

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Хабаровский край, 682640, тел: (42142) 2-46-06

**Экспертное заключение (Заключение)
на проект Решения Собрания депутатов Амурского муниципального района
«О бюджете Амурского муниципального района на 2015 год
и плановый период 2016-2017 годов» (первое чтение)**

« 18 » ноября 2014 года

№ 30

Настоящее заключение на проект решения Собрания депутатов Амурского района «О бюджете Амурского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (первое чтение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в Амурском муниципальном районе, утвержденным решением Собрания депутатов района от 16.10.2013 № 10, Положением о Контрольно-счетном органе.

Проект бюджета направлен председателем Собрания депутатов района для заключения в Контрольно-счётный орган сопроводительным письмом от 13.11.2014 года.

Проект бюджета и представленные одновременно с ним материалы в целом соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и Решению Собрания депутатов от 16.10.2013 № 10 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Амурском муниципальном районе» (далее - Положение о бюджетном процессе).

Проект бюджета сформирован с учетом положений послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации; основных направлений бюджетной и налоговой политики Амурского района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов; прогноза социально-экономического развития Амурского района на период до 2020 года в разрезе муниципальных программ Амурского района.

Порядок рассмотрения и утверждения районного бюджета урегулирован ст.53 Устава Амурского района, Положением о бюджетном процессе. Статьей 8 Положения о бюджетном процессе предусмотрено, что Собрание депутатов рассматривает проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период в двух чтениях, при этом, согласно статье 10, в первом чтении проекта решения о районном бюджете Собрание депутатов обсуждает концепцию проекта бюджета, прогноз социально-экономического развития, основные направления бюджетной и налоговой политики, а также основные характеристики районного бюджета.

Основные характеристики районного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сформированы исходя из прогнозных значений оборота предприятий и организаций и уровня инфляции, определенных умеренным (консервативным) вариантом прогноза социально-экономического развития Амурского района на период до 2020 года.

Проект бюджета, представлен на экспертизу со следующими основными характеристиками:

Доходы на 2015 год прогнозируются в сумме 1 433 478,2 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2014 года на 339 549,5 тыс. рублей или на 19,15%. На плановый период 2016 и 2017 годов – 1 485 512,91 тыс. рублей (103,93% к уровню 2015 года) и 1 578 311,02 тыс. рублей (106,25 % к 2016 году) соответственно.

Расходы районного бюджета на 2015 год прогнозируются в сумме 1 441 221,34 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки 2014 года на 381 202,26 тыс. рублей или на 20,9

%, на 2016 год – 1 494 295,9 тыс. рублей (103,68 % к 2015 году), на 2017 год - 1 588 326,51 тыс. рублей (106,29 % к уровню 2016 году).

Проект районного бюджета сформирован с дефицитом на 2015 год в размере 7 743,14 тыс. рублей, что составляет 5% к объёму доходов районного бюджета без учёта объёма безвозмездных поступлений, поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений и не превышает ограничения, установленного статьей 92.1 БК. В 2016 году планируется увеличение дефицита районного бюджета к уровню 2015 года на 13,4%; в 2017 году – увеличение к уровню 2016 года на 14,03%.

Динамика основных характеристик районного бюджета представлена в таблице № 1.

Таблица №1, тыс. рублей

Показатели	2013 год фактическое исполнение	2014 год оценка	2015 год проект	2016 год проект	2017 год проект
Доходы	1 747 209,15	1 773 027,7	1 433 478,2	1 485 512,91	1 578 311,02
Расходы	1 764 476,21	1 822 423,6	1 441 221,34	1 494 295,9	1 588 326,51
Дефицит/ профицит	-17 267,06	-49 395,9	-7 743,14	-8 782,99	- 10 015,49

Проект бюджета сформирован с учетом средств вышестоящих бюджетов, предусмотренных в общей сумме 916 144,4 тыс. рублей (на 2015 год), 921 846,11 тыс. рублей (на 2016 год), 984 401,22 тыс. рублей (на 2017 год).

Представленный на экспертизу проект бюджета по основным характеристикам соответствует проекту бюджета, вынесенного на публичные слушания.

Доходы районного бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов

Доходы бюджета на 2015 год прогнозируются в общей сумме 1 433 478,2 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы районного бюджета в сумме 517 333,8 тыс. рублей (36,1 % от общего объема доходов) и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 915 941,4 тыс. рублей (63,9 % от общего объема доходов).

Налоговые доходы планируются в сумме 476 769,2 тыс. рублей (33,3 %), неналоговые доходы в сумме 40 564,6 тыс. рублей (2,8 %).

На плановый период 2016 и 2017 годов налоговые и неналоговые доходы местного бюджета прогнозируются в размере 563 666,8 тыс. рублей и 593 909,8 тыс. рублей, соответственно.

Доходы районного бюджета прогнозируются:

со снижением на 2015 год – по сравнению с ожидаемым исполнением 2014 года на 339 549,5 тыс. рублей или 19,15%;

с увеличением:

на 2016 год – к уровню 2015 года на 52 034,71 тыс. рублей или 3,6%;

на 2017 год – к уровню 2016 года на 92 798,11 тыс. рублей или 6,2%.

Сравнительный анализ динамики прогнозируемых доходов представлен в таблице

№ 2.

Таблица №2, тыс. рублей

Показатели	2014 оценка	2015 прогноз	2016 прогноз	2017 прогноз
Доходы, всего, в том числе	1 773 027,7	1 433 478,2	1 485 512,91	1 578 311,02
-Налоговые	433 631,0	476 769,2	519 426,2	548 124,3
<i>из них НДС/Л (справочно)</i>	395 492,0	423 645,4	463 669,8	487 503,0

-Неналоговые	44 392,6	40 564,6	44 240,6	45 785,5
-Безвозмездные поступления	1 295 004,1	916 144,4	921 846,11	984 401,22
<i>из них:</i> -субсидии на выравнивание бюджетной обеспеченности	171 690,0	148 978,0	123 442,0	117 849,0
- субсидии на софинансирование расходных обязательств	186 781,044	0	0	0
- субвенции	117 920,24	135 227,06	112 127,29	113 843,04
- иные межбюджетные трансферты	844 740,289	631 736,34	686 073,82	752 506,18

Уменьшение прогнозируемых доходов районного бюджета на 2015 год к ожидаемому исполнению за 2014 год составит 339 549,5 тыс. рублей, или 19,15%, что обусловлено в основном уменьшением безвозмездных поступлений на 378 859,7 тыс. рублей (на 29,3 % к уровню 2014 года), но в то же время увеличением налоговых и неналоговых доходов на 39 310,2 тыс. рублей (или на 8,2 %).

При этом в 2015 году планируется увеличение налоговых доходов по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета 2014 года на 43 138,2 тыс.рублей (или на 9,9%). Основную долю налоговых доходов бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов по-прежнему будут составлять доходы от уплаты налога на доходы физических лиц.

Неналоговые доходы бюджета, согласно проекту на 2015 году сократятся на 3 828,0 тыс. рублей по сравнению с ожидаемой оценкой за 2014 год и составят 40 564,6 тыс. рублей, на 2016 год прогнозируется объем неналоговых доходов 44 240,6 тыс. рублей, на 2017 год – 45 785,5 тыс. рублей. Их удельный вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2015 году составит 7,8%, по прогнозу на 2016 год – 7,8%, на 2017 год – 7,7%. Основную долю неналоговых доходов бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годы по-прежнему будут составлять доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 59,8% в 2015 году; 57,3% в 2016 году; 57,6% в 2017 году.

При этом межбюджетные трансферты, поступающие в бюджет в 2015 году, уменьшатся на 378 859,7 тыс. рублей по сравнению с ожидаемым исполнением 2014 года и составят 916 144,4 тыс. рублей. Объем безвозмездных поступлений в местный бюджет прогнозируется на 2016 год в сумме 921 846,11 тыс. рублей, на 2017 год – 984 401,22 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов снизится по сравнению с уровнем текущего года с 72,1% до 63,9% в 2015 году, 62,0% - в 2016 году, 62,4% - в 2017 году.

Кроме того, в составе безвозмездных поступлений учтены прочие безвозмездные поступления в виде добровольных пожертвований юридических и физических лиц муниципальным казенным учреждениям культуры на 2015-2017 годы по 203,0 тыс. рублей в год.

В проекте бюджета предоставление налоговых льгот в 2015-2017 годах не прогнозируется.

Объем расходов районного бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов

Проект районного бюджета на 2015 – 2017 годы сформирован, как и на 2014 год, в программной структуре расходов на основе 23 муниципальных программ, или на 4 муниципальных программы больше, чем в 2014 году.

Анализ муниципальных программ осуществлен исходя из показателей проекта решения о бюджете и представленных одновременно с ним паспортов муниципальных

программ. Все муниципальные программы утверждены постановлениями администрации района, отдельные программы предусматривают срок реализации до 2020 года. В соответствии с проектом решения о бюджете объем бюджетных ассигнований на реализацию 23 муниципальных программ составляет на 2015 год – 1 261 614,53 тыс. рублей, на 2016 год – 1 299 200,3 тыс. рублей, на 2017 год – 1 368 669,59 тыс. рублей.

По восьми муниципальным программам объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации программ не соответствуют объемам бюджетных ассигнований в паспортах программ, утвержденных постановлениями администрации района.

Согласно проекту бюджета в плановом периоде 2016 и 2017 годов приоритетными направлениями расходов районного бюджета являются «Образование», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Культура и кинематография».

Анализ распределения расходов на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов в разрезе муниципальных программ показал, что наибольший объем расходов в структуре программ занимают расходы на реализацию программы «Развитие муниципальной системы образования Амурского района на 2014-2020 годы» (более 1 млрд.рублей) – 82,09%, 82,57% и 83% соответственно.

Предусмотренные проектом бюджета расходы в рамках муниципальных программ Амурского района на 2015-2017 годы представлены в нижеследующей таблице.

Наименование показателя	ЦСР	«базовое» бюджетные ассигнования на 2015 год (решение от 18.12.2013 №35, справочно)	Проект решения на 2015 год	Проект решения на 2016 год	Проект решения на 2017 год	Уточненный план на 2014 год (решение от 17.09.2014 №101)	Ресурсное обеспечение, утвержденное паспортом программы на 2015 год (справочно)
Развитие физической культуры и спорта	010 00 00	7 800,00	7 350,00	7 350,00	6 450,00	7 350,00	7 800,00
Управление муниципальными финансами	020 00 00	65 535,50	49 825,77	50 204,11	50 510,01	51 890,38	49 825,77
Развитие сельского хозяйства	030 00 00	200,00	200,00	200,00	200,00	200,00	200,00
Меры по противодействию и распространению наркомании и незаконному обороту наркотиков	040 00 00	76,13	50,00	50,00	50,00	80,00	76,13
Повышение качества ЖКО населения	050 00 00	21 260,00	21 260,00	21 260,00	21 260,00	94 702,32	21 260,00
Развитие муниципальной системы образования	060 00 00	1 045 649,34	1 035 672,07	1 072 722,26	1 136 257,24	1 058 711,76	1 045 649,34
Организация отдыха и оздоровление детей в каникулярное время	070 00 00	11 383,13	11 383,13	11 383,13	11 383,13	11 962,10	11 383,13
Развитие молодежной политики	080 00 00	666,12	670,00	670,00	670,00	883,41	666,12
Развитие культуры Амурского муниципального района	090 00 00	60 527,54	75 604,32	79 129,85	87 473,26	121 456,06	76 555,92
Содержание и ремонт	100 00 00	21 938,16	20 639,31	20 639,31	19 639,31	28 639,31	21 938,16

межпоселенческих автомобильных дорог							
Развитие муниципального общественного транспорта	110 00 00	6 983,80	2 400,00	2 400,00	2 400,00	7 339,00	2 400,00
Развитие муниципальной службы	120 00 00	200,00	200,00	200,00	200,00	315,79	200,00
Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами	130 00 00	3 653,00	3 653,00	0,00	0,00	34 113,00	3 653,00
Энергосбережение и повышение энергетической эффективности	140 00 00	1 350,00	1 100,00	1 100,00	1 100,00	1 300,00	1 100,00
Развитие внутреннего и въездного туризма	150 00 00	118,95	618,95	1 000,00	185,00	185,00	185,00
Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства	160 00 00	475,80	500,00	500,00	500,00	900,00	500,00
Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества	170 00 00	2 668,86	4 249,60	4 249,60	4 249,60	2 804,60	4 249,60
Доступная среда	180 00 00	3 380,00	2 396,34	2 300,00	2 300,00	2 396,34	2 396,34
Защита населения и территорий от ЧС техногенного и природного характера	190 00 00	22 737,74	21 500,84	21 500,84	21 500,84	24 183,01	22 921,44
Управление муниципальным имуществом	200 00 00		1 800,00	1 800,00	1 800,00		2 950,00
Формирование эффективной системы охраны здоровья и развития семейной политики	210 00 00		26,20	26,20	26,20		26,20
Предупреждение коррупции	220 00 00		15,00	15,00	15,00		15,00
Повышение эффективности управления муниципальными финансами	230 00 00		500,00	500,00	500,00		500,00
Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ		1 276 604,07	1 261 614,53	1 299 200,30	1 368 669,59	1 449 412,08	1 275 909,95
<i>Доля в общем объеме расходов</i>			87,54	86,94	86,17	78,03	
Непрограммные расходы		182415,35	179 606,81	195 095,60	219 656,92	408 213,13	
<i>Доля в общем объеме расходов</i>			12,46	13,06	13,83	21,97	
Всего расходов		1459019,42	1 441 221,34	1 494 295,90	1 588 326,51	1 857 625,21	

Следует отметить тенденцию снижения доли расходов на реализацию муниципальных программ Амурского района в 2015-2017 годах.

Программная часть расходов районного бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов составит соответственно 87,54%, 86,94%, 86,17% от общего объема расходов районного бюджета, непрограммная часть 12,46%, 13,06%, 13,83%

соответственно. Увеличение доли непрограммных расходов в 2016 и 2017 годах объясняется тем, что в проект районного бюджета заложены условно утвержденные расходы (в соответствии со статьей 184.1 БК они должны быть на первый и второй год планового периода не менее 2,5% и 5% соответственно общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение)). Условно утвержденные расходы районного бюджета прогнозируются на 2016 год в сумме 17 402,37 тыс. рублей, на 2017 год – 36 098,86 тыс. рублей.

Согласно проекту бюджета непрограммные расходы районного бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов обеспечивают реализацию функций высшего должностного лица района, Собрания депутатов района, Контрольно-счетного органа, местной администрации. Кроме того, в непрограммную часть включены расходы по формированию резервного фонда, обеспечению проведения выборов, исполнение судебных актов, доплат к пенсиям муниципальных служащих, межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального образования на исполнение государственных полномочий, а также переданные полномочия поселений по решению вопросов местного значения в соответствии с заключёнными соглашениями.

Бюджетные ассигнования местного бюджета по непрограммной части составят в 2015 году – 179 606,81 тыс. рублей, в 2015 году – 195 095,6 тыс. рублей, в 2017 году – 219 656,92 тыс. рублей.

Структура расходов на 2015-2017 годы в разрезе разделов классификации расходов представлена в нижеследующей таблице.

		тыс.рублей			
Раздел	Показатели	оценка 2014	прогноз 2015	прогноз 2016	прогноз 2017
01 00	<i>Общегосударственные вопросы</i>	86 061,00	78 806,83	80 487,34	83 483,54
03 00	<i>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</i>	46 860,90	27 508,46	27 458,46	27 458,46
04 00	<i>Национальная экономика</i>	58 289,60	25 753,20	26 124,15	24 316,96
05 00	<i>Жилищно-коммунальное хозяйство</i>	192 207,10	85 023,13	80 964,74	83 179,44
06 00	<i>Охрана окружающей среды</i>	33 073,80	3 653,00	0	0
07 00	<i>Образование</i>	1 079 405,10	1 088 928,37	1 139 061,49	1 203 351,60
08 00	<i>Культура и кинематография</i>	79 224,80	39 788,10	43 077,71	51 549,64
10 00	<i>Социальная политика</i>	189 216,20	34 334,88	21 915,93	21 678,40
11 00	<i>Физическая культура и спорт</i>	2 890,00	3 350,00	3 350,00	2 450,00
12 00	<i>Средства массовой информации</i>	3 304,60	4 249,60	4 249,60	4 249,60
14 00	<i>Межбюджетные трансферты</i>	51 890,40	49 825,77	50 204,11	50 510,01
	<i>Условно утвержденные расходы</i>		0,00	17 402,37	36 098,86
	ВСЕГО РАСХОДОВ:	1 822 423,50	1 441 221,34	1 494 295,90	1 588 326,51

Анализ расходов районного бюджета по функциональной классификации расходов показал, что в структуре общего объема расходов традиционно наибольший удельный вес занимают расходы на образование (2014 год – 59,2 %, 2015 год – 75,6 %, 2016 год – 76,2 % и 2017 год – 75,8 %), далее (с наметившейся тенденцией к уменьшению) – жилищно-коммунальное хозяйство (2014 год – 10,5 %, 2015 год – 5,9 %, 2016 год – 5,4 % и 2017 год – 5,2 %), общегосударственные вопросы (2014 год – 4,7 %, 2015 год – 5,5 %, 2016 год – 5,4 % и 2017 год – 5,2 %), иные межбюджетные трансферты (2,8 %, 3,5 %, 3,4 %, 3,2 % соответственно).

В расходах районного бюджета на 2015 год по всем разделам наблюдается существенное снижение (за исключением разделов «Физическая культура и спорт» и «Средства массовой информации»).

Согласно Постановлению Правительства Хабаровского края от 16.09.2014 №322-пр норматив на содержание органов местного самоуправления – Амурского муниципального района не должен превышать 15,3916%. Расходы на содержание органов местного самоуправления, предусмотренные проектом бюджета на 2015 год, определены в размере 102 556,05 тыс. рублей и не превышают установленный норматив (включая расходы, предусмотренные на обеспечение деятельности структурных подразделений администрации района – ФУ, КУМИ, УО, ОКиИ, УОСМХ).

Анализ ведомственной структуры расходов районного бюджета показывает, что 2015 году и в плановом периоде 2016 и 2017 годов расходы планируются в разрезе 6 главных распорядителей бюджетных средств. Данные представлены в таблице №5.

Таблица №5

Код подраздел	Показатели	Уточненный план на 2014 год (решение от 17.09.2014 №101)	прогноз 2015	прогноз 2016	прогноз 2017
111	Комитет по управлению муниципальным имуществом	156 111,60	7 344,88	7 526,60	7 661,40
	Доля в общем объеме расходов, %	8,4	0,51	0,50	0,48
112	Финансовое управление	72 626,71	68 745,90	87 051,48	106 388,57
	Доля в общем объеме расходов, %	3,9	4,77	5,83	6,7
123	Управление образования	1 102 816,12	1 073 490,73	1 111 229,37	1 175 366,65
	Доля в общем объеме расходов, %	59,4	74,48	74,36	74,00
130	Отдел культуры и искусства	127 128,07	81 044,82	84 248,96	92 573,86
	Доля в общем объеме расходов, %	6,8	5,62	5,64	5,83
131	Управление по обеспечению и содержанию муниципального хозяйства	317 356,91	135 456,80	127 746,31	129 031,15
	Доля в общем объеме расходов, %	17,1	9,4	8,55	8,12
152	Администрация района	81 585,80	75 138,21	76 493,18	77 304,88
	Доля в общем объеме расходов, %	4,4	5,21	5,12	4,87
	ВСЕГО РАСХОДОВ:	1 857 625,21	1 441 221,34	1 494 295,90	1 588 326,51

Межбюджетные трансферты, предоставляются бюджетам поселений из районного бюджета в форме иных межбюджетных трансфертов в соответствии со статьей 142.4 БК на осуществление полномочий по решению вопросов местного значения, установленных статьей 14 Федерального закона № 131-ФЗ, и утверждены в рамках муниципальной программы «Управление муниципальными финансами»:

Таблица №6, тыс. рублей

Наименование показателей	2014 год план	2015 год прогноз	2016 год прогноз	2017 год прогноз
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет районного фонда финансовой поддержки поселений	12 900,0	13 711,6	14 405,6	15 124,1
Иные межбюджетные трансферты	38 990,38	36 114,17	35 798,51	35 385,91
Всего	51 890,38	49 825,77	50 204,11	50 510,01

Межбюджетные трансферты бюджетам поселений из районного бюджета в прогнозируемом общем объеме расходов составят: в 2015 году – 3,5%; в 2016 году – 3,4%; в 2017 году – 3,2%.

При определении объема иных межбюджетных трансфертов учтен уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселений.

Кроме того, в целях повышения качества предоставления услуг в сфере ЖКХ, культуры в рамках реализации программных мероприятий бюджетам поселений из бюджета района определены объемы бюджетных ассигнований.

Снижение объема бюджетных ассигнований в 2015 году по отношению к уровню 2014 года обусловлено тем, что в течение 2014 года выделялась дополнительно единовременная финансовая помощь в форме иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на исполнение отдельных расходных обязательств и недопущение кредиторской задолженности.

Размер **резервного фонда** администрации района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов прогнозируется в сумме 3 550,0 тыс. рублей, 3 550,0 тыс. рублей, 3 550,0 тыс. рублей соответственно, что составляет 0,25% прогнозируемых общих расходов районного бюджета и 0,24%, 0,22% на плановый период 2016 и 2017 годов, и не превышает ограничения, установленного статьей 81 БК.

Проектом решения не предусмотрено предоставление бюджетных кредитов бюджетам поселений, входящих в состав муниципального района.

Проектом бюджета (ч. 3 ст. 5) устанавливается объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств: на 2015 год – 28 208,68 тыс. рублей, на 2016 год – 15 789,73 тыс. рублей, на 2017 год – 15 552,2 тыс. рублей. Экспертиза показала, что объемы ассигнований, предусмотренные в перечне публичных нормативных обязательств, предоставленным в составе материалов, направляемых одновременно с проектом, не соответствуют условиям, установленным БК. Так, к публичным нормативным обязательствам, исходя из положений ст. 6 БК РФ относятся публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном размере. Тогда как расходные обязательства, связанные с обеспечением детей-сирот бесплатным проездом и возмещением стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, возникают в результате заключения договоров с организациями в рамках ГР РФ. Таким образом, принимая во внимание, что договор в данных случаях заключается с транспортной организацией и со специализированной организацией, осуществляющей погребение, предусматривает выплату исполнителю услуг (работ), расходные обязательства по осуществлению указанных выплат не могут быть отнесены к публичным нормативным обязательствам.

По мнению КСО следует исключить из состава публичных нормативных обязательства суммы 2 880,48 тыс.рублей в 2015 году, 2699,29 тыс.рублей в 2016 году и 2761,62 тыс.рублей в 2017 году.

Дефицит и источники покрытия дефицита бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов

Предельный размер дефицита бюджета на 2015 год запланирован проектом в сумме 7 743,14 тыс. рублей, или 5% к объёму доходов бюджета без учёта объёма безвозмездных поступлений, поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Дефицит районного бюджета на 2016 год прогнозируется в сумме 8 782,99 тыс. рублей и по сравнению с 2015 годом увеличится на 1 039,85 тыс. рублей (на 13,4%); на 2017 год - в сумме 10 015,49 тыс. рублей и по сравнению с 2016 годом увеличится на 1 232,5 тыс. рублей (на 14,03%). По отношению к ожидаемому исполнению дефицита местного бюджета за 2014 год объём дефицита на 2015год планируется с уменьшением в 6,4 раза.

Источники финансирования дефицита бюджета установлены приложением к проекту бюджета № 13 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Амурского муниципального района». Из приведённых в приложении данных следует, что в 2015 году и плановый период 2016 и 2017 годов на покрытие внутреннего дефицита бюджета планируется направить:

- изменения остатков на счетах бюджета – 4 843,14 тыс. рублей в 2015 году; 6 882,99 тыс. рублей в 2016 году; 9115,49 тыс. рублей в 2017 году;

- возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы РФ из бюджета района – 2 900,0 тыс. рублей в 2015 году; 1 900 тыс. рублей в 2016 году; 900,0 тыс. рублей в 2017 году.

Привлечение средств за счет получения кредитов от кредитных организаций не планируется.

Верхний предел муниципального долга на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов не превышает ограничений, установленных статьей 107 БК.

На основании изложенного Контрольно-счётный орган полагает, что проект решения о бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов может быть принят Собранием депутатов к рассмотрению, с учетом замечаний указанных в заключении.

Председатель КСО

С.С. Валиулина

Необходимо отметить, что несмотря на соблюдение формата и структуры пояснительной записки по основным параметрам прогноза социально-экономического развития Амурского района, в нарушение ч. 4 ст. 173 БК РФ, пояснительная записка не содержит сопоставления параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Так, в решении от 18.12.2013 № 35 «О бюджете Амурского муниципального района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» показатель «оборот предприятий» на 2015 год прогнозировался на 17,9 % меньше оборота предприятий, предусмотренного проектом, и на 2016 год – на 20,7 % меньше; уровень инфляции на 2015 год прогнозировался на 0,4 процентных пункта ниже уровня, предусмотренного в проекте.

В связи с этим, Контрольно-счетный орган отмечает, что утверждение районного бюджета на трехлетний период, удлинение горизонта бюджетного планирования, разработка долгосрочных бюджетных прогнозов, требуют повышения качества и надежности прогноза основных экономических показателей, ориентации бюджетной политики на достижение заданных параметров социально-экономического развития региона, качественного повышения уровня системы прогнозирования.

Основные характеристики районного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годы сформированы исходя из значений экономических показателей прогноза социально-экономического развития района на 2014-2016 годы, одобренного в соответствии со статьей 173 БК РФ.

В доходной части районного бюджета положительная динамика отмечается по налоговым доходам - на 9,9 %.

В плановом периоде 2016 и 2017 годов сохраняется тенденция роста налоговых доходов (в основном за счет НДФЛ) и иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, субсидии в течение всего периода снижаются.

Приоритетными направлениями расходов местного бюджета на 2014 год являются образование – 75,1% общего объема расходов районного бюджета; общегосударственные расходы составляют 5,8%, жилищно-коммунальное хозяйство – 4,9%, социальная политика – 2,6%, дорожная деятельность – 2,4%, культура и кинематография – 2,1%. Данная тенденция сохраняется и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Формирование расходов районного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов осуществлено с учетом: ежегодной (в 2015-2016 годах) индексации оплаты труда с 1 января определенной категории работников, предусмотренной Указами Президента

Российской Федерации¹; индексации по уровню инфляции публичных нормативных и приравненных к ним обязательств с учетом изменения численности получателей; дополнительных мер социальной поддержки на предоставление компенсации семьям, имеющим ребенка - инвалида с нарушением опорно-двигательного аппарата, проживающим в Камчатском крае, в части стоимости приобретаемого ими транспортного средства.

Таким образом, в условиях замедления темпов роста экономики в целом по Российской Федерации, повышенного уровня инфляции, а также в силу высокой дотационности района существуют риски стабильности макроэкономических параметров в 2015 году, зафиксированных в проекте, что в соответствии с нормами БК РФ и Положением о бюджетном процессе может повлечь изменение основных характеристик районного бюджета, особенно на плановый период 2016 и 2017 годов.