - если один и тот же обучающийся обучался по нескольким направлениям дополнительных общеобразовательных программ в одной организации, то данные о нём показываются по каждому направлению, по которому обучался обучающийся;

- обучающийся, обучавшийся в одной организации в двух и более группах, относящихся к одному направлению дополнительных общеобразовательных программ, учитывается один раз по данному направлению.

В связи с тем, что Управлением образования допущены нарушения Порядка формирования муниципального задания в части определения показателя объема муниципальной услуги, то использование данных о численности обучающихся Формы № 1-ДОД для определения объема одной «сводной» муниципальной услуги, включающей в себя все направления программ, реализуемых в учреждении, ошибочно.

Анализируя динамику изменения потребителей услуг и показателей объема муниципальных услуг в сфере искусства в 2022 году по сравнению с 2021 годом, установлено, что при увеличении численности получателей услуги «Реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств» увеличивается показатель объема услуги, при сокращении численности получателей услуги «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» сокращается показатель объема услуги.

Анализируя динамику на 2023 год по сравнению с 2022 годом, установлено, что по муниципальной услуге «Реализация дополнительных

предпрофессиональных программ в области искусств» при увеличении численности получателей услуги на 12 человек (на 3,7%) запланировано сокращение показателя объема услуги на 1 103,6 человеко-часов или на 3,7%.

Положительная тенденция роста численности потребителей муниципальной услуги «Реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств» в течении 3-х последних лет указывает на повышенную потребность в оказании данной услуги.

Приказом Отдела культуры и искусства от 08.05.2020 № 48 «О реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств в муниципальных бюджетных учреждениях дополнительного образования сферы культуры Амурского муниципального района» установлено количество обучающихся по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств в каждом образовательном учреждении ежегодно в объеме до 35% от общего количества обучающихся.

Контрольно-счетным органом проведен анализ соблюдения данного показателя. В результате которого установлено превышение показателя во всех Учреждениях дополнительного образования культуры, за исключением МБУ ДО «Детская художественная школа Амурского муниципального района» (32%):

- МБУ ДО «Детская школа искусств Амурского муниципального района» - 48% в 2022 году и 55% в 2023 году, превышение на 13% и 20% соответственно;

- МБУ ДО «Детская музыкальная школа Амурского муниципального района» - 46% в 2022 году и 44% в 2023 году, превышение на 11% и 9% соответственно;

- МБУ ДО «Эльбанская детская школа искусств Амурского муниципального района» 42% в 2022 году и 42% в 2023 году, превышение на 7% и 7% соответственно.

При формировании муниципальных заданий Учредителями допускаются нарушения порядка в части заполнения формы муниципального задания.

В соответствии с [п. 1 ст. 78.1](#) БК РФ, разделом 3 Порядка № 136 в проверяемом периоде финансирование учреждений дополнительного образования из бюджетов бюджетной системы РФ осуществлялось путем предоставления субсидий, в том числе:

- на выполнение муниципального задания;
- иные цели.

Помимо этого, источниками финансового обеспечения учреждений были доходы, полученные ими от осуществления приносящей доход деятельности и добровольные пожертвования ([ст. 582](#) ГК РФ).

В 2022 году фактический объем финансового обеспечения учреждений дополнительного образования составил 223 млн. 442 тыс. рублей, или 8,1% в общем объеме расходов бюджета, в том числе:

- сферы Образования – 151 млн. 224 тыс. рублей, доля составила 5,5%, рост к уровню 2021 года на 0,3%;

- сферы Культуры – 72 млн 218 тыс. рублей, доля составила 2,6%, без изменения к 2021 году.

В 2023 году объём финансового обеспечения учреждений дополнительного образования составил 232 млн. 74 тыс. рублей, или 8,3% в общем объеме расходов с ростом к уровню 2022 года на 8 631,8 тыс. рублей или на 3,9%, в том числе:

- сферы образования 156266,4 тыс. рублей;

- сферы культуры составил 75 807,6 тыс. рублей.

Порядком № 136 (п.3.21.) установлено, что в объём финансового обеспечения выполнения муниципального задания включаются затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения (далее – затраты на налоги). В случае если учреждения осуществляют иную приносящую доход деятельность (далее - платная деятельность), затраты на налоги должны рассчитываться с применением коэффициента платной деятельности.

В нарушение п.3.21. Порядка № 136 при расчёте финансового обеспечения Управлением образования коэффициент платной деятельности не применялся.

Учреждениями дополнительного образования в сфере культуры платная деятельность не осуществляется.

Значения базовых нормативов затрат и значения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг утверждены приказами Управления образования и Отдела культуры.

По Управлению образования:

В результате проведённого ранее контрольного мероприятия «Проверка соблюдения порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в отношении муниципальных учреждений сферы образования Амурского муниципального района» установлены многочисленные нарушения Управлением образования Порядка № 136.

Положениями [пункта 4 статьи 69.2](#) Бюджетного кодекса РФ и Порядком № 136 установлено, что объём финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается в том числе на основании нормативных затрат, определённых исходя из базовых нормативов на основе натуральных норм ресурсов, необходимых для оказания муниципальных услуг.

В целях определения базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг Управлением образования утверждены натуральные нормы.

В результате данного контрольного мероприятия в МБУ «Темп» выявлено использование средств субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на расходы, не включённые Учредителем в натуральные нормы и, соответственно, не включённые в базовый норматив и в объём финансового обеспечения задания в 2022 г. и в 2023 г.:

- расходы на информационно-технологическое сопровождение программы 1С (обновление конфигурации, обновление классификации, корректировка регистров и др.);

- расходы на аккаунт СБИС (годовой доступ, права использования);

- дератизация, дезинсекция;

- техническое обслуживание приборов учёта тепловой энергии.

Вышеуказанные расходы необходимы для осуществления деятельности каждого учреждения. Исходя из этого следует вывод, что аналогичная ситуация по направлению средств финансового обеспечения муниципального задания на расходы, не учтённые в натуральных нормах и базовом нормативе, сложилась и в других подведомственных Управлению учреждениям дополнительного образования.

Порядком № 136 установлено, что нормативные затраты на оказание муниципальной услуги рассчитываются на единицу показателя объема оказания услуги, установленного в муниципальном задании, на основе базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат (п.3.5.).

В нарушение п.3.5. Порядка № 136 Управлением образования утверждён базовый норматив затрат, определяющий стоимость одной услуги, единой для всех оказывающих её учреждений, в разных числовых значениях.

В ходе контрольного мероприятия сделан сравнительный анализ базовых нормативов, утверждённых Приказом Управления. Разница между максимальным и минимальным значениями базового норматива – от 112% до 183%.

По Отделу культуры и искусства:

В нарушение п. 3.3 Порядка № 136 правила расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утвержденный приказом Отдела культуры и искусства от 18.02.2020 № 24 не приведены в соответствие с Общими требованиями, определенными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования (Приказ Минпросвещения России от 22.09.2021 N 662).

Пунктом 3.8 Порядка № 136 установлено, что при отсутствии норм, стандартов услуги уполномоченные органы устанавливают значения норм, выраженных в натуральных показателях.

Фактически, учреждениями дополнительного образования в Отдел культуры и искусства ежегодно представляются сведения «Значения натуральных норм, необходимых для определения базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг в сфере культуры» и «Расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг» согласно приложениям к приказу от 18.02.2020 № 24.

В результате проведенного анализа значений натуральных норм, установлено, что всеми Учреждениями, для расчета нормативных затрат используются различные значения норм, выраженных в натуральных показателях материальных, технических и трудовых ресурсов для оказания единицы одинаковых муниципальных услуг. Значения норм, выраженных в

натуральных показателей материальных и технических ресурсов установлены Учреждениями самостоятельно с применением «медианного метода», без детализации по дополнительным предпрофессиональной программам в области искусств.

В нарушение п. 3.8 Порядка № 136 Отделом культуры и искусства, не установлены значения норм, выраженных в натуральных показателях материальных, технических и трудовых ресурсов, при отсутствии норм, стандартов.

В нарушение п. 3.12 Порядка № 136 Отделом культуры и искусства, не утверждены значения базового норматива затрат на оказание муниципальных услуг.

В нарушение п. 3.5 Порядка № 136 приказами Отдела культуры и искусства нормативные затраты на 2022 и 2023 годы на единицу показателя муниципальной услуги утверждены не на основе базового норматива затрат и без применения корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат.

Таким образом, определение объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания учреждений дополнительного образования и сферы образования и сферы культуры осуществлялось на основании необоснованно рассчитанных нормативных затрат. В данном случае процесс расчёта создаёт риски завышения или занижения размера субсидии, не позволяет оценить степень достаточности финансового обеспечения задания.

Всего в результате контрольного мероприятия выявлено 12 случаев нарушения порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на общую сумму 299 млн. 250 тыс. рублей.

Порядком № 136 установлено, что в целях своевременного внесения изменений в муниципальное задание в течение текущего финансового года уполномоченными органами проводится мониторинг выполнения муниципального задания муниципальным учреждением. Его периодичность устанавливается порядками уполномоченных органов, т.е. Учредителями.

В Управлении образования действует Порядок проведения мониторинга и контроля исполнения муниципального задания на предоставление муниципальных услуг, утвержденный приказом.

Оценка выполнения муниципального задания и контроля за выполнением муниципального задания осуществляется Управлением образования ежеквартально. Результаты мониторинга размещены на официальном сайте Управления образования.

В связи с тем, что Управлением образования неверно установлен показатель, характеризующий объём муниципальной услуги «Число обучающихся», а не в соответствии с общероссийскими базовыми перечнями «Количество человеко-часов», необходимо отметить следующее:

Показатели фактического выполнения объёма муниципального задания рассчитывались учреждениями исходя из количества зачисленных (зарегистрированных) обучающихся на основании данных системы

персонифицированного финансирования дополнительного образования (ПФДО) и приказов о зачислении (переводе) детей без учёта фактического посещения ими занятий. Изменение количества фиксировалось только при увольнении педагогов дополнительного образования (закрытии объединений). В таком случае пропуски занятий (т.е. неполучение услуги) не влияют на показатель фактического количества получателей услуг.

Таким образом, в ежеквартальном мониторинге, проводимом Управлением образования, в итоге не отражается реальный объём оказываемых услуг.

Но при установлении показателя объёма услуг в соответствии с общероссийскими базовыми перечнями «Количество человеко-часов» подсчёт фактических значений в том числе с учётом посещения занятий, отмечаемых учреждениями в журнале учета работы объединения в системе дополнительного образования детей, даст возможность определить фактический объём оказания услуг и достоверно оценить выполнение муниципального задания.

Приказом Управления образования утверждены показатели, характеризующие качество муниципальных услуг. Одним из показателей является «Сохранность контингента обучающихся» со значением 90%, оптимальная укомплектованность учреждения педагогическими кадрами -- 100% .

Сохранность контингента оценивалась путём сравнения фактического показателя с плановым, который устанавливался ежегодно на текущий период. Таким образом, по результатам мониторинга и оценки выполнения количественных показателей за один отчётный год сохранность контингента оценивалась положительно, при этом за последние пять лет снижение общего количества получателей муниципальных услуг по программам дополнительного образования составило 976 человек или на 15% (в 2018 году 6346 чел., в 2022 году 5370 чел.).

По показателю «оптимальная укомплектованность учреждения педагогическими кадрами 100%» с 2019 г. по 2022 г. исполнение в полном объёме только в учреждениях спортивной направленности. По услуге «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» ежегодно на протяжении пяти лет - неисполнение (показатели от 97,2% до 98,2%). (Управлением образования ежегодно в Пояснительных записках к мониторингу указывалось о нехватке преподавателей дополнительного образования в МБУ «Темп» и в ДЭБЦ «Натуралист»).

В нарушение п. 4.1 Порядка № 136 Отделом культуры и искусства не установлен порядок проведения мониторинга, оценки выполнения муниципального задания и контроля за выполнением муниципального задания муниципальными учреждениями.

В нарушение п. 4.2 Порядка № 136 мониторинг, оценка выполнения муниципальных заданий Учреждениями дополнительного образования органом, наделенным правами юридического лица, осуществляющим функции и полномочия учредителя, не осуществлялся.

В целях своевременного внесения изменений в муниципальные задания в течение финансового года данные сводных отчетов об исполнении муниципальных заданий, которые составляются специалистом Отдела культуры, в проверяемом периоде не использовались.

Кроме того, постановлением администрации Амурского муниципального района от 04.04.2014 № 361 «Об утверждении Целевых показателей эффективности деятельности муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования детей, подведомственных отделу культуры и искусства администрации Амурского муниципального района, Методики расчета коэффициента эффективности их работы, Критериев оценки работы руководителей подведомственных учреждений» (далее – Постановление № 361) Отделу культуры и искусства установлено обеспечить ежеквартальный мониторинг выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг подведомственных учреждений и показателей эффективности их деятельности.

Однако, в нарушение Постановления № 361 оценка эффективности работы муниципальных учреждений дополнительного образования детей, мониторинг выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг подведомственных учреждений, Отделом культуры и искусства не осуществлялся.

Постановлением Администрации Амурского муниципального района от 28.07.2014 N 771 утвержден Порядок изучения мнения населения о качестве оказания муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями района, в рамках выполнения муниципального задания.

Изучение мнения населения производится путем письменного опроса (анкетирования), а также онлайн-анкетирования на официальных сайтах муниципальных учреждений. В анкетировании принимают участие преимущественно родители (законные представители) детей, обучающихся.

Порядком № 136 установлено осуществление уполномоченным органом (Управлением образования и Отделом культуры и искусства) контроля за выполнением муниципальным учреждением муниципального задания в форме последующего контроля в виде камеральных и выездных проверок.

По данным Уполномоченных органов камеральных и выездных проверок муниципального задания за 2021 г., 2022 г. 2023 г. в подведомственных учреждениях дополнительного образования не проводилось.

Под эффективностью в общественном секторе экономики, представленном учреждениями, созданными для оказания общественных услуг гражданам, понимается соотношение достигнутых результатов с затраченными средствами. Ключевым при исследовании эффективности является понятие результативности – степень достижения поставленных целей (ожидаемых результатов). Результативность определяется в том числе путём оценки экономической результативности, т.е. путём сравнения достигнутых и запланированных экономических результатов использования бюджетных средств.

Использование бюджетных средств может быть оценено как продуктивное в том случае, если ресурсоёмкость (расход ресурсов на единицу оказанной услуги) или ресурсоотдача (объем оказанной услуги на единицу затрат) будут равны или меньше соответствующих запланированных показателей.

В результате контрольного мероприятия установлено, что по итогам 2022 года плановые показатели по финансовому обеспечению оказания услуг, указанные в приказах, Соглашениях, Планах финансово-хозяйственной деятельности приведены Управлением образования и Отделом культуры в полное соответствие с фактическими показателями. По результатам деятельности каждого учреждения затраты фактические на 1 единицу услуги при любом расчёте равны затратам плановым.

В такой ситуации использование результатов экономических расчётов (в виде сравнения факта с планом) не даёт возможности качественно оценить степень эффективности/неэффективности использования средств и, что еще более важно, не позволяет управлять эффективностью использования средств в учреждениях.

Также результаты экономических расчётов в виде сравнения факта с планом невозможно использовать для анализа и оценки эффективности в связи с выявленными нарушениями:

- Учредителями не рассчитаны базовые нормативы, устанавливающие реальную стоимость муниципальной услуги;
- нормативные затраты утверждены на основе неверных базовых нормативов затрат;
- и даже неверно рассчитанный, но первоначально утверждённый базовый норматив по итогам года утверждается под фактические расходы.

Создание прозрачного механизма расчётов объёмов финансирования позволит повысить эффективность бюджетных расходов.

Постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 N 1317 "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. N 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов" и Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления" в перечне дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов установлен показатель «Доля детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей этой возрастной группы (процентов)» (п.12). То есть учитывается деятельность не только муниципальных учреждений Амурского района, но и краевых, и частных организаций доп. образования.

По данным Федеральной службы государственной статистики численность детей в возрасте 5 - 18 лет в муниципальном образовании «Амурский муниципальный район» с 2018 года по 2022 год выросла на 811 человек или на 8,5% (в 2018 г. – 9578 человек, в 2022 г. – 10389 человек).

Согласно данным Докладов главы о достигнутых значениях показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления по показателю «Доля детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей этой возрастной группы» увеличение с 2018 года по 2022 год составило 26,6% (в 2018 г. - 56,7%, в 2022 г. - 83,26%).

При этом количество получателей муниципальных услуг в бюджетных и автономном учреждениях дополнительного образования района (в общем) за указанный период уменьшилось на 1014 человек или на 14% (в 2018 году 7181 чел., в 2022 году 6167 чел.).

Самая востребованная услуга – это «Реализация дополнительных общеразвивающих программ», в среднем за 5 лет показатель составил 5014 человек или 75% от общего количества получателей услуги (6670 чел.), в том числе:

- в сфере Образования - 4 476 человек или 77% от общего количества получателей муниципальных услуг по программам дополнительного образования;

- в сфере культуры - 538 человек или 65% от общего количества получателей муниципальных услуг по программам дополнительного образования в сфере искусства.

За 5 лет снижение количества получателей данной услуги составило 1613 человек или на 29% (в 2018 году 5652 чел., в 2022 году 4039 чел.), в том числе в сфере образования 1510 чел, в сфере культуры 103 чел.).

Количество получателей муниципальной услуги «Реализация дополнительных предпрофессиональных программ» в среднем за 5 лет составило 289 человек, или 35% от общего количества получателей муниципальных услуг по программам дополнительного образования в сфере искусства. За 5 лет количество получателей данной услуги в рамках муниципальных заданий увеличилось на 65 человек, или 24,7% (в 2018 году-263чел., в 2022 году-328 чел.).

В Федеральном [законе](#) "Об образовании в Российской Федерации" закреплён статус детских школ искусств как первой ступени трехуровневой системы подготовки творческих кадров. Приказом Минкультуры России от 02.06.2021 N 754 определен порядок осуществления образовательной деятельности детскими школами искусств, позволяющий обеспечить сохранность уникальной отечественной системы начального обучения детей различным видам искусства и преемственность образовательных программ в сфере культуры и искусства всех уровней.

Согласно информации Отдела культуры и искусства общее количество выпускников школ искусств в 2022 году составило 141 человек, в том числе 39 человек (28% от общего количества выпускников) обучались по дополнительным предпрофессиональным программам, в 2023 году количество выпускников составило 125 человек, в том числе 24 человека (19%) по дополнительным предпрофессиональным программам.

Из выпускников школ искусств на обучение по программам среднего-профессионального, либо высшего образования в сфере культуры и искусства поступили в 2022 году – 8 человек (5,7%), в 2023 году – 8 человек (6,4%). Рост на 0,7%.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Учредителей внесены 2 представления Контрольно-счетного органа с предложениями об устранении выявленных нарушений.

Представления рассмотрены объектами контроля. Представление, внесенное Управлению образования, молодежной политики и спорта, выполнено частично. Выполнение представления, внесенного Отделу культуры и искусства, по обращению продлено до 01 апреля 2024 года.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Главы района и Собрание депутатов Амурского муниципального района.

Кроме того, учитывая уменьшение объёма муниципальных услуг в проверенных учреждениях дополнительного образования, а также расширение реализации дополнительных образовательных программ на базе общеобразовательных и дошкольных учреждений Управлению образования предложено рассмотреть возможность экономии ресурсов за счёт интеграции учреждений и оптимизации бюджетных расходов на административно-управленческий персонал.

Формирование муниципального задания в части определения наименований муниципальных услуг и показателей объёма осуществлять на основе исследования образовательных потребностей детей, расчёта количества потребителей с учётом фактического спроса.

5. Экспертно-аналитическая деятельность

В 2023 году проведено одно тематическое экспертно-аналитическое мероприятие *"Анализ формирования и использования средств дорожного фонда в 2020-2022 годах и истекшем периоде 2023 года"*.



Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в форме

совместного с Контрольно-счетной палатой Хабаровского края и муниципальными КСО Хабаровского края. Выбор формы мероприятия позволил обеспечить максимальный охват предмета проводимого анализа. Основной целью мероприятия являлась оценка разработанных на муниципальном уровне нормативных актов с позиции единых требований к формированию и использованию средств дорожного фонда, отраженных в федеральном и краевом законодательстве, а также оценка достижения показателей развития дорожного хозяйства, зафиксированных в разработанных на муниципальном уровне программах.

В ходе совместного экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ формирования и использования дорожного фонда района, а также 11 дорожных фондов муниципальных образований Амурского района.

Во всех муниципальных образованиях района представительными органами приняты решения о создании дорожного фонда и утверждены Положения, определяющие порядок формирования и использования средств.

Расходы производятся в соответствии с направлениями, утвержденными в Положении о дорожном фонде.

Средства, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение фонда в следующем году.

За три года по Амурскому району и поселениям объём утверждённых бюджетных ассигнований составил 564 238,69 тыс. рублей, исполнение 485 587,19 тыс. рублей, или 86% от плана.

В результате экспертно-аналитического мероприятия в отдельных муниципальных образованиях установлено:

1) несоответствия Положений о дорожном фонде Бюджетному кодексу;

2) в нарушение Федерального закона № 257 "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности...»:

- не утверждены перечни автомобильных дорог;
- не утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание дорог и правила расчета размера ассигнований на указанные цели;

3) установлены расхождения между показателями протяжённости дорог в разных источниках (*постановлениях, паспортах, отчетности*).

Изменения протяжённости были только за счёт её уточнения и оформления в собственность бесхозных дорог. Ввод в эксплуатацию новых участков после проведения ремонта, капитального ремонта, строительства и реконструкции не производился.

В целях исполнения полномочий органов местного самоуправления и осуществления дорожной деятельности администрациям муниципальных образований предложено:

Устранить вышеуказанные нарушения и недостатки.

Провести работу по паспортизации дорог.

Утвердить или актуализировать перечень дорог, учитывая, что размеры отчислений от акцизов на нефтепродукты в местные бюджеты устанавливаются исходя из нормативно закреплённой протяжённости дорог.

При осуществлении дорожной деятельности руководствоваться Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной Приказом Минтранса России (от 16.11.2012 N 402).

Повысить уровень исполнения бюджетных ассигнований дорожных фондов.

Принять меры для привлечения дополнительных источников и получению субсидий из краевого бюджета в рамках государственных программ:

- «Развитие транспортной системы Хабаровского края»;
- «Комплексное развитие сельских территорий»;
- «Формирование современной городской среды».

Результаты экспертно-аналитического мероприятия направлены в адрес глав городских и сельских поселений Амурского муниципального района, Главы и Собрание депутатов Амурского муниципального района.

Администрациями муниципальных образований в Контрольно-счетный орган Амурского района предоставлена информация об устранении выявленных нарушений и недостатков, исполнении вышеуказанных предложений:

В соответствии с положениями части третьей статьи 96, пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ во всех 11-ти муниципальных образованиях Амурского района остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года в объеме бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в отчетном финансовом году, направляются на увеличение в текущем финансовом году бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

Нормативы финансовых затрат и правила их расчета утверждены в 6-ти муниципальных образованиях. В 4-х сельских поселениях и в городском поселении «Город Амурск» нормативные акты находятся в разработке.

Актуализация технических паспортов автомобильных дорог в 2023 году проводится в Литовском сельском поселении, на 2024 год запланирована в городском поселении «Город Амурск».

Перечни автомобильных дорог общего пользования местного значения поселения (в том числе актуализированные) утверждены в 6-ти муниципальных образованиях. В 5-ти сельских поселениях нормативные акты находятся в разработке.

Заявлено о недопущении в дальнейшем ошибок и расхождений при указании протяжённости автомобильных дорог поселения.

Заявлено о руководстве Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной Приказом Минтранса России от 16.11.2012 N 402, при осуществлении дорожной деятельности.

Заявлено о повышении уровня исполнения бюджетных ассигнований дорожных фондов поселений.

По Амурскому муниципальному району даны пояснения причин низкого уровня исполнения (нарушения сроков выполнения работ ООО "Е-

КАД ИНЖИНИРИНГ" по муниципальному контракту №34/20 от 04.12.2020 «Оказание услуг по разработке проектно–сметной документации на строительство объекта: Автодорожный мостовой переход через реку Суюмнюр на автомобильной дороге местного значения «Болонь - Джуен» на сумму 4 865,872 тыс. рублей. Исполнительный лист, выданный Арбитражным судом Хабаровского края, направлен в адрес отделения судебных приставов для принудительного исполнения. По состоянию на 24.11.2023 г. ООО "Е-КАД ИНЖИНИРИНГ" проектно–сметная документация направлена в КГБУ "Госэкспертиза Хабаровского края" на проведение государственной экспертизы, проводятся мероприятия по проверке комплектности предоставленных документов и их анализа. По результатам проверки будет принято решение об исполнении контракта либо расторжению).

Для привлечения дополнительных источников финансирования дорожной деятельности:

- в муниципальном образовании «Амурский муниципальный район» в целях снижения рисков возникновения дорожно-транспортных происшествий при проезде автотранспорта через ж/д переезды, поддержание в нормативном состоянии подъездов к ж/д переездам в зоне своей ответственности на 2024 год планируется участие в национальном проекте "Безопасные качественные дороги" (для софинансирования на приобретение и установку дорожных знаков на ж/д переездах в районе п. Тейсин – ст. Менгон);

- Администрация городского поселения «Город Амурск» ежегодно принимает участие в отборе муниципальных образований края на получение субсидий из краевого бюджета на мероприятия по капитальному ремонту и ремонту объектов дорожного хозяйства в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы Хабаровского края», утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 05.05.2012 № 146-пр.

В соответствии с Регламентом Контрольно-счетного органа экспертно-аналитические мероприятия проводятся с целью подготовки заключений по вопросам формирования, исполнения районного бюджета, а также по другим вопросам, входящим в компетенцию Контрольно-счетного органа.

В рамках реализации бюджетных полномочий Контрольно-счетным органом проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Амурского муниципального района за 2022 год, а также проанализировано поквартальное исполнение районного бюджета в течение 2023 года. В результате - 4 заключения направлены в Собрание депутатов Амурского муниципального района и главе Амурского муниципального района. Кроме того, подготовлены и направлены главным распорядителям бюджетных средств - 6 заключений по проверке годовой бюджетной отчетности за 2022 год. Заключения содержат рекомендации по совершенствованию бюджетного процесса и обеспечения соблюдения требований по составлению бюджетной отчетности.

В ходе экспертизы бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов проведен анализ соблюдения основных требований, параметров и ограничений, установленных БК РФ, в том числе: к размеру дефицита бюджета, объему муниципального долга, расходам на его обслуживание. Подготовлено 2 заключения (1-е и 2-е чтение).

Контрольно-счетным органом заключено 10 соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с представительными органами поселений, входящих в состав Амурского муниципального района.

В 2023 году проведена внешняя проверка отчетов об исполнении бюджетов 10 поселений Амурского муниципального района, подготовлено 10 заключений, даны рекомендации по совершенствованию бюджетного процесса и обеспечения соблюдения требований по составлению бюджетной отчетности.

Кроме того, в 2023 году проведены финансово-экономические экспертизы муниципальных правовых актов органов местного самоуправления (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств района, а также муниципальных программ. По результатам проведенных финансово-экономических экспертиз составлено 32 заключения, из которых 10 заключений на проекты решений Собрания депутатов, в том числе 7 проектов решений о бюджете, 5 проектов решений о бюджете Эльбанского городского поселения в соответствии с заключенным соглашением о передаче полномочий.

6. Основные направления деятельности Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района в 2024 году

Основной задачей Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района остается контроль соблюдения принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на всех уровнях и этапах бюджетного процесса.

Планом работы Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района на 2024 год предусмотрен комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с учетом поручений Собрания депутатов Амурского муниципального района.

Одной из первоочередных задач Контрольно-счетный орган считает обеспечение оперативного анализа исполнения районного бюджета, экспертизы проектов муниципальных правовых актов, влекущих расходы районного бюджета.

Контрольно-счетным органом будет продолжена работа по сбору и анализу информации по реализации муниципальных программ, за соблюдением законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств.

Запланированы контрольные мероприятия по проверке законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Амурского муниципального района Хабаровского края в 2022 году в рамках реализации муниципальной программы «Содействие развитию

местного самоуправления в Амурском муниципальном районе». Запланирована проверка финансово-экономической деятельности АМУП «Инфрмтехобслуживание», проверка исполнения представлений, внесенных Контрольно-счетным органом в 2023 году.

Председатель
Контрольно-счетного органа

Л.Н.Валенюк