

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Амурский район, тел.: 2-46-06, каб.35, E-mail: kso-amursk@ya.ru

Заключение

**по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчетности
Управления образования администрации Амурского муниципального района
Хабаровского края за 2015 год**

«20» апреля 2016 год.

№ 5

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О Контрольно-счётном органе Амурского муниципального района» (далее – Контрольно-счётный орган), утверждённого решением Собрания депутатов Амурского района от 28.09.2011 № 307, раздела XVIII Положения о бюджетном процессе в Амурском районе, утвержденного решением Собрания депутатов от 16.10.2013 №10, Контрольно-счётным органом проведена внешняя проверка бюджетной отчётности за 2015 год главного администратора бюджетных средств – Управления образования администрации Амурского муниципального района (далее – Управление образование, УО).

I. Полнота и своевременность представления отчётности

Бюджетная отчётность Управления образования за 2015 год представлена в Контрольно-счётный орган УО 20 марта 2016 года в полном объеме.

В соответствии с п. 8 в пояснительной записке ф.0503160 указан перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчётный период ввиду отсутствия числовых значений показателей – 0503167, 0503172, 0503176, 0503178.

II. Анализ показателей годовой отчётности

Управление образование является исполнительной органом местного самоуправления Амурского муниципального района, осуществляющим государственное управление в сфере образования на территории Амурского района на основании Положения, утверждённого постановлением главы района от 22.03.2013 №20. Представленные к пояснительной записке «Сведения об основных направлениях деятельности» (таблица 1 к ф. 0503160) соответствуют основным целям деятельности Управления образования.

Управление образования для бюджетных (автономных) учреждений осуществляет функции и полномочия учредителя. До всех учреждений доведены муниципальные задания, заключены соглашения о предоставлении субсидии и порядке их использования.

По состоянию на 01.01.2016 года в структуру системы образования Амурского муниципального района входит 38 образовательных учреждений, в том числе 18 общеобразовательных школ, 15 детских садов, 5 учреждение дополнительного образования и 2 учреждения: 1 информационно-методический центр, хозяйственно-эксплуатационная служба системы образования.

В начале 2015 года проведена реорганизация двух учреждений путем присоединения: МБОУ открытая (сменная) общеобразовательная школа к МБОУ

№2 и МБОУ ДОД центр внешкольной работы «Солнышко» к МБОУ НОШ №1 п.Элбан. В результате количество подведомственных учреждений в течение года сократилось на 2 ед.

В 2015 году Управлением образования принимались меры по повышению эффективности расходования бюджетных средств. В рамках указанных мер разработаны план по повышению эффективности бюджетных расходов, утвержден приказ по проведению мониторинга качества финансового менеджмента. *Результаты принимаемых мер не отражены в таблице №2 пояснительной записки (ф.0503160).* Проведены организационно-штатные мероприятия по сокращению штатной численности МБОУ ИМЦ и МБУ ХЭССО на 11 ед., переводу медицинских работников ДОУ в систему здравоохранения. Экономия бюджетных средств от проведенных мероприятий по предварительным расчетам составит 14 219 тыс.руб.

В рамках осуществления внутреннего контроля проведено 11 проверок в 12 образовательных учреждениях района. В ходе ревизий и проверок установлено финансовых нарушений на общую сумму 2260,4 тыс.рублей. В качестве принятых мер, на руководителей учреждений наложены дисциплинарные взыскания – 2 человек, проведена разъяснительная работа по недопущению нарушений положений действующего законодательства.

2.1. Оценка основных показателей отчетности

Проверкой форм бюджетной отчетности установлено следующее.

Объем утвержденных бюджетных назначений по доходам на 2015 год составил 664 439,564 тыс. рублей. Поступило доходов на сумму 664 316,576 тыс. рублей, что на 122,988 тыс. рублей меньше запланированного объема. Невыполнение плана по доходам, администрируемых Управлением образования на 0,02% **объясняется отсутствием потребности в денежных средствах.**

Согласно Сведениям об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф.0503163), первоначально утвержденный на 2015 год объем ассигнований в течение финансового года увеличился до значения 1 127 420,966 тыс. рублей или на 56 131,786 тыс. рублей (на 5,2%). В нарушение п.162 Инструкции №191н графа 5 формы №0503163 не содержит причин отклонений показателей бюджетной росписи от решения о бюджете – в форме дана ссылка только на правовое основание. *Определить направления дополнительно выделенных ассигнований по информации, представленной в годовой бюджетной отчетности ГРБС, не представляется возможным.*

Лимиты бюджетных обязательств, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127), соответствуют данным Сводной бюджетной росписи по разделам, подразделам, целевым статьями видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на 2015 год.

Объем бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств на 2015 год составил 1 127 420,966 тыс. рублей. Кассовое исполнение бюджетных назначений составило 1 114 520,968 тыс. рублей или 98,85%.

Основными причинами отклонения кассового исполнения отдельных видов расходов от утвержденных значений согласно форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» являются отсутствие поступлений утвержденных бюджетных назначений на сумму 12 647,52 тыс.рублей или 1,1%.

Представленный Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) сформирован в разрезе бюджетной деятельности.

При проверке путем сопоставления остатков баланса на конец предшествующего периода проверяемому и на начало отчетного периода расхождений не установлено.

Исходя из данных баланса, кредиторская задолженность в 2015 году снизилась на 50 731,0 тыс. рублей или на 78,8% по сравнению с кредиторской задолженностью на начало года и составила 13 630,475 тыс. рублей, что обусловлено значительным сокращением кредиторской задолженности по счету 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» на 50 673,0 тыс. рублей. Согласно сведениям по кредиторской задолженности (ф. 0503169), просроченная кредиторская задолженность составляет 204,517 тыс.рублей, которая образовалась по причине недостатка денежных средств в бюджете.

Основную долю кредиторской задолженности Управления образования на 01.01.2016 составляет задолженность по субсидии бюджетным и автономным учреждениям образования на выполнение муниципального задания – 12 429,137 тыс. руб. (91,2% от общей суммы задолженности).

Согласно данным ф.0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» кредиторская задолженность по субсидии на выполнение муниципального задания на 01.01.2016 составила 68 241,985 тыс. руб., в том числе 33 631,727 тыс. руб. (49,3%) задолженность по заработной плате с начислениями. В связи с недостаточностью выделенных ассигнований при расчете нормативных затрат на оказание муниципальных услуг не обеспечено 100 процентное включение предусмотренных Положением расходов. В результате подведомственными бюджетными и автономными учреждениями за счет субсидии на выполнение муниципального задания приняты бюджетные обязательства на 51 812,846 тыс. руб. больше, чем задолженность Управления образования по данной субсидии перед ними.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 года составляла 1 053,608 тыс. рублей. В составе дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2015 года числятся расчеты:

- по выданным авансам - 1 004,332 тыс.рублей;
- с подотчётными лицами – 19,16 тыс. рублей;
- по платежам в бюджеты – 30,116 тыс.рублей.

При проверке бюджетной отчетности Управления образования установлено следующее.

-В форме 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах» суммы принятых бюджетных обязательств отражены в объеме фактически принятых обязательств – 1 128 021,92 тыс.рублей. Суммы неисполненных обязательств согласно отчету составила 13 500,952 тыс.рублей, по причине отсутствия лимитов бюджетных обязательств – 923,952 тыс.рублей, отсутствия финансирования по обязательствам, принятых в декабре 2015 года – 12 577,0 тыс.рублей.

-В нарушение п. 159 Инструкции №191н в Сведениях о результатах внешнего государственного (муниципального) контроля указана одна проверка, проведенная органом внутреннего финансового контроля (п.3 ст.265 БК РФ), т.е.

данную информацию необходимо отразить в таблице №5 Пояснительной записки (ф.0503160).

2.2. Анализ результатов деятельности.

Анализ проведен на основании показателей формы 0503162 «Сведения о результатах деятельности», отражающей результаты деятельности в натуральном и стоимостном выражении. Согласно сведениям ф. 0503162 по всем расходам УО, 100% установлены показатели результативности деятельности, из них 97,2% кассовых расходов Управления образования в 2015 году произведены в рамках муниципальных программ.

Согласно сведениям о результатах деятельности учреждения (ф. 0503762), в 2015 году в целях повышения эффективности и качества оказания образовательных услуг в районе, реализовывались следующие мероприятия:

- Заключено 42 соглашения по предоставлению финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание 11 муниципальных услуг в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг.

- Получателями муниципальной образовательной услуги дошкольного образования стали 3195 детей, что меньше показателя, установленного муниципальным заданием на 95 человек. В сравнении с предыдущим годом численность увеличилась на 16 детей в связи с открытием дополнительных групп на базе школ.

- Получателями муниципальной образовательной услуги основного (общего) образования стали 6292 учащихся, что составляет 100,1% установленного показателя муниципальным заданием, к уровню 2014 года (6246 уч.) наблюдается увеличение количества обучающихся на 46 человека.

- Получателями муниципальной образовательной услуги дополнительного образования (в т.ч. в области спорта) стали 5835 детей и подростков, против 5929 человек в 2014 году, что меньше на 94 человек.

- Муниципальная услуга по предоставлению общедоступного и бесплатного основного общего образования по основным общеобразовательным программам в вечерних общеобразовательных учреждениях предоставлена 247 обучающимся или 82,05% от установленного показателя.

- Организация предоставления дополнительного образования, переподготовки и повышения квалификации предоставлена 325 человекам, это на 15 человек больше установленного показателя.

- Услуга по выполнению работ по обеспечению содержания зданий и сооружений, хозяйственно-эксплуатационному обслуживанию и материально-техническому обеспечению предоставлено 40 учреждениям системы образования района.

Также, в ф.0503162 отражены показатели по 4-м видам услуг, оказываемых УО в рамках текущей деятельности и включенных в реестр муниципальных услуг. Это, прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады) – 1171 ед., выдача архивных справок – 40 ед., предоставление информации об организации общедоступного и бесплатного дошкольного, начального, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования – 8 ед.

2.3. Анализ исполнения мероприятий в рамках муниципальных программ

В 2015 году деятельность Управления образования осуществлялась в рамках исполнения четырех муниципальных программ и двух государственных программ, на реализацию которых УО доведено 1 097 591,679 тыс.рублей. Данное подтверждается сведениями об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166), согласно которым кассовое исполнение мероприятий программ составило **1 083 600,028** тыс.рублей, или 98,7%. Объем программных расходов в общей сумме расходов, утвержденных Управлению образованию, составил 97,4%. По двум муниципальным программам УО являлось ответственным исполнителем - координатором.

По результатам исполнения программных мероприятий:

- ✓ **программа** «Развитие муниципальной системы образования Амурского муниципального района» оценена как высокоэффективная;
- ✓ *подпрограмма* «Одаренные дети» оценена как высокоэффективная;
- ✓ *подпрограмма* «Воспитание школьников» оценена как высокоэффективная;
- ✓ *подпрограмма* «Педагогические кадры» оценена как высокоэффективная;
- ✓ **программа** «Организация отдыха и оздоровление детей в каникулярное время» оценена как высокоэффективная.

Анализ исполнения целевых показателей за 2015 год проведен на основании информации «Оценка эффективности реализации программ», размещенной на официальном сайте Амурской области.

Согласно представленной информации:

По подпрограмме «Воспитание школьников» установленные показатели результативности достигнуты учреждениями в полном объеме.

По подпрограмме «Педагогические кадры» установленные показатели результативности достигнуты учреждениями в полном объеме, за исключением двух показателей с незначительным отклонением от плана.

По подпрограмме «Одаренные дети» целевые показатели установленные паспортом программы выполнены в полном объеме.

Согласно отчету об исполнении МП «Развитие муниципальной системы образования Амурского муниципального района» ожидаемого результата не достигнуто по 3 показателям из 19, предусмотренных МП.

Общая очередь детей в дошкольные образовательные учреждения по состоянию на начало года отсутствовала.

Фактически средняя заработная плата учителей в общеобразовательных учреждениях в 2015 году составила 38532 рубля, педагогических работников дошкольных образовательных учреждений 31619 рубля, педагогов дополнительного образования детей – 35130 рублей и достигла уровня средней заработной платы по экономике региона в Хабаровском крае. Соотношение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования за 2015 год к предыдущему году составило 99,5%, педагогических работников дошкольных образовательных учреждений – 100%, педагогических работников учреждений дополнительного образования – 100%, согласно показателям, установленным «дорожной картой».

Согласно отчету об исполнении МП «Организация отдыха и оздоровление детей в каникулярное время» два показателя не достигло ожидаемого значения из 9, установленных МП. Целевой показатель «доля детей, посещающих загородный

лагерь у которых наблюдается выраженный оздоровительный эффект» на 2015 год 97,5% не был достигнут.

Не повлияло на достижение показателей эффективности частичное отсутствие финансирования. При этом мероприятия в рамках программ были реализованы полностью, что привело к образованию кредиторской задолженности и как следствие к неэффективному использованию средств, в части несанкционированной задолженности. То есть достижение заданных результатов с использованием наибольшего объема средств.

Заключение

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность достоверно отражает финансовое положение главного распорядителя средств местного бюджета на 01.01.2016 года. Вместе с тем, форма 0503162 не предусматривает всех показателей результативности, установленных нормативными правовыми актами Амурского района. Показатели формы 0503162 не позволяют оценить в полном объеме результаты деятельности Управления образования. При этом, п.161 Инструкции №191н установлено, что в бюджетной отчетности (ф.0503162) за 2015 год подлежат отражению обобщенные данные о результатах деятельности при исполнении муниципальных заданий подведомственными учреждениями.

По состоянию на 01.01.2016 у подведомственных Управлению образования учреждений образовалась кредиторская задолженность в сумме 68 241,985 тыс. руб., в том числе:

- в результате неперечисления субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 12 429,137 тыс. руб.
- в связи с необеспеченностью в полном объеме нормативов финансовых затрат на оказание муниципальных услуг на 51 812,846 тыс. руб.

Данная кредиторская задолженность погашается за счет финансирования текущего 2016 года и соответственно может привести к образованию кредиторской задолженности по обязательствам 2016 года.

Контрольно-счётный орган предлагает Управлению образования учесть замечания отраженные в настоящем заключении. С целью обеспечения соблюдения принятия обязательств в пределах доведенных лимитов Управлению образования при доведении лимитов бюджетных обязательств в 2016 году учесть необходимость погашения кредиторской задолженности подведомственными учреждениями, с учетом мониторинга кредиторской задолженности на 01.01.2016 года и выполнения муниципальных заданий.

Учитывая положения п.161 Инструкции №191н, и с целью составления бюджетной отчетности (ф.0503162) за 2016 год в части отражения обобщенных данных о результатах деятельности при исполнении муниципальных заданий подведомственными учреждениями, обеспечить сопоставимость плановых целевых показателей результативности, установленных в соглашениях, и средств, предусмотренных на их достижение.

Председатель КСО

С.С. Валиулина