

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Амурский район, тел.: 2-46-06, каб.35, E-mail: kso-amursk@ya.ru

**Заключение
по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчетности
Управления образования, молодежной политики и спорта администрации
Амурского муниципального района Хабаровского края
за 2021 год**

«18» апреля 2022 год

№ 18

1. Основание для проведения мероприятия: пункт 1.2 Плана работы Контрольно-счётного органа Амурского муниципального района на 2022 г., приказ председателя КСО Амурского муниципального района от 19.03.2022 № 4.

2. Предмет мероприятия: бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств.

3. Объект мероприятия: Управление образования, молодежной политики и спорта администрации Амурского муниципального района Хабаровского края (далее – Управление образования, Управление).

4. Цели и вопросы мероприятия:

4.1. Цель:

- определение соответствия бюджетной отчетности ГАБС требованиям бюджетного законодательства;

- оценка достоверности показателей бюджетной отчетности;

- выявления возможных нарушений, недостатков и их последствий.

4.2 Вопросы:

- оценка своевременности представления бюджетной отчетности;

- оценка полноты представленной бюджетной отчетности;

- оценка достоверности бюджетной отчетности;

- оценка соответствия бюджетной отчетности инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, действующей на отчетный финансовый год;

- анализ исполнения ГАБС доходов и расходов;

- анализ дебиторской и кредиторской задолженности ГАБС.

5. Исследуемый период: 2021 год.

1. Общие положения

Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Управления образования за 2021 год проведена на основании ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о бюджетном процессе в Амурском муниципальном районе Хабаровского края,

утвержденного решением Собрания депутатов Амурского муниципального района Хабаровского края от 16.10.2013 № 10 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положения о Контрольно-счетном органе Амурского муниципального района Хабаровского края (далее – КСО), утвержденного решением Собрания депутатов Амурского муниципального района от 29.09.2021 № 311, Плана работы КСО на 2022 год.

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета и экспертиза проекта решения об исполнении бюджета Амурского муниципального района», утвержденного приказом председателя КСО от 28.12.2012 № 22-Д. В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетную деятельность, а также бюджетная отчётность главного администратора бюджетных средств.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного распорядителя средств районного бюджета проводилась камеральным методом.

Ответственными должностными лицами и распорядителями средств районного бюджета в проверяемом периоде являлись: начальник управления – Сиденкова Наталья Егоровна, главный бухгалтер – Качаева Елена Александровна.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

2. Полнота и форма бюджетной отчетности

На данном этапе проведена проверка соответствия заполненных форм годовой бюджетной отчетности нормативным актам, регулирующим порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.

Бюджетная отчетность, представленная для проведения внешней проверки в КСО, сформирована в основном в соответствии с требованиями п.11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой Приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (ред. от 21.12.2021г. № 217н) (далее – Инструкция № 191н).

Годовая бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств содержит требуемые Инструкцией формы.

В текстовой части раздела 5 Пояснительной записки указан перечень форм отчетности, не включенных в состав годовой бюджетной отчетности ввиду отсутствия числовых значений показателей – 0503172, 0503173, 0503174, 0503178, 0503190, 0503296.

Представленная бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2021 год включает:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

В ходе анализа Пояснительной записки (ф.0503160) проверялось наличие и заполнение всех форм пояснительной записки. Нарушений не установлено.

Бюджетный учет ведется в соответствии с Приказом Минфина РФ от 01 декабря 2010 г. N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" и Приказом Минфина РФ от 06 декабря 2010г. N 162н "Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению".

Бюджетный учет ведется с применением программных продуктов: «1С:Бухгалтерия 8» «1С: Бухгалтерия - Зарплата». Формирование бюджетной отчетности осуществляется в программных продуктах: СУФД, WEB, Свод WEB.

Бюджетная отчетность Управления образования за 2021 год представлена в Контрольно-счётный орган без нарушения сроков, установленных Положением о бюджетном процессе в Амурском муниципальном районе.

Бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе. В соответствии с требованиями пункта 4 Инструкции № 191н документы отчетности пронумерованы, представлены с оглавлением.

В соответствии с п. 18.2 Положения о бюджетном процессе в Амурском районе годовая бюджетная отчетность представлена на электронном носителе.

Формы бюджетной отчетности подписаны начальником и главным бухгалтером Управления образования.

Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым п.9 Инструкции 191н.

Перед составлением годовой бюджетной отчетности в соответствии с п. 27 Приказ Минфина России от 29.07.1998 N 34н (ред. от 11.04.2018) «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации», п.7 Инструкции № 191н проводится обязательная инвентаризация активов и обязательств.

Инвентаризация имущества и обязательств, в ходе которой проверяются и документально подтверждаются их наличие, состояние и

оценка проводится с целью обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности организации.

В соответствии с п. 158 Инструкции № 191н в текстовой части раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки отражена информация об отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности.

3. Анализ форм бюджетной отчетности

На данном этапе проведена проверка соблюдения контрольных соотношений между показателями форм отчетности для установления ее достоверности.

Анализ отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) показал, что общая сумма плановых (прогнозных) и исполненных показателей по доходам по [разделу](#) "Доходы бюджета" соответствуют идентичным показателям, отраженным в Сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164).

В нарушение п. 163 Инструкции № 191н и особенностей составления и представления годовой бюджетной и годовой консолидированной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений за 2021 год, определенных финансовым органом администрации Амурского муниципального района в письме от 17.01.2022 № 04-44 (далее – Особенности) в графе 9 раздела 1 Сведений об исполнении бюджета (ф.0503164) «Доходы бюджета» не приведен анализ доходов в части непрогнозируемых администратором доходных источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в 2021 году (123 11607010050000140 - «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением муниципального района»).

В нарушение п. 163 Инструкции № 191н показатель по графе 4 [строки 200](#) "Расходы бюджета, всего" Сведений (ф. 0503164) не соответствует идентичному показателю по графе и строке Отчета ([ф. 0503127](#)). Отклонение составило 84 672,0 рубля, причины отклонения в текстовой части Пояснительной записки ф. 0503160 отсутствуют.

Справочно: в [графе 4 по разделу](#) "Расходы бюджета" указывается информация о суммах, доведенных в установленном порядке бюджетных данных на основании показателей дебетовых оборотов соответствующих счетов аналитического учета счета 050102000 "Лимиты бюджетных обязательств к распределению", 050302000 "Бюджетные ассигнования к распределению".

Анализ «Отчета о бюджетных обязательствах» (ф.0503128) показал, что данные об объемах утвержденных бюджетных ассигнований и доведенных лимитов бюджетных обязательств соответствуют данным ф.0503127.

Согласно данным ф. 0503128 принято бюджетных обязательств на сумму 1 831 127 328,67 рублей, из них с применением конкурентных способов – 2 660 454,06 рублей.

Денежные обязательства приняты в сумме 1 831 127 328,67 рублей (100 процентов от принятых бюджетных обязательств), и исполнены в сумме 1 831 127 328,67 рублей. Таким образом, принятые бюджетные и денежные обязательства исполнены в полном объеме.

В соответствии с п. 170.2 Инструкции № 191н Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) содержат аналитические данные о суммах экономии, достигнутой в результате применения конкурентных способов определения поставщиков. Экономия составила 264 341,90 рублей.

При сопоставлении данных отчета ф. 0503128 с данными отчета Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) расхождений не установлено.

Данные Отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) соответствуют данным Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110), а именно разность граф 3 и 2 строки «Итого» ф. 0503110 равняется разности строк 010 и 150 гр.6 ф.0503121 и строки 450 (результат исполнения бюджета) ф.0503127.

Данные Отчета о движении денежных средств (ф.0503123) соответствуют данным по доходам и расходам ГАБС, отраженным в отчете об исполнении бюджета (ф.0503127).

Итоговые данные формы ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» соответствуют данным баланса (ф.0503130).

По данным Баланса (форма 0503130) на 01.01.2022 года: балансовая стоимость основных средств составляет 13 495 651,63 рублей, что на 1 792 810,22 рублей меньше аналогичного показателя на начало года; остаточная стоимость на 01.01.2022 составила в сумме 121 329,30 рублей. Указанная информация подтверждена данными, отраженными в форме 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», а также отражена в текстовой части Пояснительной записки.

Форма ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» в соответствии с п.167 Инструкции имеет два приложения – по дебиторской и кредиторской задолженности соответственно. Аналитические данные этих приложений соответствуют данным баланса ф.0503130 по соответствующим счетам.

За отчетный период размер дебиторской задолженности увеличился на 27 906 659,3 рублей и составил 1 747 436 168,46 рублей, в том числе:

- по счету 1 205 00 «Расчеты по доходам» 1 747 324 839,56 рублей (в т.ч. доходы будущих периодов 1 723 300 310,0 рублей);
- по счету 1 206 00 «Расчеты по выданным авансам» 64 350,0 рублей;
- по счету 1 208 00 «Расчеты с подотчетными лицами» 46 978,0 рублей.

Просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

По состоянию на 01.01.2022 года объем кредиторской задолженности увеличился на 21 966 244,15 рублей и составил 24 120 932,63 рублей, в том числе:

- по счету 1 302 00 «Расчеты по принятым обязательствам» - 24 119 132,63 рублей (Расчеты по безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) учреждениям);
- по счету 1 208 00 «Расчеты с подотчетными лицами» 1 800,0 рублей.

По состоянию на 01.01.2022 долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Проверка достоверности показателей бюджетной отчетности путем сопоставления с данными Главной книги в ходе данного мероприятия не осуществлялась.

Проверкой соблюдения контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности, для установления ее достоверности, расхождений не установлено.

Фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не установлено.

4. Исполнение бюджетных назначений

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2021 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Согласно ф. 0503127 бюджетные назначения по доходам, утвержденные в размере 1 030 618 121,08 рублей, исполнены в размере 1 030 618 269,54рублей или на 100 процентов.

Решением Собрания депутатов Амурского муниципального района от 16.12.2020 № 227 «О бюджете Амурского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в ред. от 22.12.2021 № 337) утвержденные бюджетные назначения Управлению образования по расходам составили 1 831 212 000,76 рублей. Сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в гр. 4 ф. 0503127 соответствует решению о бюджете на 2021 год.

Исполнение по расходам согласно ф. 0503127 составило 1 831 127 328,67 рублей, или 100 процентов от утвержденных бюджетных назначений. Объем неисполненных бюджетных назначений составил 84 672,09 рублей.

4. Исполнение муниципальных программ

В 2021 году Управление образования являлось ответственным исполнителем 6-ти муниципальных программ, а также соисполнителем 2-х муниципальных программ (МП «Доступная среда», МП «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Амурском муниципальном районе»). В Сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) отражена информация об исполнении муниципальных программ, по которым решением о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования, главным распорядителем которых является Управление образования.

В соответствии с решением о бюджете на 2021 год на реализацию муниципальных программ Управлению образования утверждено бюджетных ассигнований в размере 1 791 784 870,76 рублей, кассовое исполнение

мероприятий программ составило 1 791 700 198,67 рублей, или 99,996 процентов от утвержденных бюджетных ассигнований.

Остаток неисполненных бюджетных ассигнований, предусмотренных в районном бюджете на 2021 год на финансирование мероприятий муниципальных программ, составил 84 672,09 рублей по муниципальной программе «Развитие муниципальной системы образования Амурского муниципального района Хабаровского края». Причины неисполнения утвержденных бюджетных назначений отражены в гр. 7 ф. 0503166. При этом, в нарушение п. 164 Инструкции 191н, при формировании ф. 0503166 использована формулировка причины отклонений «*финансирование осуществляется под фактическую потребность*», отсутствующая в перечне причин, установленных п. 163 Инструкции № 191н.

При анализе исполнения целевых показателей за 2021 год использованы отчеты об исполнении муниципальных программ, а также сводный годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных Программ, подготовленный Отделом экономического развития и проектного управления администрации Амурского муниципального района, размещенный на официальном сайте органов местного самоуправления Амурского муниципального района.

В соответствии с п. 7.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ (подпрограмм) Амурского муниципального района Хабаровского края, ответственным исполнителем муниципальных программ проведена оценка эффективности реализации муниципальных Программ за 2021 год.

Согласно сводному годовому докладу Отдела экономического развития и проектного управления администрации Амурского муниципального района о ходе реализации и об оценке эффективности реализуемых в 2021 году муниципальных программ, показатели оценки эффективности реализации муниципальных программ, ответственным исполнителем которых является Управление образования, отражены в таблице.

Код программы	Наименование муниципальной программы	Показатель эффективности муниципальной программы
010	Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в Амурском муниципальном районе"	1,0
040	Муниципальная программа "Меры по противодействию распространения наркомании и незаконному обороту наркотиков на территории Амурского муниципального района"	1,0
060	Муниципальная программа "Развитие муниципальной системы образования Амурского муниципального района Хабаровского края"	0,948
070	Муниципальная программа "Организация отдыха и оздоровления детей в каникулярное время в Амурском муниципальном районе"	1,0
080	Муниципальная программа "Развитие молодежной политики Амурского муниципального района"	1,0
150	Муниципальная программа "Комплексная безопасность образовательного учреждения Амурского муниципального района на 2016-2027 годы"	1,0

В результате проведенного анализа, все муниципальные программы, с показателем эффективности в диапазоне $0,901 \leq \text{Ои} \leq 1,000$, признаны эффективными.

В соответствии с п. 5.1 Порядка № 77 годовые отчеты за 2021 год по муниципальным программам размещены на официальном сайте органов местного самоуправления Амурского муниципального района Хабаровского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» amursk-rayon.khabkrai.ru.

Заключение

1. Годовая бюджетная отчетность за 2021 год представлена Управлением образования в Контрольно-счетный орган для подготовки заключения в установленный срок, на бумажном носителе, представленные документы бюджетной отчетности пронумерованы, представлены с оглавлением.

2. Годовая бюджетная отчетность Управления образования сформирована в составе форм отчетности, определенном ст. 264.1 БК РФ и пунктом 11.1 ст. 11 Инструкции №191н. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой и подписана руководителем Управления образования и главным бухгалтером.

3. Проверкой полноты и оформления представленной годовой бюджетной отчетности установлено, что состав и содержание бюджетной отчетности в целом соответствуют установленным требованиям.

4. Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность отражает финансовое положение Управления образования на 1 января 2022 года и результаты его финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.01.2021 по 31.12.2021 года, включительно, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, примененного в части подготовки годовой бюджетной отчетности.

5. При анализе форм бюджетной отчетности установлено:

- в нарушение п. 163 Инструкции № 191н и особенностей составления и представления годовой бюджетной и годовой консолидированной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений за 2021 год, определенных финансовым органом администрации Амурского муниципального района в письме от 17.01.2022 № 04-44 (далее – Особенности) в графе 9 раздела 1 Сведений об исполнении бюджета (ф.0503164) «Доходы бюджета» не приведен анализ доходов в части непрогнозируемых администратором доходных источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в 2021 году (123 11607010050000140

- «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением муниципального района»);

- в нарушение п. 163 Инструкции № 191н показатель по графе 4 [строки 200](#) "Расходы бюджета, всего" Сведений (ф. 0503164) не соответствует идентичному показателю по графе и строке Отчета ([ф. 0503127](#)). Отклонение составило 84 672,0 рубля, причины отклонения в текстовой части Пояснительной записки ф. 0503160 отсутствуют.

5. Проверкой соблюдения контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности, для установления ее достоверности, расхождений не установлено.

6. Бюджетные назначения по доходам, утвержденные в размере 1 030 618 121,08 рублей, исполнены в размере 1 030 618 269,54рублей или на 100 процентов.

Сумма утвержденных бюджетных назначений 1 831 212 000,76 рублей, отраженная в гр. 4 ф. 0503127 соответствует решению о бюджете на 2021 год.

Исполнение по расходам согласно ф. 0503127 составило 1 831 127 328,67 рублей, или 100 процентов от утвержденных бюджетных назначений. Объем неисполненных бюджетных назначений составил 84 672,09 рублей.

В соответствии с решением о бюджете на 2021 год на реализацию муниципальных программ Управлению образования утверждено бюджетных ассигнований в размере 1 791 784 870,76 рублей, кассовое исполнение мероприятий программ составило 1 791 700 198,67 рублей, или 99,996 процентов от утвержденных бюджетных ассигнований. В результате проведенного анализа, все муниципальные программы признаны эффективными.

7. Факты, негативно влияющие на достоверность бюджетной отчетности, не установлены.

Предложения:

По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности Контрольно-счетный орган считает возможным предложить:

Управлению образования:

1. Рассмотреть настоящее заключение и принять меры по недопущению при последующей подготовке бюджетной отчетности недостатков, установленных в ходе настоящей проверки.

2. Максимально обеспечивать исполнение утвержденных бюджетных назначений.

3. В материалах, сопровождающих годовую бюджетную отчетность, предоставлять соответствующие подробные пояснения по фактам отклонений, неполного использования средств.

Настоящее заключение используется для подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Амурского муниципального района за 2021 год.

Председатель КСО

Л. Н. Валенюк