

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

**Заключение
по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчетности
Управления образования администрации Амурского муниципального
района Хабаровского края
за 2011 год**

«10» апреля 2012 год.

№ 7

Настоящее Заключение сформировано по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности, проведенной в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса РФ, Положением «О Контрольно-счётном органе Амурского муниципального района» (далее – Контрольно-счётный орган), утверждённого решением Собрания депутатов Амурского района от 28.09.2011 № 307, разделом XVII Положения о бюджетном процессе в Амурском районе, утвержденного решением Собрания депутатов от 07.02.2010 №132 (в ред. от 28.09.2011).

Ответственность за подготовку и представление бюджетной отчетности несут должностные лица:

Начальник управления образования – Ганзюкова Е.И.;

Начальник отдела планирования, учета и отчетности – Квашулько О.Е.

Предметом проверки является бюджетная отчетность, представленная в составе следующих форм:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);
- справка по консолидируемым расчётам (ф. 0503125);
- справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (ф. 0503110);
- справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счёт бюджета (ф. 0503184);
- отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);
- отчёт о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- отчёт о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- пояснительная записка (ф. 0503160) с приложениями.

Сводная отчётность Управления образования составлена на основании отчётности главного распорядителя средств районного бюджета и отчётности 41-го подведомственного учреждения, а именно:

- учреждений дошкольного образования детей – 15;
- общеобразовательных школ – 19;
- учреждений дополнительного образования детей -6;
- информационно-методический центр – 1.

Количество подведомственных учреждений в течение года не изменилось.

Проверке представлена отчётность по состоянию на 1 января 2012 года в составе предусмотренным пунктом 11.1 Приказ Минфина № 191н.

II. Анализ показателей годовой отчётности

2.1. Организационная структура и направления деятельности

Представленные к пояснительной записке Сведения об основных направлениях деятельности (таблица 1 к ф. 0503160) соответствуют основным целям деятельности Управления образования, предусмотренных Положением, утверждённым постановлением главы района от 15.01.2010 № 8.

В 2011 году на реализацию приоритетного национального проекта «Образование» использовано 8 803,8 тыс.рублей, в том числе:

- вознаграждение за классное руководство – 8 603,8 тыс.рублей;
- выплата денежного поощрения лучшим учителям – 200,0 тыс.рублей.

А также приобретено для общеобразовательных школ района 36 комплектов интерактивного оборудования, из них 27 комплектов поступило безвозмездно из краевого бюджета.

Для молодых специалистов в 2011 году выделено 13 квартир, в том числе 5 квартир приобретено за счет средств, поступивших из краевого бюджета на сумму 2 100,0 тыс.рублей, 8 квартир получено из казны района на сумму 3 792,3 тыс.рублей.

В целях реализации муниципального задания и увеличения наполняемости классов на основании распоряжения главы района «Об изменении вида МОУ ООШ № 7» от 10.05.2011 №429 основная общеобразовательная школа реорганизована путем изменения вида учреждения в МОУ начальную образовательную школу №7 первой ступени.

Управлением образования в 2011 году заключен муниципальный контракт на строительство объекта «Школа с.Ачан Амурского района». В рамках реализации данного контракта в 2011 году освоено средств всего на сумму 23 996,3 тыс.рублей, из них: федеральный бюджет – 13 996,3 тыс.рублей; краевой бюджет – 10 000,0 тыс.рублей. Средства районного бюджета составили 1 000,0 тыс.рублей, которые направлены на осуществление технического и авторского надзора за строительством объекта «Школа с.Ачан».

2.2 Результаты деятельности

В отчёте о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) представлены данные о финансовых результатах деятельности Управления образования при исполнении бюджета за 2011 год в разрезе показателей кодов классификации операций сектора государственного управления по бюджетной деятельности.

Таблица 1
в тыс.руб.

№ п/п	Показатель	Бюджетная деятельность	Приносящая доход деятельность	Средства во временном распоряжении	Итого
1.	Доходы	445 596,9			445 596,9
2.	Расходы	833 621,6			833 621,6
3.	Чистый операционный результат (стр.1-стр.2), (стр.4+стр.5-стр.6)	-388 024,7			-388 024,7
4.	Сальдо по операциям с нефинансовыми активами	- 11 273,9			- 11 273,9
5.	Сальдо по операциям с финансовыми активами	- 389 446,9			- 389 446,9
6.	Сальдо по операциям с обязательствами	- 12 696,1			- 12 696,1

Отрицательный финансовый результат в сумме 12 696,1 тыс. рублей означает превышение расходов над доходами или обязательств над активами.

2.3. Анализ отчёта об исполнении бюджета

В отчёте об исполнении бюджета (ф. 0503127) показаны следующие показатели:

- утверждённые бюджетные назначения по доходам - 423 003,1 тыс. рублей;

- исполнено по доходам – 423 004,0 тыс. рублей;

- утверждённые бюджетные ассигнования – 821 062,4 тыс. рублей;

- лимиты бюджетных обязательств – 821 062,4 тыс.рублей;

- исполнено по расходам – 814 464,9 тыс.рублей.

Фактическое исполнение по доходам составило 100% от планового показателя.

Фактическое исполнение по расходам составило 99,2% от планового показателя.

Доходы бюджета

Согласно приложению 1 к Решению Собрании депутатов от 28.12.2011 № 336 «О бюджете Амурского муниципального района на 2011 год» Управление образования определено главным администратором доходов бюджета по закреплённым кодам доходов.

За 2011 год доходы, администрируемые Управлением образования, с учётом данных формы 0503127 составили:

- 54 683,9 тыс.рублей – доходы от оказания платных услуг учреждениями (код БК – 123 1 13 03050 05 0000 130). Соответствующий показатель в 2010 году составлял 51 780,3 тыс. рублей. По сравнению с данными годовой отчётности за 2010 год доходы, полученные от оказания платных услуг учреждениями в 2010 году, увеличились на 2 903,6 тыс. рублей или 5,6 %.

- 359 372,5 тыс.рублей – средства бюджетов бюджетной системы РФ. (субвенции на выполнение передаваемых полномочий);

- 8 947,6 тыс.рублей – гранты, премии, добровольные пожертвования и прочие безвозмездные поступления муниципальным учреждениям (код БК – 123 2 07 05000 05 0000 180).

Расходы бюджета

Решением о бюджете Амурского района на 2011 год (в первоначальной редакции) главному распорядителю бюджетных средств – Управлению образования утверждены ассигнования в сумме 762 958,8 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета были внесены изменения в сторону их увеличения на сумму 58 103,6 тыс.рублей или на 7,6 %, и в соответствии с Решением о бюджете на 2011 год (с изменениями) составили 821 062,4 тыс.рублей, в том числе за счёт бюджета 53 224,2 тыс.рублей и за счёт приносящей доход деятельности 4 879,4 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило 814 464,9 тыс. рублей или 99,2 % годовых бюджетных назначений по утверждённому бюджету района. Сведения об исполнении бюджета указаны в ф.0503164.

Таблица 2
в тыс.рублях

Раздел, подраздел/целевая статья	Наименование раздела, подраздела	Утверждено на 2011 год решением о бюджете	Утверждено на 2011 год бюджетной росписью, с учётом изменений	Сумма изменения к утвержден. назначениям	Исполнено	Исполнено в % к уточнен. назначениям	Неисполненные уточненные назначения
1	2	3	4	5=4-3	6	7=6/4*100	8=4-6
0113 0920311	Оплата исков по судебным решениям	2 348,0	2 348,0	0	2 320,0	98,8	28,0
0701	Дошкольное образование	227 335,6	227 335,6	0	222 008,4	97,6	5 327,2
4200100	Субсидии из федерального бюджета на реализацию комплексных программ поддержки и развития дошкольного образования	501,3	501,3	0	501,3	100	0
4209900	Обеспечение деятельности подведомственных учреждений	175 109,6	175 109,6	0	170 070,8	97,1	5 038,7
4209901	Приносящая доход деятельность	43 357,2	43 357,2	0	43 170,0	99,5	187,2
5058602	Возмещение расходов педагогическим работникам по оплате услуг ЖКХ (краевые средства)	2 668,4	2 668,4	0	2 668,4	100	0
5210145	Субсидии на реализацию закона №261 «О мерах социальной поддержки работников	392,1	392,1	0	291,1	74,2	101,0

	образовательных учреждений и дополнительных гарантиях права на образование отдельным категориям обучающихся»						
5210278	Выполнение отдельных гос. полномочий – (администрирование)	489,0	489,0	0	488,8	99,9	0,2
7950000	Целевая программа «Развитие муниципальной системы образования Амурского района на 2010-2011 годы»	2 557,0	2 557,0	0	2 557,0	100	0
7950050	Целевая программа «Энергосбережения и повышение энергетической эффективности на 2010-2014 годы»	2 261,0	2 261,0	0	2 261,0	100	0
0702	Общее образование	505 779,3	505 779,3	0	505 220,9	99,9	558,4
1020000	Бюджетные инвестиции в объекты кап. строительства (школа с.Ачан) средства района	1 000,0	1 000,0	0	1 000,0	100	0
5222500	Долгосрочная инвестиционная целевая программа (школа с.Ачан) Федеральные средства	10 000,0	10 000,0	0	10 000,0	100	0
5270000	Поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера (школа с.Ачан) Краевые средства	13 996,3	13 996,3	0	13 996,3	100	0
4219900	Обеспечение деятельности подведомственных учреждений (общеобразовательные школы)	96 993,3	96 993,3	0	96 677,2	99,93	316,1
4219901	Приносящая доход деятельность	13 466,3	13 466,3	0	13 301,0	98,9	165,3
4239900	Обеспечение деятельности подведомственных учреждений по внешкольной работе с детьми	61 808,2	61 808,2	0	61 801,4	100	6,8
4239901	Приносящая доход деятельность	2 291,9	2 291,9	0	2 252,4	98,3	39,5
4362100	Выполнение отдельных гос. полномочий – (модернизация региональных систем общего образования)	95,6	95,6	0	95,6	100	0
5058602	Возмещение расходов педагогическим работникам по оплате услуг ЖКХ (краевые средства)	8 860,0	8 860,0	0	8 857,0	99,9	3,0
5200900	Ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство	8 630,5	8 630,5	0	8 603,8	99,7	26,7

5201100	Лучший учитель	200,0	200,0	0	200,0	100	0
5210145	Субсидии на реализацию закона №261 «О мерах социальной поддержки работников образовательных учреждений и дополнительных гарантиях права на образование отдельным категориям обучающихся»	581,9	581,9	0	581,9	100	0
5210244	Субвенция на выплату дополнительной компенсации на питание	3 331,0	3 331,0	0	3 331,0	100	0
5210341	Иные межбюджетные трансферты «Реализация основных общеобразовательных программ»	278 285,6	278 285,6	0	278 284,6	99,9	1,0
5210342	Проведение краевых мероприятий	369,0	369,0	0	369,0	100	0
7950000	Целевая программа «Развитие муниципальной системы образования Амурского района на 2010-2011 годы»	1 726 ,1	1 726,1	0	1 726,1	100	0
7950050	Целевая программа «Энергосбережения и повышение энергетической эффективности на 2010-2014 годы»	4 143,5	4 143,5	0	4 143,5	100	0
0705	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	1 056,2	1 056,2	0	1 034,4	97,9	21,8
4297800	Мероприятия по переподготовке и повышению квалификации	1 056,2	1 056,2	0	1 034,4	97,9	21,8
0707	Молодежная политика и оздоровление детей	9 964,8	9 964,8	0,00	9 848,7	98,9	116,1
4320201	Мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей (приносящая доход деятельность)	5 576,8	5 576,8	0,00	5 460,7	97,9	116,1
5210151	Субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных районов по организации отдыха детей в каникулярное время (краевые средства)	4 388,0	4 388,0	0	4 388,0	100	0
0709	Другие вопросы в области образования	52 069,9	52 069,9	0	51831,7	99,5	238,2
0020400	Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления	11 875,2	11 875,2	0	11 756,6	99,0	118,6
4529900	Учебно-методические кабинеты, централизованные бухгалтерии, группы хоз.обслуживания	35 090,5	35 090,5	0	34 970,9	99,7	119,6
4529901	Приносящая доход	98,2	98,2	0	98,2	100	0

	деятельность						
5210246	Субвенции на выполнение полномочий по обеспечению детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа бесплатным проездом	1 162,0	1 162,0	0	1 162,0	100	0
5210267	Выполнение отдельных гос. полномочий – выплата дополнительной компенсации на питание (администрирование)	63,0	63,0	0	63,0	100	0
5210269	Выполнение отдельных гос. полномочий – обеспечению детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа бесплатным проездом (администрирование)	21,0	21,0	0	21,0	100	0
5210271	Выполнение отдельных гос. полномочий - Возмещение расходов педагогическим работникам по оплате услуг ЖКХ (администрирование)	442,0	442,0	0	442,0	100	0
5210273	Выполнение отдельных гос. полномочий - ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (администрирование)	223,0	223,0	0	223,0	100	0
5210274	Выполнение отдельных гос. полномочий – компенсация части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных учреждениях (администрирование)	575,0	575,0	0	575,0	100	0
5210276	Выполнение отдельных гос. полномочий – Закон Хаб.кр. №285 от 25.11.2009 (администрирование)	7,0	7,0	0	7,0	100	0
5210342	Иные межбюджетные трансферты Проведение краевых мероприятий	139 ,6	139,6	0	139,6	100	0
5210347	Субсидии на приобретение жилья молодым специалистам на селе	2 100,0	2 100,0	0	2 100,0	100	0
7950000	Целевая программа «Развитие муниципальной системы образования Амурского района на 2010-2011 годы»	102,9	102,9	0	102,9	100	0
7950050	Целевая программа «Энергосбережения и повышение энергетической эффективности на 2010-2014 годы»	170,5	170,5	0	170,5	100	0

1000	Социальная политика	22 508,6	22 508,6	0	22 200,8	98,6	307,8
1003	Социальное обеспечение населения	9 008,6	9 008,6	0	9002,3	99,9	6,3
5058602	Возмещение расходов педагогическим работникам по оплате услуг ЖКХ	9 008,6	9 008,6	0	9 002,3	99,9	6,3
1004	Охрана семьи и детства	13 500,0	13 500,0	0	13 198,5	97,8	301,5
5201000	Компенсация части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных дошкольных учреждениях	13 500,0	13 500,0	0	13 198,5	97,8	301,5
ВСЕГО:		821 062,4	821 062,4	0	814 464,9	99,2	6 597,5

Рост расходов бюджета района на обеспечение деятельности Управления образования за 2011 год составил 23 115,9 тыс.рублей или 2,9% к уровню 2010 года (791 349,0 тыс.рублей).

В 2011 году в составе расходов не отражены суммы по обеспечению деятельности подведомственных учреждений, которые выведены из муниципальной в краевую собственность: детские дома и коррекционные школы.

В форме 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» содержится информация об изменении показателей на начало отчетного периода вступительного баланса по безвозмездной передаче коррекционных школ в соответствии с распоряжением Министерства образования Хабаровского края от 06.07.2010 №385.

2.4. Анализ показателей финансовой отчётности

В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчётности Управления образования за 2011 год на основании пункта 10 Инструкции № 191н проведено сопоставление форм отчётности путём сверки показателей представленной отчётности по установленным контрольным соотношениям.

Проверкой контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчётности Управления образования расхождений не установлено.

Тем не менее, согласно представленной бюджетной отчетности (ф. 0503127), оплачены денежные обязательства по техническому и авторскому надзору в размере 1 000,0 тыс.рублей (местный бюджет) по строящемуся объекту Школа с.Ачан, в то же время бюджетные инвестиции в объекты кап. строительства (школа с.Ачан) по строке 090 Баланса (ф.0503130) аналитического счета 10610000 отражены в сумме 23 996,3 тыс.рублей (софинансирование из федерального и краевого бюджетов) без отнесения затрат по техническому и авторскому надзору, то есть уменьшены на 1 000,0 тыс.рублей.

2.5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

Дебиторская задолженность.

Согласно балансу главного распорядителя бюджетных средств (форма 0503130) по состоянию на 01.01.2012 дебиторская задолженность по бюджетной деятельности Управления образования возросла на 2 014 тыс.рублей и составила 16 520,5 тыс.рублей (на 01.01.2011 – 14 506,5 рублей), в том числе:

- по доходам - минус 38,7 тыс.рублей;
- по выданным авансам - 16 641,9 тыс.рублей, что больше дебиторской задолженности на начало года на 1 725,4 тыс. рублей. В составе дебиторской задолженности числится:

- 16 179,7 тыс.рублей – авансовые платежи по коммунальным услугам;
- 179,6 тыс.рублей - авансовые платежи за работы, услуги по содержанию имущества;
- 196,2 тыс. рублей - авансовые платежи за прочие работы, услуги;
- 12,0 тыс. рублей – авансовые платежи на приобретение основных средств;
- 74,3 тыс.рублей - авансовые платежи на приобретение материальных запасов.

по недостачам – 2,4 тыс.рублей, числится с 2009 года;

с подотчётными лицами – минус 84,9 тыс. рублей, что на 70,9 тыс.рублей меньше, чем на 01.01.2011 (минус 155,8 тыс.рублей).

Следует отметить, что строке 310 (ф.0503130) счета 120800000 «Расчеты с подотчетными лицами» со знаком минус числятся денежные обязательства перед работниками по произведенным расходам:

- 140,2 тыс.рублей – оплата стоимости проезда в отпуск и обратно;
- 79,8 тыс.рублей – оплата транспортных услуг;
- 108,6 тыс.рублей – оплата работ, услуг по содержанию имущества и прочим услугам.

Данные суммы должны быть отражены в пассиве баланса, то есть «обязательства».

В представленных Сведения по дебиторской задолженности не отражены данные о просроченных обязательствах, нереальной к взысканию дебиторской задолженности и причинах образования.

Кредиторская задолженность.

По состоянию на 01.01.2012 года кредиторская задолженность по бюджетной деятельности Управления образования составила 6 897,6 тыс. рублей. По результатам финансово-хозяйственной деятельности за 2011 год наблюдается значительное снижение кредиторской задолженности, отражённой в отчётности за 2010 год, которая по состоянию на 01.01.2011 года составляла 19 593,7 тыс. рублей. В целом задолженность за 2011 год уменьшилась на 12 696,4 тыс. рублей или в 2,8 раза.

В составе кредиторской задолженности значатся расчёты:

с поставщиками и подрядчиками – 6 496,7 тыс.рублей, что меньше кредиторской задолженности на начало года на 8 317,0 тыс. рублей или 2,3 раза из них:

- 125,9 тыс.рублей – по прочим выплатам;
- 54,6 тыс.рублей – по начислениям на выплаты по оплате труда;
- 12,3 тыс.рублей – по оплате услуг связи;
- 3 860,1 тыс.рублей – по оплате коммунальных услуг;
- 22,2 тыс.рублей – по оплате арендной платы за пользование имуществом;
- 250,2 тыс.рублей – по оплате работ, услуг по содержанию имущества;
- 860,8 тыс.рублей – по оплате прочих работ, услуг;
- 64,8 тыс.рублей – по приобретению основных средств;
- 1 218,8 тыс.рублей – по приобретению материальных запасов.

по платежам в бюджеты – 400,9 тыс.рублей, что меньше кредиторской задолженности на начало года на 4 379,1 тыс. рублей или в 11,9 раз, из них:

- - 71,1 тыс.рублей – переплата по налогу на доходы физических лиц;
- - 570,8 тыс.рублей – переплата по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;
- 184,1 тыс.рублей – задолженность по прочим платежам в бюджет;
- 107,3 тыс.рублей – задолженность по страховым взносам на обязательное медицинское страхование;
- 751,4 тыс.рубля – задолженность по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, в том числе:
 - по выплатам страховой части трудовой пенсии задолженность составляет - 684,9 тыс. рублей;
 - по выплатам накопительной части трудовой пенсии задолженность - 66,5 тыс.рублей.

При этом разъяснение причин образования значительной переплаты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством при наличии задолженности по другим страховым взносам в пояснительной записке отсутствует.

Кредиторская задолженность с истекшим сроком исковой давности, по данным бюджетной отчетности, отсутствует.

Необходимо особо отметить, что в соответствии с абзаца 6 пункта 2.2 Письма Минфина РФ № 02-06-07/5900, Казначейства РФ № 42-7.4-04/2.1-1709 от 21.12.2011 «Об особенностях составления и представления бюджетной отчетности за 2011 год» при составлении баланса формы 0503130 не допускается наличие показателей со знаком минус по счетам расчётов 030200000 «Расчёты по принятым обязательствам», 030301000 «Расчёты по налогу на доходы физических лиц».

В свою очередь представленные Баланс главного распорядителя бюджетных средств (форма 0503130) и Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) содержит данные по вышеперечисленным счетам со знаком минус.

Заключение

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчётность отражает в полной мере достоверно существенные показатели финансового положения Управления образования на 1 января 2012 года и результаты его финансово-хозяйственной деятельности за период с 1 января 2011 года по 31 декабря 2011 года.

Председатель КСО

С.С.Валиулина

Заключение получено « ____ » _____ 20 ____ г.

Начальник управления образования _____ Ганзюкова Е.И.

