



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Амурский район, тел.: 2-46-06, каб.35, E-mail: kso-amursk@ya.ru

**Экспертное заключение (Заключение)
на проект решения Собрания депутатов Амурского муниципального района
«О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов
Амурского муниципального района от 16.12.2020 № 227 «О бюджете
Амурского муниципального района
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

16.02.2021

№ 12

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 15.2 решения Собрания депутатов Амурского муниципального района от 16.10.2013 № 10 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Амурском муниципальном районе Хабаровского края» (далее - Положение о бюджетном процессе), п. 8.1. раздела 8 Положения о Контрольно-счетном органе Амурского муниципального района.

2. Цель экспертизы: определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального района от 16.12.2020 № 227 «О бюджете Амурского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

3. Предмет экспертизы: проект решения Собрания депутатов Амурского муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального района от 16.12.2020 № 227 «О бюджете Амурского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект Решения о бюджете), материалы и документы указанного проекта.

Правовую основу экспертизы проекта Решения о бюджете составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс РФ, Устав Амурского муниципального района.

Проект Решения о бюджете направлен в Контрольно-счётный орган Амурского муниципального района для проведения экспертизы 09.02.2021 года.

В соответствии с п.14.3. Положения о бюджетном процессе с проектом Решения о бюджете представлены:

- проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального от 16.12.2020 № 227 «О бюджете Амурского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- приложения № 3, 5, 6, 7, 8, 9, 14, 15, 16, 19, 20 к проекту решения о бюджете;

- пояснительная записка.

В результате анализа указанных документов установлено следующее:

Проект Решения о бюджете разработан с целью уточнения доходной части бюджета, приведения в соответствие решения о бюджете с показателями сводной

бюджетной росписи, уточнения остатка на едином счете бюджета, сложившегося по состоянию на 01.01.2021 года.

Остаток средств на едином счете бюджета по состоянию на 01.01.2021 года составил 56 675,02622 тыс. рублей, в том числе средства дорожного фонда - 11 958,81785 тыс. рублей.

Проектом Решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета Амурского муниципального района на 2021 год. Изменения основных характеристик бюджета представлены в таблице:

Тыс. рублей

Наименование показателей	Утверждено на 2021 г. (Решение от 16.12.2020 № 227)	Проект февраль 2021 г.	Отклонение
Общий объем доходов	2 086 822,00000	2 085 911,67135	-910,32865
Налоговые и неналоговые доходы	601 563,75000	601 563,75000	0,00000
Безвозмездные поступления	1 485 258,25000	1 484 347,92135	-910,32865
Общий объем расходов, в т.ч.	2 094 373,50000	2 135 653,36424	41 279,86424
Муниципальные программы	1 797 732,54000	1 834 493,87531	36 761,33531
Непрограммные расходы	296 640,96000	301 159,48893	4 518,52893
удельный вес мун.программ (%)	85,84	85,90	
Дефицит	7 551,50000	49 741,69289	42 190,19289

Изменение доходной части бюджета

Проектом Решения предлагается утвердить общий объем доходов бюджета Амурского муниципального района на 2021 год в объеме 2 085 911,67135 тыс. рублей, уменьшив его на 910,32865 тыс. рублей или на 0,04 процента от ранее утвержденного объема доходов.

Сумма налоговых и неналоговых доходов не изменяется и составит 601 563,75 тыс. рублей.

Сумму безвозмездных поступлений предлагается уменьшить на 910,32865 тыс. рублей и утвердить в сумме 1 484 347,92135 тыс. рублей.

Уменьшение безвозмездных поступлений обусловлено следующими факторами:

- уменьшение за счет возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в краевой бюджет в объеме 1 078,4633 тыс. рублей;

- увеличение за счет возврата остатков иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений в бюджет Амурского муниципального района в объеме 38,13465 тыс. рублей;

- увеличение прочих безвозмездных поступлений, за счет поступления добровольных пожертвований от ООО "Амур Минералс" в сумме 130,0 тыс. рублей отделу культуры и искусства на издание поэтического сборника поэтов Амурского района «О, героях надо говорить», посвященного 75-летию Победы в ВОВ, проведение городского праздника «Читай, город» - 130,0 тыс. рублей.

Изменение расходной части бюджета

Проектом Решения предлагается утвердить объем расходов в сумме 2 135 653,36424 тыс. рублей, увеличив его на 41 279,86424 тыс. рублей или на 1,97 процентов от ранее утвержденных расходов.

Планируемая сумма программных расходов составит 1 834 493,87531 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с утвержденными программными расходами на 36 761,33531 тыс. рублей или на 2,04 процента.

Планируемая сумма непрограммных расходов составит 301 159,48893 тыс. рублей, увеличившись на 4 518,52893 тыс. рублей или на 1,52 процента.

Программные расходы

Удельный вес расходов, формируемых в рамках муниципальных программ, составит 85,9 процентов, что соответствует показателю (индикатору) муниципальной программы «Управление муниципальными финансами», установленному на 2021 год (не менее 80%).

В соответствии с п.14.3. Положения о бюджетном процессе в Пояснительной записке к проекту Решения отражен подробный анализ причин и факторов, обусловивших необходимость внесения изменений в решение о районном бюджете, по всем уточняемым программам.

Изменения предлагается по 6-ти муниципальным программам в сторону увеличения объемов бюджетных ассигнований на общую сумму 36 761,33531 тыс. рублей за счет остатка средств на едином счете бюджета.

Так, значительное увеличение бюджетных ассигнований, в процентном выражении, предлагается по муниципальной программе *«Комплексная безопасность образовательного учреждения Амурского муниципального района на 2016-2027 годы»* на 142,6 процента от ранее утвержденных бюджетных ассигнований, или на 1 703,62708 тыс. рублей.

Согласно Пояснительной записке к проекту решения о бюджете, расходы увеличены за счет остатков средств на счете бюджета, сложившихся на 01.01.2021 года и направлены на исполнение контракта, заключенного в 2020 году на установку системы автоматической пожарной сигнализации в МБОУ СОШ №5 г. Амурска.

Контрольно-счетным органом проведен анализ информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru (далее по тексту - ЕИС). В ходе анализа установлено, что МБОУ СОШ № 5 заключен муниципальный контракт № 01/10-20 от 10.11.2020 года на сумму 1 703,62708 тыс. рублей на выполнение работ по капитальному ремонту системы автоматической установки пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Срок исполнения по данному контракту 15.12.2020 года. Однако, информация об исполнении и оплате муниципального контракта отсутствует, либо не размещена.

По запросу КСО, Управлением образования представлены документы (претензия) о несоблюдении условий муниципального контракта подрядчиком ООО «Миг-ДВ». По результатам исполнения работ заказчиком МБОУ СОШ № 5 будут начислены и предъявлены пени подрядчику за нарушение условий контракта. Приемка работ запланирована на 19.02.2021 года.

По муниципальной программе *«Развитие транспортной системы Амурского муниципального района Хабаровского края»* предлагается увеличение бюджетных ассигнований на 136,5 процентов или на 11 958,81785 тыс. рублей, за счет остатков средств дорожного фонда, не освоенных в 2020 году. Средства планируется направить:

- на содержание действующей сети автомобильных дорог (мероприятия по безопасности дорожного движения) – 4 000,00 тыс. рублей;
- на текущий ремонт автомобильных дорог (выполнение работ по асфальтированию автодороги «Подъезд к ж/д ст. Мылки») – 6 758,81785 тыс. рублей;
- на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог и сооружений на них (дополнительные работы по выполнению проекта автодорожного моста через р. Сямнюр в с. Болонь) – 1 200,00 тыс. рублей.

Контрольно-счетным органом в Управлении ЖКХ запрошены документы, обосновывающие расходы на проведение ремонта автомобильной дороги «Подъезд к ж/д ст. Мылки». Представлен Технический паспорт № 6, Акт обследования автомобильной дороги от 27.07.2020, дефектная ведомость на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия, локальный сметный расчет на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия.

Так, по результатам обследования необходимо предусмотреть плановый ремонт асфальтобетонного покрытия 11 тыс. м² с оборудованием двух автобусных остановок с карманами, посадочными площадками, павильонами, дорожными знаками.

Дефектной ведомостью предусмотрен ямочный ремонт покрытия и устройство покрытия асфальтобетонными смесями (крупнозернистыми смесями 4 см и мелкозернистыми 4 см).

Сметная стоимость на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия (в ценах 2021 года), согласно локальному сметному расчету составила 10 141,758 тыс. рублей (в Пояснительной записке 6 758,81785 тыс. рублей).

Постановлением администрации Амурского муниципального района от 17.02.2020 года № 119 (ред. от 10.12.2020) утверждены нормативы финансовых затрат на ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера бюджетных ассигнований на эти цели.

Так, норматив на ремонт дорог местного значения с асфальтобетонным покрытием V категории утвержден в размере 19 458,134 тыс. рублей. Автодорога «Подъезд к ж/д ст. Мылки», согласно представленного Технического паспорта № 6, относится к III категории автомобильных дорог, имеет протяженность 1100 м и среднюю ширину 11 м с обочинами, общей площади 12100 м².

В соответствии с утвержденными Правилами, размер бюджетных ассигнований на ремонт автомобильных дорог с асфальтобетонным покрытием в 2021 году не может превышать 7 708,8 тыс. рублей.

По муниципальной программе «Организация отдыха и оздоровления детей в каникулярное время в Амурском муниципальном районе» планируется увеличение на 109,6 процентов или на 1 340,3609 тыс. рублей.

Согласно Пояснительной, расходы увеличены за счет остатков средств на счете бюджета, сложившихся на 01.01.2021 года и запланированы на исполнение контрактов, заключенных в 2020 году на установку системы молниезащиты и замену отопительного котла.

Контрольно-счетным органом проведен анализ информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru (далее по тексту - ЕИС). В ходе анализа установлено, что Муниципальным автономным учреждением дополнительного образования детский оздоровительный центр «Орбита» по результатам электронного аукциона заключен муниципальный контракт № 03 от 28.11.2020 на общую сумму 840, 3749 тыс. рублей на выполнение работ по устройству молниезащиты зданий и благоустройство территорий после

проведения работ по устройству молниезащиты. Цена контракта по годам составила: 1 этап 2020 год - 631 191,57 рублей, 2 этап 2021 год – 209 183,33 рублей.

Срок исполнения работ 1 этапа – до 20.12.2020 года. Однако, информация об исполнении 1 этапа муниципального контракта отсутствует, либо не размещена. Причины неосвоения средств в 2020 году в Пояснительной записке отсутствуют.

По муниципальной программе *«Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения Амурского муниципального района»* запланировано увеличение на 107,5 процентов или на 796,56657 тыс. рублей на приобретение автоцистерны для перевозки пищевых жидкостей (водовоз) в Болоньском сельском поселении в рамках исполнения мероприятия муниципальной программы *«Организация водоснабжения и водоотведения в сельских поселениях Амурского муниципального района»*.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ организация в границах сельских поселений электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации относится к вопросам местного значения муниципального района.

С 2018 по 2019 год в собственность Амурского муниципального района сельскими поселениями переданы 5 водозаборных скважин (4 в поселениях Литовского сельского поселения и 1 в Болоньском сельском поселении), требующие дополнительные финансовые затраты на поддержание их в работоспособном состоянии. В связи с аварийным состоянием водозаборной скважины в Болоньском сельском поселении для организации подвоза воды населению, в целях исполнения полномочий, необходимо приобретение автоцистерны для перевозки пищевых жидкостей (водовоз).

В связи с отказом в принятии полномочий муниципального района представительными органами отдельных сельских поселений по участию в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов и по обеспечению проживающих в жилых поселениях и нуждающихся помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организации строительства и содержания муниципального жилищного фонда, созданию условий для жилищного строительства, осуществлению муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством предлагается уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 373,07 тыс. рублей. Сумма бюджетных ассигнований предлагаемая к уточнению составит 401,14 тыс. рублей, в том числе: 353,47 тыс. рублей сельским поселениям, принявшим вышеназванные полномочия и 41,76 тыс. рублей для исполнения части полномочий Литовским сельским поселением по реализации мероприятий региональной Адресной программы по переселению из аварийного жилья.

По муниципальной программе *«Развитие муниципальной системы образования Амурского муниципального района Хабаровского края»* планируется увеличение на 101,4 процента или на 20 861,46291 тыс. рублей.

Согласно Пояснительной записки к проекту бюджета расходы увеличены за счет остатка средств на счете бюджета, сложившихся на 01.01.2021 года и направлены на:

исполнение контрактов, заключенных в 2020 году - 7 672,79131 тыс. рублей;

проведение капитального ремонта пола в рекреации правого крыла первого этажа МБОУ СОШ с. Вознесенское - 502,67160 тыс. рублей;

доставку горячего питания учащимся (МБОУ СОШ пос. Тейсин и МБОУ СОШ пос. Лесной) - 1 320,0 тыс. рублей;
 проезд школьников - 1 336,0 тыс. рублей;
 оплату по договору за работу вакуумной машины - 1 650,0 тыс. рублей;
 оплату ЭЦП - 400,0 тыс. рублей;
 обслуживание школьных автобусов - 2 500,0 тыс. рублей;
 обслуживание и поверка счетчиков тепла - 1 100,0 тыс. рублей;
 услуги охраны «тревожная кнопка» - 170,0 тыс. рублей;
 вывоз мусора - 1 500,0 тыс. рублей;
 техническое обслуживание программных продуктов - 1 500,0 тыс. рублей;
 услуги связи и интернета - 1 210,0 тыс. рублей.

При этом, в Пояснительной записке отсутствует информация о причинах неисполнения муниципальных контрактов, заключенных в 2020 году на сумму 7 672,79131 тыс. рублей.

Кроме того, по обращению главного распорядителя бюджетных средств, предлагается перераспределить бюджетные ассигнования между мероприятиями программы (с расходов на коммунальные услуги) для подачи заявок на участие в отборах муниципальных образований края на получение краевой субсидии на реализацию мероприятий по капитальному ремонту зданий учреждений в сумме 4 473,92052 тыс. рублей.

В соответствии с п. 3.26 постановления администрации Амурского муниципального района от 20.02.2016 № 136 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Амурского муниципального района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания», изменение (увеличение или уменьшение) объема субсидии в течение срока выполнения муниципального задания осуществляется только при соответствующем изменении муниципального задания либо изменении нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

Предоставление средств на проведение капитальных ремонтов бюджетных учреждений осуществляется путем предоставления субсидии на иные цели. Перераспределение субсидии на иные цели повлечет уменьшение объема субсидии в течение срока выполнения муниципального задания и нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями. Ответственность за нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания предусмотрена статьей 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Непрограммные расходы

Бюджетные ассигнования по непрограммным расходам предлагается утвердить в сумме 301 159,48893 тыс. рублей, увеличив общий объем на 4 518,52893 тыс. рублей из них на пополнение резервного фонда на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций в Амурском муниципальном районе предлагается направить 4 489,02607 тыс. рублей.

Запланированный объем резервного фонда (12 289,02607 тыс. рублей) составляет 0,6 процента от общего объема расходов районного бюджета и не превышает ограничения, установленного статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 3% общего объема расходов).

Кроме того, по целевой статье 8720000170 запланированы бюджетные ассигнования на возврат средств за нарушение условий соглашения о предоставлении субсидии бюджету Амурского муниципального района из бюджета Хабаровского края в сумме 29,5 тыс. рублей за счет перераспределения с расходов муниципальной программы «Развитие культуры Амурского муниципального района».

Дефицит районного бюджета

Дефицит бюджета увеличен на 42 190,19289 тыс. рублей и составил 49 741,69289 тыс. рублей. Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов и погашение бюджетами муниципальных районов кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что не противоречит требованиям п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Выводы:

1. Заключение Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района на проект решения Собрания депутатов Амурского муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального района от 16.12.2020 № 227 «О бюджете Амурского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Собрания депутатов Амурского муниципального района «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Амурском муниципальном районе Хабаровского края», Положения о Контрольно-счетном органе Амурского муниципального района».

2. Проектом Решения планируется изменение основных характеристик бюджета Амурского муниципального района на 2021 год:

- доходы бюджета – 2 085 911, 67135 тыс. рублей, с уменьшением на 910,32865 тыс. рублей, или на 0,04 процента от ранее утвержденного объема доходов;

- расходы – 2 135 653,36424 тыс. рублей, с увеличением на 41 279,86424 тыс. рублей или на 1,97 процента от ранее утвержденных расходов;

- дефицит бюджета – 49 741,69289 тыс. рублей, увеличившись на 42 190,19289 тыс. рублей.

В основные характеристики бюджета на плановый период 2022-2023 годов изменения не вносятся.

3. Планируемая сумма программных расходов составит 1 834 493,87531 тыс. рублей, увеличившись на 36 761,33531 тыс. рублей или на 2,04 процента.

Изменения касаются 6-х муниципальных программ в сторону увеличения объемов бюджетных ассигнований.

Удельный вес расходов, формируемых в рамках муниципальных программ, составит 85,9 процента и соответствует показателю (индикатору) муниципальной программы «Управление муниципальными финансами», установленному на 2021 год (не менее 80,0%).

4. Бюджетные ассигнования по непрограммным расходам предлагается утвердить в сумме 301 159,48893 тыс. рублей, увеличив объем на 4 518,52893 тыс. рублей.

5. Размер дефицита бюджета 49 741,69289 тыс. рублей соответствует требованиям, установленным п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

6. Проект бюджета Амурского муниципального района, предложенный для рассмотрения администрацией Амурского муниципального района, является сбалансированным.

7. В Пояснительной записке к проекту решения отсутствует информация о причинах неисполнения обязательств по муниципальным контрактам, заключенным бюджетными учреждениями, подведомственными Управлению образования, молодежной политике и спорту администрации Амурского муниципального района Хабаровского края.

Предложения:

Проект Решения о бюджете рекомендовать к рассмотрению Собранием депутатов Амурского муниципального района.

Председатель КСО

Л. Н. Валенюк