



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Хабаровский край, 682640, тел. 8(42142) 2-46-06, каб.35, E-mail: kso-amursk@ya.ru

УТВЕРЖДЕН:
Решением Коллегии Контрольно-счётного
органа Амурского муниципального
района от 02.11.2016 года № 7

ИНФОРМАЦИЯ

**о результатах контрольного мероприятия
«Проверка оплаты труда работников органов местного самоуправления
Амурского муниципального района, замещающих должности, не
являющиеся должностями муниципальной службы»**

г. Амурск

21 октября 2016 г.

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 2.4. плана работы Контрольно-счётного органа на 2016 год.

До 01.02.2016 года оплата труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы (далее – технический персонал) в администрации района и финансовом управлении определялась распоряжением администрации района от 24.02.2012 № 3 «О предельных нормативах размеров оплаты труда, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы администрации Амурского муниципального района». В остальных самостоятельных структурных подразделениях администрации оплата труда технического персонала устанавливалась муниципальными правовыми актами по каждому отдельно исполнительному органу администрации, в случае с управлением ОСМХ – приказом руководителя управления ОСМХ.

В настоящее время действует постановление главы района от 25.11.2015 № 18 «Об оплате труда работников органов местного самоуправления Амурского муниципального района, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы».

Данное постановление главы Амурского муниципального района "Об оплате труда работников органов местного самоуправления Амурского муниципального района, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы» направлено на регулирование трудовых отношений работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы администрации Амурского муниципального района и отраслевых (функциональных) органов администрации района с правами юридического лица и **преследует цель установления равных условий оплаты труда** указанным категориям работников.

Постановлением главы района от 25.11.2015 № 18 «Об оплате труда работников органов местного самоуправления Амурского муниципального района, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы» (далее – постановление №18) утверждены размеры должностных окладов. Оплата труда технического персонала осуществляется в виде:

- должностного оклада;
- надбавки за выслугу лет;
- надбавки за сложность, напряженность и высокие достижения в труде;
- ежемесячного денежного поощрения;
- надбавки за ненормированный рабочий день;
- надбавки за классность;
- надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;
- премии по результатам работы;
- единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальной помощи;
- северной надбавки и районного коэффициента.

Также данным постановлением установлено, что работникам производятся иные выплаты, предусмотренные соответствующими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, Хабаровского края, Амурского муниципального района, в **пределах норматива формирования расходов на оплату труда технического персонала.**

Укомплектованность техническим персоналом по состоянию на 01.07.2016 составляла 51,1 из 52,1 штатных единиц, или 98 процентов.

Годовой фонд на 2015 год утвержден в сумме 18 860,322 тыс. рублей и в сумме 17 892,490 тыс. рублей на 2016 год. Фактическая оплата труда технических исполнителей в период с 01.01.2015г. по 31.12.2015г. начислена в сумме 17 594,691 тыс. рублей, что не превышает годовой фонд оплаты труда, утвержденный штатным расписанием на 2015 год.

Действующее на момент проверки постановление администрации района «Об оплате труда работников органов местного самоуправления Амурского муниципального района, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы» разработано с целью установления равных условий оплаты труда указанным категориям работников.

Однако, данным постановлением не регулируется вопрос оплаты труда при совмещении должностей. В результате размеры доплаты работников определяются исполнительными органами администрации района самостоятельно и существенным образом различаются. Соответственно размер доплаты варьируется от 25% должностного оклада до 100% заработной платы по совмещаемой должности, что не позволяет обеспечить равенство возможностей работников и нарушает принцип равной оплаты за труд равной ценности.

Вследствие неверного начисления доплаты за совмещение профессии, в том числе без приказов руководителя допущена переплата в размере **22534,27 рублей, недоплата – 1197,31 рублей** (приложение №2), с учетом перечислений во внебюджетные фонды – 27780,72 рубля

Кроме того, не определены предельные размеры доплаты за работу в выходные и нерабочие праздничные дни. В ходе выборочной проверки выявлены факты неправомерной выплаты доплаты за работу в выходные дни в размере **20427,04 рублей**.

Наряду с этим, в нарушение Положения о размерах и порядке выплаты ежемесячной надбавки за выслугу лет, утвержденного постановлением главы от 25.11.2015 № 18 начальнику сектора отдела культуры производилась выплата надбавки за выслугу лет в завышенном размере.

Установлены факты, когда в нарушение требований ст. 38 БК РФ в проверяемом периоде за счет средств местного бюджета осуществлялись выплаты отпускных ведущему специалисту (старшему бухгалтеру) исполняющему обязанности на период временного отсутствия специалиста по гос.полномочиям (при расчете среднего заработка), подлежащей оплате за счет средств краевого бюджета, на общую сумму **30340,15 рублей** (с учетом перечислений во внебюджетные фонды – 39,50285 тыс.рублей), что в соответствии со ст. 306.4 БК РФ содержит признаки нецелевого использования бюджетных средств.

Установлены случаи выплаты заработной платы менее установленного постановлением от 16.04.2016 № 318 «Об установлении минимальной заработной платы в муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждениях Амурского муниципального района» **минимального размера оплаты труда**.

Управлением образования был нарушен порядок увольнения работников при переходе на новые условия оплаты труда, а именно, на дату расторжения трудового договора с работниками имелась вакантная должность старшего бухгалтера, которая в нарушение ст. 74 ТК РФ им не была предложена. Тем самым нарушены требования статей 34, 162 БК РФ, средства районного бюджета в сумме **272189,48 рублей** направлены управлением на оплату компенсации (среднего заработка) за время вынужденных прогулов, которые в силу указанных статьей не считаются заданным результатом деятельности управления, и расходы на данные нужды являются неэффективными.

При выборочном анализе трудовых договоров установлено, что трудовые договоры оформлены с отступлением от требований статьи 57 Трудового кодекса РФ. В трудовые договоры не внесены дополнения, касающиеся единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска, введенной для данной категории работников с 01 февраля 2016 года, материальной помощи, а также ее размеры.

Вместе с тем, установлено, что работникам управления ОСМХ (из числа специалистов) с 2015 года предоставляется ежегодный

дополнительный оплачиваемый отпуск за выслугу лет необоснованно и без правовых оснований.

В ходе проверки проанализированы положения об отделах планирования (финансирования), учета и отчетности (далее - финансовые службы), из которого следует, что финансовые службы созданы и действуют во всех исполнительных органах администрации с аналогичными функциями и задачами, однако, только в администрации района и финансовом управлении специалисты указанных отделов являются муниципальными служащими.

Предложения:

1. Направить представления Контрольно-счетного органа администрации Амурского муниципального района и отраслевые (функциональные) органы администрации с предложениями:

1.1. Установить предельные нормативы формирования расходов на оплату труда, согласно п. 4 постановления администрации от 25.11.2015 №18.

1.2. Исключить двузначное толкование норм Положения о размерах и порядке выплаты ежемесячной процентной надбавки за сложность, напряженность и высокие достижения в труде, утвержденного постановлением администрации от 25.11.2015 №18, в части установления размера надбавки лицам, впервые принятым на работу.

1.3. Разработать муниципальный правовой акт (или внести изменения в постановление от 25.11.2015 №18), определяющий условия и порядок установления оплаты труда при совмещении должностей, а также за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных (привлечение в выходные и нерабочие праздничные дни).

1.4. Обеспечить уровень месячной заработной платы не ниже установленного минимального размера оплаты труда.

1.5. Внести изменения и дополнения в трудовые договоры.

1.6. Исключить возможность предоставления дополнительного отпуска за выслугу лет (внести изменения в трудовые договоры работников управления ОСМХ).

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия для сведения в адрес Собрании депутатов Амурского муниципального района.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия для сведения в адрес Главы Амурского муниципального района.

Председатель КСО

С.С. Валиулина