



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Амурский район, тел.: 2-46-06, каб.35, E-mail: kso-amursk@ya.ru

**Экспертное заключение (Заключение)
на Проект постановления администрации Амурского района
«Об утверждении муниципальной программы «Развитие транспортной
системы Амурского муниципального района Хабаровского края»**

«05» ноября 2020 года

№ 46

I. Вводная часть

Настоящее экспертное заключение подготовлено председателем Контрольно-счетного органа Амурского района Валенюк Л.Н. на основании Положения о Контрольно-счетном органе, утвержденного решением Собрания депутатов от 28.09.2011 № 307, в соответствии со статьёй 157 Бюджетного Кодекса РФ, статьёй 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов РФ и муниципальных образований».

Представленный на экспертизу 03.11.2020 года Проект постановления администрации Амурского муниципального района подготовлен Управлением жилищно-коммунального хозяйства, экологии, транспорта и связи администрации амурского муниципального района (далее – Управление ЖКХ).

Рассматриваемый Проект постановления разработан в соответствии со статьёй 179 Бюджетного кодекса РФ.

Для проведения экспертизы представлены следующие документы:

- Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Развитие транспортной системы Амурского муниципального района Хабаровского края»;

- Паспорт муниципальной программы;

- текстовая часть;

- приложение № 3 «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы «Развитие транспортной системы Амурского муниципального района Хабаровского края»;

- приложение № 4 «Перечень основных мероприятий муниципальной программы «Развитие транспортной системы Амурского муниципального района Хабаровского края»;

- приложение № 5 «Сводная информация об объемах и источниках финансирования муниципальной программы «Развитие транспортной системы Амурского муниципального района Хабаровского края».

В нарушение п. 3.3 Постановление Администрации Амурского муниципального района от 27.06.2014 N 658 "Об утверждении Порядка

разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ (подпрограмм) Амурского муниципального района" (в редакции постановления № 882 от 30.10.2019) (далее – Порядок № 658) пояснительная записка с оценкой вклада планируемых результатов муниципальной Программы в социально-экономическое развитие Амурского муниципального района не представлена.

Проект постановления о внесении изменений в муниципальную программу прошел обязательное согласование с отделом экономического развития и Проектного управления и финансового управления, что соответствует п. 4.6. Порядка № 658. Проект согласован без замечаний.

В нарушение п. 3.5 Порядка № 658 Проект муниципальной программы «Развитие транспортной системы Амурского муниципального района Хабаровского края» не размещен на официальном сайте администрации Амурского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с целью информирования общественности и органов местного самоуправления Амурского муниципального района по обсуждаемой проблеме, выявления общественного мнения, подготовки предложений и рекомендаций по обсуждаемой проблеме.

Финансово-экономическая экспертиза Проекта муниципальной программы «Развитие транспортной системы Амурского муниципального района Хабаровского края» проводится с целью анализа и оценки правомерности установления расходного обязательства, обоснованности размера расходного обязательства, а также экономических последствий принятия нового расходного обязательства для бюджета Амурского муниципального района. Экспертиза Проекта муниципального правового акта не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии муниципального правового акта. В пределах своей компетенции КСО вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

II. Содержательная часть

Анализ действующего законодательства:

В соответствии с пунктами 5, 6 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится:

- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, организация дорожного движения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных

дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации;

- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ

«Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе:

1) осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;

1.1) установление порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;

2) разработка основных направлений инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог местного значения;

3) принятие решений об использовании на платной основе автомобильных дорог общего пользования местного значения, участков указанных автомобильных дорог и о прекращении такого использования;

3.1) принятие решений о создании и об использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, и о прекращении такого использования;

3.2) установление порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

3.3) установление размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

4) определение методики расчета и максимального размера платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования местного значения, платным участкам указанных автомобильных дорог, за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

5) утверждение перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, перечня автомобильных дорог необщего пользования местного значения;

6) осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения;

7) определение размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам местного значения;

8) установление стоимости и перечня услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения;

9) использование автомобильных дорог при организации и проведении мероприятий по гражданской обороне, мобилизационной подготовке в соответствии с законодательством Российской Федерации, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций на автомобильных дорогах в соответствии с законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

10) информационное обеспечение пользователей автомобильными дорогами общего пользования местного значения;

11) утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели;

12) осуществление иных полномочий, отнесенных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления.

В соответствии с п. 4 ст. 6 Федеральный закон от 10.12.1995 N 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района в области обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района при осуществлении дорожной деятельности, включая:

1) принятие решений о временных ограничении или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района в целях обеспечения безопасности дорожного движения;

2) участие в осуществлении мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального района;

3) ежегодное (до 1 июля года, следующего за отчетным) утверждение перечней аварийно-опасных участков дорог и разработка первоочередных мер, направленных на устранение причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий.

К полномочиям органов местного самоуправления муниципального района в области обеспечения безопасности дорожного движения также относится осуществление полномочий, установленных абзацем первым пункта 4 статьи 6, на территориях сельских поселений, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации, а также на межселенной территории (осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения, ежегодное (до 1 июля года, следующего за отчетным) утверждение перечней аварийно-опасных участков дорог и разработка первоочередных мер, направленных на устранение причин и

условий совершения дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах местного значения, в том числе на объектах улично-дорожной сети, в границах населенных пунктов сельского поселения при осуществлении дорожной деятельности, включая принятие решений о временных ограничениях или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах местного значения в границах населенных пунктов сельского поселения в целях обеспечения безопасности дорожного движения).

Решением Собрания депутатов Амурского муниципального района от 19.12.2018 № 30 утверждена Стратегия социально-экономического развития Амурского муниципального района Хабаровского края до 2030 года (далее – Стратегия развития).

Основными задачами развития дорожного комплекса и благоустройства, определенными Стратегией развития являются:

- создание на территории района сети дорог, отвечающих современным требованиям, обеспечивающих ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике, снижение аварийности и увеличение скорости движения транспортных потоков;

- функционирование дорожных предприятий как единого комплекса, обеспечивающего качественное содержание и безопасность сети дорог на уровне, предусмотренном техническими требованиями;

- повышение транспортной доступности, обеспечивающей улучшение автомобильного сообщения в сельской местности.

Приоритетные направления по выполнению задач:

- увеличение размера дорожного фонда, в том числе через активное участие в государственных программах, в целях приведения в нормативное состояние, в первую очередь, опорной сети дорог, межпоселенческих дорог, а также дорог в границах населенных пунктов;

- реализация комплексных Проектов развития транспортной инфраструктуры.

При рассмотрении Проекта постановления установлено следующее:

В нарушение п. 3.1 Порядка № 658 муниципальная программа «Развитие транспортной системы Амурского муниципального района Хабаровского края» не включена в Перечень муниципальных программ Стратегии социально-экономического развития Амурского муниципального района Хабаровского края до 2030 года.

При этом муниципальная программа «Развитие транспортной системы Амурского муниципального района Хабаровского края» включена в Перечень муниципальных программ Амурского муниципального района Хабаровского края на 2021-2023 год, утвержденный постановлением администрации Амурского муниципального района от 01.10.2020 года № 662.

В соответствии с п. 1.3 Порядка № 658 разработка и реализация муниципальной Программы осуществляется структурным подразделением администрации Амурского муниципального района, определенным в качестве ответственного исполнителя муниципальной Программы (далее -

ответственный исполнитель), совместно с заинтересованными структурными подразделениями администрации Амурского муниципального района - соисполнителями муниципальной Программы (далее - соисполнители) и участниками муниципальной Программы, привлекаемыми по согласованию для реализации мероприятий муниципальной Программы (далее - участники).

Участниками муниципальной Программы (Подпрограммы) являются органы местного самоуправления, органы администрации и (или) главные распорядители средств бюджета Амурского муниципального района, муниципальные учреждения и предприятия, а также иные заинтересованные органы и организации, *участвующие в реализации одного или нескольких мероприятий муниципальной Программы (Подпрограммы).*

Ответственным исполнителем согласно паспорту Проекта Программы является Управление жилищно-коммунального хозяйства, экологии, транспорта и связи администрации Амурского муниципального района.

Соисполнителями муниципальной программы являются администрации городских и сельских поселений Амурского муниципального района.

Участниками муниципальной программы являются – предприятия, осуществляющие автобусные пассажирские перевозки, предприятие, осуществляющее речные перевозки на линии «Амурск-Вознесенское», специализированные организации, выбранные по результатам проведенных аукционов.

При этом, согласно Приложению № 4 «Перечень основных мероприятий муниципальной программы «Развитие транспортной системы Амурского муниципального района Хабаровского края» к Проекту муниципальной программы участники муниципальной программы, определенные в Паспорте муниципальной программы, не участвуют в реализации ни одного мероприятия муниципальной программы.

Кроме того, в нарушение п. 3.2 Порядка № 658 Проект муниципальной программы не согласован с соисполнителями муниципальной программы.

Срок реализации муниципальной программы программа «Развитие транспортной системы Амурского муниципального района Хабаровского края» определен на 2021-2030 годы.

Задачи Проекта муниципальной программы в основном соответствуют основным задачам развития дорожного комплекса, отраженных в разделе 4.1.8 Стратегии социально-экономического развития Амурского муниципального района Хабаровского края до 2030 года.

Общий объем финансирования на реализацию Проекта Программы составляет 332 951,72 тыс. рублей за счет средств районного бюджета, В том числе по годам:

- 2021 год – 32 800,0 тыс. рублей;
- 2022 года – 33 388,68 тыс. рублей;
- 2023 год – 33 345,38 тыс. рублей;

- 2024 год - 33 345,38 тыс. рублей;
- 2025 год - 33 345,38 тыс. рублей;
- 2026 год - 33 345,38 тыс. рублей;
- 2027 год - 33 345,38 тыс. рублей;
- 2028 год - 33 345,38 тыс. рублей;
- 2029 год - 33 345,38 тыс. рублей;
- 2030 год - 33 345,38 тыс. рублей.

Замечание:

В приложении № 5 «Сводная информация об объемах и источниках финансирования муниципальной программы «Развитие транспортной системы Амурского муниципального района Хабаровского края» в графе «Сумма расходов, тыс. рублей» на 2024/2030 год отражена информация не соответствующая Паспорту муниципальной программы, при этом показатели (индикаторы) муниципальной программы установлены на каждый год реализации программы.

Финансовое обеспечение планируется направить на реализацию 4-х мероприятий, что составляет 100 процентов от общего количества запланированных основных мероприятий (4).

Показатель (индикатор) Проекта Программы «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения», установленный на 2030 год (23 процента) не соответствует показателю, установленному Стратегии социально-экономического развития Амурского муниципального района Хабаровского края до 2030 года (25 процентов).

При достижении цели муниципальной программы «Развитие транспортной системы для устойчивого социального и экономического развития Амурского муниципального района Хабаровского края» значение показателя (индикатора) «б. Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром Амурского муниципального района, в общей численности населения Амурского муниципального района» на весь период ее реализации зафиксирован на одном уровне (0,8 процента), что затруднит определение достижения/недостижения цели по итогам реализации Программы. Кроме этого, в Проекте муниципальной программы отсутствуют мероприятия и задачи, позволяющие удовлетворить потребности населения проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром Амурского муниципального района.

Показатель (индикатор) муниципальной программы «Коэффициент технической готовности подвижного состава» не отражает результат достижения цели или решения задачи муниципальной Программы, а также реализации какого-либо мероприятия.

В ходе анализа структуры Проекта Программы основным положениям Порядка о разработке и реализации муниципальных программ выявлены

факты несоблюдения требований Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

Наименование раздела Проекта муниципальной программы	Требования Порядка № 658 (в ред. пост. № 882 от 30.10.2019)	Соответствие (да/нет)
Паспорт муниципальной программы	Паспорт муниципальной программы	Да
Описательная часть муниципальной Программы		
Содержание проблемы и необходимость ее решения программным методом	Общая характеристика текущего состояния соответствующей сферы реализации муниципальной Программы	Да
Основные цели и задачи Программы	Приоритеты и цели муниципальной политики в сфере реализации муниципальной Программы	Да
	Конечные результаты реализации муниципальной Программы	Нет
	Сроки и этапы реализации муниципальной Программы	Нет
Основные мероприятия программы	Характеристика мероприятий муниципальной Программы	Да
	Ресурсное обеспечение реализации муниципальной Программы	Нет
	Анализ рисков реализации муниципальной Программы и описание мер управления рисками	Нет
Механизм реализации, организация управления и контроль за ходом реализации Программы	Механизм реализации муниципальной Программы	Да
Оценка эффективности		

социально-экономических и экологических последствий от реализации Программы		
---	--	--

III. Выводы

1. В нарушение п. 3.3 постановления администрации Амурского муниципального района от 27.06.2014 N 658 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ (подпрограмм) Амурского муниципального района" (в редакции постановления № 882 от 30.10.2019) (далее – Порядок № 658) пояснительная записка с оценкой вклада планируемых результатов муниципальной Программы в социально-экономическое развитие Амурского муниципального района не представлена.

2. В нарушение п. 3.5 Порядка № 658 Проект муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Амурском муниципальном районе» не размещен на официальном сайте администрации Амурского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с целью информирования общественности и органов местного самоуправления Амурского муниципального района по обсуждаемой проблеме, выявления общественного мнения, подготовки предложений и рекомендаций по обсуждаемой проблеме.

3. В нарушение п. 3.1 Порядка № 658 муниципальная программа «Развитие транспортной системы Амурского муниципального района Хабаровского края» не включена в Перечень муниципальных программ Стратегии социально-экономического развития Амурского муниципального района Хабаровского края до 2030 года.

4. В Паспорте муниципальной программы определены Участники муниципальной программы, не участвующие в реализации ни одного мероприятия муниципальной программы.

5. В нарушение п. 3.2 Порядка № 658 Проект муниципальной программы не согласован с соисполнителями муниципальной программы.

6. В приложении № 5 «Сводная информация об объемах и источниках финансирования муниципальной программы «Развитие транспортной системы Амурского муниципального района Хабаровского края» в графе «Сумма расходов, тыс. рублей» на 2024/2030 год не соответствует Паспорту муниципальной программы.

7. Показатель (индикатор) Проекта Программы «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения», установленный на 2030 год (23 процента) не соответствует показателю, установленному Стратегии социально-экономического развития Амурского муниципального района Хабаровского края до 2030 года (25 процентов).

7. Отдельные показатели (индикаторы) Проекта Программы не характеризуют результат достижения цели или решения задачи муниципальной Программы, а также реализации какого-либо мероприятия.

8. В структуре Проекта Программы выявлены факты несоблюдения требований Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

9. Отсутствие финансово-экономического обоснования к Проекту Программы не позволяет оценить экономическую обоснованность и достоверность (реалистичность) объема ресурсного обеспечения Проекта Программы, а также возможности достижения целей при запланированном объеме средств.

10. Контрольно-счетный орган предлагает учесть замечания и недостатки Проекта Программы, отраженные в настоящем Заключении, при рассмотрении и утверждении Проекта Программы.

Председатель Контрольно-счётного органа
Амурского муниципального района

Л. Н. Валенюк