



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Амурский район, тел.: 2-46-06, каб.35, E-mail: kso-amursk@ya.ru

13.04.2021

№ 19

**Экспертное заключение
на проект постановления администрации Амурского района
«Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления
субсидий на возмещение части затрат, понесенных в связи с
производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием
услуг субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим
лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и
применяющим специальных налоговый режим «Налог на
профессиональный доход» по приоритетным видам деятельности»**

Настоящее экспертное заключение подготовлено председателем Контрольно-счетного органа Амурского района Валенюк Л.Н. на основании Положения о Контрольно-счетном органе, утвержденного решением Собрания депутатов от 28.09.2011 № 307 в соответствии со статьёй 157 Бюджетного Кодекса РФ, статьёй 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов РФ и муниципальных образований».

Представленный на экспертизу 12.04.2021 года проект постановления подготовлен Отделом экономического развития и проектного управления администрации района Амурского муниципального района (далее – Отдел экономики).

Проект постановления разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса РФ.

Для проведения экспертизы представлены следующие документы:

- проект постановления «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления субсидий на возмещение части затрат, понесенных в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальных налоговый режим «Налог на профессиональный доход» по приоритетным видам деятельности» (далее – Порядок).

При рассмотрении проекта постановления установлено следующее:

В соответствии с п.25 ст.15 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района относится создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, *содействие развитию малого и среднего предпринимательства*, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству).

Контрольно-счетный орган обращает внимание на отсутствие в проекте Порядка ссылки на правовое основание, в рамках исполнения которого разработан Порядок (ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ, ст. 78 Бюджетного кодекса РФ).

В соответствии с п. 1 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации), выполнением работ, оказанием услуг.

В соответствии с п. 2 ст. 78 БК РФ субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются: из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Пунктом 11.2 решения Собрании депутатов Амурского муниципального района № 227 от 16.12.2020 «О бюджете Амурского муниципального района Хабаровского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» установлены случаи предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, в том числе в случае участия субъектов малого и среднего предпринимательства района в муниципальной программе «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Амурском муниципальном районе».

В соответствии с Паспортом муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Амурском муниципальном районе», утвержденной постановлением администрации Амурского муниципального района Хабаровского края от 31.10.2013 № 1121 (ред. от 10.12.2020 № 875), субъекты малого и среднего предпринимательства Амурского муниципального района Хабаровского края и самозанятые граждане являются участниками муниципальной программы.

В соответствии с п. 3 ст. 78 БК РФ муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям),

индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим **требованиям**, установленным Правительством Российской Федерации, и определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

4) случаи и порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не использованных в отчетном финансовом году (за исключением субсидий, предоставленных в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателя субсидии, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии);

5) положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг утверждены постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования).

Структура муниципального правового акта, в общем, соответствует Общим требованиям и содержит следующие разделы:

- Общие положения;
- Порядок проведения отбора получателей субсидии для предоставления субсидии;
- Условия и порядок предоставления субсидии;
- Требования к отчетности;
- Требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

При этом, в нарушение подпункта «б» пункта 3 Общих требований цели предоставления субсидий не определены исходя из наименования муниципальной программы, в случае если субсидии предоставляются в целях реализации программ.

Также в разделе «Общие положения» отсутствует информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - единый

портал) (в разделе единого портала) при формировании проекта закона (решения) о бюджете (проекта закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете) сведений о субсидиях.

Необходимо отметить, что Общими требованиями установлено *требование* о включении в правовой акт информации о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - единый портал) следующей информации:

- о субсидиях, планируемых к предоставлению из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации;

- об объявлении о проведении отбора;

- о результатах рассмотрения предложений (заявок), поданных участниками отбора;

- о результатах отбора.

Контрольно-счетный орган обращает внимание разработчика на необходимость включения в раздел «5. Требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение» **требование об обязательной проверке** главным распорядителем как получателем бюджетных средств и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий получателями субсидий.

Кроме того, меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий, установленные п. 3.9-3.12 Порядка, необходимо отразить в разделе 5 Требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Вывод:

Контрольно-счетный орган считает данный проект Постановления возможным к рассмотрению после устранения замечаний.

Председатель Контрольно-счётного органа
Амурского муниципального района

Л.Н.Валенюк