



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Хабаровский край, 682640, тел. 8(42142) 2-46-06, каб.35, E-mail: kso-amursk@ya.ru

УТВЕРЖДЕН:
Решением Коллегии Контрольно-счётного
органа Амурского муниципального
района от 08.07.2016 года № 4

**Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка главных распорядителей бюджетных средств
по вопросу исполнения переданных полномочий
в соответствии с решениями представительных органов поселений
Амурского муниципального района».**

г. Амурск

20 июня 2016 год

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 2.2. плана работы Контрольно-счётного органа на 2016 год.

Цель контрольного мероприятия:

- соблюдения федерального законодательства, муниципальных правовых актов при исполнении переданных полномочий.

Предмет контрольного мероприятия: законодательство Российской Федерации, Хабаровского края, нормативные правовые акты Амурского муниципального района и поселений, входящих в состав Амурского района в части организации местного самоуправления; информация и документы, предоставленные администрациями городских и сельских поселений Амурского района.

Объекты контрольного мероприятия:

Администрация Амурского муниципального района, Управление по обеспечению и содержанию муниципального хозяйства администрации района; муниципальное казенное учреждение «Управление гражданской защиты»; Администрации городских и сельских поселений (выборочно).

Проверяемый период деятельности: 2015 год, январь-май 2016 года (при необходимости другие периоды деятельности).

Срок проведения контрольного мероприятия: с «19» мая 2016 года по «10» июня 2016 года.

Отчет составлен на основании актов проверок:

- Управления ОСМХ администрации Амурского района от 06.06.2016 г. Управлением ОСМХ представлено пояснение от 14.06.2016 № 04-32-277;

- Администрации Амурского муниципального района от 10.06.2016;

- Администраций публично-правовых образований Амурского района.

По результатам проверки оформлено 4 акта проверки, подписанных главами поселений без разногласий. Форма проведения проверок в поселениях района камеральная. Эльбанским городским поселением направлено возражение от 15.06.2016 №01-27-1428. Позиция Контрольно-счётного органа отражена в

заклучении на возражение от 16.06.2016 №78, возражения Администрации ЭГП носили пояснительный характер.

В ходе проверки использованы материалы, полученные по запросу контрольно-счетного органа (далее – КСО) от администраций сельских поселений.

Результаты контрольного мероприятия

В соответствии с решениями представительных органов поселений Амурскому муниципальному району переданы следующие полномочия поселений на 2015, 2016 годы (приложение №1):

- на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для отдельных муниципальных заказчиков;
- по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского поселения;
- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством (пп.6 п.1 ст.14 Закона №131-ФЗ), в части *проведения единой организационной политики в организации капитального ремонта и реконструкции жилищного фонда, обследование состояния жилищного фонда в рамках работы межведомственной комиссии по признанию жилого помещения (дома) непригодным для проживания, аварийным и подлежащим сносу;*
- Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ (пп.5 п.1 ст.14 Закона №131-ФЗ); создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения, в части *оказания методической помощи при составлении сметной документации (дефектной ведомости) на работы по содержанию и текущему ремонту дорог в границах поселения; оказание содействия в предоставлении услуг по пассажирским перевозкам.*
- Регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса (за исключением тарифов на товары и услуги коммунального комплекса-производителей товаров и услуг в сфере электро- и (или) теплоснабжения), тарифов на подключение к системе коммунальной инфра-структуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей (пп.4.1 п.1 ст.17 Закона №131-ФЗ), в части *утверждения размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем), платы за содержание жилого помещения для нанимателей жилых помещений по договорам*

социального найма и договорам найма жилых помещений муниципального жилого фонда для населения;

- по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Согласно ч. 4 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Закон № 131-ФЗ) органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. Указанные **соглашения должны** заключаться на определенный срок, **содержать** положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, **порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий**, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений. Порядок заключения соглашений определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Источниками финансирования исполнения полномочий поселений определены межбюджетные трансферты: средства бюджетов поселений (иные межбюджетные трансферты для осуществления передаваемых полномочий).

Выводы:

1. В соответствии с решениями представительных органов поселений Амурскому муниципальному району переданы следующие полномочия поселений на 2015, 2016 годы (приложение №1):

- на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для отдельных муниципальных заказчиков;
- по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского поселения;
- по вопросам жизнеобеспечения населения;
- по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

При этом необходимо принять во внимание то обстоятельство, что органы местного самоуправления наделяются указанными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств

2. Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов поселений в бюджет Амурского муниципального района на осуществление полномочий, предусмотренных Соглашениями, в соответствующем году, составил:

- на 2015 год – 579,42 тыс.рублей;

- на 2016 год – 353,41 тыс.рублей.

3. В нарушение абз.3 части 4 статьи 15 Закона №131-ФЗ в соглашениях о передаче полномочий, исполнение которых возложено на Управление ОСМХ и МКУ «Управление гражданской защиты» не содержится порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления переданных полномочий. Наряду с изложенным, в нарушение ч. 5.1 Порядка №124 в соглашениях не содержатся обязательные условия: конкретные передаваемые полномочия (п.5.1.1).

4. На реализацию полномочий городских поселений по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения в бюджетах городских поселений на 2015 и 2016 годы предусмотрен трансферт в размере 130,0 тыс.рублей и 135,0 тыс.рублей соответственно, что не обеспечивает заработную плату даже одного спасателя (без учета материальных затрат и расходов общехозяйственного назначения). Исполнение данных **полномочий** должно осуществляться только за счет средств **бюджетов поселений** (приложение №2).

5. Данные недостатки возникли по причине отсутствия в городских и сельских поселениях района нормативного правового акта определяющего порядок предоставления из бюджета поселения в бюджет района иных межбюджетных трансфертов (за исключением Вознесенского сельского поселения), что является нарушением ст. 142.5 БК РФ.

6. Анализ финансирования полномочий городских администраций показал (по ГОиЧС), что при планировании объемов финансирования не учитываются показатели масштабности городского поселения, в том числе количество жителей и площадь территории и не имеют четкого экономического обоснования.

7. В ходе проверки установлено, что органы местного самоуправления Амурского муниципального района исполняли полномочия по решению вопросов местного значения отдельных поселений, переданных на уровень муниципального района в соответствии с частью 4 статьи 15 Закона № 131-ФЗ, при исполнении которых **использованы собственные материальные ресурсы и финансовые средства**, в связи с чем нарушены **ограничения, установленные п.3 ст. 136 БК РФ**.

8. Реализация полномочий осуществлялись специалистами органов местного самоуправления района, состоящих в трудовых отношениях с администрацией района и Контрольно-счетным органом:

- специалистам контрольно-счетного органа и отдела закупок администрации, непосредственно осуществляющих полномочия денежное вознаграждение производилось в пределах годового фонда оплаты труда (т.е. за счет двух источников: средства районного бюджета и средства бюджетов поселений);

- специалистам Управления ОСМХ денежное вознаграждение осуществлялось дополнительно в рамках гражданско-правовых отношений, оформленных соответствующими договорами возмездного оказания услуг.

Тем не менее, положениями должностных инструкций, являющихся неотъемлемой частью трудовых договоров установлено осуществление переданных главами поселений полномочий и не предполагают осуществление доплат (или дополнительного денежного вознаграждения), таким образом данная работа выполнялась специалистами в рамках заключенных трудовых договоров, которая оплачивается за счет средств районного бюджета. По указанным основаниям выплаченное денежное вознаграждение специалистам Управления ОСМХ признается необоснованным (двойная оплата) и подлежит восстановлению в районный бюджет (компенсация расходов) в размере **108839 рублей** (по п/статье 211 - 83594 рубля, по п/статье 213 – 25245 рублей).

9. Трудовые функции ведущего специалиста по вопросам жилищного фонда, благоустройства связаны с осуществлением полномочий сельских поселений по вопросам содержания и обслуживания жилищного фонда, санитарной очистки и благоустройства территорий, вследствие чего финансирование расходов по обеспечению и содержанию деятельности специалиста должно производиться исключительно за счет средств поселений.

10. Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения, **является** в силу совокупности условий, содержащихся в Законе № 131-ФЗ (пункт 3 статьи 14), Законе Хабаровского края «О закреплении за сельскими поселениями Хабаровского края вопросов местного значения» от 26.11.2014 №16, **полномочием** органа местного самоуправления **городского поселения**. Органы местного самоуправления Вознесенского сельского поселения и сельского поселения «Село Ачан» передали полномочия по решению вопросов местного значения, в части создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения, а органы местного самоуправления Амурского муниципального района приняли, в то время как решение данных вопросов отнесено к компетенции муниципального района (пп. 6 п.1 статьи 15 Закона №131-ФЗ), в связи с чем сельскими поселениями превышены полномочия.

Предложения:

1. Направить представления Контрольно-счетного органа Главе Амурского муниципального района с предложениями:

-рассмотреть возможность компенсации затрат районного бюджета по содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городских поселений;

-принять меры по возврату необоснованно выплаченных средств специалистам управления ОСМХ;

-расходы по содержанию специалистов управления ОСМХ, трудовые функции которых не связаны с исполнением полномочий муниципального района, финансировать исключительно за счет средств поселений;

-разработать Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги "Регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей";

-принять меры к должностным лицам, ответственным за допущенные нарушения, установленные проверкой КСО;

-устранить замечания и нарушения, выявленные по результатам контрольного мероприятия.

2. Направить представления Контрольно-счетного органа Главам поселений Амурского муниципального района с предложениями:

-обеспечить погашение задолженности по исполненным полномочиям 2015 года;

-инициировать (утвердить) правовое закрепление предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета поселения в бюджет муниципального района;

-принять меры ответственности к специалисту по финансовым вопросам администрации поселения за допущенные нарушения, установленные проверкой КСО.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия для сведения в адрес Собрания депутатов Амурского муниципального района.

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия для сведения в адрес Главы Амурского муниципального района.

Председатель _____

С.С. Валиулина

Приложение №1
к отчету о результатах
контрольного мероприятия от 20.06.2016

Муниципальное образование	2015				2016			
	Ответственные исполнители переданных полномочий / количество осуществляемых полномочий поселений, ед.							
	Управление ОСМХ	УГЗ	Отдела закупок	КСО	Управление ОСМХ*	УГЗ	Отдела закупок	КСО
ГП «Город Амурск»	-	1	-	2	-	1	-	2
Эльбанское ГП	-	1	-	1	-	1	-	1
Вознесенское СП	3		1	1	-		-	1
Падалинское СП	2		-	1	-		1	1
СП «Село Омми»	1		1	1	-		1	1
СП «Село Ачан»	1		-	1	-		1	1
СП «Село Джуен»	1		-	1	-		1	1
Болоньское СП	2		-	2	-		1	1
Санболинское СП	-		-	1	-		1	1
Литовское СП	2		1	1	-		1	1
Количество поселений передавшие полномочия, всего	7	2	3	10	-	2	7	10

Примечание:

*- в 2016 году полномочия представительным органом Амурского района не приняты (соглашения подписаны главами района и поселений);

УГЗ – муниципальное казённое учреждение «Управление гражданской защиты»;
КСО – Контрольно-счетный орган Амурского района.

**Реализация федерального закона №131-ФЗ,
в части гражданской защиты населения.**

№ п/п	Вопросы местного значения городского поселения, (статья 14)	Вопросы местного значения муниципального района, (статья 15)
1.	Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения (п. 7.1);	Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района (п. 6.1);
2.	Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения (п.8);	Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района (п.7);
3.	Организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (п.23);	Организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (п.21);
4.	Создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения (п.24);	_____
5.	Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья (п.26).	Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья (п. 24). Часть 2 статьи 15. Органы местного самоуправления муниципального района обладают всеми правами и полномочиями органов местного самоуправления поселения на межселенных территориях , в том числе полномочиями органов местного самоуправления поселения по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.