

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

пр.Мира, 11, г. Амурск, Амурский район, тел.: 2-46-06, каб.35 E-mail: kso-amursk@ya.ru

УТВЕРЖДЕН:
Решением Коллегии Контрольно-счётного
органа Амурского муниципального
района от 30.09.2014 года № 5

**Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Законность и эффективность использования средств бюджета
Вознесенского сельского поселения Амурского района, соблюдения
установленного порядка управления и распоряжения имуществом,
находящимся в собственности поселения».**

Контрольное мероприятие проведено на основании п. 2.4. плана работы Контрольно-счётного органа Амурского муниципального района (далее – КСО) на 2014 год.

Цель контрольного мероприятия:

- соблюдение бюджетного законодательства при формировании и исполнении местного бюджета;
- соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности поселения;
- определение правомерности и эффективности использования средств межбюджетных трансфертов (выборочно), предоставленных из районного бюджета муниципальному образованию «Вознесенское сельское поселение».

Предмет контрольного мероприятия: процесс формирования и использования средств местного бюджета, нормативно-правовые акты и иные документы, регулирующие операции со средствами муниципального бюджета, а также регулирующие соблюдение требований бюджетного законодательства при предоставлении межбюджетных трансфертов в 2013 году.

Объект контрольного мероприятия: Администрация Вознесенского сельского поселения Амурского муниципального района (далее по тексту - администрация).

Проверяемый период деятельности: 2013 год.

Срок проведения контрольного мероприятия: с «04» августа по «29» августа 2014 года.

По результатам контрольного мероприятия оформлен Акт проверки «Законность и эффективность использования средств бюджета Вознесенского сельского поселения Амурского района, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом,

находящимся в собственности поселения» от 10.09.2014, один экземпляр вручен 10.09.2014 главе поселения Стрелкову С.И.. По акту проверки представлены письменные пояснения 23.09.2014.

Результаты контрольного мероприятия

Краткий анализ социально-экономического положения

Вознесенское сельское поселение расположено в юго-восточной части Амурского района, ограничено с севера рекой Амур, с юга - рекой Гур и землями Комсомольского муниципального района. Общая площадь земель в границах Вознесенского сельского поселения составляет около 8200 га, удаленность от районного центра - 156 км (автомобильным транспортом) или 18 км по реке.

В состав муниципального образования Вознесенское сельское поселение входят четыре населенных пункта: село Вознесенское, село Диппы, село Рыббаза и село Усть-Гур.

По данным Росстата, численность населения Вознесенского сельского поселения (далее - поселение) на 01.01.2014 составила 2052 чел., из них 90,8% проживают в с.Вознесенское. В 2013 году наблюдается небольшая убыль населения на 68 чел.

Уровень официально зарегистрированной безработицы на 01.01.2014 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года снизился на 18,9% и составил 232 чел.

Денежные доходы работающих в отраслях экономики на территории поселения в 2013 году выросла на 21% – в основном за счет увеличения заработной платы, а также доходов от предпринимательской деятельности – и составили 16374 рубля.

Оборот розничной торговли в действующих ценах увеличился на 8,3% – до 28,6 млн. руб. (в сопоставимых ценах - 108,3% к предыдущему году), объем платных услуг населению повысился на 4,3% – до 0,24 млн. рублей. Индекс роста потребительских цен был зафиксирован в 2013 году на уровне 105,5%.

На территории Вознесенского сельского поселения в 2013 году осуществляли деятельность 23 субъекта малого и среднего бизнеса: 1 малое предприятие и 22 индивидуальных предпринимателей, в том числе 21 предприятие торговли, 1 предприятие бытового обслуживания, 1 предприятие пищевой промышленности.

При этом в сфере малого бизнеса занято 13% (68 чел.) от общей численности населения, занятого в экономике.

В сфере сельского хозяйства деятельность осуществляли 2 крестьянских (фермерских) хозяйства и 750 личных подсобных хозяйств. поголовье крупного рогатого скота составило 127 голов, которое все приходится на личные подсобные хозяйства. Из важнейших видов сельскохозяйственной продукции в 2013 году выращено и произведено: картофеля – 111 т (это в 1,67 раза меньше предыдущего года), мясо – 12 т, молока – 248 т, темп роста

к 2012 году составил 20% и 16,4% соответственно. Также, в поселении действуют 4 родовые общины, которые занимаются отловом рыбы и сбором дикоросов.

Общая площадь жилищного фонда, находящегося в ведении органов местного самоуправления, составляет 5629,5 м² или 115 квартир.

По состоянию на 01.01.2014 года в Администрации с. Вознесенское состоит на учете граждан, желающих улучшить свои жилищные условия 67 семей. В течение 2013 года снялись с учета 5 семей в связи с приобретением жилого помещения за счет средств материнского капитала. Основной проблемой предоставления гражданам индивидуального жилья является отсутствие жилья на рынке недвижимости поселения, отсутствие достаточных финансовых средств у муниципалитета на строительство нового жилья.

Уровень благоустройства жилищного фонда обеспечен следующими видами услуг: центральным отоплением - 47,2 %, водопроводом - 47,2 %; канализацией - 47,2 %. Содержание и ремонт жилищного фонда осуществляется силами ООО «ЖКХ Вознесенское».

В 2013 году жилищный фонд муниципального образования уменьшился на 936,4 кв.м. и составил 5629,5 кв.м., ветхого и аварийного жилья не признано.

Количество мусоросборных точек у жилых домов, магазинов и рынков на 01.01.2014 составляло 6 единиц.

На территории Вознесенского сельского поселения функционируют учреждения социальной сферы:

- Средняя общеобразовательная школа, обучение по программам начальное общее образование, основное общее образование, среднее (полное) общее образование получают 251 учащийся;

- воспитанниками детского сада являются 103 ребенка;

- Амбулатория с. Вознесенского.

Вопросы местного значения определены уставом муниципального образования.

Выводы:

1. Исполнение местного бюджета по доходам в 2013 году составило 22 379,360 тыс. рублей, или 99,9% бюджетных назначений, по расходам – 21 645,367 тыс. рублей, или 94,6 % бюджетных назначений. Бюджет исполнен с профицитом в сумме 733,993 тыс. рублей.

Доходная база муниципального образования формируется в основном за счет межбюджетных трансфертов из краевого и районного бюджетов.

2. Доля межбюджетных трансфертов (без учета субвенций) в собственных доходах местного бюджета в 2013 году по сравнению с показателем 2012 года увеличилась на 16,1% и составила 83,7%.

Указанные показатели характеризуют возрастающую зависимость поселения от финансовой помощи из краевого и районного бюджетов.

3. В связи с тем, что доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет) из краевого бюджета в местном бюджете превышала 10% объема собственных доходов бюджета поселения, на Вознесенское сельское поселение распространяются ограничения, установленные п.2 ст.136 БК РФ.

В целях реализации требований ст. 136 БК РФ Постановлением Правительства Хабаровского края от 23.10.2012 N 379-пр "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в Хабаровском крае на 2013 год" установлен норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления, в размере 43,81%. Предельный норматив администрацией не превышен и по итогам 2013 года составил 37,2%.

3. Проверкой соблюдения требований законодательства и нормативных правовых актов при формировании и исполнении бюджета установлено ряд недостатков:

- положение о бюджетном процессе не соответствует действующему законодательству;
- не принят порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета поселения бюджету муниципального района;
- многочисленные замечания в текстовой части решения о бюджете на 2013 год;
- ведение сводной бюджетной росписи осуществлялось в нарушение ст. 217 БК РФ и Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Вознесенского сельского поселения.

4. Администрацией при организации учета муниципального имущества допущены следующие недостатки и нарушения:

- не организовано ведение Реестра муниципального имущества;
- в муниципальном образовании не обеспечено соблюдение правил и требований ведения Реестра муниципального имущества;
- в нарушение п. 1.3 Положения о муниципальной казне Вознесенского сельского поселения в составе имущества казаны по состоянию на 01.01.2014 числятся объекты недвижимости: «Склад» и «Баня» реализованные в начале 2013 года, а также здание Дома культуры, закрепленное на праве оперативного управления за муниципальным казенным учреждением на основании распоряжения от 15.11.2013 № 36-р.

5. Проверкой обоснованности произведенных расходов установлены нарушения на общую сумму 239,1127 тыс. руб., в том числе:

- оплата услуг по обеспечению деятельности Света депутатов поселения в размере 80,385 тыс.рублей;

- поощрение специалистов администрации наряду с привлечением их к дисциплинарной ответственности, что в соответствии с положением о премировании лишает данных работников премии – 8,574 тыс.рублей;

- оплачены работы по обслуживанию фонарей уличного освещения, согласно подписанным сторонами актов выполненных работ, которые не позволяют оценить соразмерность оказанных работ их объему и сложности – 142,846 тыс.рублей;

- не содержатся сведения о конкретных действиях совершенных исполнителем во исполнение обязательств по договору выполнения работ благоустройство дворовых территорий – 7,3077 тыс.рублей.

5. В нарушение требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заключены муниципальные контракты без проведения соответствующих процедур на общую сумму 4 889,097тыс.рублей, в том числе:

- на поставку 400 тонн угля на сумму 1680,0 тыс.рублей по ликвидации чрезвычайной ситуации;

- по перевозке угля в количестве 1709,4 тонны на сумму 1999,998 тыс.рублей;

- на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах поселения на общую сумму 803,837 тыс.рублей;

- ремонт канализации в районе д. 17 по ул. 35 лет Победы - 185,262 тыс.рублей;

- ремонт теплотрассы по ул. 35 лет Победы, в районе домов 14 – 22 - 220,0 тыс.рублей.

6. В результате отсутствия актов допуска узла учета к эксплуатации на установленные приборы учета холодной воды, являющиеся подтверждением их применения расходы по приобретению и установки ПУ на общую сумму 144,0 тыс.рублей относятся к неэффективному использованию средств.

7. В ходе проведения контрольного мероприятия установлены отдельные противоречия нормативных правовых документов, регламентирующих оплату труда муниципальных служащих. В действующем, на момент проведения проверки, Положении о размерах и условиях оплаты труда муниципальных служащих, утвержденном Решением Совета депутатов от 20.02.2012 № 184 размер премии за выполнение особо важных и сложных заданий, а также порядок осуществления дополнительных выплат, не определены.

8. Несоблюдение требований муниципальных правовых актов, регулирующих оплату труда, привело к неправомерным расходам на сумму 738,486 тыс. рублей, в том числе:

- 9,345 тыс. рублей – денежное содержание главе, выплачивалось с учетом повышения, без одобрения представительного органа поселения;

- 26,022 тыс.рублей – оплачены дни дополнительного отпуска сверх установленной продолжительности ежегодных оплачиваемых отпусков;

- 703,119 тыс.рублей – в результате несвоевременного принятия муниципальных нормативных правовых актов выплата стимулирующих надбавок работникам культуры произведена в отсутствие правовых оснований.

9. В учреждении культуры (ДК) созданы и осуществляют деятельность 4 творческие коллектива (кружка любительского художественного творчества). Плановая наполняемость участниками должна составлять для художественно-творческих коллективов – 15-18 человек; творческо-прикладных – 9-12 человек. Согласно представленным журналам учета работы коллектива (представлено 3 журнала) численность участников отдельно взятого коллектива в среднем составляет 9 человек, т.е. недоукомплектовано 33%.

10. Анализ показателей, характеризующих эффективность деятельности учреждения, показал, что отдельные показатели по сравнению с предыдущим годом снижены, некоторые остались на уровне предыдущего года, два показателя сработаны с увеличением.

Таким образом, по результатам 2013 года средняя заработная плата работников учреждений культуры доведена до 56,1% средней заработной платы в Хабаровском крае за 2013 (34030 рублей), однако показатели деятельности учреждения (ДК) за год свидетельствуют о недостаточной подготовленности учреждения к новым условиям хозяйствования.

11. В нарушение требований пункта 1 Указания Центрального банка Российской Федерации от 20.06.2007 N 1843-у "О предельном размере расчетов наличными деньгами и расходовании наличных денег, поступивших в кассу юридического лица или кассу индивидуального предпринимателя" администрация (контрагент ООО «ЖКХ с.Вознесенское») произвела наличный денежный расчет с ООО «ЖКХ с.Вознесенское» в рамках одного договора в размере, превышающем 100 тыс. рублей.

12. Выявленные нарушения бюджетного законодательства, бухгалтерского учета и отчетности свидетельствуют о низком уровне финансового контроля за целевым и эффективным использованием средств Вознесенского сельского поселения.

Предложения:

1. Направить представление Контрольно-счетного органа главе поселения с предложениями по устранению и предупреждению нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия для сведения в адрес:

- Совета депутатов Вознесенского сельского поселения Амурского муниципального района.

3. Направить информационное письмо начальнику Отдела культуры и искусства администрации района, председателю Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации района.

4. Направить информацию об основных итогах контрольного мероприятия и отчет о результатах контрольного мероприятия в Собрание депутатов Амурского муниципального района, главе Амурского района.

Председатель Контрольно-счетного органа
Амурского района

С.С. Валиулина