



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Амурский район, тел.: 2-46-06, каб.35, E-mail: kso-amursk@ya.ru

**Заключение
по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Мониторинг хода реализации муниципальных программ, направленных
на достижение целей национальных и региональных проектов в 2021 году»
за 9 месяцев 2021 года**

г. Амурск

22 октября 2021 года

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании пункта 1.8 плана работы Контрольно-счетного органа на 2021 год в соответствии со Стандартом Контрольно-счетного органа Амурского района «Проведение экспертно-аналитического мероприятия» (утвержден приказом от 25.05.2017 № 8).

Цель экспертно-аналитического мероприятия: Оценка хода реализации муниципальных программ, направленных на достижение целей национальных и региональных проектов за 9 месяцев 2021 года. Анализ формирования и использования бюджетных средств на реализацию национальных и региональных проектов (программ) и мониторинг достижения их результатов.

Краткая характеристика исследуемой сферы деятельности:

Указом Президента РФ от 07.05.2018 N 204 (ред. от 21.07.2020) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента РФ № 204) предусмотрена разработка национальных проектов (программ) по 12-ти направлениям:

- демография;
- здравоохранение;
- образование;
- жилье и городская среда;
- экология;
- безопасные и качественные автомобильные дороги;
- производительность труда и поддержка занятости;
- наука;
- цифровая экономика;
- культура;
- малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы;
- международная кооперация и экспорт.

Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»

(далее – Указ Президента РФ № 474) определены национальные цели развития Российской Федерации:

- сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- возможности для самореализации и развития талантов;
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- цифровая трансформация.

Постановлением от 31 октября 2018 года №1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (далее – Постановление № 1288) устанавливаются порядок и функциональная структура организации проектной деятельности, которые определяют единые подходы к проектной деятельности в Правительстве России, органы управления проектной деятельностью, последовательность действий, функции, полномочия и ответственность участников проектной деятельности в ходе инициирования, подготовки, реализации, мониторинга и завершения проектов.

Пунктом 3 Постановления № 1288 установлено, что «национальный проект» - проект (программа), обеспечивающий достижение целей и целевых показателей, выполнение задач, определенных [Указом](#) Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее - Указ), а также при необходимости достижение дополнительных показателей и выполнение дополнительных задач по поручению и (или) указанию Президента Российской Федерации, поручению Правительства Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, решению Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (далее - Совет), президиума Совета и подлежащий разработке в соответствии с [Указом](#).

«Федеральный проект» - проект, обеспечивающий достижение целей, целевых и дополнительных показателей, выполнение задач национального проекта и (или) достижение иных целей и показателей, выполнение иных задач по поручению и (или) указанию Президента Российской Федерации, поручению Правительства Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, решению Совета, президиума Совета, поручению куратора соответствующего национального проекта;

«Региональный проект» - проект, обеспечивающий достижение целей, показателей и результатов федерального проекта, мероприятия которого относятся к законодательно установленным полномочиям субъекта Российской Федерации, а также к вопросам местного значения муниципальных образований, расположенных на территории указанного субъекта Российской Федерации.

Участие органов местного самоуправления в реализации региональных проектов осуществляется посредством:

- включения в паспорта региональных проектов результатов, достижение которых относится к вопросам местного значения муниципальных образований (далее - результаты региональных проектов);

- отражения в паспортах региональных проектов финансового обеспечения достижения результатов региональных проектов, в том числе с указанием средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации;

- включения в паспорта региональных проектов представителей органов местного самоуправления;

- участия органов местного самоуправления в органах управления проектной деятельностью субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 5 Методических рекомендаций по организации участия органов местного самоуправления в реализации региональных проектов, направленных письмом Аппарата Правительства РФ от 25.08.2020 № П6-51690: «региональные проекты в части, реализуемой органами местного самоуправления (муниципальными учреждениями), подлежат включению в соответствующие муниципальные программы на уровне их основных мероприятий».

В 2021 году на территории Амурского муниципального района реализуется 20 муниципальных программ. Годовой объем бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете на 2021 год на реализацию муниципальных программ, составил по состоянию на 01.10.2021 года – 2 055 188,4 тыс. рублей или 85,3 процентов от общего объема расходов районного бюджета, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

Амурский муниципальный район принимает участие в реализации 1 регионального проекта «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» («Творческие люди») (Хабаровский край) (далее – региональный проект «Творческие люди») в рамках национального проекта «Культура» (Федеральный проект «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» («Творческие люди»)).

Региональный проект «Творческие люди» утвержден в целях реализации задач поставленных в Указе Президента РФ № 204 и направлен на реализацию национального проекта «Культура».

Региональный проект «Творческие люди» реализуется в рамках Государственной программы Хабаровского края «Культура Хабаровского края».

Целью регионального проекта «Творческие люди» является создание условий для реализации творческого потенциала нации.

Региональным проектом «Творческие люди» предусмотрены мероприятия, направленные на увеличение к 2024 году:

- количества специалистов, прошедших повышение квалификации на базе Центров непрерывного образования;

- количества любительских творческих коллективов, получивших грантовую поддержку;

- количества волонтеров, вовлеченных в программу "Волонтеры культуры";

- количества реализованных выставочных проектов.

Паспортом национального проекта «Культура» установлено 2 целевых показателя (увеличение на 15% числа посещений организаций культуры

(%), увеличение числа обращений к цифровым ресурсам культуры в 5 раз (млн. обращений в год)). При этом, в Паспорте регионального проекта «Творческие люди» (Хабаровский край) целевые показатели, установленные в национальном проекте «Культура» не установлены. Паспортом регионального проекта на 2021 год установлено 4 целевых показателя, направленные на достижение целей национального проекта:

- количество специалистов, прошедших повышение квалификации на базе Центров непрерывного образования (нарастающим итогом) (тыс.ед);
- количество реализованных выставочных проектов (единиц) (нарастающим итогом);
- количество поддержанных творческих инициатив и проектов;
- количество граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности, получивших государственную поддержку в форме субсидий бюджетным учреждениям.

Постановлением администрации Амурского муниципального района от 31.10.2019 года № 887 утверждена Муниципальная программа «Развитие культуры Амурского муниципального района» (далее – Муниципальная программа).

Государственная поддержка лучших работников сельских учреждений культуры, согласно Муниципальной программе, предусмотрена в рамках реализации основного мероприятия «Развитие культурно-досугового обслуживания населения».

Паспортом Муниципальной программы не установлены показатели, направленные на достижение целей, установленных национальным и региональным проектами, а именно по созданию условий для реализации творческого потенциала нации.

Порядок предоставления субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Хабаровского края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Хабаровского края по поддержке отрасли культуры утвержден Приложением № 11 к Государственной программе Хабаровского края «Культура Хабаровского края».

Субсидии предоставляются министерством культуры края (далее также - министерство) по результатам конкурсного отбора муниципальных образований края для предоставления субсидии (далее также - отбор).

Амурский муниципальный район прошел конкурсный отбор, по результатам которого «Лучшим работником сельских учреждений культуры» признана художественный руководитель ансамбля «Лахакан» МКУК «Национальный культурный центр «Амтака» сельского поселения «Село Джуен» Амурского муниципального района.

В целях реализации регионального проекта между Министерством культуры Хабаровского края и администрацией Амурского муниципального района Хабаровского края заключено Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 01 февраля 2021 г. № 08603000-1-2021-005 (далее – Соглашение). Дополнительным соглашением от 21.07.2021 года № 08603000-1-2021-005/2 определен общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в бюджете Амурского

муниципального района на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результатов регионального проекта в сумме 52, 075 тыс. рублей.

Предоставление Субсидии из бюджета Хабаровского края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Хабаровского края по поддержке отрасли культура (далее – Субсидия) предусмотрено по кодам классификации расходов бюджетов Российской Федерации: раздел и подраздел 0801 «Культура», целевая статья 040A255190 государственная **программа** Хабаровского края «Культура Хабаровского края» в рамках основного мероприятия «По поддержке лучших сельских учреждений культуры, по поддержке лучших работников сельских учреждений культуры».

Согласно приложения № 1 к Соглашению результатом использования Субсидии является – оказание государственной поддержки лучших работников сельских учреждений культуры. Установленное значение результата использования Субсидии – 1 человек.

Решением о бюджете Амурского муниципального района на 2021 год от 16.12.2020 № 227 (в ред. решения от 08.09.2021 № 300) на реализацию мероприятия муниципальной программы «Развитие культуры Амурского муниципального района» по классификации расходов бюджетов Российской Федерации: глава 130 «Отдел культуры и искусства администрации Амурского муниципального района Хабаровского края, раздел и подраздел 0801 «Культура», целевая статья 090A255190 «Муниципальная программа «Развитие культуры Амурского муниципального района», вид расходов 540 «Иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений, поступившие в бюджет Амурского муниципального района в форме субсидий из краевого бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Амурского муниципального района по поддержке отрасли культуры (государственная поддержка лучших работников сельских учреждений культуры)» утвержден объем бюджетных ассигнований в сумме 52,075 тыс. рублей.

При анализе действующей редакции Муниципальной программы, в редакции от 05.10.2021 года № 656 установлено, что ресурсное обеспечение на 2021 год утверждено п. 1.2.2.7 «Иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений, поступившие в бюджет Амурского муниципального района в форме субсидий из краевого бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Амурского муниципального района по поддержке отрасли культуры (государственная поддержка лучших работников сельских учреждений культуры)» в сумме 52,075 тыс. рублей.

Между Отделом культуры и искусства администрации Амурского муниципального района и администрацией сельского поселения «Село Джуен» заключено соглашение о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из бюджета Амурского муниципального района бюджету сельского поселения «Село Джуен» на софинансирование расходных обязательств в 2021 году по поддержке отрасли культуры от 27.04.2021 № 21 (в ред. доп. соглашения от 19.08.2021 №29) на сумму 52,075 тыс. рублей.

Цель предоставления иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета соответствует цели, установленной в приложении 1 к Соглашению между Министерством культуры Хабаровского края и администрацией Амурского муниципального района, а именно на оказание государственной поддержки лучших работников сельских учреждений культуры.

Оценка эффективности использования иных межбюджетных трансфертов осуществляется на основании сравнения установленных соглашением и достигнутых значений показателя «количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2010 года – 119%».

По состоянию на 01.10.2021 года иные межбюджетные трансферты в полном объеме перечислены на лицевой счет администрации сельского поселения «Село Джуен» (п/п от 02.09.2021 № 522606).

Согласно Отчету об использовании перечисленных иных межбюджетных трансфертов, представленному администрацией сельского поселения «Село Джуен», средства направлены на государственную поддержку лучших работников культуры.

Председатель
Контрольно-счетного органа

Л.Н.Валенюк