

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Амурский район, тел.: 2-46-06, каб.35, E-mail: kso-amursk@ya.ru

**Заключение
по результатам проведения внешней проверки бюджетной
отчетности Управления образования администрации Амурского
муниципального района Хабаровского края за 2013 год**

«20» апреля 2014 год.

№ 6

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О Контрольно-счётном органе Амурского муниципального района» (далее – Контрольно-счётный орган), утверждённого решением Собрания депутатов Амурского района от 28.09.2013 № 307, раздела XVIII Положения о бюджетном процессе в Амурском районе, утвержденного решением Собрания депутатов от 16.10.2013 №10, Контрольно-счётным органом проведена внешняя проверка бюджетной отчётности за 2013 год главного администратора бюджетных средств – Управления образования администрации Амурского муниципального района (далее – Управление образование).

Ответственность за подготовку и представление бюджетной отчетности несут должностные лица:

Начальник управления образования – Ганзюкова Е.И.;

Начальник отдела планирования, учета и отчетности – Шмагун Л.Н.

Отчётность представлена в соответствии п. 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту Приказ №191н), в полном объёме и в установленный срок.

В соответствии с п. 8 в пояснительной записке ф.0503160 указан перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчётный период ввиду отсутствия числовых значений показателей – 0503167, 0503172, 0503173, 0503176, 0503178.

II. Анализ показателей годовой отчётности

2.1. Организационная структура и направления деятельности

Функции и полномочия учредителя для бюджетных (автономных) учреждений осуществляет Управление образования администрации района. До всех учреждений доведены муниципальные задания, заключены соглашения о предоставлении субсидии и порядке их использования.

Представленные к пояснительной записке «Сведения об основных направлениях деятельности» (таблица 1 к ф. 0503160) соответствуют основным целям деятельности Управления образования, предусмотренных Положением, утверждённым постановлением главы района от 15.01.2010 №8.

Система образования Амурского района представлена 42 учреждением, а именно:

- учреждений дошкольного образования детей – 15;
- общеобразовательных школ – 19;
- учреждений дополнительного образования детей -6;
- информационно-методический центр – 1;
- хозяйственно-эксплуатационная служба системы образования - 1.

Количество подведомственных учреждений в течение года изменилось в связи с созданием МБУ хозяйственно-эксплуатационная служба системы образования Амурского района.

В 2013 году Управлением образования принимались меры по повышению эффективности расходования бюджетных средств. В рамках указанных мер разработаны план по повышению эффективности бюджетных расходов, утвержден приказ по проведению мониторинга качества финансового менеджмента. *Результаты принимаемых мер не отражены в таблице №2 пояснительной записки (ф.0503160).* Вместе с тем, согласно бухгалтерской отчетности результатом эффективности бюджетных расходов стало экономия электропотребления образовательными учреждениями района, данный показатель составил от 78% до 88% установленных лимитов по отдельным учреждениям.

В рамках осуществления внутреннего контроля проведено 9 проверок в 31 образовательном учреждении района. В качестве принятых мер, на руководителей учреждений наложены дисциплинарные взыскания – 3 человек, проведена разъяснительная работа по недопущению нарушений положений действующего законодательства.

В 2013 году продолжилась работа по совершенствованию системы оплаты труда работников учреждений образования.

2.2 Результаты деятельности

Согласно сведениям о результатах деятельности (ф. 0503162), в 2013 году в целях повышения эффективности и качества оказания образовательных услуг в районе, реализовывались следующие мероприятия:

Заключено 42 соглашения по предоставлению финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание 6 муниципальных услуг в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг.

Получателями социальной поддержки в 2013 году стали:

- 527 человек являются получателями компенсаций по оплате ЖКХ услуг, из них 164 специалистов вышедшие на пенсию;
- 18 школьникам оплачено проживание и обучение в школе-интернате г. Комсомольск-на-Амуре.

Согласно информации отраженной в годовой бухгалтерской отчетности (ф.0503760) в 2013 году получателями муниципальной образовательной услуги дошкольного образования стали 3005 детей. В сравнении с началом года численность увеличилась на 106 человек в связи с открытием дополнительной группы в ДООУ с.Ачан. Получателями муниципальной образовательной услуги основного (общего) образования стали 6263 учащихся, что составляет 100% установленного показателя муниципальным заданием, к уровню 2012 года наблюдается значительное снижение количества обучающихся на 372 человека. *Сокращение численности обучающихся произошло в результате снижения*

укомплектованности 1-х, 10-х и 11-х классов (снижение рождаемости и увеличение миграции из района). Получателями муниципальной образовательной услуги дополнительного образования стали 5872 ребенка, против 5940 человек в 2012 году, что меньше на 68 человек. Муниципальная услуга по предоставлению общедоступного и бесплатного основного общего образования по основным общеобразовательным программам в вечерних общеобразовательных учреждениях предоставлена 270 обучающимся или 100% от установленного показателя. Организация предоставления дополнительного образования, переподготовки и повышения квалификации предоставлена 319 человекам, это на 28 человек больше установленного показателя. Услуга по выполнению работ по обеспечению содержания зданий и сооружений, хозяйственно-эксплуатационному обслуживанию и материально-техническому обеспечению предоставлено 42 учреждениям системы образования района.

Оценка выполнения муниципального задания осуществлялось с учетом показателей, характеризующих качество муниципальных услуг. По данным представленным Управлением образования (ф.0503760) муниципальное задание на оказание услуги:

- Предоставление общедоступного и бесплатного начального общего образования, основного общего образования, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в дневных общеобразовательных учреждениях выполнено на 95%;
- Предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного образования выполнено на 97%;
- Предоставление дополнительного образования выполнено на 100%
- Предоставление общедоступного и бесплатного основного общего образования, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в вечерних общеобразовательных учреждениях выполнено на 100%;
- Организация предоставления дополнительного образования, переподготовка и повышение квалификации, консультационных услуг в сфере образования и инновационной деятельности выполнено на 110%;
- Выполнение работ, оказание услуг по обеспечению содержания зданий и сооружений, хозяйственно-эксплуатационное обслуживание и материально-техническое обеспечение выполнено на 100%.

В отчёте о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) представлены данные о финансовых результатах деятельности Управления образования при исполнении бюджета за 2013 год в разрезе показателей кодов классификации операций сектора государственного управления по бюджетной деятельности.

Таблица 1, тыс.руб.

№ п/п	Показатель	Бюджетная деятельность	Приносящая доход деятельность	Средства во временном распоряжении	Итого
1.	Доходы	591 469,11275			591 469,11275
2.	Расходы	1 095 348,32936			1 095 348,32936
3.	Чистый операционный результат (стр.1-стр.2), (стр.4+стр.5-стр.6)	-503 879,21661			-503 879,21661
4.	Сальдо по операциям с нефинансовыми активами	8 904,486556			8 904,486556

5.	Сальдо по операциям с финансовыми активами	- 512 689,10239			- 512 689,10239
6.	Сальдо по операциям с обязательствами	94,58278			94,58278

Отрицательный финансовый результат в сумме 503 879,21661 тыс. рублей означает превышение расходов над доходами или обязательств над активами.

Чистое увеличение прочей дебиторской задолженности в 2013 году составило 5 397,19252 тыс. рублей, что подтверждается данными ф.0503169 (Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности) и ф.0503130 (Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета).

2.3. Анализ отчёта об исполнении бюджета

В отчёте об исполнении бюджета (ф. 0503127) показаны следующие показатели:

- утверждённые бюджетные назначения по доходам - 560 020,1448 тыс. рублей;
- исполнено по доходам – 557 952,44682 тыс. рублей;
- утверждённые бюджетные ассигнования – 1 110 378,96794 тыс. рублей;
- лимиты бюджетных обязательств – 1 110 378,96794 тыс.рублей;
- исполнено по расходам – 1 090 120,35063 тыс.рублей.

Фактическое исполнение по доходам составило 99,6% от планового показателя.

Фактическое исполнение по расходам составило 98,2% от планового показателя.

Доходы бюджета

Согласно приложению 1 к Решению Собрании депутатов от 19.12.2012 № 435 «О бюджете Амурского муниципального района на 2013 год» Управление образования определено главным администратором доходов бюджета по закреплённым кодам доходов (код ведомства 123).

За 2013 год доходы, администрируемые Управлением образования, с учётом данных формы 0503127 составили:

- 53,91156 тыс.рублей – прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов.
- 557 898,53526 тыс.рублей – средства бюджетов бюджетной системы РФ. (субвенции на выполнение передаваемых полномочий, субсидии и прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам муниципальных районов);
- 7 730,0 тыс.рублей – добровольные пожертвования и прочие безвозмездные поступления;
- 420,67324 тыс.рублей – доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет;
- 2 067,68883 тыс.рублей - возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет.

В нарушение п.55 Инструкции №191н в отчете об исполнении бюджета (ф.0503127) в графе 4 раздела 1 «Доходы бюджета» отражены плановые показатели дохода бюджета по видам доходов, тогда как данная графа должна быть

незаполненной, так как Решением о бюджете района на 2013 год плановые показатели доходов бюджета главному администратору не утверждались.

Расходы бюджета

Решением о бюджете Амурского района на 2013 год (в первоначальной редакции) главному распорядителю бюджетных средств – Управлению образования утверждены ассигнования в сумме 902 766,8 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета были внесены изменения в сторону их увеличения на сумму 204 028,38157 тыс.рублей или на 22,6 %, и в соответствии с Решением о бюджете на 2013 год (с изменениями) составили 1 110 378,96794 тыс.рублей. Бюджетные назначения по отрасли «Образование» к уровню 2012 года увеличены на 6,2% или на 64 652,0 тыс.рублей.

Кассовое исполнение составило 1 090 120,35063 тыс. рублей или 98,2 % годовых бюджетных назначений по утверждённому бюджету района. Сведения об исполнении бюджета указаны в ф.0503127.

Таблица 2, тыс.руб.

Раздел, подраздел / целевая статья	Наименование раздела, подраздела	Утверждено на 2013 год решением о бюджете	Утверждено на 2013 год бюджетной росписью, с учётом изменений	Сумма изменения к утвержден. назначениям	Исполнено	Исполнено в % к уточнен. назначениям	Неисполненные уточненные назначения
1	2	3	4	5=4-3	6	7=6/4* 100	8=4-6
0701	Дошкольное образование	294 254,84394	294 254,84394	0	289 741,26366	98,4	4 513,5
0702	Общее образование	724 917,48101	724 917,48101	0	710 108,71328	98	14 808,8
0707	Молодежная политика и оздоровление детей	8 662,5	8 662,5	0	8 662,5	100	0
0709	Другие вопросы в области образования	56 369,84085	56 369,84085	0	55 615,51307	98,6	756,3
1000	Социальная политика	26 174,30214	26 174,30214	0	25 992,36062	99,3	181,9
ВСЕГО:		1 110 378,96794	1 110 378,96794	0	1 090 120,35063	98,2	20 258,6

2.4. Анализ показателей финансовой отчётности

В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчётности Управления образования за 2013 год на основании пункта 10 Инструкции № 191н проведено сопоставление форм отчётности путём сверки показателей представленной отчётности по установленным контрольным соотношениям.

Проверкой контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчётности Управления образования расхождений не установлено.

Вместе с тем, по результатам внешней проверки выявлены следующие нарушения и недостатки:

- В нарушение пунктов 254 и 256 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти

(государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 №157н, кредиторская задолженность Управления образования перед подведомственными учреждениями по субсидиям на финансовое обеспечение муниципального задания, которая на 01.01.2014 сложилась в размере 5 391,96879 тыс. рублей, не отражена в его бухгалтерском учете на счете 30200 «Расчеты по принятым обязательствам». Данная сумма представляет собой объем недофинансирования указанных субсидий. Это привело к неотражению данной кредиторской задолженности в бюджетной отчетности Управления образования, а именно в балансе (ф.0503130) и в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169), что является нарушением пунктов 18 и 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н.

Следствием неполного предоставления субсидий на выполнение муниципального задания явилось образование у муниципальных образовательных учреждений на начало 2014 года кредиторской задолженности в размере 10 834,45267 тыс. рублей (по виду финансового обеспечения «субсидии на выполнение муниципального задания»).

- Таблица №7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» не содержит сведения о проведении КСО в 2013 году внешней проверки бюджетной отчетности за 2012 год и двух контрольных мероприятий.

- В нарушение п.155 таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей решения о бюджете» заполнена некорректно. В гр.1 таблицы 3 необходимо указывать содержание текстовых статей Решения о районном бюджете, имеющей отношения к субъекту бюджетной отчетности, а в форме даны ссылки на Законы Хабаровского края.

- Показатели отчета формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» не соответствовали требованиям, установленным п. 163 Инструкции №191н. Так, в гр.1 раздела 1 «Доходы бюджета, всего» отражались показатели по всем строкам кодов доходов, следовало, отражать суммы, по которым в результате исполнения бюджета на отчетную дату имеются отклонения по установленным критериям (ниже 95%) между плановыми (прогнозными) и фактически исполненными показателями. В графе 1 раздела 2 «Расходы бюджета, всего» также отражался ряд показателей, имеющих 100-процентное исполнение. По данной графе отражаются только те коды КРБ, по которым в отчетном периоде допущено отклонение от установленных показателей, ниже 95%.

- В представленных Сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503168) отсутствует раздел 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах», в результате не отражена стоимость имущества, полученное в пользование (земельные участки).

- Показатели гр. 5 ф.0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» не соответствуют аналогичным показателям представленных финансовым органом по МЦП «Развитие муниципальной системы образования Амурского муниципального района на 2013-2015 годы».

В части бухгалтерской отчетности:

- Показатели строки 010 Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф.0503730 к балансу) не соответствуют аналогичным показателям строки 450 Сведений о движении нефинансовых активов учреждения (ф.0503768).

- В нарушение п. 62 Инструкции N 33н в таблице №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» не отражены проверки и ревизии, проведенные учредителем в течение 2013 года. Данная информация отражена в таблице №7.

- Порядок заполнения Таблицы N 7 определен п. 64 Инструкции N 33н, тем не менее, Таблица №7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» не содержит сведения о проведении КСО в 2013 году 3-х проверок (МБОУ СОШ №3 п.Эльбан, МБОУ ДОД ДЮСШ г.Амурск, МБОУ НОШ №7 г.Амурск).

2.5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

Дебиторская задолженность.

Согласно бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2014 дебиторская задолженность по бюджетной деятельности Управления образования увеличилась на 230,57354 тыс.рублей и составила 951,12869 тыс.рублей (без учета расчетов по доходам), в том числе:

- по выданным авансам - 905,998,12 тыс.рублей, что больше дебиторской задолженности на начало года на 399,83195 тыс. рублей. В составе дебиторской задолженности числится:

20,0786 тыс.рублей – авансовые платежи по коммунальным услугам;

35,42707 тыс.рублей - авансовые платежи за прочие работы, услуги;

1,7 тыс. рублей - авансовые платежи за прочие работы, услуги;

4,15 тыс.рублей – авансовые платежи по приобретенным материальным запасам;

846,34345 тыс. рублей – авансовые платежи по безвозмездным перечислениям;

- с подотчётными лицами – 45,13057 тыс. рублей, к началу года дебиторская задолженность снизилась в 4,75 раза.

Дебиторская задолженность муниципальных бюджетных и автономных образовательных учреждений на 01.01.2014 года составила 12 524,75285 тыс.рублей, что меньше дебиторской задолженности на начало года на 3 727,93926 тыс.рублей. Необходимо учесть, что в составе дебиторской задолженности (ф.0503769) отражена задолженность по счетам бухгалтерского учета 020800000 «Расчеты с подотчетными лицами» с отрицательными значениями, которая должна в конце года учитываться на счете 030200000 «Расчеты по принятым обязательствам», в результате по состоянию на конец года уменьшена кредиторская задолженность на 1 015,287 тыс.рублей.

Кредиторская задолженность.

По состоянию на 01.01.2013 года кредиторская задолженность получателя бюджетных средств - Управления образования отсутствовала. По результатам финансово-хозяйственной деятельности за 2013 год кредиторская задолженность, отражённая в отчётности за 2013 год, составляла 94,58278 тыс. рублей.

В составе кредиторской задолженности значатся расчёты «по принятым обязательствам» (с поставщиками и подрядчиками).

Кредиторская задолженность с истекшим сроком исковой давности, по данным бюджетной отчетности, отсутствует.

Кредиторская задолженность муниципальных бюджетных и автономных учреждений по состоянию на 01.01.2014 составила 13 934,96025 тыс. рублей, что на больше 11 690,66974 за аналогичный период предыдущего года, в том числе:

- 5 554,84429 тыс. рублей расчеты по принятым обязательствам;
- 8 380,01284 тыс. рублей расчеты по платежам в бюджет;
- 0,10374 тыс. рублей расчеты по удержаниям из выплат по оплате труда.

Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166)

В период 2013 года в сфере образования осуществлялась реализация двух муниципальных целевых программ. Общее руководство, координация и контроль за ходом реализации программ возлагались на Управление образования.

При планировании и исполнении расходов районного бюджета, утвержденных Управлению образования, применены программно-целевые методы. Часть расходов входят в следующие целевые программы:

- «Развитие муниципальной системы образования Амурского муниципального района на 2013-2015 годы» (Постановление главы района от 23.11.2011 №247);
- "Организация отдыха и оздоровления детей в каникулярное время на территории Амурского муниципального района в 2011-2013 годах" (Постановление главы Амурского муниципального района № 102 от 03.05.2011г.);

Общий объем ассигнований, утверждённый решением о бюджете на 2013 год с учетом внесенных изменений, в разрезе 2 МЦП составил 992 566,5 тыс. рублей или 89,4% бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетной росписью Управления образования.

Согласно представленному отчету (ф.0503166), общее исполнение по муниципальным целевым программам 977 938,0 тыс. рублей или 98,5 % от общего объема ассигнований, предусмотренных решением о бюджете на 2013 год на реализацию целевых программ.

Необходимо отметить, что в отчете не указаны причины отклонений объемов финансовых средств, предусмотренных решением о бюджете (в действующей редакции) и фактическим исполнением мероприятий программ.

Заключение

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность достоверно отражает финансовое положение главного распорядителя средств местного бюджета на 01.01.2014 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности учреждения за период с 01.01.2013 года по 31.12.2013 года соответствуют требованиям законодательства РФ.

Вместе с тем, Контрольно-счётный орган предлагает Управлению образования учесть замечания отраженные в настоящем заключении.

Председатель КСО

С.С.Валиулина

Заключение получено

Начальник Управления образования _____ Ганзюкова Е.И.