



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Амурский район, тел.: 2-46-06, каб.35, E-mail: kso-amursk@ya.ru

**Экспертное заключение (Заключение)
на проект решения Собрания депутатов
Амурского муниципального района Хабаровского края
«О принятии отдельных полномочий городского поселения «Город
Амурск» Амурского муниципального района Хабаровского края по
созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-
спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на
территории городского поселения «Город Амурск»**

25.01.2021 года

№ 4

Настоящее экспертное заключение подготовлено председателем КСО Валенюк Л.Н. на основании Положения о Контрольно-счетном органе, утвержденного решением Собрания депутатов от 28.09.2011 №307 в соответствии со статьёй 157 Бюджетного Кодекса РФ, статьёй 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов РФ и муниципальных образований».

Представленный на экспертизу 25.01.2021 года проект решения Собрания депутатов Амурского муниципального района подготовлен муниципальным казенным учреждением «Управление гражданской защиты» (далее – Управление).

Рассматриваемый проект решения разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

В соответствии с п. 24 ч. 1 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения относится к вопросам местного значения городского поселения.

В силу ч. 4 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ вопросы создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории сельских поселений решаются органами местного самоуправления муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

Аварийно-спасательные службы предназначены для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, к их основным задачам относится, в частности, ликвидация чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах или территориях (ст. 1 Федерального закона от 22 августа 1995 г. N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе

спасателей") (далее - Федеральный закон N 151-ФЗ). Аварийно-спасательные формирования и спасательные службы являются составной частью единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а именно составляют основу сил постоянной готовности, предназначенных для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (п. 14 Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций").

Создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований закреплены в качестве вопросов местного значения поселений (п. 24 ч. 1 ст. 14 Федерального закона N 131-ФЗ). Аналогичный пункт в перечне вопросов местного значения муниципальных районов отсутствует.

Вместе с тем создание аварийно-спасательных формирований на районном уровне, возможно в рамках решения таких вопросов местного значения муниципального района, как участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (п. 7, 21 ч. 1 ст. 15 Федерального закона N 131-ФЗ). Поскольку подготовка и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций относятся к полномочиям органов местного самоуправления всех видов муниципальных образований (пп. "а" п. 2 ст. 11 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"). А в соответствии с [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" аварийно-спасательные формирования относятся к силам постоянной готовности, которые, в свою очередь, входят в состав сил и средств единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Создание аварийно-спасательных служб на уровне городских поселений прямо предписано законом и является обязательным.

В связи с отсутствием в городском поселении «Город Амурск» созданных аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований Советом депутатов городского поселения «Город Амурск» принято решение о передаче части полномочий городского поселения по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского поселения.

Аварийно-спасательные службы могут создаваться органами местного самоуправления муниципального района для решения вопросов местного значения городского поселения только в случае заключения соглашения с органами местного самоуправления городских поселений о передаче осуществления части их полномочий. При отсутствии такого соглашения финансирование аварийно-спасательных служб, созданных органами

местного самоуправления муниципального района недопустимо. В случае же заключения такого соглашения аварийно-спасательные службы на уровне поселений не создаются, а соответствующие службы, создаваемые на уровне муниципального района, финансируются за счет средств бюджета поселения, т.е. за счет межбюджетных трансфертов.

В рамках проведения финансово-экономической экспертизы расчета иных межбюджетных трансфертов проведен анализ представленных документов:

- методика расчета иных межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных формирований на территории городского поселения «Город Амурск», утвержденная решением Совета депутатов ГП «Город Амурск» от 17.11.2016 № 251 (в ред. от 17.12.2020 № 216) (далее – Методика);

- расчет иных межбюджетных трансфертов для приема полномочий, произведенный МКУ «Управление гражданской защиты»;

- проект Соглашения о передаче полномочий.

Так, согласно п. 2.3. Методики, межбюджетные трансферты предоставляются в целях частичного финансового обеспечения деятельности аварийно-спасательных формирований в рамках переданных полномочий.

Пунктом 2.4 Методики установлено, что при расчете межбюджетных трансфертов учитывается норматив расходов муниципального образования на осуществление полномочий по созданию, содержанию и организацию деятельности аварийно-спасательных формирований в расчете на одного жителя в год, равный 8,0 рублей (далее – норматив).

При этом, в Методике отсутствует информация об установлении данного норматива, что включает в себя норматив.

Согласно представленной Методике сумма иных межбюджетных трансфертов на исполнение полномочий составит 311,304 тыс. рублей.

Расчет иных межбюджетных трансфертов для приема полномочий, произведенный МКУ «Управление гражданской защиты» согласован с Главой Амурского муниципального района, Председателем Собрания депутатов АМР и начальником финансового управления администрации Амурского муниципального района. Расчет произведен исходя из заработной платы одного «спасателя поисково-спасательного отряда» в сумме 643,8 тыс. рублей в год.

При этом, в проекте Соглашения (п. 2.3.5) не учтены расходы на оплату труда «спасателя поисково-спасательного отряда» в сумме 643,8 тыс. рублей.

Контрольно-счетный орган обращает внимание на следующее:

В силу ч. 3 ст. 136 Бюджетного кодекса РФ муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных

финансовых лет превышала 20 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

В соответствии с п. 3.6 Порядка заключения Соглашений о передаче полномочий по решению вопросов местного значения между органами местного самоуправления Амурского муниципального района и органами местного самоуправления муниципальных образований Амурского муниципального района, утвержденного решением Собрания депутатов Амурского муниципального района Хабаровского края от 20.11.2014 № 124, для разработки проекта соглашения может быть создана рабочая группа с включением равного количества представителей от каждой из сторон. Рабочая группа по итогам своей работы готовит проект соглашения, максимально учитывающий интересы сторон соглашения.

Принятие проекта решения находится в компетенции Собрания депутатов Амурского муниципального района.

Председатель КСО

Л.Н. Валенюк