

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ ОРГАН АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

пр. Мира, 11, г. Амурск, Хабаровский край, 682640, тел. 8(42142) 2-46-06

УТВЕРЖДЕН:

Решением Коллегии Контрольно-счётного
органа Амурского муниципального
района от 30.09.2014 года № 5

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного и результативного использования средств местного бюджета на содержание детей (присмотр и уход) льготной категории в муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях»

Контрольное мероприятие проведено на основании п. 2.9 плана работы Контрольно-счётного органа Амурского муниципального района на 2014 год.

Цель контрольного мероприятия: Проверка законного и результативного использования средств местного бюджета на содержание детей (присмотр и уход) льготной категории в муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях.

Предмет контрольного мероприятия: муниципальные нормативно-правовые акты и другие документы, подтверждающие получение и расходование средств районного бюджета, выделенных на содержание детей (присмотр и уход) льготной категории в муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях. Документы, указывающие на правомерность предоставления льгот по оплате за присмотр и уход за ребенком в ДООУ.

Объекты контрольного мероприятия: муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения Амурского муниципального района (выборочно):

- МБДОУ детский сад комбинированного вида № 15 г. Амурска;
- МБДОУ детский сад комбинированного вида № 14 г. Амурска;
- МБДОУ детский сад комбинированного вида № 9 г. Амурска;
- МБДОУ детский сад комбинированного вида № 17 г. Амурска;
- МБДОУ детский сад комбинированного вида № 47 пос. Эльбан;
- МБДОУ детский сад общеразвивающего вида № 33 с. Вознесенское;
- МБДОУ детский сад общеразвивающего вида пос. Известковый.

Проверяемый период деятельности: 2013 г., 1 полугодие 2014 г.

Срок проведения контрольного мероприятия: с «24» июня по «25» августа 2014 года.

По результатам контрольного мероприятия оформлены: семь актов проверки. Проверяемыми объектами представлены письменные пояснения.

Результаты контрольного мероприятия

По данным Управления образования администрации Амурского муниципального района в 15 муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях и 2-х группах открытых на базе общеобразовательных школ (далее по тексту – МБДОУ, учреждения) количество детей льготных категорий:

- по состоянию на 01.01.2013 г. - 406 человек;
- по состоянию на 01.06.2014 г. - 105 человек.

Значительное уменьшение количества детей льготных категорий в 2014 г. по сравнению с 2013 г. (во всех дошкольных учреждениях района на 301 чел. или на 74,1%; в проверенных учреждениях - на 177 чел. или на 74,7%) обусловлено изменениями законодательства (вступление в силу Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации") и нормативных правовых актов Амурского муниципального района, устанавливающих порядок расчета, взимания и расходования родительской платы:

- с 25.09.2013 г. отменено предоставление льготы 100% за содержание детей с ограниченными возможностями здоровья (Постановление администрации Амурского муниципального района от 19.09.2013 N 949 "О внесении изменения в постановление администрации Амурского муниципального района от 30.08.2013 N 897 "Об утверждении размера родительской платы за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в МБДОУ Амурского муниципального района, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования на территории Амурского муниципального района" (далее по тексту – Постановление № 949);

- с 01.01.2014 г. отменено предоставление льготы 50% за содержание детей из многодетных семей (Постановление администрации Амурского муниципального района от 09.01.2014 N 4 "Об утверждении размера родительской платы за присмотр и уход за ребенком в МБДОУ Амурского муниципального района, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования на территории Амурского муниципального района, на 2014 год" (далее по тексту – Постановление № 4).

В рамках контрольного мероприятия проверено:

- 7 учреждений дошкольного образования (или 41% от общего количества МБДОУ района);
- предоставление льгот по родительской плате за содержание 253 детей льготной категории (или 50 % от общего количества воспитанников, за содержание которых предоставлялись льготы).

Детальный анализ проверенных объектов представлен в Таблице № 1.

Таблица № 1

Анализ расходов на содержание детей льготной категории в учреждениях, проверенных в рамках контрольного мероприятия (2013 г., 5 мес. 2014 г.)														
№ п / п	Проверенные учреждения	Общий объем проверенных расходов на содержание детей льготной категории		2013 г.						Январь - май 2014 г.				Уменьшение количества детей льготных категорий (гр. 11/гр. 5* 100 %)
				Всего в 2013 г.		В том числе расходы по льготным категориям, тыс.рублей:				Всего за 5 мес. 2014 г.		в том числе расходы по льготным категориям, тыс.рублей:		
		Количество детей	Сумма, тыс.рублей (гр.6+гр.12)	Количество детей	Сумма, тыс.рублей (гр.7+8+9+10)	дети с ограниченными возможностями здоровья	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	дети-инвалиды	дети из многодетных семей	Количество детей	Сумма, тыс.рублей (гр.13+14)	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	дети-инвалиды	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1	МБДОУ № 15	50	482,6275	44	367,8775	0,000	21,028	72,194	274,6555	14	114,75	79,350	35,4	68,2 %
2	МБДОУ № 14	37	418,8490	34	298,8490	25,583	26,708	50,407	196,1510	11	120,00	63,150	56,85	67,6 %
3	МБДОУ № 9	35	367,5025	31	324,3025	24,616	32,554	0,000	267,1325	4	43,200	43,200	0,00	87,1 %
4	МБДОУ № 17	43	492,5045	42	347,3045	0,000	43,768	65,978	237,5585	10	145,20	101,100	44,1	76,2 %
5	МБДОУ № 47 п.Эльбан	34	319,5930	32	259,5330	21,461	22,898	0,000	215,1740	6	60,060	60,060	0,0	81,3 %
6	МБДОУ № 33 с. Вознесенское	30	292,2725	30	216,4115	0,000	52,965	5,890	157,5565	10	75,861	75,861	0,0	66,7 %
7	МБДОУ п.Известковый	24	219,0579	24	177,7559	0,000	22,256	18,190	137,3099	5	41,302	33,277	8,025	79,2 %
	Итого:	253	2592,407	237	1992,034	71,66	222,177	212,659	1485,538	60	600,373	455,998	144,4	74,7 %
	*Общее количество детей льготных категорий	511		406						105				74,1 %
	*Удельный вес проверенных льгот в общем объеме	50%		58%						57%				

В ходе проверки выявлены нарушения на общую сумму 121,893 тыс.рублей, в т.ч.:

- ✓ предоставление льгот при отсутствии подтверждающих документов на сумму 48,506 тыс.рублей;
- ✓ завышение сумм расходов, указанных в заявках на возмещение за счет средств районного бюджета, на сумму 45,779 тыс.рублей;
- ✓ предоставление льгот в период, несоответствующий срокам, указанным в документах-основаниях, на сумму 10,291 тыс.рублей;
- ✓ прочие нарушения (внесение в заявку на возмещение расходов, ребенка, не относящегося к льготной категории и внесение в заявку одного ребенка дважды (в разные льготные категории)) на сумму 2,204 тыс.рублей;
- ✓ несоответствие размера начисленной родительской платы количеству дней, указанному в табелях учета посещаемости детей, на сумму 15,114 тыс.рублей.

Данные нарушения привели к увеличению сумм возмещения расходов за счет средств районного бюджета на сумму 106,78 тыс.рублей (согласно заявкам МБДОУ для управления образования)

Детальный анализ выявленных нарушений представлен в Таблице № 2.

Таблица № 2

Анализ выявленных нарушений							
№ п/п	Проверенные учреждения	Общий объем выявленных нарушений (2013 г., 1 пол. 2014 г.)	в том числе:				
			Неправомерное предоставление льгот (отсутствуют подтверждающие документы)	Неправомерное завышение сумм возмещения расходов в заявках для управления образования	Неправомерное предоставление льгот (несоблюдение сроков предоставления льгот)	Прочие нарушения (ошибки при составлении заявок)	Недоначисленная родительская плата
1	2	3	4	5	6	7	8
1	МБДОУ № 15	3,9915	3,9915				
2	МБДОУ № 14	13,1875		10,8000	1,7120		0,6755
3	МБДОУ № 9	6,882		3,7500	0,9280	2,2040	
4	МБДОУ № 17	41,878	13,0030	21,4500			7,425
5	МБДОУ № 47 п. Эльбан	18,993	9,9585	1,5400	7,3295		0,165
6	МБДОУ № 33 с. Вознесенское	4,601		4,0660			0,535
7	МБДОУ пос. Известковый	32,36	21,5530	4,1730	0,3210		6,313
	Итого:	121,893	48,506	45,779	10,291	2,204	15,114
	Неправомерное возмещение расходов за счет средств районного бюджета		106,780				

Выводы:

1. Значительное (более чем на 74%) уменьшение количества детей льготных категорий в 2014 г. по сравнению с 2013 г. обусловлено отменой предоставления льготы 100% за содержание детей с ограниченными

возможностями здоровья и отменой предоставления льготы 50% за содержание детей из многодетных семей.

2. Выявлены нарушения на общую сумму 121,893 тыс.рублей (Таблица № 2), в том числе повлекшие неправомерное возмещение расходов за счет районного бюджета на сумму 61,001 тыс. рублей:

3. В заявках на возмещение расходов по питанию детей льготных категорий расчет произведен исходя из общего количества дней фактического посещения и засчитываемых дней (т.е. пропущенных без уважительной причины и подлежащих оплате за счет родителей, а не за счет бюджетных средств). Таким образом, при проверке заявок проверяемых объектов за 2014 г. выявлено завышение сумм возмещения расходов за счет средств районного бюджета в 2014 г. на 45,779 тыс.рублей, что составляет 8,69% от общего размера возмещения, указанного в заявках.

4. В МБДОУ не предпринимаются эффективные меры по взиманию родительской платы и по взысканию дебиторской задолженности, что противоречит принципу эффективности и результативности, установленному ст. 34 БК РФ:

- в нарушение п.4.1. Порядка своевременно не взимается родительская плата, выявлены случаи невнесения платы на протяжении 3-х и более месяцев, ежемесячные недоплаты в течение всего проверяемого периода;

- в нарушение п.4.2. Порядка отсутствуют заявления родителей о предоставлении отсрочки платежа.

- в нарушение п.4.3. Порядка не оформляются документы о взыскании долга в судебном порядке. Вместо этого в учреждениях производится систематическое списание дебиторской задолженности за прошедший период.

Сложившаяся ситуация во всех проверенных учреждениях приводит не только к образованию дебиторской задолженности, но и к её постоянному и существенному увеличению, в том числе и по оплате за содержание выбывших детей.

Предложения:

1. Направить представления Контрольно-счетного органа руководителям проверенных дошкольных учреждений с предложениями:

- обеспечить соблюдение требований порядка внесения родителями (законными представителями) платы за присмотр и уход за детьми в МБДОУ, установленного Постановлением администрации Амурского района от 09.01.2014 № 4;

- осуществлять постоянный контроль за состоянием дебиторской задолженности по родительской плате, использовать эффективные меры по её взысканию путём досудебного урегулирования, своевременно оформлять документы для рассмотрения дел в судебном порядке;

- не допускать списания дебиторской задолженности до истечения сроков исковой давности, без документальных оснований и принятия каких-либо мер и направления исков в судебные органы;
- откорректировать заявки на возмещение расходов на содержание детей льготных категорий за счет средств районного бюджета с учетом выявленных нарушений;
- устранить замечания и нарушения, указанные в акте контрольного мероприятия.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия начальнику управления образования администрации Амурского муниципального района с предложениями:

- обеспечить контроль за принятием мер по сокращению дебиторской задолженности по родительской плате, осуществлять постоянный контроль за обоснованностью формирования дебиторской задолженности и правомерностью ее списания;
- довести до сведения всех дошкольных учреждений правильный порядок расчета сумм возмещения расходов на содержание детей льготных категорий (исключить возмещение платы за засчитываемые дни за счет средств районного бюджета). Указать о необходимости взимания платы за пропущенные дни без уважительной причины с родителей (законных представителей) детей льготных категорий;
- откорректировать суммы возмещения расходов на содержание детей льготных категорий за счет средств районного бюджета после устранения учреждениями выявленных нарушений.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия для сведения в адрес:

- Главы Амурского муниципального района;
- Собрании депутатов Амурского муниципального района.

Председатель КСО

С.С. Валиулина

Исполнитель Е.В. Серёжкина