

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ ОРГАН АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

пр. Мира, 11, г. Амурск, Хабаровский край, 682640, тел. 8(42142) 2-46-06

УТВЕРЖДЕН:
Решением Коллегии Контрольно-счётного
органа Амурского муниципального
района от 07.04.2014 года № 2

Информация о результатах контрольного мероприятия «Правомерность применения и соблюдение порядка предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета района бюджетам поселений, входящих в состав Амурского муниципального района»

Контрольное мероприятие проведено на основании п. 2.2. плана работы Контрольно-счётного органа Амурского муниципального района (далее – КСО) на 2014 год.

Цель контрольного мероприятия: определение правомерности и эффективности использования средств межбюджетных трансфертов (выборочно), предоставленных бюджетам городских и сельских поселений из муниципального района.

Предмет контрольного мероприятия:

- целевые межбюджетные трансферты, поступившие в 2013 году в бюджеты поселений Амурского муниципального района;
- муниципальные нормативно-правовые акты, регулирующие операции со средствами муниципального бюджета, а также регулирующие соблюдение требований бюджетного законодательства при предоставлении межбюджетных трансфертов в 2013 году.

Объекты контрольного мероприятия: Администрации поселений Амурского муниципального района (выборочно).

Проверяемый период деятельности: 2013 г.

В ходе контрольного мероприятия выборочно исследованы нормативные правовые акты муниципальных образований, решения об утверждении и внесении изменений в местные бюджеты, документы, являющиеся основанием для предоставления целевых межбюджетных трансфертов, платежные документы на перечисление средств, муниципальные контракты, договоры, соглашения, акты выполненных работ и др. документация.

В рамках контрольного мероприятия КСО района было проверено использование целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из районного бюджета шести муниципальным образованиям района.

Отчет составлен на основании актов проверок:

- администрации городского поселения «Город Амурск» от 17.02.2014;
- администрации Болоньского сельского поселения от 11.03.2014;
- администрации сельского поселения «Село Джуен» от 04.03.2014;

- администрации Литовского сельского поселения от 05.03.2014;
- администрации сельского поселения «Село Омми» от 12.03.2014;
- администрации Падалинского сельского поселения от 27.03.2014, акт встречной проверки ООО «Спутник» от 25.03.2014.

На материалы, изложенные в акте проверки Администрации городского поселения «Город Амурск» от 17.02.2014 представлены возражения, которые проанализированы, приведенные в них аргументы КСО района признаны безосновательными и не подлежащими исключению из акта.

По остальным актам проверки письменные пояснения и возражения не предоставлены.

Выводы:

1. Решением Собрания депутатов от 19.12.2012 №435 «О бюджете Амурского муниципального района на 2013 год» бюджетам поселений были предусмотрены межбюджетные трансферты в общей сумме 65 946,1 тыс. рублей, в том числе дотации – 12 251,0 тыс. рублей, субвенции – 650,3 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты — 53 044,8 тыс. рублей. В течение 2013 года изменениями в районный бюджет сумма назначений поселениям неоднократно уточнялась и в окончательной редакции районного бюджета составила в сумме 260 465,070 тыс. рублей, из них средства района составили 131 832,353 тыс.рублей, что в 2 раза превышает первоначальный объем.

2. Предоставление иных межбюджетных трансфертов осуществлялось на основании Порядка, утвержденного решением Собрания депутатов от 31.08.2011 №298 (в ред. от 13.06.2013 №494).

3. В нарушение Порядка, установленного разделом VI Закона края от 29.09.2005 года № 296 «О порядке определения объема районного фонда финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района», порядок проведения сверки с администрациями поселений исходных данных для расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2013 г. утвержден приказом финансового управления (от 02.07.2012 № 20), а не главой администрации муниципального образования. В 2014 году данное замечание устранено.

4. В ходе проверки муниципальных образований района (выборочно) выявлены нарушения на общую сумму 16 783,317 тыс. рублей, в том числе:

- 75,666 тыс. рублей – денежное содержание главе, муниципальным служащим выплачивалось с учетом повышения, неправомерно, без одобрения представительного органа поселения;

- 5 069,786 тыс. рублей – заключение договора подряда в нарушение п.14 статьи 55 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" без проведения процедуры размещения заказа;

- 7 943,636 тыс. рублей – нарушение условий предоставления субсидий, а именно: субсидии предоставлены не на возмещение понесенных расходов (требование ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и утвержденных

Порядков органами местных самоуправлений муниципальных образований), а на авансирование приобретения основных средств, расходных материалов, выполнения работ;

- 2 057,8 тыс. рублей - произведена оплата за фактически невыполненные объемы работ, неправомерна и противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

- 349,7 тыс. рублей – произведена оплата в нарушение условий договора, то есть до предъявления заключения и авансирование составило 100% суммы договора, вместо предусмотренного договором размера аванса, в 30%;

- 170,6 тыс. рублей - необоснованное завышение стоимости работ, в части расходования материала;

- 3,586 тыс. рублей - произведена оплата работ в завышенном размере на сумму НДС;

- 67,82 тыс. рублей - оплачены расходы сверх суммы контракта;

- 400,0 тыс. рублей – не верное применение КБК расходов в учете и отражения их в отчетности;

- 48,9 тыс. рублей – неправомерное расходование средств, используемых для ремонта забора по неустановленным адресам;

- 596,823 тыс. рублей – необоснованные расходы, выразившиеся в не предоставлении документов, подтверждающие использования материальных ценностей по целевому направлению (выдачу и фактическое получение, списание материалов).

5. В решениях о местном бюджете, из числа проверенных (за исключением городского поселения «Город Амурск»), не предусмотрены случаи и порядок предоставления юридическим лицам субсидий из средств местного бюджета, что является нарушением пп.3 п.2 ст. 78 БК.

6. В проверяемом периоде имело место заключение соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов между главами района и поселений после приобретения и оплаты администрациями поселений товаров, работ и услуг. Следовательно, расходные обязательства поселения компенсировались за счет средств районного бюджета, что противоречит принципу самостоятельности бюджетов, закрепленному ст. 31 БК РФ и предусматривающему недопустимость установления расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет других бюджетов, а так же подлежащих исполнению за счет двух и более бюджетов.

7. Отсутствует нормативный правовой акт муниципального образования, определяющий порядок предоставления субсидии на возмещение убытков от применения регулируемых тарифов на тепловую энергию, поставляемую для нужд населения, методику расчета, в нарушение п.2 ст. 78 БК.

8. Отсутствие учета муниципального имущества наблюдается практически во всех сельских поселениях.

Предложения:

1. Направить предписание Контрольно-счетного органа Главе Падалинского сельского поселения, руководителю ООО «Спутник» с требованием:

- в срок до 01.06.2014 выполнить работы в объемах, установленных локальным сметным расчетом и подписанными актами о выполнении работ.

2. Направить предписание Контрольно-счетного органа Главе Литовского сельского поселения, с требованием:

- в срок до 01.06.2014 возместить в доход Амурского муниципального района неправомерно израсходованные средства в сумме 242,006 тыс.рублей.

3. Направить представление Контрольно-счетного органа главам поселений с предложениями:

- обеспечить своевременный ввод в эксплуатацию общедомовых приборов учета холодной и горячей воды, установленных в рамках муниципальной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Амурского района на 2010-2014 годы»;

- провести проверку по фактам неэффективного использования средств местного бюджета и муниципальной собственности;

- при предоставлении субсидий за счет средств местных бюджетов юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам не допускать нарушения условий их предоставления.

- привести в соответствие с требованиями действующего законодательства муниципальные правовые акты, регламентирующие оплату труда муниципальных служащих, лиц, замещающих муниципальные должности по индексации должностных окладов.

- оформить недостающие документы по учету объектов основных средств.

- не допускать авансирование за счет средств бюджетов сверх размеров, установленных договора.

- исключить случаи неправомерного расходования средств.

- разработать и утвердить механизм предоставления субсидий на возмещение убытков от применения регулируемых тарифов на тепловую энергию, поставляемую для нужд населения.

- предусмотреть в решения о местном бюджете случаи и порядок предоставления юридическим лицам субсидий из средств местного бюджета.

4. Направить информационное письмо в адрес Главы района с предложениями:

- рассмотреть возможность заключение соглашений с муниципальными образованиями о предоставлении целевых межбюджетных трансфертов.

- в целях недопущения нарушения принципа самостоятельности бюджетов своевременно осуществлять финансирование иных межбюджетных трансфертов в соответствии с заключенными соглашениями.

- рассмотреть возможность осуществления предварительного финансового контроля перед предоставлением целевых межбюджетных трансфертов.

5. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия для сведения в адрес:

- Главы Амурского муниципального района;
- Собрания депутатов Амурского муниципального района;
- Амурской городской прокуратуры.

Председатель

С.С. Валиулина