



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Амурский район, тел.: 2-46-06, каб.35, E-mail: kso-amursk@va.ru

08.11.2023

№ 42

**Экспертное заключение
на проект решения Собрания депутатов Амурского района
«О внесении изменений в решение Собрания депутатов Амурского
муниципального района Хабаровского края от 19.02.2021 № 256 «Об
утверждении Положения о порядке и условиях выплаты ежемесячной
доплаты к страховой пенсии по старости
(инвалидности) отдельным категориям граждан»»**

Настоящее экспертное заключение подготовлено председателем КСО Валенюк Л.Н. на основании Положения о Контрольно-счетном органе, утвержденного решением Собрания депутатов от 29.09.2021 № 311 в соответствии со статьёй 157 Бюджетного Кодекса РФ, статьёй 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов РФ и муниципальных образований».

Представленный на экспертизу 02.11.2023 года проект решения подготовлен юридическим отделом администрации Амурского муниципального района Хабаровского края.

Проект решения разработан в соответствии с пунктом 6 статьи 34.1 Устава Амурского муниципального района Хабаровского края, утвержденного решением Собрания депутатов Амурского муниципального района от 20.06.2005 N 40 (далее – Устав).

Пунктом 6 статьи 34.1 Устава установлено: «Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, должностные лица контрольно-счетного органа муниципального района, замещающие муниципальные должности, в связи с выходом на пенсию имеют право на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным **законом** от 28 декабря 2013 года N 400-ФЗ "О страховых пенсиях" либо досрочно оформленной в соответствии с **Законом** Российской Федерации от 19 апреля 1991 года N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации", в соответствии с порядком и в размерах, установленных муниципальным правовым актом Собрания депутатов».

Для проведения экспертизы представлены следующие документы:

- проект решения Собрания депутатов администрации Амурского

района «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального района Хабаровского края от 19.02.2021 № 256 «Об утверждении Положения о порядке и условиях выплаты ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) отдельным категориям граждан»» (далее – проект решения);

- пояснительная записка к проекту решения.

При рассмотрении проекта решения установлено следующее:

Законом Хабаровского края от 24.12.2008 N 225 «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Хабаровском крае», а также статьёй 5.1 Закон Хабаровского края от 29.06.2011 N 95 «О регулировании отдельных вопросов организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования Хабаровского края» депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, председателю контрольно-счетного органа гарантировано право на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости (инвалидности).

Законом Хабаровского края от 31.07.2023 N 417 признан утратившим силу пункт 1 части 13 статьи 11 Закона Хабаровского края "О муниципальной службе в Хабаровском крае", устанавливающий порядок перерасчета пенсии за выслугу лет муниципального служащего при изменении размера страховой пенсии по старости (инвалидности), установленной в соответствии с Федеральным [законом](#) "О страховых пенсиях".

Так же, 03.08.2023 года внесены соответствующие изменения в постановление Губернатора Хабаровского края от 18.12.2018 N 89 «Об утверждении Порядка назначения и выплаты ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) лицам, замещавшим должности Губернатора Хабаровского края, государственные должности Хабаровского края» (далее – Постановление Губернатора Хабаровского края № 89).

Кроме того, в целях выработки единых подходов к регулированию правового статуса лиц, замещающих государственные должности края, и лиц, замещающих муниципальные должности, письмом постоянного комитета по вопросам государственного устройства и местного самоуправления Законодательной Думы Хабаровского края от 18.10.2023 № 3.3.37-2787 рекомендовано учесть вышеназванные изменения в муниципальных правовых актах.

Так, пунктом 1.1 Положения, утвержденного решением Собрания депутатов Амурского муниципального района от 19.02.2021 (ред. от 22.06.2022), установлен порядок назначения и размер ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности), в том числе в связи с досрочным прекращением полномочий. При этом, в МПА не содержится информация о порядке назначения ежемесячной доплаты к страховой пенсии

в связи с досрочным прекращением полномочий в случае отставки по собственному желанию.

При этом, пунктом 2 постановления Губернатора Хабаровского края № 89 установлено, что в случае прекращения полномочий по собственному желанию доплата к пенсии устанавливается при наличии суммированного стажа работы не менее 15 лет на государственных должностях Российской Федерации, должностях федеральной государственной гражданской службы, государственных должностях субъекта Российской Федерации, должностях государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, выборных муниципальных должностях или должностях муниципальной службы, а также иных периодов работы (службы) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Пунктом 1.1.1 проекта решения предлагается утвердить в новой редакции пункт 3.2 Положения, устанавливающий размер доплаты к пенсии. Так, размер ежемесячной доплаты установлен в процентном отношении от количества сроков исполнения полномочий: не менее одного срока полномочий – 55 процентов; не менее двух сроков полномочий и более – 75 процентов его среднемесячного денежного содержания за вычетом сумм фиксированной выплаты к установленной ему страховой пенсии по старости (инвалидности) и повышений фиксированной выплаты к пенсии по старости (инвалидности).

В соответствии с пунктом 9 постановления Губернатора Хабаровского края № 89 размер доплаты к пенсии исчисляется в зависимости от стажа замещения государственных должностей: «размер доплаты к пенсии устанавливается лицу, замещавшему государственную должность в соответствующем государственном органе от 3 до 6 лет - 55 процентов, от 6 до 10 лет - 75 процентов, от 10 до 15 лет - 85 процентов, 15 лет и более - 95 процентов его среднемесячного денежного содержания за вычетом сумм фиксированной выплаты к установленной ему страховой пенсии по старости (инвалидности) и повышений фиксированной выплаты к пенсии по старости (инвалидности)».

Пунктом 1.1.2 проекта решения предлагается внесение изменений в формулу расчета ежемесячной доплаты к пенсии (п. 3.6 Положения):

$$ДП = ((ДО + ЕДП) + (ДО + ЕДП) \times РК) + (ДО + ЕДП) \times СН)) \times 0,6 \times \% СДС - (ПС (И) - ФВ),$$

где:

ДП – ежемесячная доплата к пенсии;

ДО – должностной оклад;

ЕДП – ежемесячное денежное поощрение;

% СДС – процент среднемесячного денежного содержания, определяемый в зависимости от стажа работы (от 55 до 75 процентов);

ПС (И) – страховая пенсия по старости (инвалидности);

ФВ – фиксированная выплата к ПС (И).

Предлагаемый расчет не соответствует пункту 3.2 Положения, т.к. размер ежемесячной доплаты рассчитывается в процентном отношении от среднемесячного денежного содержания за **вычетом сумм фиксированной выплаты к установленной ему страховой пенсии по старости (инвалидности) и повышений фиксированной выплаты к пенсии по старости (инвалидности).**

Формула расчета в соответствии с п. 3.2 Положения:

$$\text{ДП} = ((\text{ДО} + \text{ЕДП}) + (\text{ДО} + \text{ЕДП}) \times \text{РК}) + (\text{ДО} + \text{ЕДП}) \times \text{СН}) \times 0,6 \times \% \text{ СДС} - \text{ФВ},$$

где:

ДП – ежемесячная доплата к пенсии;

ДО – должностной оклад;

ЕДП – ежемесячное денежное поощрение;

% СДС – процент среднемесячного денежного содержания, определяемый в зависимости от стажа работы (от 55 до 75 процентов);

РК, СН - районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате, установленных законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и края для местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, на день прекращения лицом, замещавшим муниципальную должность, своих полномочий;

ФВ – фиксированная выплата к установленной страховой пенсии по старости (инвалидности) и повышения фиксированной выплаты к пенсии по старости (инвалидности).

Пунктом 1.1.3 проекта решения предлагается внесение изменений в пункт 3.7 Положения, исключаящий случай перерасчета размера ежемесячной доплаты к пенсии при изменении размера страховой пенсии по старости (инвалидности), установленной в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях».

С момента вступления в силу решения Собрания депутатов перерасчет ежемесячной доплаты к пенсии будет осуществляться только в случае увеличения в централизованном порядке размеров должностного оклада и ежемесячного денежного поощрения, исходя из которых исчислена доплата к пенсии, - со дня увеличения указанных размеров.

Предложения:

Контрольно-счетный орган по результатам проведенной экспертизы считает возможным рассмотреть предлагаемый проект решения Собрания депутатов Амурского муниципального района «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального района Хабаровского края от 19.02.2021 № 256 «Об утверждении Положения о порядке и условиях выплаты ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) отдельным категориям граждан»» после его доработки в целях выработки единых подходов к регулированию правового

статуса лиц, замещающих государственные должности края, и лиц, замещающих муниципальные должности и устранения замечаний, изложенных в настоящем Заключении.

Председатель Контрольно-счетного органа

Л. Н. Валенюк