



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Амурский район, тел.: 2-46-06, каб.35, E-mail: kso-amursk@ya.ru

**Экспертное заключение (Заключение)
на проект постановления администрации Амурского района
«Об утверждении муниципальной Программы
«Управление муниципальным имуществом Амурского муниципального
района Хабаровского края на 2023-2030 годы»**

«10» ноября 2020 года

№ 48

Настоящее экспертное заключение подготовлено председателем КСО Валенюк Л.Н. в соответствии со статьёй 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьёй 157 Бюджетного Кодекса РФ, Положением о Контрольно-счётном органе, утвержденным решением Собрания депутатов от 28.09.2011 № 307.

Представленный на экспертизу 09.11.2020 года проект постановления администрации района подготовлен Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Амурского района (далее – КУМИ).

Рассматриваемый проект постановления разработан в соответствии со ст.179 Бюджетного Кодекса РФ.

Для проведения экспертизы представлены следующие документы:

- проект постановления «Об утверждении муниципальной Программы «Управление муниципальным имуществом Амурского муниципального района Хабаровского края на 2023-2030 годы»;
- Паспорт муниципальной программы;
- текстовая часть;
- приложение № 1 «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом Амурского муниципального района Хабаровского края на 2023-2030 годы»;
- приложение № 2 «Перечень основных мероприятий муниципальной Программы;
- приложение № 3 «Сводная информация об объемах и источниках финансирования муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом Амурского муниципального района Хабаровского края на 2023-2030 годы»;
- пояснительная записка к проекту постановления;

- финансово-экономическое обоснование проекта муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом Амурского муниципального района Хабаровского края на 2023-2030 годы».

Проект постановления прошел обязательное согласование с отделом экономического развития и финансового управления, что соответствует п. 4.6. Порядка № 658. Проект согласован без замечаний.

В нарушение п. 3.5 Порядка № 658 проект муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Амурском муниципальном районе» не размещен на официальном сайте администрации Амурского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с целью информирования общественности и органов местного самоуправления Амурского муниципального района по обсуждаемой проблеме, выявления общественного мнения, подготовки предложений и рекомендаций по обсуждаемой проблеме.

Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом Амурского муниципального района Хабаровского края на 2023-2030 годы» проводится с целью анализа и оценки правомерности установления расходного обязательства, обоснованности размера расходного обязательства, а также экономических последствий принятия нового расходного обязательства для бюджета Амурского муниципального района. Экспертиза проекта муниципального правового акта не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии муниципального правового акта.

I. Содержательная часть

Анализ действующего законодательства

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

Решением Собрании депутатов Амурского муниципального района от 19.12.2018 № 30 утверждена Стратегия социально-экономического развития Амурского муниципального района Хабаровского края до 2030 года (далее – Стратегия развития).

Стратегией развития определены направления реализации муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом Амурского муниципального района»:

- обеспечение реализации единой политики в сфере имущественных отношений в Амурском муниципальном районе, эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом;

- обеспечение сохранности, целевого использования муниципального имущества;
- организация имущественного обеспечения деятельности органов местного самоуправления, муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений;
- обеспечение защиты в соответствии с законодательством имущественных интересов муниципального образования «Амурский муниципальный район».

Анализ проекта муниципальной программы:

В соответствии с п. 3.1 Порядка № 658 муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом Амурского муниципального района» включена в Перечень муниципальных программ Амурского муниципального района, являющийся приложением к Стратегии социально-экономического развития Амурского муниципального района.

Срок реализации муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом Амурского муниципального района Хабаровского края на 2023-2030 годы» определен на 2023-2030 годы.

Ответственным исполнителем согласно паспорту Проекта Программы является КУМИ. Согласно приложению № 2 к муниципальной программе «Перечень основных мероприятий муниципальной Программы» КУМИ является единственным ответственным исполнителем и участником муниципальной программы.

При проведении анализа соответствия целей и задач проекта муниципальной программы со Стратегией развития установлено:

В Стратегии развития не определены стратегические цели в области управления муниципальным имуществом, при этом целью реализации муниципальной программы является – повышение эффективности управления муниципальным имуществом.

Достижение цели проекта муниципальной программы планируется решением поставленных задач:

- провести техническую инвентаризацию имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- провести работы по подготовке муниципального имущества к приватизации, работы по оценке муниципального имущества;
- предоставление имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;
- провести работы по постановке на государственный кадастровый учет, работы по межеванию и уточнению границ земельных участков, комплексные кадастровые работы, а также приобрести оборудование и программное обеспечение в сфере землеустройства и землепользования;
- оказать поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность по приоритетным направлениям, путем предоставления муниципальной преференции в виде оформления арендных отношений в отношении муниципального имущества без проведения конкурсов и аукционов.

Задачи, поставленные для достижения цели муниципальной программы, не соответствуют основным направлениям реализации муниципальной программы, определенным Стратегией развития.

Наименование основных мероприятий муниципальной программы дублируют задачи муниципальной программы, что противоречит требованиям, установленным п. 2.2.2.5 Порядка № 658.

В соответствии с п. 1.2.4 Порядка № 658 «Задача муниципальной Программы - результат выполнения совокупности взаимосвязанных Подпрограмм и основных мероприятий, направленных на достижение цели (целей) муниципальной Программы. Сформулированные задачи должны быть необходимы и достаточны для достижения соответствующей цели».

Общий объем финансирования на реализацию Проекта Программы составляет 5 600,0 тыс. рублей за счет средств районного бюджета, по 700,0 тыс. рублей ежегодно.

Финансовое обеспечение планируется направить на реализацию 3-х основных мероприятий, что составляет 60 процентов от общего количества запланированных основных мероприятий (5).

Ответственным разработчиком проекта муниципальной программы представлено финансово-экономическое обоснование расходов на реализацию муниципальной программы. Обоснованность расходов на реализацию основных мероприятий подтверждена.

Согласно Порядку разработки и реализации муниципальных программ, муниципальная программа – муниципальный нормативный правовой акт, в котором предусматривается система мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам, обеспечивающих решение вопросов местного значения, исполнение муниципальных услуг и функций, а также достижение целей в сфере социально-экономического развития муниципального образования и описываемых измеряемыми целевыми показателями, направленных на решение задач, связанных с осуществлением полномочий органов местного самоуправления.

В соответствии с п. 1.2.6 Порядка № 658 - показатель (индикатор) муниципальной Программы - количественно выраженная характеристика *достижения цели или решения задачи муниципальной Программы*.

В нарушение Порядка № 658 показатели (индикаторы) проекта муниципальной программы отражают количество выполненных работ, количество приватизированных объектов и т.д., при этом не отражают степень достижения цели или решения задач муниципальной программы.

Предлагаем показатели (индикаторы) муниципальной программы изложить в следующей редакции: «Доля объектов, на которые проведена техническая инвентаризация в общем количестве объектов, подлежащих передаче в пользование физическим и юридическим лицам (%)», «Доля объектов, приватизированных в отчетном году в общем количестве объектов, подлежащих приватизации в отчетном году (%)» и т.д.

Таким образом, по мнению Контрольно-счетного органа, показатель (индикатор) будет характеризовать результат выполнения мероприятия, новое состояние в регулируемой сфере, достижение цели.

Структура Проекта Программы соответствует основным положениям Порядка о разработке и реализации муниципальных программ.

III. Выводы

1. В нарушение п. 3.5 Порядка № 658 проект муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Амурском муниципальном районе» не размещен на официальном сайте администрации Амурского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с целью информирования общественности и органов местного самоуправления Амурского муниципального района по обсуждаемой проблеме, выявления общественного мнения, подготовки предложений и рекомендаций по обсуждаемой проблеме.

2. В нарушение Порядка № 658 задачи, поставленные для достижения цели муниципальной программы, не соответствуют основным направлениям реализации муниципальной программы, определенным Стратегией развития.

3. В нарушение п. 2.2.2.5 Порядка № 658 наименование основных мероприятий муниципальной программы дублируют задачи муниципальной программы.

4. В нарушение Порядка № 658 показатели (индикаторы) проекта муниципальной программы отражают количество выполненных работ, количество приватизированных объектов и т.д., при этом не отражают степень достижения цели или решения задач муниципальной программы.

5. Структура Проекта Программы соответствует основным положениям Порядка о разработке и реализации муниципальных программ.

6. Контрольно-счетный орган предлагает учесть замечания и недостатки Проекта Программы, отраженные в настоящем Заключение, при рассмотрении и утверждении Проекта Программы.

Председатель Контрольно-счётного органа
Амурского муниципального района

Л. Н. Валенюк