

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Амурский район, тел.: 2-46-06, каб.35, E-mail: kso-amursk@ya.ru

**Заключение
по результатам проведения внешней проверки бюджетной
отчетности Отдела культуры и искусства администрации Амурского
муниципального района Хабаровского края за 2015 год**

«20» апреля 2016 год.

№ 7

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О Контрольно-счётном органе Амурского муниципального района» (далее – Контрольно-счётный орган), утверждённого решением Собрания депутатов Амурского района от 28.09.2011 № 307, раздела XVIII Положения о бюджетном процессе в Амурском районе, утвержденного решением Собрания депутатов от 16.10.2013 №10, Контрольно-счётным органом проведена внешняя проверка бюджетной отчётности за 2015 год главного администратора бюджетных средств – Отдела культуры и искусства администрации Амурского муниципального района (далее – Отдел культуры).

I. Полнота и своевременность представления отчётности

Бюджетная отчётность Отдела культуры за 2015 год представлена в Контрольно-счётный орган 20 марта 2016 года в полном объеме.

В соответствии с п. 8 в пояснительной записке ф.0503160 указан перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчётный период ввиду отсутствия числовых значений показателей – 0503137, 0503138, 0503178, 0503184.

II. Анализ показателей годовой отчётности

Представленные к пояснительной записке Сведения об основных направлениях деятельности (таблица 1 к ф. 0503160) соответствуют основным целям деятельности Отдела культуры, предусмотренных Положением, утверждённым постановлением администрации района от 15.05.2012 №341.

Отдел культуры представлен 5 муниципальными учреждениями, а именно:

- МКУК межпоселенческой централизованной библиотеки – 1;
- МБУ детских школ искусств - 3;
- МБУ детской художественной школы - 1.

По информации формы 0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений» в течение года проведена реорганизация: МАУ районный молодежный досуговый центр перешло в подчинение Администрации района.

Функции и полномочия учредителя для казенного и бюджетных учреждений осуществляет Отдел культуры. До бюджетных учреждений доведены муниципальные задания, заключены соглашения о предоставлении субсидии и порядке их использования.

2.1. Оценка основных показателей отчетности

Проверкой форм бюджетной отчетности установлено следующее.

Объем утвержденных бюджетных назначений по доходам на 2015 год составил 27 625,67 тыс. рублей. Поступило доходов на сумму 27 642,52 тыс. рублей, или 100,06% запланированного объема.

Согласно Сведениям об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503163), первоначально утвержденный на 2015 год объем ассигнований в течение финансового года увеличился до значения 106 655,625 тыс. рублей или на 21 501,225 тыс. рублей (+ 25,2 %). Дополнительно, выделенные ассигнования были направлены на повышение оплаты труда отдельных категорий работников по Указам президента (+18 748,622 тыс.руб.), погашение кредиторской задолженности (+1 650,0 тыс.руб.) и на обеспечение функций Отдела культуры (+1 102,6 тыс.руб.).

Лимиты бюджетных обязательств, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127), соответствуют данным Сводной бюджетной росписи по разделам, подразделам, целевым статьями видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на 2015 год.

Объем бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств на 2015 год составил 106 655,625 тыс. рублей. Кассовое исполнение бюджетных назначений составило 102 371,054 тыс. рублей или 96%. Основными причинами отклонения кассового исполнения отдельных видов расходов от утвержденных значений согласно форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» являются отсутствие уменьшение количества получателей выплат пособий относительно запланированному объему на 1 440,149 тыс.руб., возврат денежных средств в краевой бюджет в связи с отказом подписания соглашения на перечисление субсидии Эльбанского городского поселения на 2 687,63 тыс.руб.

Представленный Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) сформирован в разрезе бюджетной деятельности.

При проверке путем сопоставления остатков баланса на конец предшествующего периода проверяемому и на начало отчетного периода расхождений не установлено.

Исходя из данных баланса, кредиторская задолженность в 2015 году увеличилась на 3 637,322 тыс. рублей или в 3,1 раз по сравнению с кредиторской задолженностью на начало года и составила 1 723,118 тыс. рублей, что обусловлено значительным ростом кредиторской задолженности по счету 205.00 «Расчеты по поступлениям от бюджетов» на 3 771,073 тыс. рублей. Согласно сведениям по кредиторской задолженности (ф. 0503169), просроченная кредиторская задолженность составила 266,77 тыс.руб., которая образовалась по причине недостатка денежных средств в бюджете.

Кредиторская задолженность Отдела культуры и искусства на 01.01.2016 по субсидии бюджетным учреждениям культуры на выполнение муниципального задания составляла 112,455 тыс. руб.

Согласно данным ф.0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» кредиторская задолженность учреждений по субсидии на выполнение муниципального задания и иные цели на 01.01.2016 составила 2 506,121 тыс. руб., в том числе 1 161,668 тыс. руб. (46,4%) задолженность по заработной плате с начислениями. В связи с недостаточностью выделенных

ассигнований при расчете нормативных затрат на оказание муниципальных услуг не обеспечено 100 процентное включение предусмотренных Положением расходов. В результате подведомственными бюджетными учреждениями за счет субсидии на выполнение муниципального задания приняты бюджетные обязательства на 2 160,462 тыс. руб. больше, чем задолженность Отдела культуры по данной субсидии перед ними.

Дебиторская задолженность по состоянию на 31.12.2015 года увеличилась на 132,63 тыс. рублей преимущественно за счет возникновением задолженности по выданным авансам. В составе дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2015 года числятся расчеты:

- по выданным авансам по работам, услугам и безвозмездным перечислениям бюджетам - 293,214 тыс.рублей;
- по платежам в бюджет – 8,396 тыс. рублей.

При проверке бюджетной отчетности Отдела культуры и искусства установлено следующее.

-В форме 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах» суммы принятых бюджетных обязательств отражены в объеме фактически принятых обязательств – 106 291,346 тыс.рублей. Суммы неисполненных обязательств согласно отчету составила 3 920,291 тыс.рублей, по причине отсутствия лимитов бюджетных обязательств – 1 075,869 тыс.рублей, отсутствия финансирования по обязательствам, принятых в декабре 2015 года – 2 844,422 тыс.рублей.

-В нарушение п. 170.2 Инструкции №191н не представлены Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175).

2.2 Анализ результатов деятельности

Анализ проведен на основании показателей формы 0503162 «Сведения о результатах деятельности», отражающей результаты деятельности в натуральном и стоимостном выражении. Согласно сведениям ф. 0503162 по всем расходам Отдела культуры, 100% установлены показатели результативности деятельности, из них 93,1% кассовых расходов Отдела культуры в 2015 году произведены в рамках муниципальных программ.

Согласно сведениям о результатах деятельности учреждения (ф. 0503762), в 2015 году в целях повышения эффективности и качества оказания образовательных услуг в районе, реализовывались следующие мероприятия:

- Заключено 4 соглашения по предоставлению финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание 2 муниципальных услуг в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг.
- Получателями муниципальной образовательной услуги дополнительного образования в области культуры и искусства стали 850 детей.
- Проведено 13 районных мероприятий в сфере культуры.

Однако, не отражены показатели ни по одной из 2-х видов услуг, оказываемых казенным учреждением, подведомственным Отделу культуры в рамках текущей деятельности и включенных в реестр муниципальных услуг. Фактически такие услуги предоставлялись (например: предоставление доступа к оцифрованным изданиям, хранящимся в библиотеках, в том числе к фонду редких книг, с учетом соблюдения требования законодательства Российской Федерации об авторских и смежных правах, предоставление доступа к справочно-поисковому аппарату библиотек, базам данных).

Так же, в годовой отчетности не содержатся данные о результатах деятельности при исполнении муниципальных заданий подведомственными учреждениями.

Таким образом, бюджетная отчетность Отдела культуры не обеспечивает полноту информации о результатах осуществляемой деятельности.

В целях повышения эффективности расходования бюджетных средств Отделом культуры осуществляется мониторинг исполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (таблица №2 ф.0503160), подтверждено фактическая посещаемость детей 850 детей. Также осуществлялся мониторинг заработной платы основного и вспомогательного персонала, в результате которого в учреждениях сокращены 3 ставки обслуживающего персонала.

2.3. Анализ исполнения мероприятий в рамках муниципальных программ

В 2015 году деятельность Отдела культуры осуществлялась в рамках исполнения трех муниципальных программ и двух государственных программ, на реализацию которых Отделу культуры доведено 99 577,053 тыс.рублей. Данное подтверждается сведениями об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166), согласно которым кассовое исполнение мероприятий программы составило 95 292,481 тыс.рублей, или 95,7%.

По муниципальной программе «Развитие культуры Амурского района» Отдел культуры являлся ответственным исполнителем - координатором.

В нарушение раздела VII Постановления администрации района от 27.06.2014 №658 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Амурского района» не проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ, ответственным исполнителем которых является Отдел культуры.

Анализ исполнения целевых показателей за 2015 год проведен на основании информации «Оценка эффективности реализации программ», размещенной на официальном сайте Амурского района.

По программе «Развитие культуры Амурского района» установленные показатели результативности достигнуты учреждениями практически в полном объеме, за исключением одного – «охват населения библиотечным обслуживанием», при плане 32,5%, фактическое значение составило 31,4%. Причиной невыполнения планового показателя на 1,1% стало старение книжных фондов.

Не повлияло на достижение показателей эффективности частичное отсутствие финансирования. При этом мероприятия в рамках программ были реализованы полностью, что привело к образованию кредиторской задолженности.

Следует отметить, соотношение средней заработной платы работников культуры за 2015 год к уровню средней заработной платы по экономике региона в Хабаровском крае должно составлять 73,7%, педагогических работников учреждений дополнительного образования – 85%, согласно показателям, установленным «дорожной картой». Фактически средняя заработная плата работников культуры в 2015 году составила 24319 рублей (73,7%), педагогов дополнительного образования детей – 33870 рублей (85,96%), что выше на 0,96% установленного показателя.

Заключение

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность достоверно отражает финансовое положение главного распорядителя средств местного бюджета на 01.01.2016 года. Вместе с тем, форма 0503162 не предусматривает всех показателей результативности, установленных нормативными правовыми актами Амурского района. Показатели формы 0503162 не позволяют оценить в полном объеме результаты деятельности Отдела культуры и искусства. При этом, п.161 Инструкции №191н установлено, что в бюджетной отчетности (ф.0503162) за 2015 год подлежат отражению обобщенные данные о результатах деятельности при исполнении муниципальных заданий подведомственными учреждениями.

По состоянию на 01.01.2016 у подведомственных Отделу культуры учреждений образовалась кредиторская задолженность в сумме 2 506,121 тыс. руб., в том числе:

- в результате неперечисления субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 112,455 тыс. руб.
- в связи с необеспеченностью в полном объеме нормативов финансовых затрат на оказание муниципальных услуг на 2 160,462 тыс. руб.
- не погашена задолженность предыдущего финансового года по субсидиям на иные цели – 233,204 тыс.руб.

Данная кредиторская задолженность погашается за счет финансирования текущего 2016 года и соответственно может привести к образованию кредиторской задолженности по обязательствам 2016 года.

Контрольно-счётный орган предлагает Отделу культуры учесть замечания отраженные в настоящем заключении. С целью обеспечения соблюдения принятия обязательств в пределах доведенных лимитов Отделу культуры при доведении лимитов бюджетных обязательств в 2016 году учесть необходимость погашения кредиторской задолженности подведомственными учреждениями, с учетом мониторинга кредиторской задолженности на 01.01.2016 года и выполнения муниципальных заданий.

Учитывая положения п.161 Инструкции №191н, и с целью составления бюджетной отчетности (ф.0503162) за 2016 год в части отражения обобщенных данных о результатах деятельности при исполнении муниципальных заданий подведомственными учреждениями, обеспечить сопоставимость плановых целевых показателей результативности, установленных в соглашениях, и средств, предусмотренных на их достижение.

Председатель КСО

С.С. Валиулина