



**СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

РЕШЕНИЕ

17.03.2021

№ 263

г. Амурск

Г О принятии отчета о деятельности К¹онтрольно-счетного органа Амурского муниципального района в 2020 году

Заслушав и обсудив отчет о деятельности Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района (далее КСО) в 2020 году, Собрание депутатов отмечает, что данный отчет подготовлен в соответствии с требованиями части 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 21.2 Положения о Контрольно-счетном органе Амурского муниципального района.

Деятельность КСО осуществлялась в соответствии с действующим законодательством и принятыми нормативно-правовыми актами Собрания депутатов, на основе квартальных и годовых планов. Планирование и организация контрольно-экспертных мероприятий осуществлялось КСО самостоятельно, в том числе с учетом поступивших предложений и запросов от Собрания депутатов и администрации Амурского муниципального района. В отчетном году одним из ключевых направлений деятельности Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района, как и в предыдущие годы, являлся контроль за ходом и итогами реализации муниципальных программ Амурского района.

Результатами проведенных контрольных и экспертных мероприятий стали акты, заключения и отчеты, информационно-аналитические справки, контрольные мероприятия, направленные в адрес руководителей органов местного самоуправления и в правоохранительные органы.

В 2020 году проведено 23 мероприятия, в том числе 5 - контрольных мероприятия; экспертно-аналитических мероприятий – 18, в том числе:

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств – 6;
- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Амурского муниципального района – 1;
- внешняя проверка исполнения годового отчета об исполнении бюджетов поселений Амурского муниципального района в соответствии с переданными полномочиями – 10;

- аудит в сфере закупок продуктов питания, осуществляемых общеобразовательными учреждениями Амурского муниципального района.

Проведено экспертиз и финансово-экономических экспертиз проектов нормативно-правовых актов – 48, в том числе:

- 18 проектов решений Собрания депутатов Амурского муниципального района;

- 25 проектов муниципальных программ и внесение изменений в них;

- 5 проектов муниципальных правовых актов, утверждающих порядок предоставления субсидий из бюджета Амурского муниципального района.

В рамках проведения финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных правовых актов, приоритетными в 2020 году являлись: контроль за формированием и исполнением районного бюджета, экспертиза проектов о бюджете Амурского муниципального района и поправок к ним, а также финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено 82 факта нарушений, из них финансовых – 65, суммовая оценка которых составляет 18 448,4 тыс. рублей и относятся к следующим группам (подгруппам) Классификатора нарушений:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 60 случаев на сумму 17 573,0 тыс. рублей;

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 5 случаев;

- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 8 случаев;

- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 7 случаев.

Наибольший удельный вес в общем объеме выявленных нарушений приходится на нарушения, допускаемые при формировании и исполнении бюджетов (73,2 % общего объема нарушений).

Кроме того, установлено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 875,4 тыс. рублей, неэффективное использование средств на сумму 75,7 тыс. рублей.

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий были проинформированы глава Амурского муниципального района и Собрание депутатов Амурского муниципального района, в адрес которых направлялись отчеты по результатам контрольных мероприятий.

В соответствии с Положением о контрольно-счетном органе Амурского района, утвержденным Собранием депутатов Амурского муниципального района от 28.09.2011 № 307, по результатам проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетным органом в адрес проверяемых объектов внесено 1 предписание и 7 представлений Контрольно-счетного органа.

По итогам контрольных мероприятий Главе района и представительный орган, объектам контроля направлено 8 информационных писем.

В 2020 году по результатам принятых Контрольно-счетным органом мер устранено финансовых нарушений на общую сумму 17 573,0 тыс. рублей, в том числе по внесению изменений в нормативную правовую базу.

В 2020 году должностными лицами Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района было возбуждено 7 дел об административных правонарушениях.

Поводами к возбуждению административных производств послужили следующие нарушения бюджетного законодательства:

- нецелевое использование бюджетных средств – 5 фактов;
- нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, условий их предоставления – 2 факта.

По субъектному составу в отношении должностных лиц возбуждено 7 административных производств, из которых 2 – в отношении муниципальных служащих, 5 – в отношении должностного лица, руководителя муниципального бюджетного учреждения.

По результатам рассмотрения административных протоколов, составленных должностным лицом Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района, судьями наложено административных штрафов на сумму 120,0 тыс. рублей.

Результаты всех контрольных мероприятий рассмотрены и утверждены коллегией КСО органа. В 2020 году проведено 6 заседаний Коллегии Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района, на которых рассмотрено 9 вопросов.

Результаты деятельности, предложения КСО постоянно рассматривались на заседании представительного органа в ходе реализации мероприятий бюджетного процесса района.

В отчетном периоде с учетом закрепленных в Положении о контрольно-счетном органе полномочий продолжалось сотрудничество КСО с Амурской городской прокуратурой, ОМВД России по Амурскому району – основной направленностью которого являлось пресечение и предупреждение правонарушений в финансово-бюджетной сфере. В 2020 году в указанные органы для принятия соответствующих мер реагирования Контрольно-счетным органом было направлено 3 материала контрольной деятельности.

В 2020 году КСО проведено 66 экспертно-аналитических мероприятия, по результатам которых составлено 66 заключений.

В течение года КСО проводилась активная работа по оказанию методической, информационной поддержки органам местного самоуправления.

В соответствии с принципом гласности внешнего муниципального финансового контроля за 2020 год на официальном сайте органов местного самоуправления Амурского муниципального района размещено 65 публикаций о результатах деятельности КСО.

Собрание депутатов Амурского муниципального района Хабаровского края

РЕШИЛО:

1. Отчет председателя Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района «О деятельности Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района в 2020 году» принять к сведению (прилагается).

2. Собранию депутатов Амурского муниципального района Хабаровского края:

- своевременно рассматривать результаты проведения контрольных мероприятий, обеспечить создание единой системы предупреждения и оперативного устранения выявленных нарушений и недостатков;

- принять участие в разработке предложений по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

3. Рекомендовать руководителям структурных подразделений администрации Амурского муниципального района:

- проанализировать отчет о результатах деятельности КСО в 2020 году, разработать и принять планы мероприятий по устранению выявленных недостатков;

- постоянно проводить мероприятия внутреннего финансового контроля за деятельностью подведомственных учреждений, обеспечить целевое, правомерное и эффективное использование бюджетных средств;

- при разработке проектов решений и постановлений учитывать замечания и предложения КСО, направленные на улучшение качества бюджетного планирования и результативности использования бюджетных средств;

- контролировать степень достижения показателей результативности, установленных Соглашениями о предоставлении субсидий учреждениям, юридическим и физическим лицам;

- провести инвентаризацию всех действующих муниципальных программ в части конечных целей их реализации, потребности в финансовых средствах. Своевременно вносить изменения в муниципальные программы в соответствии с объемом финансирования, установленным решением о районном бюджете;

- ответственным исполнителям муниципальных программ, оцененных как неэффективные в 2019 году, провести анализ результатов реализации мероприятий муниципальных программ, подготовить предложения о дальнейшей их реализации, в том числе об изменении показателей (индикаторов), мероприятий и ресурсного обеспечения муниципальных программ.

4. Председателям представительных органов поселений Амурского муниципального района проанализировать отчет о результатах деятельности КСО в 2020 году, итоги внешней проверки бюджетов поселений, принять меры реагирования по устранению выявленных нарушений и недостатков.

5. Председателю КСО:

- обеспечить выполнение плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с учетом поручений Собрания депутатов

Амурского муниципального района;

- контролировать законность, результативность использования бюджетных средств на всех уровнях и этапах бюджетного процесса в соответствии с планом поручений Собрания депутатов Амурского муниципального района Контрольно-счетному органу;

- осуществлять контроль за исполнением бюджетных полномочий главных распорядителей бюджетных средств, экспертизу проектов нормативных правовых актов, влекущих расходы районного бюджета;

- организовать проведение текущего контроля за устранением выявленных нарушений по представлениям КСО, направленным объектам контроля;

- продолжить конструктивное взаимодействие с правоохранительными органами в целях повышения результативности проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСО;

- совместно с финансовым управлением администрации Амурского муниципального района по итогам выявленных недостатков и замечаний провести семинар с руководителями структурных подразделений администрации Амурского муниципального района.

6. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на председателя Собрания депутатов Аксенову С.М.

7. Настоящее решение подлежит размещению на официальном сайте органов местного самоуправления Амурского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Собрания депутатов
Амурского муниципального района

С.М. Аксенова

Отчет о деятельности Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района за 2020 год

1. Основные направления деятельности Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района Хабаровского края

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и с Положением о контрольно-счетном органе Амурского района, утвержденным Собранием депутатов Амурского муниципального района от 28.09.2011 № 307 (далее – Положение о КСО) Контрольно-счетный орган Амурского муниципального района (далее также – Контрольно-счетный орган, КСО) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и в своей деятельности основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района (далее – Отчет) подготовлен в соответствии с требованиями пункта 21 Положения о КСО и содержит общую характеристику результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы, рекомендации и предложения по результатам деятельности Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района.

Контрольные полномочия КСО распространяются на органы местного самоуправления и муниципальные органы, муниципальные учреждения и муниципальные унитарные предприятия, а также иные организации, если они используют имущество, находящееся в собственности Амурского муниципального района, иные организации путем осуществления проверки соблюдения условий получения ими субсидий, кредитов, гарантий за счет средств местного бюджета в порядке контроля за деятельностью главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств местного бюджета, предоставивших указанные средства, в случаях, если возможность проверок указанных организаций установлена в договорах о предоставлении субсидий, кредитов, гарантий за счет средств местного бюджета.

Контрольно-счетный орган осуществляет полномочия контрольно-счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в случае заключения соглашений о передаче Контрольно-счетному органу указанных полномочий.

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений, совершенствованию законодательства, бюджетного процесса и системы управления муниципальной собственностью остаются основными направлениями деятельности Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района.

В отчетном году одним из ключевых направлений деятельности Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района, как и в предыдущие годы, являлся контроль за ходом и итогами реализации муниципальных программ Амурского района.

Контрольно-счетным органом заключено 10 соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с представительными органами поселений, входящих в состав Амурского муниципального района.

В отчетном году осуществлен комплекс экспертно-аналитических мероприятий, необходимых для подготовки заключений на проекты решений о бюджете Амурского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, на отчет об исполнении бюджета Амурского района за 2019 год, а также для подготовки информации на ежеквартальные отчеты о ходе исполнения районного бюджета за 2020 год.

Для реализации полномочий Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района председатель и инспектор участвовали в работе Собрании депутатов Амурского муниципального района. Председатель входил в состав межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции при Амурской городской прокуратуре.

Положительное влияние на результативность проводимых КСО контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2020 году оказали налаженные конструктивные взаимоотношения с правоохранительными органами района, которые принимали участие в контрольных мероприятиях.

Результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также ход устранения выявленных нарушений, вопросы планирования и организационной деятельности рассматривались на заседаниях Коллегии Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района. В 2020 году проведено 6 заседаний Коллегии Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района, на которых рассмотрено 9 вопросов. В целях повышения открытости деятельности КСО в заседаниях Коллегии Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района принимали участие председатель Собрании депутатов Амурского муниципального района, начальник Финансового управления администрации Амурского муниципального района.

Контрольно-счетный орган является членом Совета контрольно-счетных органов края.

В 2020 году проведены мероприятия в рамках плана работы Совета контрольно-счетных органов Хабаровского края: очередное Общее собрание членов Совета контрольно-счетных органов Хабаровского края и обучающий

семинар с руководителями контрольно-счетных органов муниципальных образований края в формате видеоконференции.

Структура Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района в отчетном году включала две должности: председателя и инспектора.

Для обеспечения принципа гласности внешнего муниципального финансового контроля, заложенного в Законе 6-ФЗ и Положении о КСО, Контрольно-счетный орган о результатах своей деятельности информирует органы исполнительной и представительной власти района, размещает информацию о своей деятельности на официальном сайте органов местного самоуправления Амурского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Отчет о деятельности КСО ежегодно направляется в Собрание депутатов Амурского муниципального района в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» и Положения о КСО.

2. Основные итоги работы Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района в отчетном году

Деятельность Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района в 2020 году осуществлялась в соответствии с планом работы, утвержденным приказом председателя КСО от 26.12.2019 № 10 (с изменениями, вносимыми в течение года), и сформированным с учетом предложений Собрания депутатов Амурского муниципального района.

В 2020 году проведено 23 мероприятия, в том числе 5 – контрольных мероприятий; экспертно-аналитических мероприятий – 18, в том числе:

- внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств – 6;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Амурского муниципального района – 1;

- внешняя проверка исполнения годового отчета об исполнении бюджетов поселений Амурского муниципального района в соответствии с переданными полномочиями – 10;

- аудит в сфере закупок продуктов питания, осуществляемых общеобразовательными учреждениями Амурского муниципального района.

Проведено экспертиз и финансово-экономических экспертиз проектов нормативно-правовых актов – 48, в том числе:

- 18 проектов решений Собрания депутатов Амурского муниципального района;

- 25 проектов муниципальных программ и внесение изменений в них;

- 5 проектов муниципальных правовых актов, утверждающих порядок предоставления субсидий из бюджета Амурского муниципального района.

Все запланированные мероприятия выполнены в полном объеме и в установленные сроки.

В рамках проведения финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных правовых актов, приоритетными в 2020 году являлись: контроль за формированием и исполнением районного бюджета, экспертиза проектов о бюджете Амурского муниципального района и поправок к ним, а также финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проведены в 7 органах и организациях. Общий объем финансовых средств, проверенных в отчетном году в ходе контрольной деятельности, составил 43 683,19 тыс. рублей, из них средств районного бюджета – 17 753,4 тыс. рублей.

Для учета и обобщения информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетным органом используется Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного контроля (аудита), одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ 17 декабря 2014 года (с изменениями и дополнениями).

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено 82 факта нарушений, из них финансовых – 65, суммовая оценка которых составляет 18 448,4 тыс. рублей и относятся к следующим группам (подгруппам) Классификатора нарушений:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 60 случаев на сумму 17 573,0 тыс. рублей;
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 5 случаев;
- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 8 случаев;
- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 7 случаев.

Наибольший удельный вес в общем объеме выявленных нарушений приходится на нарушения, допускаемые при формировании и исполнении бюджетов (73,2 % общего объема нарушений).

Кроме того, установлено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 875,4 тыс. рублей, неэффективное использование средств на сумму 75,7 тыс. рублей.

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий были проинформированы Глава Амурского муниципального района и Собрание депутатов Амурского муниципального района, которым направлялись отчеты по результатам контрольных мероприятий, а также информации о текущем исполнении районного бюджета в 2020 году.

Контрольно-счетный орган принимает исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений муниципальных правовых актов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы, как муниципальных органов, участников бюджетного процесса, включая организации некоммерческого сектора.

В соответствии с Положением о КСО по результатам проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетный орган направляет органам местного самоуправления, руководителям проверяемых объектов предписания и представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении МПА района и законодательства субъекта и РФ.

По итогам проведенных контрольных мероприятий объектам контроля направлено 1 предписание и 7 представлений, которые исполнены в установленный срок.

По итогам контрольных мероприятий Главе района и представительный орган, объектам контроля направлено 8 информационных писем.

В 2020 году по результатам принятых Контрольно-счетным органом мер устранено финансовых нарушений на общую сумму 17 573,0 тыс. рублей, в том числе по внесению изменений в нормативную правовую базу.

В 2020 году должностными лицами Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района было возбуждено 7 дел об административных правонарушениях.

Поводами к возбуждению административных производств послужили следующие нарушения бюджетного законодательства:

- нецелевое использование бюджетных средств – 5 фактов;
- нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, условий их предоставления – 2 факта.

По субъектному составу в отношении должностных лиц возбуждено 7 административных производств, из которых 2 – в отношении муниципальных служащих, 5 – в отношении должностного лица, руководителя муниципального бюджетного учреждения.

По результатам рассмотрения административных протоколов, составленных должностным лицом Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района, судьями наложено административных штрафов на сумму 120,0 тыс. рублей.

При осуществлении своей деятельности Контрольно-счетный орган взаимодействует с Амурской городской прокуратурой, ОМВД России по Амурскому району.

В указанные органы для принятия соответствующих мер реагирования Контрольно-счетным органом было направлено 3 материала контрольной деятельности.

В соответствии с принципом гласности внешнего муниципального финансового контроля за 2020 год на официальном сайте органов местного самоуправления Амурского муниципального района размещено 65 публикаций о результатах деятельности КСО.

В 2020 году в Контрольно-счетный орган обращений граждан и организаций не поступило.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

3.1. Общие положения

В 2020 году КСО проведено 66 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых составлено 66 заключений.

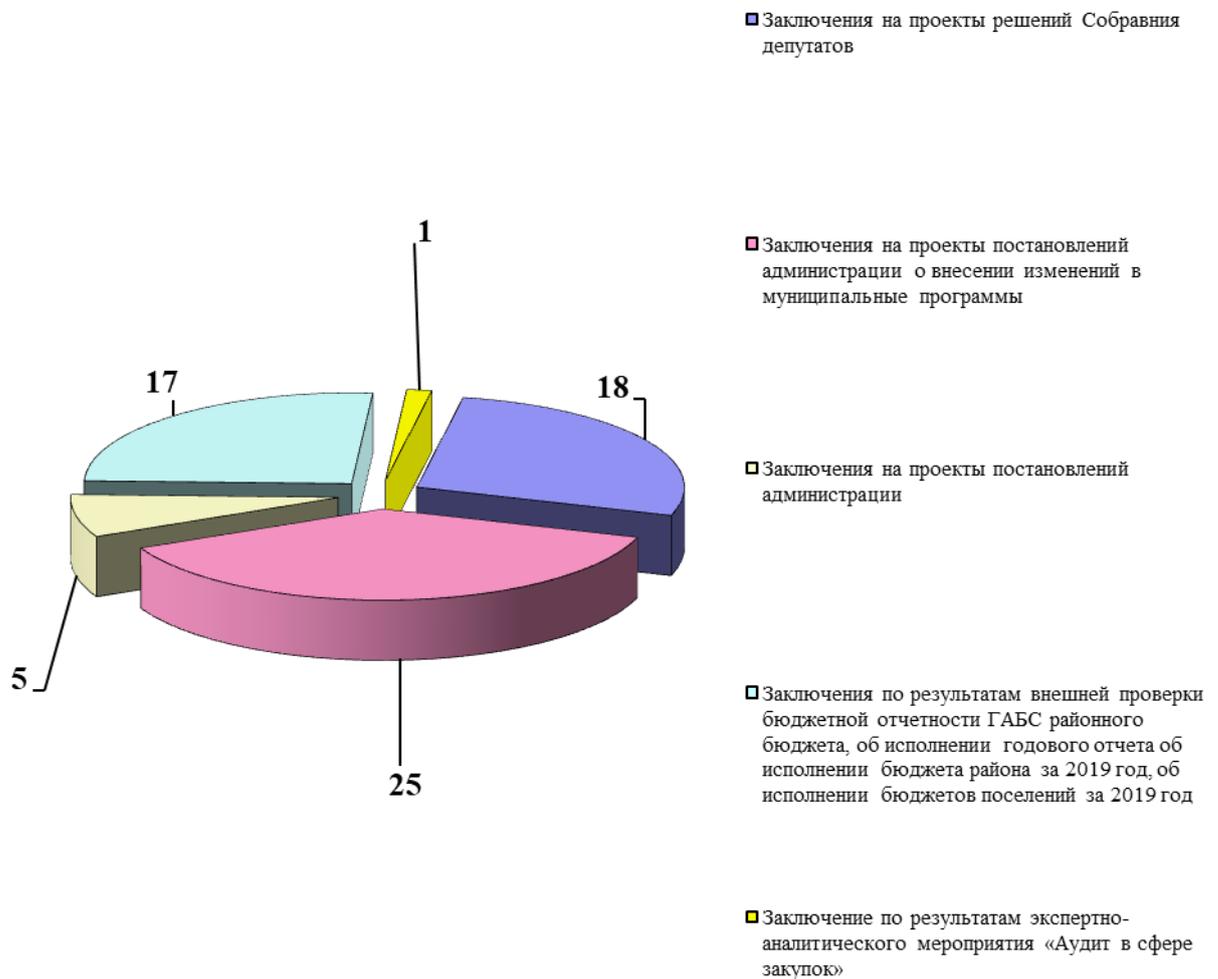


Диаграмма «Структура экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСО в 2020 году»

В ходе осуществления возложенных полномочий проведены экспертизы 6 проектов решений о бюджете Амурского муниципального района.

В отчетном году все экспертно-аналитические мероприятия выполнены в полном объеме.

3.2. Предварительный контроль

В рамках осуществления предварительного контроля формирования районного бюджета КСО в 2020 году проведены экспертизы проекта решения Собрания депутатов «О бюджете Амурского муниципального района Хабаровского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023

годов (первое чтение)» и 5 проектов решений «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального района от 18.12.2019 № 134 «О бюджете Амурского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». По результатам экспертиз составлены заключения, которые направлены в Собрание депутатов.

Кроме того, в 2020 году проведены финансово-экономические экспертизы проектов решений Собрания депутатов и муниципальных правовых актов органов местного самоуправления (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств района, а также муниципальных программ (далее – муниципальная программа, Программа). По результатам проведенных финансово-экономических экспертиз составлено 48 заключений, из которых 18 заключений на проекты решений Собрания депутатов, 5 – на проекты постановлений Администрации района, 25 – на проекты постановлений о внесении изменений в муниципальные программы.

По итогам проведенных финансово-экономических экспертиз нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств района, Контрольно-счетный орган отмечает отдельные замечания в части невыполнения в полном объеме требований, установленных порядками предоставления субсидий, основными из которых явились: несоблюдение структуры нормативного правового акта.

По результатам финансово-экономических экспертиз проектов постановлений Администрации о внесении изменений в действующие муниципальные программы установлены недостатки, связанные с отсутствием зависимости между объемами финансового обеспечения и показателями, а также сопоставимости показателей за весь период их реализации; ухудшением количественных значений ряда показателей.

Не реализован системный подход к взаимоувязке показателей муниципальных программ и паспортов региональных проектов, направленных на достижение целей национальных проектов, что отрицательно влияет на достижение результатов.

3.3. Последующий контроль

В рамках осуществления последующего контроля по результатам исполнения бюджета Амурского района подготовлены заключения на отчеты об исполнении районного бюджета и бюджетов поселений за 2019 год.

В заключении Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района на отчет об исполнении бюджета Амурского муниципального района за 2019 год использованы материалы внешних проверок годовой бюджетной отчетности 6 главных администраторов бюджетных средств.

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2019 год к внешней проверке представлена в срок, установленный пунктом

18.2 решения Собрания депутатов Амурского муниципального района от 16.10.2013 № 10 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Амурском муниципальном районе Хабаровского края». Данные бюджетной отчетности свидетельствуют о том, что исполнение районного бюджета в 2019 году осуществлялось в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

Анализ исполнения районного бюджета показал, что кассовое исполнение в 2019 году по сравнению с предыдущим финансовым годом характеризуется увеличением объема доходов на 4,1 процент, увеличением объема расходов на 5,7 процентов и снижением размера дефицита районного бюджета на 64,5 процента.

Исполнение бюджета за 2019 год по расходам, направленным на реализацию муниципальных программ, составило 99,8 процентов от уточненных плановых назначений.

При этом, всего 10 муниципальных программ из 21 (48 процентов) оцениваются как эффективные. Признаны недостаточно эффективными 5 муниципальных программ, неэффективными – 6 муниципальных программ.

В нарушение п. 7.9 постановления администрации Амурского муниципального района № 882 от 30.10.2019 года ответственными исполнителями муниципальных программ, оцененных как неэффективные в 2019 году, не проведен анализ результатов реализации мероприятий муниципальных программ, не подготовлены предложения о дальнейшей ее реализации, в том числе об изменении показателей (индикаторов), мероприятий и ресурсного обеспечения муниципальных программ.

По результатам внешней проверки КСО подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета Амурского муниципального района за 2019 год, в котором даны предложения по недопущению при последующей подготовке бюджетной отчетности недостатков. Разработчикам и исполнителям муниципальных программ провести инвентаризацию всех действующих программ в части конечных целей их реализации, потребности в финансовых средствах. Своевременно вносить изменения в муниципальные программы в соответствии с объемом финансирования, установленным Решением о районном бюджете. Ответственными исполнителями муниципальных программ, оцененных как неэффективные в 2019 году, провести анализ результатов реализации мероприятий муниципальных программ, подготовить предложения о дальнейшей их реализации, в том числе об изменении показателей (индикаторов), мероприятий и ресурсного обеспечения муниципальных программ.

3.4. Экспертно-аналитические мероприятия

В приоритете экспертно-аналитических мероприятий рассматривались вопросы эффективности закупок питания, осуществляемых общеобразовательными учреждениями Амурского муниципального района.

В результате проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок продуктов питания, осуществляемых общеобразовательными учреждениями Амурского муниципального района» установлено.

Все закупки продуктов питания произведены в рамках Закона № 44-ФЗ, в основном по контрактам с единственным поставщиком на основании п.4, п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ (в 2019 году в среднем 81,9% от общего объема закупок продуктов). Остальные закупки - конкурентным способом путём проведения электронных аукционов.

Наибольшая экономия средств в процессе осуществления закупок конкурентными способами:

- в 2019 году в МБОУ СОШ № 3 – 329,48 тыс. рублей;
- в 2020 году в МБОУ НОШ № 7 – 497,76 тыс. рублей.

Следует отметить, что в указанных Учреждениях контрактными управляющими назначены бухгалтера. Учитывая специфику и большой объём работы в сфере закупок (в том числе размещение информации и документов в ЕИС) возложение постоянных дополнительных обязанностей на бухгалтеров по проведению конкурентных закупок влечёт риски невыполнения ими качественно и в полной мере своих должностных обязанностей, и, как следствие, административные штрафы. Введение же в Учреждения отдельной штатной единицы контрактного управляющего с целью проведения конкурентных закупок даже с учётом заработной платы на уровне МРОТ (в год 379,1 тыс. рублей) потенциальную экономию от конкурентных закупок сведёт к нулю. По мнению Контрольно-счетного органа учреждениям рациональней производить закупки у единственного поставщика на основании п.4, п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ с обязательным соблюдением требований законодательства о контрактной системе в том числе принципа обеспечения конкуренции и принятием необходимых мер по получению ценовых предложений при определении поставщика.

В ходе мероприятия установлено 7 нарушений законодательства о закупках. Установлены нарушения Федерального закона о контрактной системе в части:

- необходимого уровня образования членов комиссий по закупкам и контрактного управляющего;
- планирования закупок;
- содержания контрактов;
- требований по приёмке и экспертизе товаров.

Установлены неэффективные расходы на сумму 25,995 тыс. рублей.

Установленное при анализе закупок непропорциональное отклонение использованных продуктов от расчётного норматива указывает на невозможность фактически в течение года соблюдать нормы питания, установленные п.6.30 СанПиН 2.4.5.2409-08, при недостаточности закупок пищевых продуктов и продовольственного сырья.

Сокращение потребления ценных в биологическом отношении продуктов питания, невыполнение натуральных норм, влечёт риски необеспечения Учреждениями результативности и эффективности закупок.

С учетом выводов, сделанных Контрольно-счетным органом по результатам контроля, даны предложения по соблюдению требований законодательства и нормативно-правовых актов по контрактной системе при планировании и осуществлении закупок, закупки продуктов производить в соответствии с установленными меню с учётом действующих санитарно-эпидемиологических требований.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен Учредителю – Управлению образования, молодежной политики и спорта администрации Амурского муниципального района Хабаровского края с предложениями:

- информацию о выявленных в ходе проверки нарушениях и недостатках довести до сведения всех подведомственных учреждений;
- рассмотреть вопрос о подготовке типового контракта с единственным поставщиком для закупок продуктов питания с учётом требований законодательства и выявленных нарушений и замечаний для использования подведомственными образовательными учреждениями.

Для обеспечения защиты интересов образовательных учреждений, отстаивания ими своих позиций при возникновении споров с поставщиками в тексте документа следует определять важные положения: цену контракта, наименования товара с указанием конкретных характеристик (сорт, тип мяса, процент жирности и т.д.), сроки поставки, остаточный срок годности, условия замены, срок оплаты, порядок и сроки осуществления заказчиком приёмки товара, необходимые для проведения достоверной экспертизы;

- усилить контроль за организацией питания в подведомственных учреждениях и выполнением требований СанПиН.

Информация об исполнении представлений, внесенных в адрес проверенных объектов, а также информация от Учредителя о принятых мерах, поступила в адрес КСО.

4. Контроль использования средств районного бюджета и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации

4.1. Контроль в сфере социальной политики

В соответствии с п. 12 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 5 (п.16) Устава Амурского района, принятого решением Собрания депутатов Амурского муниципального района от 20.06.2005 № 40, к вопросам местного значения муниципального района относится создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам

медицинской помощи.

При осуществлении контроля рассматривались вопросы использования средств районного бюджета, выделенных на реализацию муниципальной программы «Формирование эффективной системы охраны здоровья и развития семейной политики на территории Амурского муниципального района на 2015 – 2020 годы».

Основанием для разработки Программы является Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

В ходе контрольного мероприятия проанализированы расходы на предмет их целевого использования в соответствии с определенными Программой целями и основными мероприятиями. По результатам проверки факты нецелевого использования средств не установлены.

В общем объёме запланированных программных расходов Амурского муниципального района в 2019 году (1 873 202,5 тыс. рублей тыс. рублей) доля исполнения Программы составляет 0,0015%.

Кассовое исполнение составило 28,2 тыс. рублей или 100% от плановых бюджетных ассигнований.

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения:

Допущены нарушения требований пп. 2.2.1, пп.2.2.2.5, пп.2.2.2.6, пп.6.1.2. Порядка № 658 при формировании Программы и при внесении изменений в Паспорт и в индикаторы Программы.

В нарушение п.1.2. Порядка № 658 не соблюдена логическая схема реализации муниципальной программы: «цели программы – задачи, которые надо решить для достижения этих целей – мероприятия, обеспечивающие решение задач – ресурсы, необходимые для проведения мероприятий – индикаторы (показатели), характеризующие достижения цели или решения задачи».

В нарушение пункта 3 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, п. 5.1 Порядка № 658, п. 6.4.8., раздела VII Программы (утв. Постановлением Администрации Амурского муниципального района от 30.10.2014 № 1079) Группой по социальным вопросам администрации Амурского района, как ответственным исполнителем, оценка эффективности реализации Программы не проводилась.

С учетом выводов и предложений Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района, сделанных по результатам контроля, внесено Представление в администрацию Амурского муниципального района с предложениями:

- устранить указанные в акте контрольного мероприятия выявленные нарушения и недостатки в Программе, действующей в 2020 году (утвержденной Постановлением Администрации Амурского муниципального района от 30.10.2014 № 1079 с учётом изменений);

- новую муниципальную Программу «Формирование эффективной системы охраны здоровья и развития семейной политики на территории Амурского муниципального района на 2021-2026 годы» разработать с учётом устранения нарушений и в соответствии с требованиями, установленными Постановлением Администрации Амурского муниципального района от 30.10.2019 № 882 «О внесении изменений в постановление администрации Амурского муниципального района от 27.06.2014 № 658 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ (подпрограмм) Амурского муниципального района».

4.2. Контроль в сфере национальной экономики

Положение дел в сфере национальной экономики рассматривалось КСО в рамках 1 контрольного мероприятия, объектом которого являлась Администрация Амурского муниципального района.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы реализации муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства Амурского муниципального района».

В ходе контрольного мероприятия проанализированы расходы на предмет их целевого использования в соответствии с определенными Программой целями и основными мероприятиями. По результатам проверки факты нецелевого использования средств не установлены.

В общем объёме фактических программных расходов Амурского муниципального района в 2019 году (1 871 650,59 тыс. рублей) доля исполнения Программы составляет 6,53%.

Кассовое исполнение составило 1222,60 тыс. рублей или 98,5% от плана, в том числе: бюджет Амурского района 366,720 тыс. рублей, бюджет Хабаровского края 855,880 тыс. рублей.

Из 14-ти мероприятий в рамках Программы фактически финансирование направлено на одного мероприятия (предоставление субсидии гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство на содержание поголовья коров, свиноматок и козоматок), т.е. 7% от общего количества утвержденных мероприятий.

По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ (подпрограмм) Амурского муниципального района, утвержденного Постановлением Администрации Амурского муниципального района от 27.06.2014 № 658 в редакции Постановления Администрации Амурского муниципального района от 30.10.2019 № 882 при формировании и реализации Программы.

Установлены два нарушения подпункта 3 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 5.2. Положения о порядке и условиях предоставления субсидий из бюджета Амурского муниципального района на поддержку граждан, ведущих личное подсобное хозяйство на содержание поголовья коров, свиноматок и козоматок, утверждённого

Постановлением Администрации Амурского муниципального района от 26.04.2019 № 362 на сумму 28,0 тыс. рублей.

Представление и Предписание, внесенные КСО в Администрацию Амурского муниципального района с требованиями и предложениями об устранении выявленных нарушений, исполнены.

Должностным лицом Контрольно-счетного органа возбуждено дело об административном правонарушении в отношении должностного лица (муниципального служащего) за совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, то есть нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, условий предоставления субсидий.

В результате рассмотрения Амурским городским судом Протокола об административном правонарушении, должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 10,0 тыс. рублей.

4.3. Контроль в сфере образования

В 2020 году Контрольно-счетным органом в сфере образования рассмотрены вопросы по реализации муниципальной программы «Развитие муниципальной системы образования Амурского муниципального района Хабаровского края на 2014 – 2019 годы», «Развитие муниципальной системы образования Амурского муниципального района Хабаровского края» в части расходования средств общеобразовательными учреждениями (выборочно) на проведение капитальных ремонтов, а также использование средств в рамках реализации муниципальной программы «Организация отдыха и оздоровления детей в каникулярное время в Амурском муниципальном районе Хабаровского края в 2014 – 2019 годах».

4.3.1. Повышение уровня обеспеченности муниципальных общеобразовательных организаций системами водоснабжения и канализации, теплыми санитарно-гигиеническими помещениями.

В соответствии с ч. 4 ст. 41 Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

В целях реализации мероприятий по повышению уровня обеспеченности муниципальных общеобразовательных организаций системами водоснабжения и канализации, теплыми санитарно-гигиеническими помещениями Государственной программой Хабаровского края «Развитие образования в Хабаровском крае» предусмотрено предоставление субсидий муниципальным образованиям Хабаровского края.

Субсидия предоставлена на реализацию мероприятий, предусматривающих:

- 1) капитальный ремонт систем водоснабжения в зданиях муниципальных общеобразовательных организаций;
- 2) капитальный ремонт систем канализации в зданиях муниципальных общеобразовательных организаций;
- 3) капитальный ремонт теплых санитарно-гигиенических помещений в зданиях муниципальных общеобразовательных организаций;
- 4) приобретение, установку и подключение к инженерным сетям санитарно-гигиенических помещений.

Объектом контрольного мероприятия являлось Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа села Болонь Амурского муниципального района Хабаровского края.

Контрольно-счетный орган отмечает, что в 2019 году на реализацию мероприятия по повышению уровня обеспеченности муниципальных общеобразовательных организаций системами водоснабжения и канализации, теплыми санитарно-гигиеническими помещениями МБОУ СОШ с. Болонь предоставлена субсидия на иные цели 11 134,51041 тыс. рублей, в том числе – 9 050,0 за счет краевого бюджета, 2 481,56 тыс. рублей за счет средств бюджета Амурского муниципального района.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в рамках реализации мероприятия в МБОУ СОШ с. Болонь проведен капитальный ремонт внутреннего и наружного водоснабжения и водоотведения и обеспечение учреждения теплыми санитарно-гигиеническими помещениями.

При проведении контрольного мероприятия установлено, что локальные сметные расчеты на проведение капитального ремонта внутреннего водоснабжения и водоотведения МБОУ СОШ с. Болонь, выполнены специалистом (инженером-сметчиком) МКУ ХЭССО на основе проектной документации, разработанной ООО «Стройпроектсервис».

Не один локальный сметный расчет, предоставленный к проверке на капитальный ремонт внутреннего водоснабжения и водоотведения МБОУ СОШ с. Болонь, не проходил экспертизу достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта.

При составлении сметной документации размер нормативов накладных расходов и сметной прибыли применен в соответствии с Методическими указаниями по определению величины накладных расходов в строительстве (МДС 81-33.2004), утвержденными постановлением Госстроя России от 12 января 2004 г. № 6, и Методическими указаниями по определению величины сметной прибыли в строительстве (МДС 81-25.2001), утвержденными постановлением Госстроя России от 28 февраля 2001 г. № 15.

Объемы работ, указанные в акте о приемке выполненных работ (форма №КС-2 от 20.12.2019) соответствуют локальным сметным расчетам.

В связи с отсутствием технической службы в учреждении, в целях осуществления технического надзора и контроля за выполнением работ

Подрядчиком, руководителями Учреждений не назначены свои представители.

Контроль за качеством выполнения работ по капитальному, текущему, аварийному ремонту зданий, внутренних инженерных сетей и оборудования управления образования и учреждениях системы образования Амурского муниципального района осуществлялся специалистами МКУ ХЭССО. Однако, в представленных документах (Акты о приемке выполненных работ №КС-2, Акт гидростатического или манометрического испытания на герметичность) отсутствуют подписи лиц, уполномоченных МКУ ХЭССО осуществлять контроль за качеством выполнения работ по капитальному ремонту внутренних инженерных сетей.

4.3.2. Обновление материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности.

Национальный проект «Образование» утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16).

Результатом национального проекта является обновление материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности.

Мероприятия, реализуемые в рамках проекта, направлены на создание условий для занятий физической культурой и спортом путем проведения ремонта спортивных залов и оснащения спортивным инвентарем и оборудованием открытых плоскостных спортивных сооружений в сельских школах Хабаровского края, включая две школы находящиеся в сельской местности Амурского муниципального района: МБОУ СОШ пос. Тейсин и МБОУ СОШ пос. Санболи (из 10-ти находящихся на территории муниципального района по состоянию на 01.01.2019 года).

Объектом контрольного мероприятия являлось МБОУ СОШ пос. Тейсин. Объем средств на реализацию мероприятия «Субсидия на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности Хабаровского края, условий для занятий физической культурой и спортом в рамках государственной программы Хабаровского края «Развитие образования и молодежной политики Хабаровского края», в виде субсидии на иные цели составил – 997,67716 тыс. рублей.

Разработка и выдача сметной документации на проведение текущих и капитальных ремонтов в учреждениях системы образования Амурского муниципального района осуществляется МКУ ХЭССО (п. 2.2. Устава учреждения).

В целях осуществления капитального ремонта спортивного зала МБОУ СОШ пос. Тейсин специалистами МКУ ХЭССО (инженер по надзору за строительством, инженер-сметчик) в присутствии и.о. директора Учреждения составлен Акт обследования технического состояния существующих конструкций спортивного зала от 15.02.2019 года. Составлено Техническое задание на проектирование.

Проектная документация на объект «Здание МБОУ СОШ пос. Тейсин Амурского муниципального района, расположенное по ул. Карбышева, 5. Капитальный ремонт спортивного зала» выполнена ООО «Творческая архитектурно-проектная мастерская Тандем-К» (СРО-П-185-16052013, рег. номер в реестре членов № 762 от 29.12.2017) на основании договора № 40/19-П от 01.04.2019.

Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий проведена КГБУ «Государственная экспертиза Хабаровского края» на основании договора № 51 от 18.04.2019. Получено положительное заключение № 27-1-1-3-018184-2019 от 17.07.2019.

При проведении контрольного мероприятия установлено, что локальные сметные расчеты на проведение капитального ремонта спортивного зала МБОУ СОШ пос. Тейсин, выполнены специалистом (инженером-сметчиком) МКУ ХЭССО на основе проектной документации, разработанной ООО «Творческая архитектурно-проектная мастерская Тандем-К».

Проверка достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта на объект «Здание МБОУ СОШ пос. Тейсин Амурского муниципального района, расположенное по ул. Карбышева, 5. Капитальный ремонт спортивного зала» проведена КГБУ «Государственная экспертиза Хабаровского края» на основании договора № 52КСС от 18.04.2019. Получено положительное заключение № 27-1-0124-19 от 18.07.2019.

При проведении контрольного мероприятия установлено, что МБОУ СОШ пос. Тейсин (Заказчик) при осуществлении закупки использовал конкурентный способ – электронный аукцион.

Объемы работ, указанные в актах о приемке выполненных работ (форма №КС-2) соответствуют локальным сметным расчетам.

В связи с отсутствием технической службы в учреждении, в целях осуществления технического надзора и контроля за выполнением работ Подрядчиком, руководителем Учреждения не назначен свой представитель.

В результате визуального осмотра спортивного зала МБОУ СОШ пос. Тейсин, проведенного Контрольно-счетным органом совместно с директором МБОУ СОШ пос. Тейсин, установлено, что на потолке (в углу слева от входа) наблюдаются факторы, характеризующие протечку крыши, а именно устойчивый налет на стенах и потолке, разрушение окрашенного покрытия, плесень. Воздействие плесени опасно для здоровья.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия установлено, нарушение п. 18 приказа Управления образования № 245-Д от 19.05.2017 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальными бюджетными и автономными учреждениями» (ред. от 29.12.2017 № 738-Д) допущены случаи внесения изменений в План финансово-хозяйственной деятельности МБОУ СОШ пос. Тейсин раньше заключения дополнительных Соглашений о предоставлении субсидий на иные цели. При этом, изменения в План ФХД подписаны ответственными лицами Управления образования.

Отчет о результатах контрольного мероприятия Контрольно-счетного органа Учредителю – Управлению образования, молодежной политики и спорта администрации Амурского муниципального района Хабаровского края с предложениями:

- обеспечить контроль за качеством выполнения работ по капитальному, текущему, аварийному ремонту зданий, внутренних инженерных сетей и оборудования управления образования и учреждениях системы образования Амурского муниципального района;

- принять меры по устранению причин и условий возникновения факторов, характеризующих протечку крыши в спортивном зале МБОУ СОШ пос. Тейсин;

- усилить контроль за соблюдением муниципальными бюджетными учреждениями образования и специалистами Управления требований, установленных приказом Управления образования № 245-Д от 19.05.2017 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальными бюджетными и автономными учреждениями».

4.3.3. Использование средств в рамках реализации муниципальной программы «Организация отдыха и оздоровления детей в каникулярное время в Амурском муниципальном районе Хабаровского края в 2014 - 2019 годах» за 2019 год.

Объектами контрольного мероприятия являлись Управление образования, молодежной политики и спорта администрации Амурского муниципального района Хабаровского края и Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования детский оздоровительный центр «Орбита» Амурского муниципального района Хабаровского края.

Право детей на отдых и оздоровление регламентировано Федеральным законом Российской Федерации от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

В соответствии с п. 11, ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 5 (п.15) Устава Амурского района, принятого решением Собрания депутатов Амурского муниципального района от 20.06.2005 № 40, к вопросам местного значения муниципального района относится осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

В ходе контрольного мероприятия проанализированы расходы на предмет их целевого использования в соответствии с определенными Программой целями и основными мероприятиями. По результатам проверки факты нецелевого использования средств не установлены.

В общем объеме программных расходов Амурского района доля Программы составляет 0,81%.

Кассовое исполнение в 2019 году составило 15 203,22152 тыс. рублей или 100% от плановых бюджетных ассигнований.

В результате проведенной в соответствии с п. 3 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, п. 5.1 Порядка № 658 оценкой эффективности Программа признана неэффективной. В связи с этим Управлением образования принято решение о прекращении реализации данной Программы.

С 2020 года реализуется новая муниципальная Программа «Организация отдыха и оздоровления детей в каникулярное время в Амурском муниципальном районе», утвержденная Постановлением Администрации Амурского муниципального района от 07.11.2019 № 905.

В результате анализа доходов от реализации путёвок установлено:

- в 2019 году реализовано 3966 путёвок на сумму 17135,62 тыс. рублей;
- в 2020 году реализовано 773 путёвки на сумму 3286,59 тыс. рублей;
- в 2020 году в связи с коронавирусной инфекцией и ограничением направления детей в организации отдыха и оздоровления доходы от реализации путёвок снизились на 13 849,02658 тыс. рублей или на 80,8% (- 3193 шт.) к уровню 2019 года.

Контрольное мероприятие окончено в 2021 году, в адрес Управления образования вносится Представление с предложениями для принятия мер по предупреждению нарушений.

4.4. В рамках полномочий, переданных представительным органом городского поселения «Город Амурск» осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2018 – 2020 годы проведено контрольное мероприятие «Ревизия финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения культуры «Ботанический сад».

В ходе контрольного мероприятия установлены многочисленные замечания и нарушения в деятельности Учреждения, относящиеся к компетенции Отдела культуры городского поселения «Город Амурск», являющимся органом, осуществляющим полномочия учредителя (ОФПУ), так и самого Учреждения.

Так, Отделом культуры сформировано муниципальное задание в нарушении требований, установленных ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ и Постановлением Администрации городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района от 16.08.2016 № 325 «Об утверждении порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений городского поселения «Город Амурск» и финансового обеспечения выполнения муниципального задания». При установлении муниципального задания включены услуги (работы), по видам деятельности не предусмотренным Уставом учреждения в качестве основных видов деятельности.

В нарушение требований п. 3 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ муниципальное задание сформировано на основании Ведомственного перечня (утвержденного НПА администрации поселения), а не на основе общероссийских базовых (отраслевых) перечней услуг и регионального перечня работ и услуг Хабаровского края.

В нарушение требований бюджетного законодательства и муниципального правового акта, регламентирующего порядок формирования муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания ОФПУ не утверждены значения базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов (отраслевые и территориальные) к базовым нормативам затрат на оказание муниципальных услуг, применяемые при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг МБУК «Ботанический сад». Значения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг МБУК «Ботанический сад» не утверждены. В результате, объём финансового обеспечения выполнения муниципального задания для МБУК «Ботанический сад» на 2019 и 2020 годы в объеме 12 297,0 тыс. рублей рассчитан в отсутствии утвержденных значений нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.

В нарушение п. 4 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ Учредителем без изменения муниципального задания, а также в отсутствие утвержденных нормативных затрат, произведено увеличение объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2020 год на сумму 2591 тыс. рублей.

В нарушение Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений городского поселения «Город Амурск» и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утверждённого Постановлением Администрации городского поселения «Город Амурск» от 16.08.2016 № 325, Отделом культуры неверно установлен в Соглашении график перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания; затем фактическое перечисление субсидии осуществлялось с несоблюдением установленного графика (сумма нарушения 827,50 тыс. рублей).

В нарушение Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений городского поселения «Город Амурск» и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утверждённого Постановлением Администрации городского поселения «Город Амурск» от 16.08.2016 № 325, Отделом культуры (ОФПУ) контроль и мониторинг не осуществлялся, анализ достижений показателей выполнения муниципального задания и факторов, повлиявших на отклонение фактических значений показателей от утвержденных в муниципальном задании, не производился.

В нарушение п. 3.24 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений городского поселения «Город Амурск» и финансового обеспечения выполнения муниципального задания (утв. Постановлением Администрации городского поселения «Город Амурск» от 16.08.2016 № 325) Отделом культуры (ОФПУ) не обеспечено уменьшение

объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на объем доходов от платной деятельности исходя из объема муниципальной услуги (работы), за оказание (выполнение) которой предусмотрено взимание платы. В результате сумма субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания завышена в 2019 году на 477,8 тыс. рублей, в 2020 году на 1 351,7 тыс. рублей.

В нарушение п. 12 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п. 3 Порядка отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества (утв. Постановлением Правительства РФ от 26.07.2010 № 538), п. 3 Порядка осуществления органом администрации городского поселения «Город Амурск» функций и полномочий учредителя муниципальных учреждений городского поселения «Город Амурск» (утв. распоряжением администрации городского поселения «Город Амурск» от 11.03.2011 № 201) перечень особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждением, Отделом культуры (ОФПУ) не определен, приказ об утверждении перечня особо ценного движимого имущества отсутствует.

Кроме того, в нарушение Порядка определения платы за оказание услуг (выполнение) работ, относящихся к основным видам деятельности муниципальных бюджетных учреждений, для граждан и юридических лиц (утв. приказом Отдела культуры администрации городского поселения «Город Амурск» от 30.05.2012 № 58) стоимость платных услуг не определена Отделом культуры (ОФПУ) на основе расчета экономически обоснованных затрат материальных и трудовых ресурсов; установлена в меньшем размере, не обеспечивающем полное возмещение затрат (расходов) на оказание услуги. Не утвержден размер платы за оказание муниципальной услуги «Демонстрация коллекций диких и домашних животных и растений» на платной основе.

В нарушение п. 2.2 Соглашение № 9 от 23.04.2019, абзаца 4 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ МБУК «Ботанический сад» допущено расходование субсидии на иные цели не в соответствии с целями ее предоставления в размере 875,4 тыс. рублей.

Выявленные факты содержат признаки события и состава правонарушения, предусмотренного статьи 15.14 «Нецелевое использование бюджетных средств» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, то есть в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным соглашением, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

Должностным лицом Контрольно-счетного органа возбуждено административное производство, составлено 5 протоколов об административном правонарушении в отношении должностного лица. В

результате рассмотрения протоколов судом, должностное лицо привлечено к административной ответственности с наложением штрафов на общую сумму 100,0 тыс. рублей.

В адрес Отдела культуры городского поселения «Город Амурск» и МБУК «Ботанический сад» Контрольно-счетным органом внесены Представления об устранении нарушений. Информация о мероприятиях по устранению выявленных нарушений поступила в КСО.

5. Основные направления деятельности Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района в 2021 году

Основной задачей Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района остается контроль соблюдения принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на всех уровнях и этапах бюджетного процесса.

Планом работы Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района на 2021 год предусмотрен комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с учетом поручений Собрании депутатов Амурского муниципального района.

Одной из первоочередных задач Контрольно-счетный орган считает обеспечение контроля исполнения районного бюджета, экспертизы проектов муниципальных правовых актов, влекущих расходы районного бюджета, а также мониторинг реализации муниципальных программ.

Согласно годовому плану Контрольно-счетным органом основное внимание будет уделено совершенствованию контроля в рамках анализа достижения целевых показателей муниципальных программ, направленных на развитие физической культуры и спорта, на эффективное и экономное использование средств районного бюджета в сфере управления муниципальными финансами.

Также одним из ключевых направлений деятельности Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района являются контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Амурского муниципального района. Данное направление будет осуществляться в рамках проведения контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности МУП «Пассажирское автотранспортное предприятие».

Председатель Контрольно-счетного органа
Амурского муниципального района

Л. Н. Валенюк