

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА Хабаровского края

пр. Мира, 11, г. Амурск, Амурский район, тел.: 2-46-06, каб.35, E-mail: kso-amursk@va.ru

Экспертное заключение (Заключение)

на проект решения Собрания депутатов Амурского муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального района от 14.12.2022 № 418 «О бюджете Амурского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

24.11.2023 № 44

- **1.** Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 15.2 решения Собрания депутатов Амурского муниципального района от 16.10.2013 № 10 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Амурском муниципальном районе Хабаровского края» (далее Положение о бюджетном процессе), п. 8.1. раздела 8 Положения о Контрольно-счетном органе Амурского муниципального района.
- **2. Цель экспертизы:** определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального района от 14.12.2022 № 418 «О бюджете Амурского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».
- **3. Предмет экспертизы**: проект решения Собрания депутатов Амурского муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального района от 14.12.2022 № 418 «О бюджете Амурского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее проект Решения о бюджете), материалы и документы указанного проекта.

Правовую основу экспертизы проекта Решения о бюджете составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс РФ, Устав Амурского муниципального района, Положение о бюджетном процессе.

Проект Решения о бюджете направлен в Контрольно-счётный орган Амурского муниципального района для проведения экспертизы 17.11.2023 года.

В соответствии с п.14.3. Положения о бюджетном процессе с проектом Решения о бюджете представлены:

- проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального от 14.12.2022 № 418 «О бюджете Амурского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее проект решения о бюджете);
 - приложения № 1, 3, 4, 5, 6, 11, 21 к проекту решения о бюджете;
 - пояснительная записка.

В результате анализа указанных документов установлено следующее:

Проект Решения о бюджете разработан с целью уточнения в доходной части бюджета, приведения в соответствие решения о бюджете с показателями сводной бюджетной росписи, корректировок кодов бюджетной классификации.

Проектом Решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета Амурского муниципального района на 2023 год. Изменения основных характеристик бюджета на 2023 год представлены в таблице 1:

Таблица 1

	2023 год			
Наименование показателей	Утвержденный бюджет (решение от 30.08.2023 № 491)	Проект (ноябрь)	Отклонение	
			Сумма, тыс. руб.	%
Общий объем доходов	2 695 822,88968	2 898 437,27509	202 614,38541	107,5
Налоговые и неналоговые доходы	942 013,90115	1 079 782,22656	137 768,32541	114,6
Безвозмездные поступления	1 753 808,98853	1 818 655,04853	64 846,06000	103,7
Общий объем расходов, в т.ч.	2 735 752,27265	2 938 366,65806	202 614,38541	107,4
Муниципальные программы	2 431 426,43807	2 606 895,02697	175 468,58890	107,2
Непрограммные расходы	304 325,83458	331 471,63109	27 145,79651	108,9
удельный вес мун.программ (%)	88,9	88,7		
Дефицит	39 929,38297	39 929,38297	0,00000	

В результате изменений, вносимых проектом решения в основные характеристики бюджета Амурского муниципального района на 2023 год, общий объем доходов предлагается увеличить на 202 614,38541 тыс. рублей, или на 7,5 процентов от плановых (прогнозных) показателей, утвержденных решением Собрания депутатов от 14.12.2022 № 418 «О бюджете Амурского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (ред. от 30.08.2023), и утвердить в сумме 2 898 437,27509 тыс. рублей.

Общий объем расходов предлагается увеличить на 202 614,38541 тыс. рублей, или на 7,4 процента и утвердить в сумме 2 938 366,65806 тыс. рублей.

Размер дефицита остается неизменным.

На плановый период 2024 и 2025 годов основные параметры доходов, расходов, дефицита бюджета не изменяются.

Проектом решения о бюджете вносятся изменения:

- в пункте 5.1 раздела 5 в части установления в составе общего объема расходов районного бюджета:
- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023 год утвердить в сумме 229,884 тыс. рублей, с уменьшением на 0,002 тыс. рублей;
- размера резервного фонда администрации Амурского муниципального района Хабаровского края на 2023 год утвердить в сумме 13 202,3401 тыс. рублей, с уменьшением на 475,0 тыс. рублей;
- объем бюджетных ассигнований дорожного фонда района на 2023 год утвердить в сумме 37 072,86761 тыс. рублей, с увеличением на 1 762,0 тыс. рублей;

• в пункте 10.2 раздела 10 дополнить случай предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на финансовое обеспечение затрат муниципальным унитарным предприятиям, связанных с деятельностью предприятия, в целях восстановления их платежеспособности.

Изменение доходной части бюджета

Проектом решения предлагается утвердить общий объем доходов бюджета Амурского муниципального района на 2023 год в объеме 2898 437,27509 тыс. рублей, с увеличением на 202 614,38541 тыс. рублей, или на 7,5 процентов от ранее утвержденного объема доходов. Анализ доходов представлен в Приложении 1.

Сумму прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов в 2023 году предлагается утвердить в размере 1 079 782,22656 тыс. рублей, с увеличением к ранее утвержденным поступлениям на 137 768,32541 тыс. рублей, или на 14,6%.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов районного бюджета увеличится по сравнению с действующей редакцией решения о бюджете на 2,3 процентных пункта и составит 37,3%.

В структуре налоговых доходов значительное увеличение поступлений предлагается по налогу на доходы физических лиц — на 126 222,9 тыс. рублей, или на 15,9%. Увеличение поступлений обусловлено динамикой поступлений налога за 10 месяцев 2023 года (по состоянию на 01.11.2023 года поступило 749 453,5 тыс. рублей (81,4% от прогнозируемого объема)). Значительную долю увеличения поступлений в бюджет обеспечили суммы платежей с доходов, полученных физическим лицом от продажи ценных бумаг.

По налогам на имущество предлагается увеличение поступлений на 1 082,0 тыс. рублей, а именно по транспортному налогу, исходя из динамики поступлений с учетом погашения задолженности прошлых лет (по состоянию на 01.11.2023 года поступления транспортного налога составили 13 502,3 тыс. рублей (62,4% от планируемых поступлений)).

По неналоговым доходам значительное увеличение предлагается по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 8 059,20936 тыс. рублей, что в основном обусловлено поступлением компенсации стоимости древесно-кустарниковой растительности при вынужденном сносе ООО «Амур Минералс» в сумме 7 987,7 тыс. рублей.

В связи с продажей земельных участков юридическим и физическим лицам в городского поселения «Город Амурск» и Эльбанского городского поселения, а также продажей функционального помещения, расположенного в г. Амурск, пр. Строителей, д. 47Б предлагается увеличение доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 3 509,5 тыс. рублей.

Кроме того, предлагается увеличение поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду на 1 425,0 тыс. рублей. Увеличение обусловлено погашением в 2023 году задолженности ФКП «АПЗ «Вымпел» им. П.В. Финогенова за 2021 и 2022 годы, а также увеличения платежей за 4 квартал 2022 года АО «ДГК» в связи с увеличением отходов производства в результате роста объёмов угля в качестве альтернативного топлива (вместо газа) в связи с санкциями.

На фоне общего увеличения налоговых и неналоговых доходов в 2023 году прогнозируется снижение поступлений по налогам на совокупный доход на 2 556,6 тыс. рублей, или на 4,98% от ранее планируемых поступлений.

Так, в связи с предоставлением налоговых льгот в виде пониженной ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения за налоговый период 2022 год (Антикризисные меры для субъектов МСП), предлагается уменьшение поступлений по данному налогу на 2 083,2 тыс. рублей. По ранее отмененному единому налогу на вмененный доход предлагается уменьшение на 525,0 тыс. рублей в связи с уточнением ФНС России ранее уплаченных платежей налогоплательщиками.

Проектом решения предлагается уменьшить доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 1 419,8 тыс. рублей в связи с перерасчетом арендной платы с 2018 года арендатору Эльбанского городского поселения по причине уменьшения кадастровой стоимости земельного участка, государственная собственность на которые не разграничена (по решению суда). Администрацией Эльбанского городского поселения предприняты меры, предусмотренные НПА, для минимизации выпадающих доходов.

Сумму безвозмездных поступлений в 2023 году предлагается увеличить на 64 846,06 тыс. рублей или на 3,7 процента от ранее утвержденного объема, и утвердить в сумме 1 818 655,04853 тыс. рублей.

- В разрезе межбюджетных трансфертов наибольшее уменьшение предлагается по субсидиям бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) на 1 130,17 тыс. рублей, в том числе:
- сокращение на сумму 2 386,08 тыс. рублей по повышению уровня обеспеченности муниципальных образовательных организаций элементами систем безопасности в результате сложившейся экономии по итогам закупочных процедур;
- сокращение на сумму 0,01 тыс. рублей по капитальному ремонту и обеспечению функционирования коммунальных объектов, находящихся в муниципальной собственности (организация электроснабжения в сельских поселениях Амурского муниципального района в части финансирования приобретения, поставки материалов для капитального ремонта);
- увеличение субсидии на софинансирование расходных обязательств на повышение оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений в сфере образования на 1 255,92 тыс. рублей.

Сокращение иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам муниципальных образований на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 185,38 тыс. рублей, в связи с доведением уведомления Администрации ГП «Город Амурск № 5 от 23.10.2023 об уменьшении иных межбюджетных трансфертов (дополнительное соглашение с КСО о проведении контрольного мероприятия не заключалось).

Проектом решения о бюджете предлагается увеличение субвенций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на выполнение передаваемых государственных полномочий в сумме 65 917,25 тыс. рублей, в том числе:

- дополнительно предоставлены субвенции на сумму 69 032,29 тыс. рублей на:
 - обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение

общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в сумме 49 465,13 тыс. рублей;

- обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в сумме 15 000,0 тыс. рублей;
- выплату педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций единовременных пособий, установленных частью 1 статьи 1 Закона края от 14 февраля 2005 года №261 «О дополнительных мерах социальной поддержки педагогических работников и дополнительных мерах социальной поддержки и стимулирования отдельных категорий, обучающихся» в сумме 104,58 тыс. рублей;
- выплаты компенсации педагогическим работникам образовательных организаций, участвующим в проведении ГИА по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в рабочее время и освобожденным от основной работы на период проведения указанной ГИА в сумме 1 962,58 тыс. рублей;
- возмещение расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки по компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и электрической энергии педагогическим работникам и руководителям, деятельность которых связана с руководством образовательным процессом, муниципальных образовательных организаций в сумме 2 500,0 тыс. рублей.
- скорректированы в сторону уменьшения субвенции на исполнение государственных полномочий на сумму 3 115,04 тыс. рублей:
- по предоставлению отдельных гарантий прав граждан в сфере образования в части выплаты компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных организациях, иных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования в сумме 1 500,0 тыс. рублей;
- по возмещению стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению в сумме 1 500,0 тыс. рублей;
- по государственной регистрации актов гражданского состояния в сумме 115,04 тыс. рублей.

Прочие безвозмездные поступления предлагается увеличить на 245,0 тыс. рублей за счет оказания спонсорской помощи ООО «АГМК»:

- управлению образования, молодежной политики и спорта на оказание мер социальной поддержки педагогическим работникам и студентам целевого назначения в сумме 195,0 тыс. рублей;
 - отделу культуры и искусства в сумме 50,0 тыс. рублей.

Изменение расходной части бюджета

Проектом Решения о бюджете предлагается утвердить объем расходов на 2023 год в сумме 2 938 366,65806 тыс. рублей, увеличив на 202 614,38541 тыс. рублей или на 7,4 процента от ранее утвержденных расходов.

Анализ распределения бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации представлен в Приложении 2.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований, по отношению к ранее утвержденным бюджетным ассигнованиям, предусматривается по следующим разделам:

- 07 «Образование» в сумме 129 651,08649 тыс. рублей, или на 6,6%;
- 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 35 822,93313 тыс. рублей, или на 54,16%;
 - 14 «Межбюджетные трансферты» на 12 433,94 тыс. рублей, или на 10,15%;
- 01 «Общегосударственные расходы» на 7 103, 00079 тыс. рублей, или на 4,03%;
- 06 «Охрана окружающей среды» на сумму 6 110,082 тыс. рублей, в том числе с целью восстановления ранее произведенного перераспределения бюджетных средств на проведение выборов в органы местного самоуправления и недопущения срыва выборной кампании в сентябре 2023 года в сумме 4 428,082 тыс. рублей;
 - 04 «Национальная экономика» на 3 605,5 тыс. рублей, или на 8,03%;
- 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 3 415,76 тыс. рублей, или на 8,35%;
 - 08 «Культура и кинематография» на 2 037,07 тыс. рублей, или на 0,98%;
 - 10 «Социальная политика» на 1 367,44 тыс. рублей, или на 1,35%;
- 12 «Средства массовой информации» на 1 067,573 тыс. рублей, или на 13,74%.

По 2-м разделам бюджетной классификации расходов объем бюджетных ассигнований остается неизменным.

Суммарная доля расходов (с учетом вносимых изменений), направленная на социальную политику, образование, культуру, физическую культуру и спорт, средства массовой информации в 2023 году составит 2 418 879,33464 тыс. рублей, или 82,3% в общем объеме расходов местного бюджета, с увеличением к действующему решению о бюджете на 134 123,16949 тыс. рублей, или на 5,9%.

Проектом решения предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год по всем 6-ти главным распорядителям бюджетных средств (далее - ГРБС) на общую сумму 202 614,38541 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджетов других уровней — 64 601,06 тыс. рублей, за счет средств районного бюджета - 137 768,32541 тыс. рублей, за счет оказания спонсорской помощи — 245,0 тыс. рублей.

Анализ распределения по ведомственной структуре расходов представлен в Приложении № 3.

Объем бюджетных ассигнований, распределяемый по ведомственной структуре расходов, с учетом изменений соответствует объему бюджетных ассигнований, распределенных по целевым статьям (муниципальным программам района, не включенным в муниципальные программы района по направлениям деятельности структурных подразделений администрации района.

Программные расходы

Планируемую сумму программных расходов в 2023 году предлагается утвердить в сумме 2 606 895,02697 тыс. рублей, увеличив по сравнению с утвержденными ранее программными расходами на 175 468,5889 тыс. рублей или на 7,2 процента.

Удельный вес расходов, формируемых в рамках муниципальных программ,

после внесения изменений изменится не существенно на 0,2% и составит 88,7% процентов от общего объема запланированных расходов, что соответствует показателю (индикатору) муниципальной программы «Управление муниципальными финансами», установленному на 2023 год (не менее 80%).

В соответствии с п.14.3. Положения о бюджетном процессе в Пояснительной записке к проекту Решения отражен подробный анализ причин и факторов, обусловивших необходимость внесения изменений в решение о районном бюджете, по всем уточняемым программам. Анализ расходов на реализацию муниципальных программ представлен в приложении 4.

Изменения ресурсного обеспечения в 2023 году предлагается по 11-ти муниципальным программам, в том числе в сторону увеличения по 9 на общую сумму 177 907,1689 тыс. рублей, по 2 сокращение на 2 438,58 тыс. рублей.

Так, значительное увеличение бюджетных ассигнований, предлагается по муниципальной программе *«Развитие муниципальной системы образования Амурского муниципального района Хабаровского края»* на 125 075,22349 тыс. рублей, или на 6,65%, в том числе за счет средств краевого бюджета 68 683,63 тыс. рублей, из них:

- на повышение оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных организаций (учреждений) 1 255,92 тыс. рублей;
- на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях (учреждениях) 15 000,0 тыс. рублей;
- на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях (учреждениях), обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (учреждениях) 49 465,13 тыс. рублей;
- на выплату компенсации педагогическим работникам образовательных организаций, участвующим по решению уполномоченного Правительством края органа исполнительной власти края в сфере образования и науки в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в рабочее время и освобожденным от основной работы на период проведения указанной государственной итоговой аттестации 1 962,58 тыс. рублей;
- на возмещение расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки по компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и электрической энергии педагогическим работникам и руководителям, деятельность которых связана с руководством образовательным процессом муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах (поселках городского типа), включая вышедших на пенсию 2 500,0 тыс. рублей;

Вместе с тем, уменьшены расходы на выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, иных образовательных организациях, реализующих общеобразовательные программы дошкольного образования на 1 500,0 тыс. рублей.

За счет средств районного бюджета увеличение на 56 391,59349 тыс. рублей на следующие цели:

- заработная плата с начислениями (на увеличение MPOT с 01.01.2023 года, т.к. ранее расходы не были запланированы) 17~486,07 тыс. рублей;
 - оплата коммунальных услуг 26 859,66349 тыс. рублей;
- компенсация расходов по проезду к месту отдыха и обратно и провозу багажа $6\,843,48$ тыс. рублей;
- обеспечение питанием льготной категории учащихся в общеобразовательных учреждениях (увеличение численности учащихся с ограниченными возможностями здоровья и увеличение стоимости питания) 4 802,38 тыс. рублей;
- компенсация части родительской платы за присмотр и уход за детьми, родитель (законный представитель) которых призван на военную службу по частичной мобилизации или является добровольцем, пребывающим в добровольческих формированиях, в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, расположенных на территории Амурского муниципального района Хабаровского края (увеличение численности детей) 400,0 тыс. рублей.
- По муниципальной программе «Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения Амурского муниципального района» предлагается увеличение ресурсного обеспечения за счет средств районного бюджета на 30 769,86941 тыс. рублей, в том числе:
- увеличение на 25 000,0 тыс. рублей на мероприятия по организации водоснабжения и водоотведения в сельских поселениях Амурского муниципального района (проведению работ по укладке магистрального водопровода холодного водоснабжения протяженностью 6 км в Вознесенском сельском поселении);
- увеличение на сумму 5 820,40 тыс. рублей с целью предоставления субсидии на организацию деятельности муниципального унитарного предприятия «Информтехобслуживание»;
- уменьшение на 50,53059 тыс. рублей в связи с экономией, сложившейся при проведении закупочных процедур по Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Проектом решения о бюджете (прил. 3,4,5) предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в объеме 7 820,4 тыс. рублей.

Постановление администрации Амурского муниципального района от 07.11.2019 № 908 (ред. от 29.09.2023), утверждающее муниципальную программу, включает мероприятие «Организация деятельности МУП».

АМУП «Информтехобслуживание» оказывает услуги населению Литовского сельского поселения (основной вид деятельности - забор и очистка воды для питьевых и промышленных нужд, дополнительные — передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии), содержание жилых помещений и т.д.).

Согласно информации из пояснительной записки к проекту решения о бюджете, увеличение субсидии предполагается на организацию деятельности

муниципального унитарного предприятия «Информтехобслуживание» в целях стабилизации деятельности предприятия для бесперебойного прохождения отопительного 2023/2024 г. пос. Литовко сезона восстановления платежеспособности предприятия (оплаты просроченной кредиторской задолженности) в сумме 5 820,40 тыс. рублей.

Порядок предоставления субсидий муниципальным унитарным предприятиям Амурского муниципального района Хабаровского края для финансового обеспечения затрат, связанных с деятельностью предприятия, в целях восстановления их платежеспособности утвержден постановлением администрации Амурского муниципального района от 17.04.2020 № 285 (далее — Порядок № 285).

Одним из условий предоставления субсидии, согласно Порядку № 285, является возникновение у Получателя субсидии признаков банкротства, определенных статьей 3 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (неспособность юридического лица удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязательства и (или) обязательных платежей, если соответствующие обязательства и (или) обязанность не исполнены им в течение трех месяцев с даты, когда они должны были быть исполнены).

Справочно:

В соответствии с положениями Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" в целях предупреждения банкротства собственник имущества должника - унитарного предприятия до момента подачи в арбитражный суд заявления о признании должника банкротом принимает меры, направленные на восстановление платежеспособности должника. В рамках принятия таких мер по предупреждению банкротства должнику может быть предоставлена финансовая помощь в размере, достаточном для погашения денежных обязательств, требований о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и обязательных платежей и восстановления платежеспособности должника (санация).

При этом пунктом 6 статьи 113 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что собственник имущества унитарного предприятия не отвечает по обязательствам своего унитарного предприятия.

Положениями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий юридическим лицам исключением (муниципальных) государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов), выполнением работ, оказанием услуг.

Учитывая вышеизложенное, в случае если денежные обязательства и обязательные платежи унитарного предприятия - должника возникли по причине недополученных доходов либо в связи с расходами, понесенными при производстве товаров, выполнении работ, оказании услуг, органом местного самоуправления - собственником имущества унитарного предприятия - должника может быть

предоставлена субсидия.

По муниципальной программе «Управление муниципальными финансами» предлагается увеличение за счет средств местного бюджета на сумму 12 433,94 тыс. рублей с целью предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений в соответствии с пп. 4 п. 2 Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Амурского муниципального района на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений, утвержденного решением Собрания депутатов района от 22.06.2022 № 383 на решение вопросов местного значения:

- на сумму 739,8 тыс. рублей сельскому поселению «Село Ачан» (132,0 тыс. рублей на оплату труда с начислениями, 407,8 тыс. рублей на оплату коммунальных услуг, 200,0 тыс. рублей для запуска системы отопления, строящегося объекта НКЦ с. Ачан);
- на сумму 11 544,14 тыс. рублей поселениям района (Эльбанское ГП, Литовское СП, Болоньское СП, Вознесенское СП, Падалинское СП, СП «Село Джуен») на выполнение работ по созданию (расширению) противопожарных минерализованных полос шириной не менее 10 метров, вокруг населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, в соответствии с п. 70 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, а также в целях устранения выявленных нарушений (в результате проведенных проверок органами государственного пожарного надзора в отношении глав поселений вынесены предписания);
- в сумме 150,0 тыс. рублей Болоньскому сельскому поселению на оплату услуг по заготовке и доставке дров в целях обеспечения топливом семей лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации.

По муниципальной программе «Защита населения и территорий Амурского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период с 2020 по 2030 годы» предлагается увеличение на 3 480,8 тыс. рублей, или на 10,25% от ранее утвержденного ресурсного обеспечения. Основную долю средств (2 093,42 тыс. рублей) планируется направить на обеспечение соблюдения МРОТ, установленного с 01.01.2023 года.

По муниципальной программе *«Развитие культуры Амурского муниципального района»* предлагается увеличение на 1 786,51 тыс. рублей, в том числе за счет районного бюджета 1 668,01 тыс. рублей и направлены на исполнение расходных обязательств:

- выплату заработной платы работникам МКУК «МБЦ» (увеличение средней заработной платы) 30,0 тыс. рублей;
- выплату заработной платы педагогическим работникам в сфере культуры (увеличение MPOT с 01.01.2023 года) 270,0 тыс. рублей;
- выплату компенсации расходов по проезду к месту отдыха и обратно, и провозу багажа, выезду с районов Крайнего Севера 1 140,98227 тыс. рублей;
- прохождение ежегодного медицинского осмотра, ОДН, взнос на капитальный ремонт 227,02773 тыс. рублей.

За счет добровольных пожертвований ООО «АГМК» на проведение мероприятия фестиваль славянской культуры «Живая Русь» в сумме 50,0 тыс. рублей.

За счет доходов от оказания платных услуг (работ) получателями бюджетных средств (МКУК «МЦБ») уменьшение на сумму 33,70 тыс. рублей прочих расходов в

связи с сокращением проводимых учреждением мероприятий.

Увеличение за счет средств из краевого бюджета на сумму 102,20 тыс. рублей на выплату педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций (учреждений) единовременных пособий, установленных частью 1 статьи 1 Закона края от 14 февраля 2005 года №261 "О дополнительных мерах социальной поддержки педагогических работников и дополнительных мерах социальной поддержки и стимулирования отдельных категорий, обучающихся" (2 педагогам, в связи с выходом на пенсию, одному молодому специалисту).

По муниципальной программе «Развитие транспортной системы Амурского муниципального района Хабаровского края» предлагается увеличение бюджетных ассигнований на 1 762,0 тыс. рублей или на 4,39%, в том числе за счет прогнозируемых поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты и транспортного налога, с направлением средств на содержание действующей сети автомобильных дорог.

По муниципальной программе «Развитие молодежной политики Амурского муниципального района» предлагается увеличение на 1 249,673 тыс. рублей, или на 20,06%. Увеличение планируется направить на предоставление субсидии на обеспечение деятельности муниципального автономного учреждения «Дом Молодежи».

Муниципальную программу «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества, и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Амурском муниципальном районе» предлагается увеличить на 1 067,573 тыс. рублей за счет средств местного бюджета и направить на реализацию мероприятия «Организация и осуществление информирования граждан о деятельности органов местного самоуправления района, а также об общественно-политических, социально-культурных событиях в районе с помощью СМИ», в том числе:

-субсидии МУП Редакция газеты «Амурская заря» на возмещение затрат, связанных с увеличением объема информационно-публицистических материалов целевого назначения, предоставляемого органами местного самоуправления района (выборы) в сумме 800,0 тыс. рублей;

- субсидии МАУ «Дом молодежи» в сумме 267,573 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение муниципальной программы «Комплексная безопасность образовательного учреждения Амурского муниципального района на 2016-2027 годы» подлежит сокращению на сумму 2 386,09 тыс. рублей в связи с уменьшением субсидии из краевого бюджета, предоставленной на реализацию мероприятия по повышению уровня обеспеченности муниципальных образовательных организаций элементами систем безопасности.

Непрограммные расходы

Планируемая общая сумма непрограммных расходов составит 331 471,63109 тыс. рублей с увеличением на 27 145,79651 тыс. рублей или на 8,9 процентов.

Проектом решения предлагается сокращение расходов на выполнение государственных полномочий в сумме 1 612,66 тыс. рублей в связи с уточнением субвенций на исполнение государственных полномочий.

Расходы на содержание органов местного самоуправления предлагается увеличить на 23 153,4 тыс. рублей в пределах установленного норматива

формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, в соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 19.10.2022 № 527-пр «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Хабаровском крае на 2023 год и о внесении изменений в постановление Правительства Хабаровского края от 07.08.2008 № 183-пр» (в редакции от 19.05.2023 № 251-пр).

Справочно: согласно методике расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Хабаровском крае на 2023 год расходы на содержание органов местного самоуправления должны составлять не более 265 479,91 тыс. рублей, что на 9 110,14 тыс. рублей больше запланированного объема бюджетных ассигнований.

Уменьшены расходы на исполнение переданных полномочий городским поселением «Город Амурск» Амурскому муниципальному району по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на сумму 185,38 тыс. рублей, в связи с отсутствием обращения от администрации поселения о проведении контрольного мероприятия (дополнительное соглашение с КСО о проведении контрольного мероприятия не заключалось).

В связи с увеличением количества получателей, а также увеличением фиксированной выплаты к страховой части пенсии предлагается увеличение бюджетных ассигнований на доплаты к пенсии за выслугу лет за работу на муниципальной службе на 1 467,44 тыс. рублей

В соответствии с Порядком предоставления субсидий муниципальным унитарным предприятиям Амурского муниципального района Хабаровского края для финансового обеспечения затрат, связанных с деятельностью предприятия, в целях восстановления их платежеспособности утвержден постановлением администрации Амурского муниципального района от 17.04.2020 № 285 предлагается увеличить расходы на предоставление субсидии МУП «ПАТП» на исполнение обязательств перед уволенными сотрудниками предприятия в сумме 1 740,0 тыс. рублей.

Расходы на исполнение судебных актов предлагается уменьшить на сумму 3161,44411 тыс. рублей по фактическому исполнению судебных решений.

В связи с увеличением спонсорской помощи (в рамках соглашения с АО "Полиметалл УК") увеличены расходы на сумму 195,0 тыс. рублей на выплату социальных пособий педагогическим работникам и поддержку студентов целевого обучения.

Проектом решения о бюджете предлагается уменьшить размер резервного фонда администрации Амурского муниципального района на 475,0 тыс. рублей с целью перераспределения бюджетных ассигнований на муниципальную программу «Управление муниципальными финансами» для дальнейшего направления межбюджетных трансфертов в поселения (на поставку топлива (дров) в с. Болонь для семей лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации объеме 60 куб. метров; пополнение материально-технической базы (приобретение оргтехники, оборудования рабочего места); на поставку топлива (дров) для запуска системы отопления, строящегося объекта НКЦ с. Ачан).

Общий объем резервного фонда предлагается утвердить в сумме 13 202,3401 тыс. рублей.

Дефицит районного бюджета

Дефицит бюджета в 2023 году остается неизменным.

Контрольно-счетный орган по результатам проведенной экспертизы считает возможным принять предлагаемый проект решения Собрания депутатов Амурского муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального района от 14.12.2022 № 418 «О бюджете Амурского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Председатель КСО

Л. Н. Валенюк