



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН  
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
Хабаровского края**

---

пр. Мира, 11, г. Амурск, Амурский район, тел.: 2-46-06, каб.35, E-mail: [kso-amursk@ya.ru](mailto:kso-amursk@ya.ru)

16.02.2021

№ 10

**Экспертное заключение  
на проект решения Собрания депутатов Амурского муниципального района  
«О порядке предоставления бюджетам городских, сельских поселений  
Амурского муниципального района иных межбюджетных трансфертов,  
поступивших в бюджет Амурского муниципального района Хабаровского  
края в форме субсидий из краевого бюджета на софинансирование расходных  
обязательств муниципальных образований  
Амурского муниципального района Хабаровского края  
по поддержке отрасли культуры»**

Настоящее экспертное заключение подготовлено председателем Контрольно-счетного органа Амурского района Валенюк Л.Н. на основании Положения о Контрольно-счетном органе, утвержденного решением Собрания депутатов от 28.09.2011 № 307 в соответствии со статьёй 157 Бюджетного Кодекса РФ, статьёй 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов РФ и муниципальных образований».

Представленный на экспертизу 12.02.2021 года проект решения Собрания депутатов Амурского муниципального района подготовлен отделом культуры и искусства администрации района (далее – Отдел культуры).

Рассматриваемый проект решения разработан в соответствии со статьёй 139, 142.4 Бюджетного кодекса РФ (далее по тексту – БК РФ).

Для проведения финансово-экономической экспертизы представлены:

1. Проект решения Собрания депутатов Амурского муниципального района «О порядке предоставления бюджетам городских, сельских поселений Амурского муниципального района иных межбюджетных трансфертов, поступивших в бюджет Амурского муниципального района Хабаровского края в форме субсидий из краевого бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Амурского муниципального района Хабаровского края по поддержке отрасли культуры»;

2. Пояснительная записка к проекту решения.

При рассмотрении проекта решения Контрольно-счетным органом установлено следующее.

Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений, поступивших в бюджет района в форме субсидии из краевого бюджета, разработан на основании постановления Правительства Хабаровского края от 28.06.2012 № 216-пр (ред. 13.10.2020) «Об утверждении государственной программы Хабаровского края "Культура Хабаровского края", утверждающего Порядок предоставления субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Хабаровского края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Хабаровского края по поддержке

отрасли культуры (*Приложение N 11 к Государственной программе Хабаровского края "Культура Хабаровского края"*).

Бюджетным законодательством отдельно определены основные условия предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (ст. 130 Бюджетного кодекса РФ); из бюджетов субъектов Российской Федерации (ст. 136 Бюджетного кодекса РФ); из местных бюджетов (ст. 142 Бюджетного кодекса РФ), что обусловлено трехуровневой структурой бюджетной системы РФ (ст. 10 Бюджетного кодекса РФ).

Статья 139 Бюджетного кодекса РФ устанавливает общие требования к предоставлению субсидий из бюджета субъекта РФ местным бюджетам.

Представленный для финансово-экономической экспертизы проект решения устанавливает порядок предоставления бюджетам городских, сельских поселений Амурского муниципального района иных межбюджетных трансфертов из бюджета Амурского муниципального района. Соответственно применение статьи 139 Бюджетного кодекса РФ в рассматриваемом проекте решения о предоставлении межбюджетных трансфертов из местного бюджета неправомерно.

В соответствии со ст. 142.4 Бюджетного кодекса РФ в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса и соответствующими им законами субъекта Российской Федерации, бюджетам городских, сельских поселений могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района, в том числе межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Порядок регулирует условия и порядок предоставления, распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселения Амурского муниципального района, поступивших в бюджет Амурского района в форме субсидии из краевого бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований.

Согласно ст. 15 БК РФ каждое муниципальное образование также имеет собственный бюджет (местный бюджет), предназначенный для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

В местных бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации раздельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение:

1) расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения;

2) расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий.

В соответствии со ст. 14 Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.12.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в вопросам местного значения городского поселения в отрасли культуры относятся:

11) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

12) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

13) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;

13.1) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении.

В силу части 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ к вопросам местного значения сельского поселения в отрасли культуры относятся вопросы, предусмотренные [пунктом 12](#):

12) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.

Пунктом 1.1.1 Порядка установлена цель: приобретение для муниципальных детских школ искусств, в рамках регионального проекта «Обеспечение качественного нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда»), музыкальных инструментов, оборудования, материалов относится к вопросам местного значения муниципального района (п. 11 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ).

Подпунктом «г» пункта 4.2 установлен показатель результативности использования иных межбюджетных трансфертов «доля образовательных организаций в сфере культуры, оснащенных современным материально-техническим оборудованием (с учетом детских школ искусств), в общем количестве образовательных организаций в сфере культуры».

В нарушение ст. 15 Бюджетного кодекса РФ пунктом 1.1. Порядка установлены цели, не соответствующие вопросам местного значения городских и сельских поселений.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетный орган считает возможным утвердить проект решения после устранения замечаний и нарушений.

Председатель Контрольно-счётного органа  
Амурского муниципального района

Л.Н.Валенюк