



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН  
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
Хабаровского края**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Амурский район, тел.: 2-46-06, каб.35, E-mail: [kso-amursk@va.ru](mailto:kso-amursk@va.ru)

**Экспертное заключение (Заключение)  
на проект решения Собрания депутатов Амурского муниципального района  
«О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов  
Амурского муниципального района от 14.12.2022 № 418 «О бюджете  
Амурского муниципального района на 2023 год и на плановый период  
2024 и 2025 годов»**

19.06.2023

№ 29

**1. Основание для проведения экспертизы:** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 15.2 решения Собрания депутатов Амурского муниципального района от 16.10.2013 № 10 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Амурском муниципальном районе Хабаровского края» (далее - Положение о бюджетном процессе), п. 8.1. раздела 8 Положения о Контрольно-счетном органе Амурского муниципального района.

**2. Цель экспертизы:** определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального района от 14.12.2022 № 418 «О бюджете Амурского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

**3. Предмет экспертизы:** проект решения Собрания депутатов Амурского муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального района от 14.12.2022 № 418 «О бюджете Амурского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - проект Решения о бюджете), материалы и документы указанного проекта.

Правовую основу экспертизы проекта Решения о бюджете составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс РФ, Устав Амурского муниципального района, Положение о бюджетном процессе.

Проект Решения о бюджете направлен в Контрольно-счётный орган Амурского муниципального района для проведения экспертизы 13.06.2023 года.

В соответствии с п.14.3. Положения о бюджетном процессе с проектом Решения о бюджете представлены:

- проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального от 14.12.2022 № 418 «О бюджете Амурского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - проект решения о бюджете);
- приложения № 1, 2, 3, 4, 5, 11, 13, 17, 18, 19.1, 21, 22 к проекту решения о бюджете;

- пояснительная записка.

В результате анализа указанных документов установлено следующее:

Проект Решения о бюджете разработан с целью уточнения в доходной части бюджета, приведения в соответствие решения о бюджете с показателями сводной бюджетной росписи, корректировок кодов бюджетной классификации.

Проектом Решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета Амурского муниципального района на 2023 год. Изменения основных характеристик бюджета на 2023 год представлены в таблице 1:

Таблица 1

| Наименование показателей            | 2023 год                                          |                        |                  |              |
|-------------------------------------|---------------------------------------------------|------------------------|------------------|--------------|
|                                     | Утвержденный бюджет (решение от 14.12.2022 № 418) | Проект (июнь)          | Отклонение       |              |
|                                     |                                                   |                        | Сумма, тыс. руб. | %            |
| <b>Общий объем доходов</b>          | <b>2 571 134,26696</b>                            | <b>2 638 774,77968</b> | <b>67 640,51</b> | <b>102,6</b> |
| Налоговые и неналоговые доходы      | 941 990,50000                                     | 942 013,90115          | 23,40            | 100,0        |
| Безвозмездные поступления           | 1 629 143,76696                                   | 1 696 760,87853        | 67 617,11        | 104,2        |
| <b>Общий объем расходов, в т.ч.</b> | <b>2 611 063,64993</b>                            | <b>2 678 704,16265</b> | <b>67 640,51</b> | <b>102,6</b> |
| Муниципальные программы             | 2 336 339,37991                                   | 2 384 489,03537        | 48 149,66        | 102,1        |
| Непрограммные расходы               | 274 724,27002                                     | 294 215,12728          | 19 490,86        | 107,1        |
| удельный вес мун.программ (%)       | 89,5                                              | 89,0                   |                  |              |
| Дефицит                             | 39 929,38297                                      | 39 929,38297           | 0,00             |              |

В результате изменений, вносимых проектом решения в основные характеристики бюджета Амурского муниципального района на 2023 год, общий объем доходов предлагается увеличить на 67 640,51272 тыс. рублей, или на 2,6 процента от плановых (прогнозных) показателей, утвержденных решением Собрания депутатов от 14.12.2022 № 418 «О бюджете Амурского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (ред. от 21.02.2023), и утвердить в сумме 2 638 774,77968 тыс. рублей.

Общий объем расходов предлагается увеличить на 67 640,51272 тыс. рублей, или на 2,6 процента и утвердить в сумме 2 678 704,16265 тыс. рублей.

Размер дефицита остается неизменным.

Предлагается внесение изменений в основные характеристики бюджета Амурского муниципального района на плановый период 2024 и 2025 годов. Изменения основных характеристик бюджета на плановый период 2024 и 2025 годов представлены в таблице 2.

Таблица 2

| Наименование показателей            | 2024 год                                          |                     |                  |              | 2025 год                                          |                     |                  |              |
|-------------------------------------|---------------------------------------------------|---------------------|------------------|--------------|---------------------------------------------------|---------------------|------------------|--------------|
|                                     | Утвержденный бюджет (решение от 14.12.2022 № 418) | Проект (июнь)       | Отклонение       |              | Утвержденный бюджет (решение от 14.12.2022 № 418) | Проект (июнь)       | Отклонение       |              |
|                                     |                                                   |                     | Сумма, тыс. руб. | %            |                                                   |                     | Сумма, тыс. руб. | %            |
| <b>Общий объем доходов</b>          | <b>2 732 980,20</b>                               | <b>2 731 882,06</b> | <b>-1 098,14</b> | <b>100,0</b> | <b>2 746 545,24</b>                               | <b>2 745 447,10</b> | <b>-1 098,14</b> | <b>100,0</b> |
| Налоговые и неналоговые доходы      | 1 016 930,80                                      | 1 016 930,80        | 0,00             | 100,0        | 1 106 301,90                                      | 1 106 301,90        | 0,00             | 100,0        |
| Безвозмездные поступления           | 1 716 049,40                                      | 1 714 951,26        | -1 098,14        | 99,9         | 1 640 243,34                                      | 1 639 145,20        | -1 098,14        | 99,9         |
| <b>Общий объем расходов, в т.ч.</b> | <b>2 743 462,71</b>                               | <b>2 742 364,57</b> | <b>-1 098,14</b> | <b>100,0</b> | <b>2 757 605,09</b>                               | <b>2 756 506,95</b> | <b>-1 098,14</b> | <b>100,0</b> |
| Муниципальные программы             | 2 449 356,76                                      | 2 448 258,62        | -1 098,14        | 100,0        | 2 342 942,65                                      | 2 341 844,51        | -1 098,14        | 100,0        |
| Непрограммные расходы               | 294 105,95                                        | 294 105,95          | 0,00             | 100,0        | 414 662,44                                        | 414 662,44          | 0,00             | 100,0        |
| удельный вес мун.программ (%)       | 89,3                                              | 89,3                |                  |              | 85,0                                              | 85,0                |                  |              |
| Дефицит                             | 10 482,51                                         | 10 482,51           | 0,00             |              | 11 059,85                                         | 11 059,85           | 0,00             |              |

Проектом решения предлагается уменьшение общего объема доходов от плановых (прогнозных) показателей, утвержденных ранее Решением о бюджете, в том числе в 2024 и 2025 годах на 1 098,14 тыс. рублей ежегодно, и утвердить в сумме 2 731 882,06 тыс. рублей и 2 745 447,10 тыс. рублей соответственно.

Общий объем расходов предлагается уменьшить в 2024 и 2025 годах на 1 098,14 тыс. рублей ежегодно и утвердить в сумме 2 742 364,57 тыс. рублей и 2 756 506,95 тыс. рублей соответственно.

Размер дефицита на 2024 и 2025 годы остается неизменным.

Проектом решения о бюджете вносятся изменения:

- в пункте 5.1 раздела 5 в части установления в составе общего объема расходов районного бюджета:

- размера резервного фонда администрации Амурского муниципального района Хабаровского края на 2023 год утвердить в сумме 13 706,1528 тыс. рублей с уменьшением на 227,3652 тыс. рублей;

#### **Изменение доходной части бюджета**

Проектом Решения предлагается утвердить общий объем доходов бюджета Амурского муниципального района на 2023 год в объеме 2 638 774,77968 тыс. рублей, увеличив на 67 640,51 тыс. рублей или на 2,6 процента от ранее утвержденного объема доходов. Анализ доходов представлен в Приложении 1.

Сумму налоговых и неналоговых доходов в 2023 году предлагается увеличить на 23,40115 тыс. рублей за счёт роста *прочих доходов от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов* в результате возврата отделом культуры и искусства администрации Амурского муниципального района части субсидии из краевого бюджета в связи с нарушением условий использования субсидии на софинансирование расходных обязательств по повышению оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений, и утвердить в сумме

942 013,90115 тыс. рублей.

Сумму безвозмездных поступлений в 2023 году предлагается увеличить на 67 617,11157 тыс. рублей или на 4,2 процента от ранее утвержденного объема, и утвердить в сумме 1 696 760,87853 тыс. рублей.

Увеличение безвозмездных поступлений обусловлено следующими факторами:

- распределена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 21 648,72 тыс. рублей на следующие мероприятия:

- по комплексному благоустройству дворовых территорий на территории Эльбанского городского поселения в сумме 3000,0 тыс. рублей;

- на финансовое обеспечение расходов местных бюджетов по оплате труда работников бюджетной сферы (с начислениями на заработную плату) в сумме 18 648,72 тыс. рублей;

- из краевого бюджета по результатам проведенных конкурсных отборов распределены субсидии в сумме 19 772,8 тыс. рублей на софинансирование расходных обязательств по:

- оказанию поддержки гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», на содержание поголовья коров, овцематок, козوماتок – 157,5 тыс. рублей;

- проведению мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах на территории муниципальных образований края - 115,0 тыс. рублей;

- по развитию сети учреждений культурно-досугового типа на строительство Национально-культурного центра с. Ачан в сумме 19 500,3 тыс. рублей, в связи с увеличением сметной стоимости строительства объекта муниципальной собственности (существенное увеличение цен на строительные ресурсы);

- дополнительно предоставлены субвенции на реализацию государственных полномочий на общую сумму 24 129,24 тыс. рублей:

- по предоставлению компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг, возникающих в связи с ростом платы за данные услуги – 9 281,37 тыс. рублей, в том числе на администрирование - 19,37 тыс. рублей;

- по государственному управлению охраной труда – 46,81 тыс. рублей;

- по регистрации и учету граждан, имеющих право на получение за счет средств федерального бюджета жилищных субсидий (единовременных социальных выплат) на приобретение или строительство жилых помещений в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей – 55,21 тыс. рублей;

- по применению законодательства об административных правонарушениях – 52,39 тыс. рублей;

- по предоставлению отдельных гарантий прав граждан в сфере образования в части выплат педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций единовременных пособий (администрирование) – 3,08 тыс. рублей;

- по предоставлению отдельных гарантий прав граждан в сфере образования в части возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки по компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и электрической энергии педагогическим работникам и руководителям (администрирование) – 42,15 тыс. рублей;

- по предоставлению отдельных гарантий прав граждан в сфере образования в части выплаты компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных организациях, иных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования (администрирование) – 31,91 тыс. рублей;

- по предоставлению отдельных гарантий прав граждан в сфере образования в части обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в муниципальных организациях, осуществляющих обучение, бесплатным проездом (администрирование) – 1,03 тыс. рублей;

- на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях – 14 500,56 тыс. рублей;

- по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав – 100,29 тыс. рублей;

- по возмещению стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению – 9,48 тыс. рублей;

- по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (администрирование) – 4,96 тыс. рублей;

• скорректированы в сторону уменьшения субвенции на реализацию государственных полномочий в сумме 144,42 тыс. рублей по возмещению лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся в муниципальных образовательных организациях по образовательным программам основного общего, среднего общего образования, стоимости полного государственного обеспечения;

• предоставлены иные межбюджетные трансферты в сумме 1 855,48 тыс. рублей:

- из краевого бюджета на проведение государственной итоговой аттестации в рамках единого государственного экзамена - 263,43 тыс. рублей, на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях – 1 456,1 тыс. рублей;

- на исполнение полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля от Эльбанского городского поселения – 135,95 тыс. рублей;

Объем безвозмездных поступлений на 2024 и 2025 годы предлагается уменьшить на сумму 1 098,14 тыс. рублей на каждый год планового периода (за счет сокращения межбюджетных трансфертов из краевого бюджета) и утвердить в сумме 1 714 951,26 тыс. рублей и 1 639 145,2 тыс. рублей соответственно.

Уменьшены субсидии по поддержке экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, проживающих в крае на 953,72 тыс. рублей, субвенции по возмещению лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся в муниципальных образовательных организациях по образовательным программам основного общего, среднего общего образования, стоимости полного государственного обеспечения на 144,42 тыс. рублей.

Кроме того, предлагается увеличение прочих безвозмездных поступлений на 160,0 тыс. рублей в связи с предоставлением ООО «АГМК» благотворительных пожертвований (отделу культуры и искусства администрации Амурского муниципального района на проведение районного фестиваля КМНС «Аист над Амуром» в сумме 60,0 тыс. рублей, ежегодного районного фестиваля «Радуга талантов» - 100,0 тыс. рублей).

За счет возврата остатков бюджетными учреждениями субсидий, имеющих целевое назначение, прошлых лет и остатков иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений предлагается увеличение безвозмездных поступлений на 195,29 тыс. рублей.

#### **Изменение расходной части бюджета**

Проектом Решения о бюджете предлагается утвердить объем расходов на 2023 год в сумме 2 678 704, 16265 тыс. рублей, увеличив его на 67 640,51272 тыс. рублей или на 2,6 процента от ранее утвержденных расходов.

Увеличение бюджетных ассигнований в 2023 году запланировано по 8 разделам бюджетной классификации расходов на общую сумму 67 784,93772 тыс. рублей, по 1 разделу бюджетной классификации бюджетные ассигнования предлагается сократить на 144,42 тыс. рублей, по 3 разделам - без изменений. Анализ распределения бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации представлен в Приложении 2.

Наибольшее увеличение объемов бюджетных ассигнований, по отношению к ранее утвержденным бюджетным ассигнованиям, предусматривается по разделу «Образование» на 21 755,18380 тыс. рублей (на 1,12%), по разделу «Культура и кинематография» на 20 148,07115 тыс. рублей (на 11,83%), по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 11 767,76669 тыс. рублей (8,13%), по разделу «Межбюджетные трансферты» на 7 375,16266 тыс. рублей (4,43%), по разделу «Общегосударственные расходы» на 5 171,25842 тыс. рублей (3,06%).

По разделу «Социальная политика» предлагается сокращение бюджетных ассигнований на 144,42 тыс. рублей, что обусловлено уменьшением объема субвенций на реализацию государственных полномочий по возмещению лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся в муниципальных образовательных организациях по образовательным программам основного общего, среднего общего образования, стоимости полного государственного обеспечения.

В плановом периоде 2024 и 2025 годов запланировано сокращение бюджетных ассигнований по 2-м разделам, в том числе: по разделу «Культура и кинематография» на 953,72 тыс. рублей ежегодно (уменьшены расходы за счет средств краевого бюджета по мероприятию по поддержке экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока), по разделу «Социальная политика» на 144,42 тыс. рублей ежегодно (уменьшение объема субвенций на реализацию государственных полномочий по возмещению лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся в муниципальных образовательных организациях по образовательным программам основного общего, среднего общего образования, стоимости полного государственного обеспечения).

Проектом решения предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на

2023 год по всем 6-ти главным распорядителям бюджетных средств (далее - ГРБС) на общую сумму 67 640,51 тыс. рублей. Анализ распределения по ведомственной структуре расходов представлен в Приложении № 3.

В плановом периоде 2024 и 2025 годов запланировано сокращение бюджетных ассигнований по 2-м ГРБС, в том числе: Управление образования, молодежной политики и спорта администрации Амурского муниципального района Хабаровского края на 144,42 тыс. рублей ежегодно, Отделу культуры и искусства на 953,72 тыс. рублей ежегодно, в связи с уменьшением объема межбюджетных трансфертов.

Объем бюджетных ассигнований, распределяемый по ведомственной структуре расходов, с учетом изменений соответствует объему бюджетных ассигнований, распределенных по целевым статьям (муниципальным программам района, не включенным в муниципальные программы района по направлениям деятельности структурных подразделений администрации района.

### ***Программные расходы***

Планируемая сумма программных расходов в 2023 году составит 2 384 489,03537 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с утвержденными ранее программными расходами на 48 149,65546 тыс. рублей или на 2,1 процента.

Удельный вес расходов, формируемых в рамках муниципальных программ, составит 89,0 процентов от общего объема запланированных расходов, что соответствует показателю (индикатору) муниципальной программы «Управление муниципальными финансами», установленному на 2023 год (не менее 80%).

В соответствии с п.14.3. Положения о бюджетном процессе в Пояснительной записке к проекту Решения отражен подробный анализ причин и факторов, обусловивших необходимость внесения изменений в решение о районном бюджете, по всем уточняемым программам. Анализ расходов на реализацию муниципальных программ представлен в приложении 4.

Изменения в 2023 году предлагается осуществить по 9-ти муниципальным программам в сторону увеличения объемов бюджетных ассигнований на общую сумму 48 149,65546 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета (включая дотацию в сумме 47 764,99 тыс. рублей, за счет средств благотворительных пожертвований ООО «АГМК» на проведение мероприятий (фестиваль конкурс художественного творчества детей и юношества «Радуга талантов», районный фестиваль «Аист над Амуром») в сумме 160,0 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета и перераспределения средств из резервного фонда администрации района в сумме 224,67 тыс. рублей.

Пояснительная записка к проекту решения о бюджете содержит подробную информацию о причинах изменения ресурсного обеспечения муниципальных программ.

Фактов, необоснованного изменения ресурсного обеспечения муниципальных программ не установлено.

В плановом периоде 2024 и 2025 годов предлагается уменьшение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ:

- «Развитие муниципальной системы образования Амурского муниципального района Хабаровского края» по 144,42 тыс. рублей ежегодно, в связи с исключением из бюджета района расходов на исполнение переданных полномочий по возмещению лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или

единственного родителя, обучающимся в муниципальных образовательных организациях по образовательным программам основного общего, среднего общего образования, стоимости полного государственного обеспечения;

- «Развитие культуры Амурского муниципального района» по 953,72 тыс. рублей ежегодно, в связи уменьшением расходов за счет средств краевого бюджета по мероприятию по поддержке экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

### **Непрограммные расходы**

Планируемая общая сумма непрограммных расходов составит 294 215,12728 тыс. рублей с увеличением на 19 490,86 тыс. рублей или на 7,1 процента.

Проектом решения о бюджете предлагается уменьшить размер резервного фонда администрации Амурского муниципального района на 227,3652 тыс. рублей и запланировать в объеме 13 706,1528 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования резервного фонда перераспределены на осуществление части полномочий, переданных Литовскому сельскому поселению в соответствии с внесенными изменениями в Адресную Программу Хабаровского края по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01 января 2017 г., на 2019-2025 годы постановлением Правительства края от 28.02.2023 № 71-пр (в связи с увеличением стоимости квадратного метра жилья), на оплату услуг по заготовке дров в целях обеспечения топливом семей лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы РФ.

Предлагается увеличение бюджетных ассигнований на «Обеспечение деятельности органов финансово-бюджетного надзора» за счет иных межбюджетных трансфертов переданных Эльбанским городским поселением в соответствии с заключенным соглашением на осуществление внешнего муниципального финансового контроля в сумме 135,95 тыс. рублей.

На исполнение государственных полномочий увеличены расходы на 2023 год на сумму 9 628,68 тыс. рублей, в том числе на исполнение полномочий по предоставлению компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг, возникающих в связи с ростом платы за данные услуги – 9 262,0 тыс. рублей, на администрирование по переданным Законами Хабаровского края полномочиям – 366,68 тыс. рублей.

Расходы на содержание органов местного самоуправления предлагается увеличить на сумму 9 732,2 тыс. рублей за счет выделенной из краевого бюджета дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности на индексацию оплаты труда с 01 января 2023 года на 5,5 %. Расходы запланированы в пределах норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 19.10.2022 № 527-пр «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Хабаровском крае на 2023 год и о внесении изменений в отдельные постановления Правительства Хабаровского края» (в редакции от 19.05.2023).

### **Дефицит районного бюджета**

Дефицит бюджета в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов остается неизменным.

Контрольно-счетный орган по результатам проведенной экспертизы считает возможным принять предлагаемый проект решения Собрания депутатов Амурского муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания

депутатов Амурского муниципального района от 14.12.2022 № 418 «О бюджете Амурского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Председатель КСО

Л. Н. Валенюк