

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН  
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
Хабаровского края**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Амурский район, тел.: 2-46-06, каб.35, E-mail: [kso-amursk@ya.ru](mailto:kso-amursk@ya.ru)

**Заключение  
по результатам проведения внешней проверки бюджетной  
отчетности Финансового управления администрации Амурского  
муниципального района Хабаровского края за 2015 год**

«20» апреля 2016 год.

№ 6

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О Контрольно-счётном органе Амурского муниципального района» (далее – Контрольно-счётный орган), утверждённого решением Собрания депутатов Амурского района от 28.09.2011 № 307, раздела XVIII Положения о бюджетном процессе в Амурском районе, утвержденного решением Собрания депутатов от 16.10.2013 №10, Контрольно-счётным органом проведена внешняя проверка бюджетной отчётности за 2015 год главного администратора бюджетных средств – Финансового управления администрации Амурского муниципального района (далее – Управление, ФУ).

**I. Полнота и своевременность представления отчётности**

Бюджетная отчётность Управления за 2015 год представлена в Контрольно-счётный орган 15 марта 2016 года в полном объеме.

В соответствии с п. 8 в пояснительной записке ф.0503160 указан перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчётный период ввиду отсутствия числовых значений показателей – 0503162, 0503167, 0503171, 0503174, 0503178, 0503182.

**II. Анализ показателей годовой отчётности**

Управление является исполнительным органом местной администрации, осуществляющим обеспечение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики в Амурском районе. Согласно Положению о финансовом управлении, утвержденного постановлением главы района от 21.03.2008 № 53 является *финансовым органом района*.

Основными направлениями деятельности Управления, согласно Таблице 1 к ф. 0503160 являются:

- формирование и исполнение районного бюджета;
- утверждение и ведение сводной бюджетной росписи районного бюджета;
- ведение лицевых счетов ГРБС и получателей бюджетных средств (получателей субсидий), а так же осуществление контроля за ведением операций со средствами районного бюджета ГРБС и ПБС;
- осуществление финансирования и учет средств резервного фонда района;
- организация в установленном порядке предоставления бюджетных кредитов из районного бюджета и проведение работы по их возврату;
- формирование отчетности консолидированного бюджета района;
- осуществление внутреннего финансового контроля.

В соответствии с решением о бюджете на 2015 год Финансовое управление в 2015 году являлось главным администратором доходов районного бюджета,

главным распорядителем средств районного бюджета и главным администратором источников финансирования дефицита районного бюджета (главным администратором бюджетных средств) и согласно ст. 264.2 БК РФ обязано составить сводную бюджетную отчетность.

Представленные к пояснительной записке сведения об основных направлениях деятельности (таблица 1 ф. 0503160) соответствуют основным задачам деятельности Управления, предусмотренных Положением о Финансовом управлении администрации Амурского района, утвержденного постановлением главы района от 21.03.2008 № 53.

В ф. 0503161 «Сведениям о количестве подведомственных учреждений» указан один муниципальный орган (финансовое управление), являющийся главным распорядителем бюджетных средств, подведомственные учреждения отсутствуют.

### **2.1 Анализ результатов деятельности**

Отчет «Сведения о результатах деятельности» (ф. 0503162) не представлен в составе годовой отчетности, в виду того, что показатели результативности деятельности Управлению не установлены в соответствующем порядке. При этом, показатели результативности деятельности Управления раскрыты в текстовой части пояснительной записки (ф.050160) (п.161 Приказа №191н). Так в 2015 году в целях повышения эффективности управления муниципальными расходами, реализовывались следующие мероприятия:

1. Проведено 6 контрольных мероприятий. Выявлено нарушений и недостатков всего на сумму 11 936,6 тыс.руб. Возмещено в бюджет по результатам проведенных проверок – 77,0 тыс.рублей.

2. Произведен расчет и осуществлено предоставление дотации за счет средств краевого и местного бюджетов 10 поселениям района.

3. В соответствии с установленным порядком составления бюджетной отчетности осуществлен прием и проверка отчетности 6 ГРБС и 10 поселений района.

4. Проведена работа по возврату бюджетного кредита, предоставленного Вознесенскому сельскому поселению за счет средств районного бюджета.

5. Осуществлялось ведение 116 лицевых счетов: главных распорядителей бюджетных средств (6), получателей бюджетных средств (9) и получателей субсидий (101). В УФК по Хабаровскому краю открыто 6 счетов ГРБС и 8 счетов ПБС.

6. Продолжилась работа по исполнению судебных решений за счет ассигнований, предусмотренных в местном бюджете, по денежным обязательствам казенных учреждений. Ведется учет исполнительных документов.

7. Численность персонала по штатному расписанию – 22 человека, из них 19 единиц муниципальные служащие.

Тем не менее, Управление в 2015 году являлось исполнителем муниципальных программ по повышению эффективности расходования бюджетных средств, на реализацию которой Управлению доведено 44 449,786 тыс.рублей (программа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами» без ресурсного обеспечения), следовательно, установлены показатели результативности (ожидаемый результат). Данное подтверждается сведениями об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166), согласно которым кассовое исполнение мероприятий программы составило 44 449,786 тыс.рублей.

В 2015 году Управлением меры по повышению эффективности расходования бюджетных средств не принимались, о чем свидетельствует таблица №2 пояснительной записки ф. 0503160.

## **2.2. Оценка основных показателей отчетности**

Проверкой форм бюджетной отчетности установлено следующее.

Объем утвержденных бюджетных назначений по доходам на 2015 год составил 262 449,63 тыс. рублей. Поступило доходов на сумму 262 448,074 тыс. рублей, или 99,99% запланированного объема.

Согласно Сведениям об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф.0503163), первоначально утвержденный на 2015 год объем ассигнований в течение финансового года увеличился до значения 61 854,498 тыс. рублей или на 5 174,518 тыс. рублей (на 9,1 %). Бюджетные ассигнования сокращены за счет перераспределения резервного фонда между ГРБС (с Финансового управления на Управление ОСМХ). Дополнительно, выделенные ассигнования были направлены на обеспечение функций Управления (+1 969,607 тыс.руб.), на подраздел 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» (+ 6 127,589 тыс.руб.).

Лимиты бюджетных обязательств, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127), соответствуют данным Сводной бюджетной росписи по разделам, подразделам, целевым статьями видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на 2015 год.

Расходы, утверждённые Управлению, исполнены на 99,9%, объём неисполненных назначений составил 77,332 тыс. рублей. Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф.0503164) причиной неисполнения явилось отсутствие потребности в средствах резервного фонда.

За 2015 год источники финансирования дефицита бюджета, администрируемые Управлением, составили 1 000,0 тыс.рублей, что составляет 34,48% от суммы 2 900,0 тыс.рублей, утвержденной как плановый показатель (согласно ф. 0503164, ф. 0503127). Причиной отклонения кассового исполнения от утвержденных значений согласно форме 0503164 являются продление срока погашения бюджетного кредита на сумму 1 900,0 тыс.рублей.

В качестве источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета получено частичное погашение бюджетного кредита, предоставленного бюджету Вознесенского сельского поселения из бюджета муниципального района.

Согласно балансу главного администратора (ф.0503130) числится задолженность по предоставленным бюджетным кредитам на 31.12.2015 года в сумме 1 900,0 тыс.рублей (бюджетный кредит, предоставленный бюджету Вознесенского сельского поселения из бюджета муниципального района, соглашение о продлении срока погашения задолженности по беспроцентным бюджетным кредитам от 27.11.2013 №11), в сравнении с началом года снижение на 1 000,0 тыс.рублей (гашение бюджетного кредита).

Представленный Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) сформирован в разрезе бюджетной деятельности.

При проверке путем сопоставления остатков баланса на конец предшествующего периода проверяемому и на начало отчетного периода расхождений не установлено.

Исходя из данных баланса, кредиторская задолженность в 2015 году увеличилась на 28,155 тыс. рублей (+0,7%) по сравнению с кредиторской задолженностью на начало года и составила 4 002,21 тыс. рублей, что обусловлено незначительным ростом кредиторской задолженности по счету 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты» на сумму 20,662 тыс.рублей, счету 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» на 5,687 тыс. рублей и счету 280.00 «Расчеты с подотчетными лицами» на сумму 1,806 тыс.рублей. Согласно сведениям по кредиторской задолженности (ф. 0503169), просроченная кредиторская задолженность составляет 3 732,5 тыс.рублей, которая образовалась по причине недостатка денежных средств в бюджете.

Дебиторская задолженность по состоянию на 31.12.2015 года уменьшилась на 34,493 тыс. рублей преимущественно за счет сокращения расчетов по выданным авансам и перемещению со счета 209.00 «Расчеты по ущербу и иным доходам» на забалансовый счет 04 «Задолженность неплатежеспособных дебиторов». В составе дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2015 года числятся расчеты:

- по выданным авансам - 3,989 тыс.рублей;
- с подотчётными лицами – 5,608 тыс. рублей;
- по платежам в бюджеты – 0,8 тыс.рублей.

При проверке бюджетной отчетности Управления установлено следующее.

-В форме 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах» суммы принятых бюджетных обязательств отражены в объеме фактически принятых обязательств (62 044,885 тыс.рублей). Суммы неисполненных обязательств согласно отчету составила 267,718 тыс.рублей по причине отсутствия лимитов бюджетных обязательств (согласно ф.0503175).

-В нарушение п. 159 Инструкции №191н в Сведениях о результатах внешнего государственного (муниципального) контроля указана проверка, проведенная КСО «Правомерность и эффективность использования средств местного бюджета, направленных на компенсацию расходов по оплате стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно» и ее результаты.

### **2.3. Анализ исполнения мероприятий в рамках муниципальных программ**

В 2015 году деятельность Управления осуществлялась в рамках исполнения двух муниципальных программ, на реализацию которых ФУ доведено 44 449,786 тыс.рублей. Данное подтверждается сведениями об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166), согласно которым кассовое исполнение мероприятий программы составило 44 449,786 тыс.рублей, или 100%. Объем программных расходов в общей сумме расходов, утвержденных Управлению, составил 71,9%. По двум муниципальным программам ФУ являлось ответственным исполнителем - координатором.

По результатам исполнения программных мероприятий:

- программа «Управление муниципальными финансами» оценена как высокоэффективная.
- программа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами» оценена как высокоэффективная.

Анализ исполнения целевых показателей за 2015 год проведен на основании информации «Оценка эффективности реализации программ», размещенной на официальном сайте Амурского района.

По программе «Повышение эффективности управления муниципальными финансами» установленные показатели результативности достигнуты, за исключением 2-х показателей.

Согласно отчету об исполнении МП «Управление муниципальными финансами» ожидаемого результата не достигнуто по 2 показателям из 14, предусмотренных МП.

#### **Заключение**

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность достоверно отражает финансовое положение главного распорядителя средств местного бюджета на 01.01.2016 года.

Контрольно-счётный орган предлагает Управлению учесть замечания отраженные в настоящем заключении.

Председатель КСО

С.С. Валиулина