



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН  
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
Хабаровского края**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Амурский район, тел.: 2-46-06, каб.35, E-mail: [kso-amursk@ya.ru](mailto:kso-amursk@ya.ru)

**Экспертное заключение (Заключение)  
на проект решения Собрания депутатов Амурского муниципального района  
«О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов  
Амурского муниципального района от 18.12.2019 № 134 «О бюджете  
Амурского муниципального района  
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

27.06.2020

№ 31

**1. Основание для проведения экспертизы:** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 15.2 решения Собрания депутатов Амурского муниципального района от 16.10.2013 № 10 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Амурском муниципальном районе Хабаровского края» (далее - Положение о бюджетном процессе), п. 8.1. раздела 8 Положения о Контрольно-счетном органе Амурского муниципального района.

**2. Цель экспертизы:** определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального района от 18.12.2019 № 134 «О бюджете Амурского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

**3. Предмет экспертизы:** проект решения Собрания депутатов Амурского муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального района от 18.12.2019 № 134 «О бюджете Амурского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект Решения о бюджете), материалы и документы указанного проекта.

Правовую основу экспертизы проекта Решения о бюджете составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс РФ, Устав Амурского муниципального района.

Проект Решения о бюджете направлен в Контрольно-счётный орган Амурского муниципального района для проведения экспертизы 25.06.2020 года.

В соответствии с п.14.3. Положения о бюджетном процессе с проектом Решения о бюджете представлены:

- приложения № 1, 3, 5, 6, 17.7, 17.8, 18, 19 к проекту решения Собрания депутатов Амурского муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального района от 18.12.2019 № 134 «О бюджете Амурского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

- пояснительная записка;

В результате анализа указанных документов установлено следующее:

Проект Решения о бюджете разработан с целью уточнения доходной части бюджета, источников внутреннего финансирования дефицита бюджета приведения в соответствие решения о бюджете с показателями сводной бюджетной росписи, корректировок кодов бюджетной классификации в расходной части бюджета.

Проектом Решения предлагается внесение следующих изменений и дополнений:

Утвердить основные характеристики бюджета Амурского муниципального района на 2020 год:

- общий объем доходов районного бюджета в сумме 2 088 143,04578 тыс. рублей, из них налоговые и неналоговые доходы в сумме 595 719,94329 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 1 492 423,10249 тыс. рублей, из них межбюджетные трансферты из краевого и федерального бюджетов в сумме 1 486 136,95 тыс. рублей, из бюджетов поселений на исполнение переданных полномочий в сумме 354,73 тыс. рублей, прочие безвозмездные поступления в сумме 4 894,041 тыс. рублей;

- общий объем расходов районного бюджета в сумме 2 148 887,90132 тыс. рублей.

Изменения основных характеристик бюджета представлены в таблице:

Тыс. рублей

| № | Показатели                                                                        | Утверждено Решением о бюджете от 18.12.2019 №134 (в ред. от 27.05.20 №180) | Проект решения         | Отклонения        |                |
|---|-----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|------------------------|-------------------|----------------|
|   |                                                                                   |                                                                            |                        | Сумма (гр.5-гр.4) | %              |
| 1 | 2                                                                                 | 3                                                                          | 4                      | 5                 | 6              |
| 1 | <b>Доходы, в т.ч.</b>                                                             | <b>2 094 003,43278</b>                                                     | <b>2 088 143,04578</b> | <b>-5 860,387</b> | <b>99,7%</b>   |
|   | - Налоговые и неналоговые доходы                                                  | 602 588,72029                                                              | 595 719,94329          | -6 868,777        | 98,9%          |
|   | - Безвозмездные поступления, в т.ч.                                               | 1 491 414,71249                                                            | 1 492 423,10249        | 1 008,39          | 100,07%        |
|   | межбюджетные трансферты из краевого и федерального бюджетов                       | 1 485 837,56                                                               | 1 486 136,95           | 299,39            | 100,02%        |
|   | межбюджетные трансферты из бюджетов поселений на исполнение переданных полномочий | 354,73                                                                     | 354,73                 | 0                 | 100%           |
|   | прочие безвозмездные поступления                                                  | 4 185,041                                                                  | 4 894,041              | 709,0             | 116,94%        |
| 2 | <b>Расходы</b>                                                                    | <b>2 133 948,28832</b>                                                     | <b>2 148 887,90132</b> | <b>14 939,613</b> | <b>100,7%</b>  |
| 3 | <b>Дефицит</b>                                                                    | <b>39 944,85554</b>                                                        | <b>60 744,85554</b>    | <b>20 800,0</b>   | <b>152,07%</b> |

### Изменение доходной части бюджета

Проектом Решения предлагается уменьшить общий объем доходов бюджета Амурского муниципального района в 2020 году на 5 860,387 тыс. рублей или на 0,3% от утвержденного бюджета.

Объем налоговых и неналоговых доходов предлагается уменьшить на 6 868,777 тыс. рублей или на 1,1%.

При этом, общая сумма налоговых доходов планируется с увеличением на 2 000,0 тыс. рублей за счет увеличения поступлений задолженности по земельному налогу предприятиями оборонно-промышленного комплекса.

Общая сумма неналоговых доходов планируется со снижением на 8 868,777 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения:

- доходов, поступающих в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества муниципальных районов на 5,0 тыс. рублей в связи с увеличением потребляемых коммунальных услуг арендаторами нежилых помещений;

- доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов, в части реализации основных средств по указанному имуществу на 2 464,255 тыс. рублей (прогноз уточнен в связи с реализацией объектов муниципальной собственности);

- штрафов, санкций, возмещения ущерба на 1 650,0 тыс. рублей с учетом динамики поступлений (в основном, за счет увеличения доходов от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет муниципального образования по нормативам, действовавшим в 2019 году);

- прочих неналоговых доходов на 7 811,968 тыс. рублей (зачисление компенсационной платы за выдачу разрешения на снос древесно-кустарниковой растительности от ООО «Транснефть-ДВ» и ООО «Амур Минерале»).

А также за счет уменьшения:

Прочих доходов от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов на 20800,0 тыс. рублей в связи с неисполнением обязательств по соглашению о проведении взаимных расчетов по делу № А73-3389/2019, заключенного между администрацией района и ООО «Сфера» в счет погашения задолженности по договору поставки природного газа.

Объем безвозмездных поступлений предлагается увеличить на 1 008,39 тыс. рублей, в том числе: за счет поступления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета на сумму 320,0 тыс. рублей и уменьшения субсидии на софинансирование расходных обязательств по капитальному ремонту и обеспечению функционирования коммунальных объектов, находящихся в муниципальной собственности на сумму 20,61 тыс. рублей. Кроме того, управлению образованию, молодежной политики и спорта, в рамках реализации проектов ООО «Полиметалл», запланировано поступление средств на проведение торжественных мероприятий «Выпускной - 2020» - 200,0 тыс. рублей и мероприятий по предупреждению ЧС в условиях распространения новой коронавирусной инфекции - 509,0 тыс. рублей.

Таким образом, с учетом корректировки доходы бюджета Амурского муниципального района составят 2 088 143,04578 тыс. рублей.

#### **Изменение расходной части бюджета**

Проектом Решения предлагается увеличить общий объем расходов бюджета Амурского муниципального района в 2020 году на 14 939,613 тыс. рублей или на 0,7% от утвержденных бюджетных ассигнований. Расходы бюджета составят 2 148 887,90132 тыс. рублей.

**Программные расходы** в соответствии с проектом решения составят 1 817 575,14204 тыс. рублей или 84,6% в общем объеме расходов. Удельный вес расходов, формируемых в рамках муниципальных программ, соответствует показателю (индикатору) муниципальной программы «Управление муниципальными финансами», установленному на 2020 год (не менее 83,4%).

Увеличение финансового обеспечения муниципальных программ, по сравнению с действующей редакцией, составляет 10 318,3 тыс. рублей.

Изменения касаются 4-х муниципальных программ, в том числе:

- *муниципальная программа "Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения Амурского муниципального района на период до 2020 года"* увеличение на сумму 4 109,29 тыс. рублей (увеличены расходы на предоставление субсидии хозяйствующим субъектам, оказывающим услуги теплоснабжения потребителям в Амурском муниципальном районе на сумму 4 130,0 тыс. рублей; уменьшены расходы за счет уточнения субсидии из

краевого бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по капитальному ремонту и обеспечению функционирования коммунальных объектов на приобретение котельного оборудования для котельной «КДГС» Болоньского сельского поселения на сумму 20,61 тыс. рублей в связи с экономией по проведенным торгам; уменьшены межбюджетные трансферты бюджету Падалинского сельского поселения на реализацию муниципальных программ формирования современной городской среды на сумму 0,1 тыс. рублей в целях приведения в соответствие объемов финансирования на мероприятия по благоустройству общественных территорий в соответствии с заключенным Соглашением о предоставлении субсидии из краевого бюджета);

- *муниципальная программа "Развитие муниципальной системы образования Амурского муниципального района Хабаровского края"* увеличение на сумму 3 809,0 тыс. рублей (увеличены расходы за счет средств районного бюджета на организацию горячего питания учащихся в МБОУ СОШ п. Лесной и МБОУ СОШ п. Тейсин в сумме 3 300,0 тыс. рублей; увеличены расходы в рамках соглашения с АО «Полиметалл» на организацию мероприятий в целях предупреждения распространения коронавирусной инфекции в Амурском муниципальном районе в сумме 509,0 тыс. рублей);

- *муниципальная программа "Организация отдыха и оздоровления детей в каникулярное время в Амурском муниципальном районе"* увеличение на 2 400,0 тыс. рублей (увеличены расходы за счет средств районного бюджета на реализацию мероприятий по предупреждению распространения коронавирусной инфекции в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей и в загородном оздоровительном лагере);

- *муниципальная программа "Профилактика терроризма, минимизация и (или) ликвидация последствий проявления терроризма на период с 2017 - 2023 годы"* увеличение на 0,01 тыс. рублей (восстановление средств, ранее направленных на софинансирование расходов по оказанию разовой финансовой помощи гражданам за использование электрической энергии на просушку индивидуальных жилых домов, квартир первых этажей многоквартирных домов, находящихся в собственности граждан, пострадавших в результате паводка).

В соответствии с п.14.3. Положения о бюджетном процессе в Пояснительной записке к проекту Решения отражен анализ причин и фактов, обусловивших необходимость внесения изменений в решение о районном бюджете, по всем уточняемым программам.

### **Непрограммные расходы**

Бюджетные ассигнования по непрограммным расходам к уточнению бюджета предлагается увеличить на сумму 4 621,313 тыс. рублей.

В целях соблюдения норматива на формирование расходов на содержание органов местного самоуправления, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 03.09.2019 № 348-пр (в ред. от 14.01.2020 № 9-пр), планируется увеличение бюджетных ассигнований на сумму 3 355,25 тыс. рублей.

Согласно постановлениям, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления района утвержден в размере 16,85915 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов, межбюджетных трансфертов, не имеющих целевого назначения. Объем доходов, учтенный при расчете норматива, составляет 1 095 470,0 тыс. рублей, в том числе объем налоговых и неналоговых доходов – 595 719,94329 тыс. рублей, объем межбюджетных трансфертов, не имеющих целевое назначение – 499 750,1 тыс.

рублей (прочие дотации бюджетам муниципальных районов, иные межбюджетные трансферты).

Бюджетные ассигнование планируется направить на расходы на выплаты персоналу муниципальных органов в сумме 520,01 тыс. рублей, на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в сумме 2 835,24 тыс. рублей.

За счет дополнительно полученных средств из краевого бюджета расходы увеличиваются по целевой статье 8200000000 «Мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Амурского муниципального района» на сумму 320,0 тыс. рублей на выплаты единовременной материальной и финансовой помощи гражданам, пострадавшим в результате паводка.

По целевой статье 8730300050 «Иные расходы на проведение мероприятий представительного органа Амурского муниципального района» предлагается увеличить на сумму 50,00 тыс. рублей на расходы, связанные с приобретением подарков, цветов в связи с праздничными и юбилейными датами на проведение мероприятий представительного органа.

По целевой статье 8790000П70 планируются расходы на проведение мероприятий («Выпускной 2020») в рамках соглашения с АО «Полиметалл» в сумме 200,0 тыс. рублей.

По целевой статье 8800000080 «Резервный фонд» средства резервного фонда на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций в Амурском муниципальном районе предлагается увеличить на сумму 696,063 тыс. рублей и запланировать в объеме 14 586,342 тыс. рублей.

### **Дефицит районного бюджета**

Дефицит районного бюджета увеличить на 20 800,0 тыс. рублей, в связи с неисполнением обязательств по соглашению о проведении взаимных расчетов по делу № А73-3389/2019, заключенного между администрацией района и ООО «Сфера» в счет погашения задолженности по договору поставки природного газа, соответственно снижением доходов районного бюджета.

Дефицит бюджета составит 60 744, 85554 тыс. рублей. Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета является получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов, что не противоречит требованиям п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

### **Выводы:**

1. Заключение Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района на проект решения Собрании депутатов Амурского муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрании депутатов Амурского муниципального района от 18.12.2019 № 134 «О бюджете Амурского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Собрании депутатов Амурского муниципального района «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Амурском муниципальном районе Хабаровского края», Положения о Контрольно-счетном органе Амурского муниципального района».

2. Проектом Решения планируется изменение основных характеристик бюджета Амурского муниципального района на 2020 год:

- доходы бюджета, планируемые к утверждению, уменьшаются на 5 860,387 тыс. рублей и составят 2 088 143,04578 тыс. рублей;
- расходы, планируемые к утверждению, увеличиваются на 14 939,613,0 тыс. рублей и составят 2 148 887,90132 тыс. рублей;
- дефицит бюджета увеличивается на 20 800,0 тыс. рублей и составит 60 744,85554 тыс. рублей.

В основные характеристики бюджета на плановый период 2021-2022 годов изменения не вносятся.

3. Проектом Решения вносятся изменения в ресурсное обеспечение 4-х муниципальных программ на общую сумму 10 318,3 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований, направленный на реализацию муниципальных программ составит 1 817 575,14204 тыс. рублей или 84,6 процентов от общего объема расходов.

4. Непрограммные расходы районного бюджета увеличены на 4 621,313 тыс. рублей и составляют 331 312,75928 тыс. рублей.

5. Размер дефицита бюджета 60 744,85554 тыс. рублей соответствует требованиям, установленным п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

6. Проект бюджета Амурского муниципального района, предложенный для рассмотрения администрацией Амурского муниципального района, является сбалансированным.

#### **Предложения:**

Проект Решения о бюджете рекомендовать к рассмотрению Собранием депутатов Амурского муниципального района.

Председатель КСО

Л. Н. Валенюк