

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН АМУРСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**



ОТЧЕТ
о деятельности
Контрольно-счетного органа Амурского
муниципального района Хабаровского края
в 2022 году

г. Амурск 2023

Отчет о деятельности Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района Хабаровского края в 2022 году

Отчет о деятельности Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района Хабаровского края (далее - КСО) подготовлен в соответствии со ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 22.2 Положения о Контрольно-счетном органе Амурского муниципального района Хабаровского края, утвержденного решением Собрания депутатов Амурского муниципального района от 29.09.2021 № 311. Отчет рассмотрен и утвержден Коллегией Контрольно-счетного органа.

1. Общие положения

В отчете отражены результаты деятельности КСО по реализации задач, возложенных Бюджетным кодексом РФ, Федеральными законами «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Хабаровского края, муниципальными правовыми актами Амурского муниципального района.

Деятельность КСО в 2022 году осуществлялась в соответствии с планом работы, одобренным решением Коллегии и утвержденным председателем КСО.

2. Основные результаты работы

В 2022 году Контрольно-счётный орган Амурского муниципального района в процессе реализации возложенных полномочий осуществлял внешний муниципальный финансовый контроль в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В отчетном году проведено 27 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

- 1 контрольное мероприятие, охвачено 2 объекта, подготовлено 2 заключения;

- 26 экспертно-аналитических мероприятия включая внешнюю проверку главных администраторов бюджетных средств, годовых отчетов об исполнении районного бюджета и бюджетов поселений, мониторинг хода реализации муниципальных программ, охвачено 32 объекта, подготовлено 41 заключение.

Контрольное мероприятие «Проверка эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью, включая земельные участки, и администрирования соответствующих видов доходов районного бюджета за 2021 и истекший период 2022 года» начато в 2022 году переходящая на 2023 год. В соответствии с Регламентом Контрольно-счетного органа результаты контрольного мероприятия будут включены в Отчет о деятельности за 2023 год, т.к. завершением контрольного мероприятия является дата утверждения Отчета о его результатах.

По сравнению с 2021 годом количество проведенных мероприятий не изменилось, количество объектов, охваченных контролем увеличилось на 10 объектов (в 2021 году – 24, в 2022 году – 34). Акцент внешнего муниципального финансового контроля смещен на проведение экспертно-аналитической деятельности и охватом большего количества объектов с целью системного изучения вопросов.

Кроме того, за отчетный период проведено 49 экспертиз проектов МПА, в том числе – 11 проектов представительного органа Амурского муниципального района с подготовкой заключений на них, в том числе: 5 проектов решений Собрании депутатов Амурского муниципального района, 6 проектов решения о бюджете.

Бюджетный процесс очень сложный, специалисты на местах не всегда имеют возможность отследить изменение законодательства, что в последствии приводит к нарушениям. Изучение вопросов и анализ проводимый Контрольно-счетным органом позволяет выявить слабые места, пробелы в муниципальных правовых актах. Разрабатываются предложения, проводится консультационная и методологическая работа с целью предотвращения и исключения рисков возникновения нарушений.

Контрольно-счетный орган помогает органам власти и муниципальным организациям формировать перспективную картину социально-экономического состояния Амурского района и комплексное понимание рисков недостижения целей устойчивого развития.

Контрольные полномочия КСО осуществляются в отношении органов местного самоуправления и муниципальных органов, муниципальных учреждений и унитарных предприятий Амурского муниципального района, а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в муниципальной собственности Амурского муниципального района, а также иных лиц в случаях, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами.

Кроме того, Контрольно-счетный орган осуществляет полномочия контрольно-счетных органов поселений, входящих в состав Амурского муниципального района, по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в связи с заключением соглашений о передаче Контрольно-счетному органу указанных полномочий.

Всего по итогам контрольных мероприятий объем проверенных средств составил 159 695,03162 тыс. рублей, что на 19 057,9 тыс. рублей больше или в 1,1 раза больше чем в 2021 году (140 637,4 тыс. рублей).

Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля (количество) – 95 на общую сумму 5 042,79705 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом 2021 года количество выявленных нарушений увеличилось в 2,3 раза (с 42 до 95). Сумма выявленных нарушений увеличилась в 2,2 раза (с 2 297,4 тыс. рублей до 5 042,8 тыс. рублей). Увеличение количества и суммы нарушений напрямую связано с увеличением количества проверяемых объектов и тематики проводимых мероприятий.

Выявленные нарушения относятся к следующим группам

(подгруппам) Классификатора нарушений:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов - 37 случаев на сумму 632,31 тыс. руб.;

- нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - 56 случаев на сумму 4 410,49 тыс. рублей;

- невыполнение в установленный срок законного предписания, представления органа государственного (муниципального) финансового контроля - 2 случая (срок привлечения к административной ответственности истек).

Проверяемыми объектами устранено 2 нарушения на общую сумму 60,3 тыс. рублей, подлежащих возмещению в бюджет Амурского муниципального района.

По итогам 2022 года в адрес проверенных организаций внесено 2 Представления в адрес проверяемых объектов (Администрация ГП «Город Амурск», Администрация Эльбанского городского поселения). Представления рассмотрены, приняты меры по недопущению выявленных нарушений.

Результаты проверок рассмотрены на заседаниях Коллегии КСО. Согласно Регламенту КСО отчеты об итогах контрольных мероприятий направлены Главе Амурского муниципального района и Собранию депутатов Амурского района. Кроме того, все заключения и предложения по устранению выявленных нарушений направлены в адрес проверяемых муниципальных органов и организаций.

Должностные лица Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района участвовали в работе Собрания депутатов Амурского муниципального района. Председатель входит в состав межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции при Амурской городской прокуратуре.

Контрольно-счетный орган является членом Совета контрольно-счетных органов Хабаровского края.

Структура Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района в отчетном году включала две должности: председателя и инспектора.

Для обеспечения принципа гласности внешнего муниципального финансового контроля, заложенного в Законе 6-ФЗ и Положении о КСО, Контрольно-счетный орган о результатах своей деятельности информирует органы исполнительной и представительной власти района, размещает информацию о своей деятельности на официальном сайте органов местного самоуправления Амурского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Отчет о деятельности КСО ежегодно направляется в Собрание депутатов Амурского муниципального района в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» и Положения о КСО.

3. *Взаимодействие с правоохранительными и контрольно-надзорными органами*

Работа Контрольно-счетного органа в 2022 году, как и в предыдущие годы, проходила во взаимодействии с правоохранительными, контрольными и надзорными органами в соответствии с ранее заключенными соглашениями о сотрудничестве.

В отчетном году по запросу Амурской городской прокуратуры направлены результаты контрольного мероприятия МУП ПАТП, а также заключения внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов сельских и городских поселений Амурского муниципального района.

В отчетном году должностными лицами Контрольно-счетного органа протоколы об административных нарушениях не составлялись, т.к. в соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренной ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ, истек.

4. *Контрольная деятельность*

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений, совершенствованию законодательства, бюджетного процесса и системы управления муниципальной собственностью остаются основными направлениями деятельности Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района.

«Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, поступивших в бюджет в бюджет городского поселения «Город Амурск» и Эльбанского городского поселения на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Амурского муниципального района по повышению оплаты труда отдельным категориям работников муниципальных учреждений в 2021 году».

В целях реализации государственной программы Хабаровского края "Культура Хабаровского края", утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 28 июня 2012 г. N 216-пр, утверждён Порядок предоставления субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Хабаровского края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Хабаровского края по повышению оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений.

Трансферты поселениям предоставлены в рамках муниципальной программы «Развитие культуры Амурского муниципального района», утвержденной постановлением администрации Амурского муниципального района от 31.10.2019 № 887.

В проверяемых поселениях трансферты использовались в рамках муниципальных программ в сфере культуры.

Общий объем проверенных бюджетных средств составил 26 734,61 тыс. рублей.

Порядком предоставления трансфертов № 223 (п.10) установлено проведение оценки эффективности использования трансфертов на основании

сравнения установленных соглашением значений результатов использования трансфертов и фактически достигнутых значений результатов использования трансфертов согласно ежегодному отчету.

Результатами использования трансфертов (показателями результативности) установлены:

- среднесписочная численность отдельных категорий работников муниципальных учреждений на текущий год, установленная соглашением;
- уровень средней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений, установленный соглашением.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения Порядка предоставления трансфертов, утвержденного решением Собрания депутатов Амурского муниципального района от 25.11.2020 № 223:

- для подтверждения размера бюджетных ассигнований на момент заключения соглашения в предоставленных Выписках из сводной бюджетной росписи местного бюджета не указан полный объем фонда оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений с указанием объема софинансирования расходных обязательств поселения (п.5) (Эльбан, Амурск);

В нарушение п.2.2 Соглашений поселениями не достигнуты показатели результативности использования трансфертов:

- среднесписочной численности отдельных категорий работников муниципальных учреждений культуры (Эльбан, Амурск);
- уровня средней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений культуры в размере 44,88320 тыс.рублей (Амурск).

Количество выявленных нарушений составило 3 на общую сумму 60,3 тыс. рублей. Средства, возвращены в бюджет Амурского района в связи с недостижением поселениями значений показателей результативности использования трансфертов.

Контрольно-счетным органом в адрес глав поселений внесены Представления с предложениями о соблюдении порядка и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов. Представления рассмотрены, приняты меры по недопущению выявленных нарушений.

Главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим иные межбюджетные трансферты (Отдел культуры и искусства администрации Амурского района) допущены нарушения Порядка предоставления трансфертов № 223 (утв. Решением Собрания депутатов Амурского муниципального района от 25.11.2020 № 223), а именно Соглашения о предоставлении трансфертов не содержат основные положения:

- уровень финансирования расходных обязательств поселения за счет средств местного бюджета и обязательство поселения по его соблюдению (пп.2 п.7);
- реквизиты муниципального правового акта, устанавливающего расходное обязательство поселения, на исполнение которого предоставляются иные межбюджетные трансферты (пп.5 п.7);

- порядок осуществления контроля за выполнением обязательств, предусмотренных соглашением (пп.10 п.7).

В адрес Отдела культуры и искусства администрации Амурского района направлен отчет о результатах контрольного мероприятия с предложениями:

- соблюдать порядок и условия предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и положения соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов;

- обратить особое внимание при оформлении проектов Соглашений с поселениями на требования к их содержанию, установленные Порядком предоставления трансфертов № 223;

- урегулировать несоответствие между требованиями Порядка предоставления трансфертов №223 и обстоятельствами реальной действительности в части указания в выписке из сводной бюджетной росписи местного бюджета объёма фонда оплаты труда отдельных категорий работников с учётом средств на заработную плату за счет оказания платных услуг муниципальными бюджетными учреждениями.

5. Экспертно-аналитическая деятельность

В соответствии с Регламентом Контрольно-счетного органа экспертно-аналитические мероприятия проводятся с целью подготовки заключений по вопросам формирования, исполнения районного бюджета, а также по другим вопросам, входящим в компетенцию Контрольно-счетного органа.

В 2022 году проведено 26 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых подготовлено 41 заключение, кроме того, проведено 49 финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления с подготовкой соответствующих заключений.

5.1. Проверка исполнения представлений, внесенных Контрольно-счетным органом в 2021 году

Объектами экспертно-аналитического мероприятия являлись Управление образования, молодежной политики и спорта администрации Амурского муниципального района и МУП ПАТП.

Целью экспертно-аналитического мероприятия являлась оценка выполнения требований, содержащихся в ранее направленных Представлениях Контрольно-счетного органа Амурского района.

В отношении Управления образования в 2021 году внесено 2 представления по результатам контрольных мероприятий: «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств районного бюджета, выделенных на организацию занятости, отдыха и оздоровления детей и подростков Амурского муниципального района в 2019 году. Анализ расходования средств от платной деятельности, осуществляемой в рамках муниципального задания, образовательными организациями (в том числе МАУ «Орбита»)», «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности)

использования средств бюджета Амурского муниципального района и иных источников в рамках реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Амурском муниципальном районе на 2014 - 2020 годы».

В ходе экспертно-аналитического мероприятия анализировались действующие в период проверки Программы с учётом внесённых изменений и в соответствии с требованиями Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ (подпрограмм) Амурского муниципального района".

В результате проведенного анализа исполнения Представления от 16.03.2021 № 1 установлено не выполнение одного предложения. В Программе не закреплён порядок расчёта всех показателей (индикаторов), а именно не определён порядок расчёта значений показателя (индикатора «Доля детей, посещающих загородный оздоровительный лагерь МАУ ДО ДОЦ «Орбита», у которых наблюдается выраженный оздоровительный эффект (%)». До настоящего момента в муниципальную программу изменения не внесены.

В результате анализа своевременности и полноты выполнения требований, содержащихся в Представлении от 29.06.2021 № 2, выполнения запланированных мероприятий по устранению выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов установлено невыполнение одного из шести предложений.

Управлением образования не представлено подтверждение присвоения действующей квалификационной категории «Спортивный судья первой категории» судьям, обеспечивающим судейство на официальных спортивных соревнованиях (физкультурных мероприятиях) в Амурском муниципальном районе в период с 01.07.2021 г. по 12.08.2022 г. После получения Заключения Управлением образования представлена информация с приложением приказа Федерации футбола Хабаровского края от 21.09.2021 № 04 «О подтверждении квалификационной категории «Спортивный судья первой категории».

В результате анализа своевременности и полноты выполнения требований, содержащихся в Представлении от 07.12.2021 № 3 внесённого МУП ПАТП, выполнения запланированных мероприятий по устранению выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов установлено по состоянию на 23.09.2022 г. невыполнение пяти предложений.

Администрацией Амурского муниципального района предложено Предприятию пересмотреть расходы на 2022 год с целью вывода МУП «ПАТП» из предбанкротного состояния и в срок до 01 мая 2022 года предоставить уточнённую Программу на согласование в администрацию района.

По состоянию на 23.09.2022 г. уточнённая Программа деятельности на 2022 год и на плановый период 2023 года в соответствии с Постановлением Главы Амурского муниципального района от 20.03.2006 № 59 «О мерах по повышению эффективности использования муниципального имущества,

закрепленного за муниципальными унитарными предприятиями», не утверждены.

В целях реализации предложения о принятии мер для достижения безубыточности и повышению финансовой устойчивости Предприятия (снижение себестоимости, эффективное управление, оптимизация расходов) МУП ПАТП приняты следующие меры:

- для увеличения доходной части пересмотрены тарифы на заказные пассажирские перевозки с 01.01.2022 г. и с 01.08.2022 г.;
- с 01.10.2022 г. было запланировано увеличение стоимости на маршрутах № 2 и № 8 (ТЭЦ);
- подготовлены материалы в Комитет по ценам для увеличения тарифов на пригородных маршрутах по регулируемым тарифам;
- увеличиваются объёмы оказания услуг по прочим видам деятельности.

При этом, в результате анализа представленных подтверждающих документов установлено:

1) по доходам от заказных пассажирских перевозок прослеживается тенденция к увеличению (в 2021 г. – 6339,985 тыс.рублей, за 1 полугодие 2022 г. – 4170,287 тыс.рублей (66% к уровню 2021 г.);

- но при этом необходимо отметить существенное снижение доходов от грузовых заказных перевозок - в 2021 г. 4310,955 тыс.рублей, за 1 полугодие 2022 г. – 67,954 тыс.рублей (2% к уровню 2021 г.);

2) увеличение доходов от оказания услуг по прочим видам деятельности (в 2021 г. – 9912,75317 тыс.рублей, за 1 полугодие 2022 г. – 6289,56589 тыс.рублей (63% к уровню 2021 г.). Увеличение за счёт аренды спецтехники, аренды нежилых помещений, медицинских осмотров, стоянки автотранспорта, выпуска на линию.

При этом в 2022 году отсутствуют курсы по обучению на водительских курсах, реализация металлолома, техобслуживание, вознаграждение от реализации билетов; снижены доходы от размещения рекламы.

По итогам деятельности по осуществлению перевозок за 1 полугодие 2022 года в МУП «ПАТП» сложился отрицательный финансовый результат - 8446,390 тыс.рублей (доходы 43025,333 тыс.рублей, расходы 51471,723 тыс.рублей).

Принятые меры не привели к выравниванию финансового положения Предприятия. Полученной выручки недостаточно для покрытия фактических затрат и достижения безубыточности.

Предложение по осуществлению наличных расчетов с не превышением предельного лимита в 100 тыс. рублей в соответствии с п. 2 ст. 861 Гражданского кодекса РФ, п. 4 Указаний Банка России от 09.12.2019 N 5348-У "О правилах наличных расчетов" не выполнено.

В результате проверки кассовой книги, журнала регистрации приходных и расходных кассовых документов за период январь-август 2022 г. установлено осуществление наличных расчетов с превышением лимита в 100 тыс. рублей:

- принято от ООО «Пирамида» 130,0 тыс.рублей по приходному кассовому ордеру от 27.01.2022 № 332;

- выдано ООО «ХТК» 126,0 тыс.рублей по расходному кассовому ордеру от 01.08.2022 № 3407.

Предложение по установлению на Предприятии системы премирования, основанной на принципе прозрачности и справедливого распределения поощрений для всех категорий работников, а именно не формулировать условия премирования на основе показателей убыточности деятельности, не выполнено.

По информации ПАТП: на предприятии продолжают действовать положения по оплате труда, утверждённые 03.09.2019 г.

Таким образом, выводы Контрольно-счетного органа о недостатках системы премирования МУП ПАТП не приняты во внимание, изменения в условия и показатели премирования не внесены.

Кроме того, по результатам контрольного мероприятия по проверке деятельности ПАТП в Администрацию Амурского муниципального района направлен Отчёт с предложениями. Администрацией Амурского муниципального района предоставлена информация о не утверждении Программы деятельности МУП «ПАТП на 2022 г. Проект Программы на 2023 год МУП ПАТП не представлен. Соответственно не утверждены показатели экономической эффективности деятельности в составе программ деятельности МУП «ПАТП».

По вопросу осуществления контроля за применением по назначению, сохранностью и эффективному использованию (в том числе своевременному списанию и реализации) муниципального имущества, закреплённого за МУП «ПАТП» на праве хозяйственного ведения проверка, запланированная КУМИ на сентябрь 2022 года перенесена на март 2023 года.

5.2. Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, осуществляемых отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального района с правами юридического лица

Целью экспертно-аналитического мероприятия является анализ отдельных вопросов законности, своевременности, обоснованности, целесообразности, эффективности, результативности расходов на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения функционирования заказчика.

Объектами мероприятия определены 6 муниципальных органов Амурского муниципального района Хабаровского края, являющихся муниципальными заказчиками.

При проведении анализа системы организации закупок (установление и соблюдение требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг, в том числе к предельным ценам на них и (или) нормативным затратам на обеспечение функций заказчиков) установлено нарушение [пункта 2 части 4 статьи 19](#) Закона N 44-ФЗ, [пункта 1.1.2 пункта 17](#) Требований № 914 в части отсутствия разработанного и утвержденного Администрацией Амурского муниципального района нормативно правового акта, устанавливающего правила определения требований к отдельным видам

товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым для обеспечения муниципальных нужд Амурского муниципального района.

В связи с отсутствием вышеуказанного НПА в нарушение подпункта 1.2.2 пункта 1 Требований № 914 всеми муниципальными органами, кроме Отдела культуры и искусства, не утверждены требования к закупаемым муниципальными органами отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Нормативные затраты утверждены всеми муниципальными органами, в тоже время при имеющихся нарушениях. Нормативные затраты установлены формально и не служат обоснованием при осуществлении закупок, утверждённый размер в полной мере не соблюдается.

Установлены случаи превышения цены, полученной Заказчиком при расчете НМЦК (начальная (максимальная) цена контракта), и ценами (общей стоимостью) в нормативных затратах (Администрация, Отдел культуры).

Установлены случаи превышения нормативных затрат при заключении муниципальных контрактов (договоров) (Финансовое управление, Управление ЖКХ, Отдел культуры).

Не проведение своевременной актуализации нормативных документов привело к превышению нормативных затрат.

Общий объем проверенных бюджетных средств составил 35 912,2 тыс. рублей. Установлено 56 случаев нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц на сумму 4 410,49 тыс. рублей.

В нарушение [ч. 2 ст. 34](#) Закона N 44-ФЗ при закупке на основании [п. 4 ч. 1 ст. 93](#) Закона N 44-ФЗ в отдельных договорах не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (Финансовое управление, Отдел культуры).

Положения о порядке проведения приёмки и экспертизы результатов, предусмотренных контрактами соблюдаются всеми муниципальными Заказчиками. Нарушений не установлено.

В результате анализа объёма и структуры всех закупок муниципальных органов для обеспечения муниципальных нужд, их эффективности в части достижения экономии по результатам осуществления закупок, уровня развития конкурентной среды при осуществлении анализируемых закупок товаров, работ, услуг установлено преимущественное осуществление закупок неконкурентными способами.

Доля закупок осуществленных конкурентным способом составила 20,6% от общего объема закупок на общую сумму 3 956,6 тыс. рублей в 2021 году и 18,2% на сумму 2 810,9 тыс. рублей за 9 месяцев 2022 года.

В структуре закупок осуществленных конкурентными способами преобладают закупки машин вычислительных, поставляемые в виде систем для автоматической обработки данных (серверное оборудование), услуги по технологической поддержке информационных технологий (Консультант Плюс), приобретение GSM, расходных материалов для информационно-вычислительной техники.

Экономия в результате применения конкурентных способов составила в 2021 году 1 606,9 тыс. рублей (29,3% от планового объема закупок конкурентными способами и 6,8% от общего объема планируемых закупок), за 9 месяцев 2022 года – 475,5 тыс. рублей (10,5% и 2,1%).

В 2021 году доля закупок неконкурентными способами в общем объеме составила 79,4% на сумму 15 212,6 тыс. рублей; за 9 месяцев 2022 г. – доля в общем объеме 81,8% на сумму 12 642,8 тыс. рублей.

При проверке осуществления закупок муниципальными органами установлено, что закупленные товары используются по назначению, предусмотренные ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и принципа ответственности за результативность и эффективность осуществления закупок, предусмотренного ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

Неэффективные расходы в связи с неиспользованием приобретенных товаров, работ, услуг для обеспечения функционирования муниципальных органов, не установлены.

Ведение реестров закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, осуществляется всеми муниципальными органами, при этом установлены нарушения Порядок № 679 (за исключением КУМИ и Администрации).

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в адрес объектов экспертно-аналитического мероприятия с предложениями:

Администрации муниципального района разработать и утвердить муниципальный правовой акт, устанавливающий правила определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым для обеспечения муниципальных нужд Амурского муниципального района.

Муниципальным органам утвердить требования к закупаемым муниципальными органами и подведомственными муниципальным органам казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Муниципальным органам обеспечить соблюдение правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Муниципальным органам обеспечить ведение Реестров закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, в соответствии с утвержденным Порядком.

5.3. Анализ системы оплаты труда работников организаций дополнительного образования детей Амурского муниципального района Хабаровского края в сфере образования, культуры

Целью экспертно-аналитического мероприятия являлся анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей систему оплаты труда в организациях дополнительного образования Амурского муниципального района и установление системы оплаты труда работников в указанных муниципальных организациях в целом, в том числе в части назначения

стимулирующих выплат на предмет полноты и соответствия требованиям законодательства Российской Федерации, Хабаровского края и муниципальных правовых актов.

Объектами мероприятия помимо муниципальных органов, которые наделены компетенцией, исполнительными и контрольными функциями учредителя подведомственных учреждений системы образования и культуры Амурского муниципального района, являлись учреждения дополнительного образования (2 из сферы образования, 4 из сферы культуры). По результатам экспертно-аналитического мероприятия составлено и направлено объектам мероприятия 8 заключений.

Общая сумма проверенных средств составила 97 048,2 тыс. рублей, установлено 34 случая нарушений на общую сумму 572,0 тыс. рублей.

Статьей 144 ТК РФ предусмотрено, что система оплаты труда работников муниципальных учреждений определяется коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Системы оплаты труда работников муниципальных учреждений устанавливаются с учетом единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих или профессиональных стандартов, а также с учетом государственных гарантий по оплате труда, рекомендаций Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и мнения соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) и объединений работодателей.

Система оплаты труда муниципальных учреждений дополнительного образования Амурского муниципального района установлена постановлением администрации Амурского муниципального района от 12.02.2020 № 101 которым утверждено Положение об установлении системы оплаты труда, Перечень видов стимулирующего и компенсационного характера.

Кроме того, постановлением администрации Амурского муниципального района от 20.04.2020 № 292 утверждено Положение об оплате труда работников учреждений, подведомственных Управлению образования, постановлением от 20.07.2020 № 471 утверждено Положение об установлении системы оплаты труда работников учреждений, подведомственных Отделу культуры и искусства.

При анализе нормативной правовой базы, регламентирующей оплату труда работников дополнительного образования в целом и в части назначения стимулирующих выплат на предмет её полноты и соответствия требованиям законодательства Российской Федерации, Хабаровского края и муниципальных правовых актов установлено.

Оплата труда учителей и других работников, осуществляющих педагогическую деятельность, устанавливается исходя из тарифицируемой педагогической нагрузки.

При этом установлено, что в Центре туризма и Центре Натуралист, в нарушение Положения № 292 и приказа № 266-Д отсутствуют тарификационные списки работников, осуществляющих педагогическую деятельность. В учреждениях утверждены только штатные расписания.

Приказом Минобрнауки России от 22.12.2014 N 1601 педагогам дополнительного образования установлена норма часов учебной (преподавательской) работы 18 часов в неделю за ставку заработной платы, методистам - продолжительность рабочего времени 36 часов в неделю.

При этом, в нарушение указанной нормы в Коллективном договоре Учреждения (ЭДШИ) разрешено увеличивать педагогическую нагрузку свыше 36 часов.

Анализом размеров должностных окладов работников, утвержденных локальными актами учреждений, в сравнении с минимальными окладами, утвержденными МПА, установлено их соответствие.

При этом в Положениях об оплате труда Учреждений сферы образования использована формулировка «*минимальные оклады (минимальные должностные оклады), квалификационным группам*». Кроме того локальными актами Учреждений, размеры окладов установлены не только по должностям, состоящим в штате Учреждений.

Всем работникам учреждений в сфере культуры установлены фиксированные оклады в минимальном размере, указанном в Постановлении № 729.

Муниципальными правовыми и локальными актами учреждений установлено, что из фонда оплаты труда работникам выплачивается материальная помощь, которая не относится ни к компенсационным ни к стимулирующим выплатам и не включена в систему оплаты труда.

В штатных расписаниях учреждений доп. образования сферы культуры материальная помощь не включена, при фактической ее выплате.

В целом следует отметить, что представленные проверке документы Учреждений, подведомственных Управлению образования и Отделу культуры, разработаны с учетом требований законодательства Российской Федерации, муниципальных правовых актов и свидетельствуют о единообразии подходов при формировании локальных правовых актов, регулирующих социально-трудовые отношения работников, а именно всеми Учреждениями приняты Положения об оплате труда и в развитие их норм Положения и Порядки в тоже время при имеющихся незначительных их отклонениях, в частности:

- в перечень стимулирующих выплат за качество выполняемой работы включены выплаты за *интенсивность и высокие результаты (у всех)*, установлено премирование к праздничным, юбилейным датам (ДМШ), при этом Перечнем, утвержденным постановлением № 101, данные виды выплат не установлены;

- не установлены критерии и показатели для оценки качества и эффективности труда работников рабочих специальностей (плотник, электрик, слесарь-сантехник, рабочий КоРЗ);

- установлены показатели, отсутствующие в приказе Управления образования;

- установлены случаи определения показателей стимулирования с использованием формулировок по смыслу частично совпадающих с формулировками должностных обязанностей указанных в Квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и других служащих (в состав критериев для оценки труда главного бухгалтера включены критерии, дублирующие должностные обязанности, предусмотренные трудовым договором: «обеспечение целевого использования бюджетных средств», «своевременное и качественное предоставление отчетов»;

- установлено, что практически по всем должностям установлены критерии для определения стимулирующих выплат: «Соблюдение трудовой дисциплины», «Обеспечение выполнения требований охраны труда, пожарной безопасности, санитарно-гигиенических норм» за соблюдение которых предусмотрена оценка - по 3 балла за каждый. При этом, статьей 21 Трудового кодекса РФ работник обязан: соблюдать трудовую дисциплину и соблюдать требования по охране труда и обеспечению безопасности труда, что и прописано в трудовых договорах, представленных для проверки;

- установлено, что отдельные показатели для определения стимулирующих выплат имеют характеристики выплат компенсационного характера. Так, например, для уборщика служебных помещений установлены показатели: совмещение обязанностей (выполнение работ по текущему ремонту, помощь в уборке придворовой территории, по уходу за зелеными насаждениями на придворовой территории учреждения) и увеличение объема работы в связи с отпуском, болезнью другого уборщика служебных помещений.

В нарушение МПА в Положениях об оплате труда Учреждений не установлены размеры премий как в абсолютном размере, так и в процентном отношении от должностного оклада.

Положениями о премировании установлен показатель за высокие показатели в работе.

Показатель «за высокие показатели в работе» при установлении премий по итогам работы, не конкретизирован.

В МПА и локальных нормативных актах учреждений отсутствует определение понятия «высокие показатели в работе», конкретные измеримые показатели для её достижения не установлены.

В Перечень должностей работников *учреждений культуры и дополнительного образования детей в сфере культуры*, относимых к основному персоналу по видам экономической деятельности должность «секретарь учебной части» и «библиотекарь» отнесены к основному персоналу, что повлекло увеличение доли основного персонала.

В МПА, регламентирующих оплату труда работников муниципальных учреждений положения о проведении индексации не установлены.

Повышение уровня реального содержания заработной платы педагогических работников дополнительного образования в сфере культуры в 2021 году не обеспечен.

В нарушение пп. "ж" п. 33 Единых рекомендаций Постановлением № 292 в сфере образования установлены различные размеры минимальных окладов (минимальных должностных окладов) по должностям педагогических работников, входящим в один и тот же квалификационный уровень профессиональной квалификационной группы, осуществляющих свою деятельность в образовательных организациях разного уровня.

Например, для педагога дополнительного образования, работающего в общеобразовательной школе установлен минимальный оклад в размере 7 281 рубль, в дошкольном учреждении 7445 рублей, а в учреждении дополнительного образования 7500 рублей. Аналогичная ситуация и по другим должностям, входящим в один и тот же квалификационный уровень профессиональной квалификационной группы. Квалификационные требования к должностям работников образования установлены приказом Минздравсоцразвития РФ от 26 августа 2010 г. N 761н, едины.

Кроме того, приказом Минздравсоцразвития России от 05.05.2008 N 216н "Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей работников образования" должность «педагог дополнительного образования» отнесена к профессиональной квалификационной группе должностей педагогических работников второго квалификационного уровня, а должность «преподаватель» отнесена к более высокому, четвёртому квалификационному уровню по ПКГ работников образования.

При этом, муниципальными правовыми актами органа местного самоуправления (постановление 292 и 729) установлены различные минимальные оклады по должностям входящим в один и тот же квалификационный уровень профессиональной квалификационной группы.

Так, постановлением 729 (по допобразованию в сфере культуры) установлен размер минимального оклада второго квалификационного уровня (педагогам дополнительного образования, концертмейстер, педагог-организатор) – 6 490 рублей, при этом по должностям того же уровня и типа учреждения сферы образования – 7500 рублей, т.е. на 1 010 рублей больше (15,6%);

размер минимального оклада четвёртого квалификационного уровня (преподаватель детских школ искусств), т.е. более высокого уровня чем педагог дополнительного образования – 7300 рублей (на 200 рублей меньше), при этом в сфере образования по должностям того же уровня установлен оклад 8 470 (на 1 170 больше или на 16%).

Так же различные минимальные оклады установлены и по другим должностям, входящим в один и тот же квалификационный уровень профессиональной квалификационной группы, осуществляющих свою деятельность в образовательных организациях дополнительного образования в сфере культуры и образования (специалистов и служащих, рабочих).

Установленные различия между окладами работников одного уровня в учреждениях одного муниципального образования указывают на нарушения принципов справедливой оплаты труда.

Предельная доля расходов на оплату административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда в объеме не более 40% установлена в соответствии с п. 36 раздела 9 Единых рекомендаций для всех учреждений.

При этом, ни в одном из учреждений подведомственных Отделу культуры, предельная доля не соблюдена.

В среднем в 2021 году 1 педагог дополнительного образования сферы образования осуществлял педагогическую работу на 1,025 ставки, а в учреждения доп. образования в сфере культуры на 1,75 ставки.

Таким образом, учитывая, что установленный уровень средней заработной платы одним преподавателем школы искусств достигался работая на 1,5 и более. Средняя зарплата преподавателей в пересчёте на одну ставку составляет в среднем 23 312 рублей. Тогда как, средняя заработная плата педагога доп. образования сферы образования 42 210 рублей, т.е. в 1,8 раза больше.

В действующей системе оплаты труда, при которой должностные оклады у квалифицированных специалистов существенно меньше МРОТ, стимулирующие выплаты не выполняют указанное предназначение по увеличению заинтересованности работников в повышении уровня квалификации, результативности своей профессиональной деятельности, в качественном результате своего труда и поощрению за выполненную надлежащим образом работу.

На основании информации и показателей, сформированных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, можно сделать вывод, что на уровень средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования оказывает влияние осуществление педагогической деятельности с превышением установленной нагрузки на 1 ставку, особенно выражено в сфере культуры. В меньшей степени на уровень средней заработной платы оказывает влияние объём стимулирующего фонда, который в среднем составлял 27,8% в сфере образования и 25,6 в сфере культуры. На уровень средней заработной платы также в малой степени оказывает влияние наличие и уровень квалификационной категории педагогического работника, стаж работы. Объём фактически выплачиваемых в учреждениях доплат до МРОТ в составе гарантированной части заработной платы снижает объём стимулирующих выплат.

В связи с необходимостью достижения минимального размера оплаты труда происходит рост заработной платы учебно-вспомогательного и прочего персонала, что с учетом значительно меньшего уровня роста заработной платы педагогических работников снижает степень дифференциации заработной платы категорий работников с высоким и низким уровнем профессиональной подготовки.

На основе проведенного анализа органам, осуществляющим функции учредителя и руководителям Учреждений рекомендовано актуализировать

Положения по оплате труда работников учреждений с учётом выявленных недостатков и нарушений и в соответствии с действующими Едиными рекомендациями на 2023 год с соблюдением принципов формирования системы оплаты труда.

Муниципальный правовой акт и положения об оплате труда дополнить положениями о проведении индексации.

Не допустить установления по должностям работников, входящим в один и тот же квалификационный уровень профессиональной квалификационной группы однотипных учреждений (бюджетные, автономные, казенные), различные размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы.

Установить показатели стимулирования с учётом принципов объективности, предсказуемости, адекватности, своевременности, прозрачности на основании формализованных критериев и конкретных измеримых показателей. Не допускать включение в состав критериев для стимулирования критерии, дублирующие должностные обязанности, а также показатели, имеющие характеристики выплат компенсационного характера.

При наличии в составе стимулирующих выплат стимулирующей выплаты за «высокие результаты работы», определить понятие с установлением конкретных измеримых показателей для её достижения.

Дополнить систему оплаты труда иными выплатами, включающими материальную помощь.



В рамках реализации бюджетных полномочий Контрольно-счетным органом проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Амурского муниципального района за 2021 год, а также проанализировано поквартальное исполнение районного бюджета в течении 2022 года. В результате - 4 заключения направлены в Собрание депутатов Амурского муниципального района и главе Амурского муниципального района. Кроме того, подготовлены и направлены главным распорядителям бюджетных средств - 6 заключений по проверке годовой бюджетной отчетности за 2021 год. Заключения содержат рекомендации по совершенствованию бюджетного процесса и обеспечения соблюдения требований по составлению бюджетной отчетности.

В ходе экспертизы проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов проведен анализ соблюдение основных требований, параметров и ограничений, установленных БК РФ, в том числе: к размеру

дефицита бюджета, объему муниципального долга, расходам на его обслуживание. Подготовлено 2 заключения (1-е и 2-е чтение).

В 2022 году осуществлен поквартальный Мониторинг хода реализации муниципальных программ, направленных на достижение целей национальных и региональных проектов, подготовлено 3 заключения.

Реализация регионального проекта «Культурная среда» осуществляется в рамках 1 муниципальной программы «Развитие культуры Амурского муниципального района». Объем финансового обеспечения на реализацию регионального проекта «Культурная среда» утвержден решением о бюджете Амурского муниципального района на 2022 год № 332 от 15.12.2021 с учетом изменений в сумме 41 090,52778 тыс. рублей, в том числе:

- 7 969,95 тыс. рублей на модернизацию детских школ искусств путем их реконструкции и (или) капитального ремонта;

- 33 120,57778 тыс. рублей на строительство национально-культурного центра в с. Ачан Амурского муниципального района.

По состоянию на 01.10.2022 года в полном объеме осуществлено мероприятие по модернизации детских школ искусств путем их реконструкции и (или) капитального ремонта. Проведен капитальный ремонт кровли МБУ ДО «Детская школа искусств Амурского муниципального района».

По состоянию на 01.10.2022 года расходы на «Строительство национально культурного центра в с. Ачан Амурского муниципального района» составили 16 560 288,89 тыс. рублей или 50% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2022 год.

Контрольно-счетным органом заключено 10 соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с представительными органами поселений, входящих в состав Амурского муниципального района.

В 2022 году проведена внешняя проверка отчетов об исполнении бюджетов 10 поселений Амурского муниципального района, подготовлено 10 заключений, даны рекомендации по совершенствованию бюджетного процесса и обеспечения соблюдения требований по составлению бюджетной отчетности.

Кроме того, в 2022 году проведены финансово-экономические экспертизы муниципальных правовых актов органов местного самоуправления (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств района, а также муниципальных программ. По результатам проведенных финансово-экономических экспертиз составлено 49 заключений, из которых 11 заключений на проекты решений Собрании депутатов, в том числе 6 проектов решений о бюджете.

б. Основные направления деятельности Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района в 2023 году

Основной задачей Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района остается контроль соблюдения принципов

законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на всех уровнях и этапах бюджетного процесса.

Планом работы Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района на 2023 год предусмотрен комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с учетом поручений Собрания депутатов Амурского муниципального района.

Одной из первоочередных задач Контрольно-счетный орган считает обеспечение контроля исполнения районного бюджета, экспертизы проектов муниципальных правовых актов, влекущих расходы районного бюджета, а также мониторинг реализации муниципальных программ.

Контрольно-счетным органом будет продолжена работа по сбору и анализу информации по предоставлению муниципальных услуг в сфере образования. Запланированы контрольные мероприятия по проверке эффективности использования средств, выделенных на организацию дополнительного образования детей. Запланировано проведение совместное с Контрольно-счетной палатой Хабаровского края экспертно-аналитическое мероприятие по вопросам формирования и использования средств дорожного фонда за 2020-2022 годы района, а также всех поселений входящих в его состав. В мероприятии будут задействованы все контрольно-счетные органы Хабаровского края.

Председатель
Контрольно-счетного органа

Л.Н.Валенюк