



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН  
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
Хабаровского края**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Амурский район, тел.: 2-46-06, каб.35, E-mail: [kso-amursk@ya.ru](mailto:kso-amursk@ya.ru)

**Заключение  
по результатам экспертно-аналитического мероприятия  
«Мониторинг хода реализации муниципальных программ, направленных  
на достижение целей национальных и региональных проектов в 2021 году»**

г. Амурск

21 июня 2021 года

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании пункта 1.8 плана работы Контрольно-счетного органа на 2021 год в соответствии со Стандартом Контрольно-счетного органа Амурского района «Проведение экспертно-аналитического мероприятия» (утвержден приказом от 25.05.2017 № 8).

Цель экспертно-аналитического мероприятия: Оценка хода реализации муниципальных программ, направленных на достижение целей национальных и региональных проектов в 2021 году. Анализ формирования и использования бюджетных средств на реализацию национальных и региональных проектов (программ) и мониторинг достижения их результатов.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: Администрация Амурского муниципального района Хабаровского края, Отдел культуры и искусства администрации Амурского муниципального района Хабаровского края.

**Краткая характеристика исследуемой сферы деятельности:**

Указом Президента РФ от 07.05.2018 N 204 (ред. от 21.07.2020) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента РФ № 204) предусмотрена разработка национальных проектов (программ) по 12-ти направлениям:

- демография;
- здравоохранение;
- образование;
- жилье и городская среда;
- экология;
- безопасные и качественные автомобильные дороги;
- производительность труда и поддержка занятости;
- наука;
- цифровая экономика;
- культура;
- малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы;
- международная кооперация и экспорт.

**Указом** Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ Президента РФ № 474) определены национальные цели развития Российской Федерации:

- сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- возможности для самореализации и развития талантов;
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- цифровая трансформация.

Постановлением от 31 октября 2018 года №1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (далее – Постановление № 1288) устанавливаются порядок и функциональная структура организации проектной деятельности, которые определяют единые подходы к проектной деятельности в Правительстве России, органы управления проектной деятельностью, последовательность действий, функции, полномочия и ответственность участников проектной деятельности в ходе инициирования, подготовки, реализации, мониторинга и завершения проектов.

Пунктом 3 Постановления № 1288 установлено, что «национальный проект» - проект (программа), обеспечивающий достижение целей и целевых показателей, выполнение задач, определенных **Указом** Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее - Указ), а также при необходимости достижение дополнительных показателей и выполнение дополнительных задач по поручению и (или) указанию Президента Российской Федерации, поручению Правительства Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, решению Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (далее - Совет), президиума Совета и подлежащий разработке в соответствии с **Указом**.

**«Федеральный проект» - проект, обеспечивающий достижение целей, целевых и дополнительных показателей, выполнение задач национального проекта** и (или) достижение иных целей и показателей, выполнение иных задач по поручению и (или) указанию Президента Российской Федерации, поручению Правительства Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, решению Совета, президиума Совета, поручению куратора соответствующего национального проекта;

**«Региональный проект» - проект, обеспечивающий достижение целей, показателей и результатов федерального проекта**, мероприятия которого относятся к законодательно установленным полномочиям субъекта Российской Федерации, а также к вопросам местного значения муниципальных образований, расположенных на территории указанного субъекта Российской Федерации.

В соответствии с **пунктом 2** Постановления № 1288, в целях обеспечения организации проектной деятельности в Правительстве Хабаровского края Правительство края постановлением Правительства Хабаровского края от 11.04.2019 N 146-пр «Об организации проектной

деятельности в Правительстве Хабаровского края» утверждено [Положение](#) об организации проектной деятельности в Правительстве Хабаровского края (далее – Постановление № 146-пр).

Пунктом 3 Постановления № 146-пр органам местного самоуправления муниципальных образований края рекомендовано организовать проектную деятельность, руководствуясь [Положением](#).

Постановлением администрации Амурского муниципального района от 31.12.2019 № 1101 утверждено Положение об отделе экономического развития и проектного управления администрации Амурского муниципального района Хабаровского края (далее – Положение).

В соответствии с п. 3.14. Положения отдел осуществляет организационное обеспечение проектной деятельности администрации района, участвует в согласовании документов по проектам, реализуемым администрацией района, осуществляет контроль за реализацией проектов администрации района и их показателей.

Однако, до настоящего момента, проектная деятельность в Амурском муниципальном районе не организована.

Участие органов местного самоуправления в реализации региональных проектов осуществляется посредством:

- включения в паспорта региональных проектов результатов, достижение которых относится к вопросам местного значения муниципальных образований (далее - результаты региональных проектов);
- отражения в паспортах региональных проектов финансового обеспечения достижения результатов региональных проектов, в том числе с указанием средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации;
- включения в паспорта региональных проектов представителей органов местного самоуправления;
- участия органов местного самоуправления в органах управления проектной деятельностью субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 5 Методических рекомендаций по организации участия органов местного самоуправления в реализации региональных проектов, направленных письмом Аппарата Правительства РФ от 25.08.2020 № Пб-51690: «региональные проекты в части, реализуемой органами местного самоуправления (муниципальными учреждениями), подлежат включению в соответствующие муниципальные программы на уровне их основных мероприятий».

В 2021 году на территории Амурского муниципального района реализуется 20 муниципальных программ. Годовой объем бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете на 2021 год на реализацию муниципальных программ, составил по состоянию на 01.04.2021 года – 1 834 521,5 тыс. рублей или 85,9 процентов от общего объема расходов районного бюджета.

Амурский муниципальный район принимает участие в реализации 1 регионального проекта «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» («Творческие люди») (Хабаровский край) (далее –

региональный проект «Творческие люди») в рамках национального проекта «Культура» (Федеральный проект «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» («Творческие люди»).

Региональный проект «Творческие люди» утвержден в целях реализации задач поставленных в Указе Президента РФ № 204 и направлен на реализацию национального проекта «Культура».

Региональный проект «Творческие люди» реализуется в рамках Государственной программы Хабаровского края «Культура Хабаровского края».

Целью регионального проекта «Творческие люди» является создание условий для реализации творческого потенциала нации.

Региональным проектом «Творческие люди» предусмотрены мероприятия, направленные на увеличение к 2024 году:

- количества специалистов, прошедших повышение квалификации на базе Центров непрерывного образования;
- количества любительских творческих коллективов, получивших грантовую поддержку;
- количества волонтеров, вовлеченных в программу "Волонтеры культуры";
- количества реализованных выставочных проектов.

Паспортом национального проекта «Культура» установлено 2 целевых показателя (увеличение на 15% числа посещений организаций культуры (%), увеличение числа обращений к цифровым ресурсам культуры в 5 раз (млн. обращений в год)). При этом, в Паспорте регионального проекта «Творческие люди» (Хабаровский край) целевые показатели, установленные в национальном проекте «Культура» не установлены. Паспортом регионального проекта на 2021 год установлено 4 целевых показателя, направленные на достижение целей национального проекта:

- количество специалистов, прошедших повышение квалификации на базе Центров непрерывного образования (нарастающим итогом) (тыс.ед);
- количество реализованных выставочных проектов (единиц) (нарастающим итогом);
- количество поддержанных творческих инициатив и проектов;
- количество граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности, получивших государственную поддержку в форме субсидий бюджетным учреждениям.

Постановлением администрации Амурского муниципального района от 31.10.2019 года № 887 утверждена Муниципальная программа «Развитие культуры Амурского муниципального района» (далее – Муниципальная программа).

Государственная поддержка лучших работников сельских учреждений культуры, согласно Муниципальной программе, предусмотрена в рамках реализации основного мероприятия «Развитие культурно-досугового обслуживания населения».

Паспортом Муниципальной программы не установлены показатели, направленные на достижение целей, установленных национальным и

региональными проектами, что может повлечь серьезные риски, в части отчетной информации о достижении (выполнении) Амурским районом показателей несоответствующих установленным параметрам национального и регионального проектов.

Порядок предоставления субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Хабаровского края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Хабаровского края по поддержке отрасли культуры утвержден Приложением № 11 к Государственной программе Хабаровского края «Культура Хабаровского края».

Субсидии предоставляются министерством культуры края (далее также - министерство) по результатам конкурсного отбора муниципальных образований края для предоставления субсидии (далее также - отбор).

Амурский муниципальный район прошел конкурсный отбор, по результатам которого «Лучшим работником сельских учреждений культуры» признана художественный руководитель ансамбля «Лахакан» МКУК «Национальный культурный центр «Амтака» сельского поселения «Село Джуен» Амурского муниципального района.

В целях реализации регионального проекта между Министерством культуры Хабаровского края и администрацией Амурского муниципального района Хабаровского края заключено Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 01 февраля 2021 г. № 08603000-1-2021-005 (далее – Соглашение). Дополнительным соглашением от 16.04.2021 года № 08603000-1-2021-005/1 определен общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в бюджете Амурского муниципального района на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результатов регионального проекта в сумме 52, 065 тыс. рублей.

Предоставление Субсидии из бюджета Хабаровского края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Хабаровского края по поддержке отрасли культуры (далее – Субсидия) предусмотрено по кодам классификации расходов бюджетов Российской Федерации: раздел и подраздел 0801 «Культура», целевая статья 040А255190 государственная программа Хабаровского края «Культура Хабаровского края» в рамках основного мероприятия «По поддержке лучших сельских учреждений культуры, по поддержке лучших работников сельских учреждений культуры».

Согласно приложения № 1 к Соглашению результатом использования Субсидии является – оказание государственной поддержки лучших работников сельских учреждений культуры. Установленное значение результата использования Субсидии – 1 человек.

Главным распорядителем бюджетных средств (Отделом культуры и искусства администрации Амурского муниципального района) внесены изменения в Сводную бюджетную роспись на 2021 год (Справка от 26.02.2021 года на сумму 50,0 тыс. рублей, от 31.03.2021 на сумму 0,525 тыс. рублей). Основанием для внесения изменения в Сводную бюджетную роспись являются Уведомление Министерства финансов Хабаровского края (04.02.2021 № 1848).

По состоянию на 01.04.2021 года доля бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов в общем объеме расходов бюджета Амурского муниципального района, утвержденных Сводной бюджетной росписью, составила 0,002 процента.

Исполнение по расходам на реализацию региональных проектов по состоянию на 01.04.2021 года составило 0 процентов, в связи с отсутствием поступлений субсидии из бюджета Хабаровского края.

Решением о бюджете Амурского муниципального района на 2021 год от 16.12.2020 № 227 (в ред. решения от 19.02.2021 № 252) на реализацию мероприятия муниципальной программы «Развитие культуры Амурского муниципального района» по поддержке лучших работников сельских учреждений культуры бюджетные ассигнования не утверждены.

При анализе действующей редакции Муниципальной программы, в редакции от 10.02.2021 года № 70 установлено, что ресурсное обеспечение на реализацию мероприятия по государственной поддержке лучших работников сельских учреждений культуры в 2021 году, не предусмотрено.

Тогда как, в соответствии с п. 4.4 постановления администрации Амурского муниципального района от 30.10.2019 N 882 «О внесении изменений в постановление администрации Амурского муниципального района от 27.06.2014 N 658 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ (подпрограмм) Амурского муниципального района», при получении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных Решением о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств, внесение изменений в муниципальную Программу осуществляется без внесения изменений в Решение о бюджете.

В нарушение п. 4.3 постановления администрации Амурского муниципального района от 30.10.2019 N 882 «О внесении изменений в постановление администрации Амурского муниципального района от 27.06.2014 N 658 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ (подпрограмм) Амурского муниципального района» Муниципальная программа не приведена в соответствие с решением о бюджете на 2021 год.

### **Предложения:**

Администрации Амурского муниципального района Хабаровского края:

1. Во исполнение п. 3 Постановления от 11.04.2019 N 146-пр «Об организации проектной деятельности в Правительстве Хабаровского края» рассмотреть вопрос об организации проектной деятельности Администрации Амурского муниципального района.

Отделу культуры и искусства администрации Амурского муниципального района:

1. Муниципальную программу «Развитие культуры Амурского муниципального района» привести в соответствие с решением о бюджете.

2. Установить показатели Муниципальной программы, направленные на достижение целей, установленных национальным и региональным проектами.

Председатель  
Контрольно-счетного органа

Л.Н.Валенюк