

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН  
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
Хабаровского края**

---

пр. Мира, 11, г. Амурск, Амурский район, тел.: 2-46-06, каб.35, E-mail: [kso-amursk@ya.ru](mailto:kso-amursk@ya.ru)

**Заключение  
по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчётности  
Администрации Амурского муниципального района за 2013 год.**

20 апреля 2014 года

№ 7

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, раздела 18 решения Собрания депутатов Амурского муниципального района от 16.10.2013 № 10 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Амурском муниципальном районе», проведена внешняя проверка бюджетной отчётности за 2013 год главного администратора средств местного бюджета - Администрации Амурского муниципального района (далее по тексту – Администрация района).

**1. Полнота и своевременность представления отчётности.**

Бюджетная отчётность Администрации района за 2013 год представлена отделом планирования, учета и отчетности Администрации района в Контрольно-счётный орган 20.03.2014 года.

В соответствии с п. 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н годовая бюджетная отчётность Администрации района представлена в полном объеме.

Согласно п. 8 Инструкции от 28.12.2010 № 191н в связи с отсутствием числовых значений в составе форм годовой отчётности не представлены следующие формы отчётов: ф.0503137, ф.0503138, ф.0503162, ф. 0503167, ф. 0503171, ф. 0503172, ф. 0503176, ф. 0503178, ф. 0503182, таблицы №5 и №6 ф.050160.

**2. Анализ показателей годовой отчётности.**

**2.1. Организационная структура и направления деятельности.**

Согласно пояснительной записке (ф.0503160) Администрация района является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления района, деятельностью которого руководит Глава района на принципах единоначалия. Администрация района обладает правами юридического лица, имеет собственные средства, предусмотренные местным бюджетом на содержание и организацию работы Администрации района. Распорядителем данных средств является Глава района. Администрация района действует в соответствии с Уставом Амурского муниципального района на основании постановления главы района от 18.03.2005 № 3 «Об утверждении Положения об администрации района». Целью деятельности Администрации района является решение вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления района федеральными законами и законами Хабаровского края.

Количество штатных единиц на отчетную дату составляло 83,6 штатных единиц (в том числе 1 единица – Глава района, 55,5 единиц - должности муниципальной службы).

В проверяемом периоде Администрация района осуществляла организацию бухгалтерского учета Собрания депутатов Амурского района на основании соглашения.

## 2.2. Результаты деятельности

В связи с тем, что Администрации района не установлены в соответствующем порядке показателями результативности деятельности форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности» не содержит цифровых значений. При этом информация о результатах деятельности должна раскрываться в текстовой части раздела 2 Пояснительной записки (п.161 Приказа №191н). В текстовой части пояснительной записки данная информация не раскрыта.

Тем не менее, Администрация района в 2013 году являлась исполнителем восьми муниципальных целевых программ, на реализацию которых доведено 15 155,9044тыс.рублей, следовательно, установлены показатели результативности по целевым программам (целевые индикаторы). Данное подтверждается сведениями об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166), согласно которым кассовое исполнение мероприятий программ составило 15 155,90331 тыс.рублей. Объем программных расходов в общей сумме расходов, утвержденных Администрации, составил 15,3%.

Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (таблица №2) содержат информацию об организованных в 2013 году двух семинаров, в которых приняли участие (прошли обучение) 13 человек, состоящих в кадровом резерве на замещение должностей муниципальной службы и 34 человека муниципальных служащих муниципальных образований района. При этом результаты принимаемых мер в отчетности не указаны.

В таблице 7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» не отражена информация по проверке, проведенной Контрольно-счетным органом в 2013 году и результаты внешней проверки бюджетной отчетности за 2012 год.

В нарушение п.155 Инструкции №191н таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей решения о бюджете» заполнена некорректно. В гр.1 таблицы 3 необходимо указывать содержание текстовых статей Решения о районном бюджете, имеющей отношения к субъекту бюджетной отчетности (Администрация), а в форме даны ссылки на Законы Хабаровского края.

В отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) представлены данные о финансовых результатах деятельности Администрации района при исполнении бюджета за 2013 год в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления по бюджетной деятельности.

Таблица 1, тыс. рублей

| № п/п | Показатели                                          | Бюджетная деятельность | Приносящая доход деятельность | Средства во временном распоряжении | итого                 |
|-------|-----------------------------------------------------|------------------------|-------------------------------|------------------------------------|-----------------------|
| 1.    | Доходы                                              | 13 916,40527           | -                             | -                                  | 13 916,40527          |
| 2.    | Расходы                                             | 96 559,66852           | -                             | -                                  | 96 559,66852          |
| 3.    | <b>Чистый операционный результат (стр.1-стр.2),</b> | <b>- 82 643,26325</b>  | <b>-</b>                      | <b>-</b>                           | <b>- 82 643,26325</b> |

|    | (стр.4+стр.5-стр.6)                          |              |   |   |                |
|----|----------------------------------------------|--------------|---|---|----------------|
| 4. | Сальдо по операциям с нефинансовыми активами | -440,74233   | - | - | -440,74233     |
| 5. | Сальдо по операциям с финансовыми активами   | -82 237,6719 | - | - | - -82 237,6719 |
| 6. | Сальдо по операциям с обязательствами        | -35,15098    | - | - | -35,15098      |

Отрицательный финансовый результат в сумме 82 643,26325 тыс. рублей означает превышение расходов над доходами или обязательств над активами. При этом в 2013 году рост превышения расходов над доходами или обязательств над активами по сравнению с данными отчетности за 2012 год составило 15 073,3 тыс. рублей или 22,3 %.

Чистое увеличение прочей дебиторской задолженности в 2013 году составило 470,53863 тыс. рублей, что подтверждается данными ф.0503169 (Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности) и ф.0503130 (Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета).

### 2.3. Анализ отчёта об исполнении бюджета.

В отчёте об исполнении бюджета (ф. 0503127) показаны следующие показатели:

- утверждённые бюджетные назначения по доходам – 13 965,53431 тыс. рублей;
- утверждённые бюджетные назначения по расходам – 98 932,2259 тыс. рублей;
- лимиты бюджетных обязательств – 98 932,2259 тыс. рублей.

Фактическое исполнение по доходам составило 13 679,49531 тыс. рублей или 97,95% от планового показателя.

Фактическое исполнение по расходам составило 96 387,70584 тыс. рублей или 97,4% от планового показателя.

#### Доходы бюджета

Согласно приложению 1 к Решению Собрания депутатов от 19.12.2012 года № 435 «О бюджете Амурского муниципального района на 2013 год» в перечень главных администраторов доходов районного бюджета включена Администрация района.

За 2013 год доходы, администрируемые Администрацией района, с учётом данных формы 0503127 составили:

- 109,5 тыс.рублей – гос.пошлина за выдачу разрешения на установку рекламных конструкций;
- 65,91933 тыс.рублей – прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов;
- 55,987 тыс.рублей доходы от возмещения ущерба;
- 12,745 тыс.рублей суммы по искам о возмещении ущерба;
- 128,76144 тыс.рублей – прочие поступления от денежных взысканий;
- 5,25007 тыс.рублей – прочие неналоговые доходы;
- 10 499,1722 тыс.рублей – средства бюджетов бюджетной системы РФ. (субвенции на выполнение передаваемых полномочий, субсидии и прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам муниципальных районов);

- 2 802,16027 тыс.рублей – добровольные пожертвования и прочие безвозмездные поступления.

В нарушение п.55 Инструкции №191н в отчете об исполнении бюджета (ф.0503127) в графе 4 раздела 1 «Доходы бюджета» отражены плановые показатели дохода бюджета по видам доходов, тогда как данная графа должна быть незаполненной, так как Решением о бюджете района на 2013 год плановые показатели доходов бюджета главному администратору не утверждались.

### Расходы бюджета

Решением Собрании депутатов от 30.12.2013 года № 41 «О внесении изменений в решение от 19.12.2013 №435 «О бюджете Амурского района на 2013 год», Администрации района утверждены бюджетные назначения в объеме 98 932,2259 тыс.рублей.

В сведениях об изменении бюджетной росписи (ф. 0503163) представлены утверждения на год:

- законом (решением) о бюджете – 76 766,96479 тыс. рублей;
- бюджетной росписью с учётом изменений на отчётную дату – 98 932,2259 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета были внесены изменения в сторону их увеличения на сумму 22 165,26111 тыс.рублей или на 28,9%. Бюджетные назначения по Администрации района к уровню 2012 года увеличены на 22,5% или на 18 156,5тыс.рублей.

Кассовое исполнение составило 96 387,70584 тыс. рублей, или 98,9% годовых бюджетных назначений (ф.0503164).

**Таблица 3**  
Тыс. руб.

|                                                                                                                                                        | Бюджетные назначения, утверждённые решением о бюджете | Уточнённые бюджетные назначения согласно уточненной бюджетной росписи | Кассовое исполнение | % исполнения                      |                       |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|---------------------|-----------------------------------|-----------------------|
|                                                                                                                                                        |                                                       |                                                                       |                     | Утверждённых бюджетных назначений | Уточненных назначений |
| Всего                                                                                                                                                  | 80 775,7                                              | 80 775,7                                                              | 80 278,3            | 100                               | 99,4                  |
| В том числе:                                                                                                                                           |                                                       |                                                                       |                     |                                   |                       |
| По функциональной классификации расходов                                                                                                               |                                                       |                                                                       |                     |                                   |                       |
| 0102 Глава муниципального образования                                                                                                                  | 2 342,60636                                           | 2 342,60636                                                           | 2 342,60636         | 100                               | 100                   |
| 0103 Функционирование представительных органов муниципальных образований                                                                               | 3 307,0                                               | 3 307,0                                                               | 3 307,0             | 100                               | 100                   |
| 0104 Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных | 58 111,92903                                          | 58 111,92903                                                          | 58 023,56195        | 99,8                              | 99,8                  |

|                                                                         |             |             |             |      |      |
|-------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|------|------|
| администраций                                                           |             |             |             |      |      |
| 0105 Судебная система                                                   | 79,54       | 79,540      | 79,528      | 100  | 100  |
| 0106 Обеспечение деятельности органов финансово-бюджетного надзора      | 2 385,178   | 2 385,178   | 2 380,17776 | 100  | 100  |
| 0107                                                                    | 2 409,761   | 2 409,761   | 2 409,761   | 100  | 100  |
| 0113 Другие общегосударственные вопросы ( иные межбюджетные трансферты) | 4 583,45734 | 4 583,45734 | 2 132,40614 | 46,5 | 46,5 |
| 0304 Гос. регистрация актов гражданского состояния                      | 5 893,1     | 5 893,1     | 5 893,1     | 100  | 100  |
| 0405 Сельское хозяйство и рыболовство                                   | 102,9688    | 102,9688    | 102,9688    | 100  | 80   |
| 0412 Другие вопросы в области национальной экономики                    | 1 785,0     | 1 785,0     | 1 785,0     | 100  | 100  |
| 0603 Охрана окружающей среды                                            | 109,3       | 109,3       | 109,21055   | 99,9 | 99,9 |
| 0605 Другие вопросы в области окружающей среды                          | 9 995,48    | 9 995,480   | 9 995,47991 | 100  | 100  |
| 0707 Молодежная политика и оздоровление детей                           | 1 129,7     | 1 129,7     | 1 129,7     | 100  | 100  |
| 1001Доплата к пенсиям муниципальных служащих                            | 4 697,20537 | 4 697,20537 | 4 697,20537 | 100  | 100  |
| 1102 Физическая культура и спорт                                        | 2000,0      | 2000,0      | 2000,0      | 100  | 100  |

Рост расходов бюджета района на обеспечение деятельности администрации за 2013 год незначительный и составил 26,6 рублей или 0,05 % к уровню 2012 года, что связано с индексацией денежного содержания муниципальных служащих и работников, обеспечивающих деятельность администрации в 1,055 раза с 01 октября 2013 года. В то же время вакантными оставались 2,25 штатные единицы.

В нарушение п.54, 61 Инструкции №191н в графах 3, 6 раздела 2 отчета ф.0503127 обобщенные показатели по группировочным кодам КРБ не формировались.

В нарушение п. 162 Инструкции №191н в гр.5 Сведений об изменениях бюджетной росписи ГРБС (ф.0503163) не указаны причины внесенных уточнений в сводную бюджетную роспись со ссылкой на правовые основания внесения изменений (статьи БК и Решения о районном бюджете, МНПА).

#### **2.4. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.**

##### **Дебиторская задолженность.**

По состоянию на 01.01.2013 года дебиторская задолженность Администрации района в общей сумме составляла *минус* 214,0 тыс. рублей, на 31.12.2013 года – 256,4818 тыс. рублей, что на 109,4 тыс. рублей больше (без учета расчетов по доходам).

В составе дебиторской задолженности числится:

- *минус* 75,06279 тыс.рублей – расчеты по доходам;
- 286,74112 тыс.рублей - авансовый платеж по заключенным контрактам;
- 44,80347 тыс.рублей – расчеты с подотчетными лицами.

### **Кредиторская задолженность**

По состоянию на 01.01.2013 года кредиторская задолженность в общей сумме составляла 111,0252 тыс. рублей, на 31.12.2013 года – 76,15154 тыс. рублей. В составе кредиторской задолженности значатся расчёты:

- по принятым обязательствам – 0,472 тыс. рублей, из них просроченная задолженность составила 0,472 тыс.рублей;
- по платежам в бюджеты – 75,67954 тыс. рублей.

### **2.5. Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166)**

В 2013 году Администрация района являлось исполнителем 8 утвержденных муниципальных целевых программ и 2 государственных (краевой) программ.

Общий объём ассигнований, утверждённый решением о бюджете на 2013 год с учетом внесенных изменений, в разрезе 8 ЦП составил 15 155,9044 тыс. рублей.

Согласно представленному отчету (ф.0503166), общее исполнение по целевым программам составило 15 155,90331 тыс. рублей или 100% от общего объёма ассигнований, предусмотренных решением о бюджете на 2013 год на реализацию целевых программ.

Представленный к внешней проверке отчет не содержит достигнутые показатели результативности, предусмотренные МЦП.

В нарушение п.164 Инструкции №191н в Сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166) в гр. 3, 4, 5 указаны обобщенные данные в разрезе МЦП. Следует указывать мероприятия, обеспечивающие реализацию программы в части, относящейся к деятельности Администрации района (гр.3), а также объемы бюджетных назначений на реализацию мероприятий (гр.4).

### **Заключение:**

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность достоверно отражает финансовое положение главного распорядителя средств местного бюджета на 01.01.2014 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности учреждения за период с 01.01.2013 года по 31.12.2013 года соответствуют требованиям законодательства РФ.

Необходимо учесть, что в отчетности не раскрыта информация, содержащая обобщенные за отчетный период данные по показателям результативности деятельности Администрации в разрезе плановых и фактических показателей в натуральном и стоимостном выражении отражающих соответствие расходов бюджета и их результатов.

На основании изложенного, Контрольно-счётный орган предлагает Администрации района учесть замечания отраженные в настоящем заключении.

Председатель КСО

С.С.Валиулина

Ознакомлен:

Начальник отдела учета и отчетности \_\_\_\_\_ Е.А.Стрекозова