

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Амурский район, тел.: 2-46-06, каб.35, E-mail: kso-amursk@ya.ru

**Заключение
по результатам проведения внешней проверки бюджетной
отчетности Администрации Амурского муниципального района
Хабаровского края за 2016 год**

«20» апреля 2017 год

№ 25

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О Контрольно-счётном органе Амурского муниципального района» (далее – Контрольно-счётный орган), утверждённого решением Собрании депутатов Амурского района от 28.09.2013 № 307, раздела XVIII Положения о бюджетном процессе в Амурском районе, утвержденного решением Собрании депутатов от 16.10.2013 №10, Контрольно-счётным органом проведена внешняя проверка бюджетной отчётности за 2016 год главного администратора бюджетных средств – Администрации Амурского муниципального района (далее – Администрация).

I. Полнота и своевременность представления отчётности

Бюджетная отчётность Администрации за 2016 год представлена в Контрольно-счётный орган 20 марта 2017 года в полном объеме.

В соответствии с п. 8 в пояснительной записке ф.0503160 указан перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчётный период ввиду отсутствия числовых значений показателей –0503167.

II. Анализ показателей годовой отчётности

В соответствии с Положением об администрации Амурского муниципального района Хабаровского края, утвержденным решением Собрании депутатов Амурского муниципального района от 18.03.2005 № 3 Администрация является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления района, для осуществления функций управления социально-экономическими процессами развития района. Администрация района обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, гербовую печать, штампы, бланки со своим наименованием. Администрация района действует в соответствии с Уставом Амурского муниципального района, утвержденным решением Собрании депутатов Амурского муниципального района от 20.06.2005 № 40. Целью деятельности Администрации района является решение вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления района федеральными законами и законами Хабаровского края.

В проверяемом периоде Администрация района осуществляла организацию бухгалтерского учета Собрании депутатов Амурского района и Контрольно-счетного органа на основании соглашения.

Количество штатных единиц на отчетную дату составляло 90,1 штатных единиц. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года штатная численность не изменилась.

По информации формы 0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений» в ведомственном подчинении Администрации находится МАУ «Дом молодежи», функции и полномочия учредителя для которого осуществляет Администрация. До МАУ «Дом молодежи» доведено муниципальное задание, заключены соглашения о предоставлении субсидии и порядке их использования. Однако, в нарушение п. 160 Инструкции 191н представленные Сведения не содержат информацию о количестве муниципальных унитарных предприятий (МУП «Редакция газеты «Амурская заря» функции и полномочия учредителя осуществляет Администрация.

В соответствии с решением Собрания депутатов Амурского муниципального района от 23.12.2015 № 252 «О бюджете Амурского муниципального района на 2016 год (второе чтение)» Администрация является главным администратором (администратором) доходов бюджета. Администрацией разработана и утверждена постановлением администрации Амурского муниципального района от 19.08.2016 № 514 «Методика прогнозирования доходов бюджета, администрируемых администрацией Амурского муниципального района».

2.1. Оценка основных показателей отчетности

Проверкой форм бюджетной отчетности установлено следующее.

Объем утвержденных бюджетных назначений по доходам на 2016 год составил 12 267,1 тыс. рублей. Поступило доходов на сумму 11 635,7 тыс. рублей, или 94,9% запланированного объема.

Согласно Сведениям об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503163), первоначально утвержденный на 2016 год объем ассигнований в течение финансового года увеличился до значения 103635,0 тыс. рублей или на 16 332,2 тыс. рублей (на 18,7%). Дополнительно, выделенные ассигнования были направлены обеспечение функций Администрации района, выделение субсидий МАУ на иные цели.

В нарушение п. 162 Инструкции N 191н графа 1 ф. 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» заполнена в разрезе кода главы по БК, разделов, подразделов расходов бюджетов, отсутствует детализация по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджета, по бюджетной классификации Российской Федерации.

Лимиты бюджетных обязательств, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127), соответствуют данным Бюджетной росписи по разделам, подразделам, целевым статьям видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на 2016 год.

Объем бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств на 2016 год составил 103 635,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение бюджетных назначений составило 101 246,6 тыс. рублей или 97,7 %. Сумма неисполненных бюджетных назначений составила 2 388,4 тыс. рублей. Основными причинами отклонения

кассового исполнения отдельных видов расходов от утвержденных значений согласно форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» являются:

1. Отсутствие возможности использования средств (отсутствие необходимых документов) - 2 104,6 тыс. рублей или 88,1%;
2. Расходы будущих периодов – 180,5 тыс. рублей 7,6%.

Представленный Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) сформирован в разрезе бюджетной деятельности.

При проверке путем сопоставления остатков баланса на конец предшествующего периода проверяемому и на начало отчетного периода расхождений не установлено.

Исходя из данных баланса, кредиторская задолженность в 2016 году уменьшилась на 3 052,3 тыс. рублей по сравнению с кредиторской задолженностью на начало года и составила 1 210,4 тыс. рублей, что обусловлено снижением кредиторской задолженности по счету 302 00 «Расчеты по принятым обязательствам» на 2 070,7 тыс. рублей, счету 303 00 «Расчеты по платежам в бюджеты» на сумму 1 132,7 тыс. рублей. В составе кредиторской задолженности основную ее часть составляет задолженность по расходам на выплату доплат к пенсиям муниципальных служащих – 605,4 тыс. рублей (50%).

Согласно сведениям по кредиторской задолженности (ф. 0503169), сумма просроченной кредиторской задолженности составляла 71,5 тыс. рублей, в том числе 69,3 тыс. рублей пени за несвоевременную уплату НДФЛ).

Кредиторская задолженность по счету 302 41 «Расчеты по безвозмездным перечислениям государственным и муниципальным организациям» (субсидии на выполнение муниципального задания) у Администрации отсутствует, что соответствует показателю, отраженному в ф. 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (дебиторская).

Однако, в ходе проверки установлено наличие кредиторской задолженности (ф. 0503769) по виду финансового обеспечения 4-субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 315,5 тыс. рублей, что свидетельствует о принятии обязательств подведомственным учреждением МАУ «Дом молодежи» сверх субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания. При этом в ф. 0503738 «Отчет об обязательствах учреждения» сумма принятых обязательств, соответствует сумме выделенной субсидии на выполнение муниципального задания.

Дебиторская задолженность по состоянию на 31.12.2016 года увеличилась на 95,6 тыс. рублей и по состоянию на 31.12.2016 составила 146,3 тыс. рублей. В составе дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2016 года числятся расчеты:

- по выданным авансам - 105,2 тыс. рублей (подписка на 2017 год, оплата услуг связи и коммунальных платежей по предоставленным счетам);
- с подотчётными лицами – 41,1 тыс. рублей (знаки почтовой оплаты (марки, конверты), подотчет на проведение мероприятия по муниципальной программе «Молодежная политика..»).

Согласно ф. 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах» общая сумма принятых бюджетных и денежных обязательств не превышает сумму

утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Сумма исполненных денежных обязательств соответствует сумме исполненных кассовых расходов ф. 0503127. Однако по отдельным группировочным кодам по бюджетной классификации РФ установлено превышение принятых бюджетных обязательств над утвержденными лимитами бюджетных обязательств на сумму общую сумму 852,2 тыс. рублей. Основной причиной принятия обязательств сверх утвержденных ЛБО, согласно раздела 3 ф. 0503175, является исполнение в 2016 году обязательств, возникших в 2015 года (кредиторская задолженность по доплате к пенсиям муниципальных служащих) и недостаточность бюджетных средств для исполнения обязательств 2016 года.

При проверке отчета об исполнении бюджета Администрации (ф.0503127) установлено, что неисполнение плановых назначений по всем видам расходов составило 2 388,4 тыс. рублей, при этом сумма кредиторской задолженности в 2 раза меньше (1 210,4 тыс. рублей). Сумма неисполненных бюджетных назначений за счет средств местного бюджета составила 208,3 тыс. рублей, которая могла бы быть направлена на погашение кредиторской задолженности, сложившейся на 01.01.2017 года. Данный факт свидетельствует о неэффективном планировании расходов местного бюджета, несвоевременном внесении изменений в действующие муниципальные программы.

В нарушение п. 152 Инструкции 191н Пояснительная записка не содержит таблицы, входящие в состав Пояснительной записки. Информация, которая должна быть отражена в таблицах, описывается текстом (таблица 3, 4, 5, 6, 7).

2.2 Анализ результатов деятельности

Анализ проведен на основании показателей формы 0503162 «Сведения о результатах деятельности», отражающей достижение показателей деятельности в натуральном и стоимостном выражении. Согласно форме 0503162 все 100% расходов Администрации произведены либо в рамках муниципальных программ, либо по ним установлены показателями результативности. В текстовой части Пояснительной записки отражены показатели деятельности структурных подразделений Администрации, оказывающих в рамках текущий деятельности услуги, включенные в Реестр муниципальных услуг.

Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (таблица №2) отсутствует, при этом в текстовой части содержится информацию о прохождении повышения квалификации и профессиональной подготовки 10 муниципальными служащими. Результаты принимаемых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств в отчетности не указаны.

Таким образом, бюджетная отчетность Администрации не обеспечивает полноту информации о результатах осуществляемой деятельности.

2.3. Анализ исполнения мероприятий в рамках муниципальных программ

В 2016 году деятельность Администрации осуществлялась в рамках исполнения 11 муниципальных программ, на реализацию которых Администрации доведено 13 408,9 тыс. рублей. Данное подтверждается сведениями об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166), согласно которым кассовое исполнение мероприятий программы составило 13 286,4 тыс. рублей, или 99,1%. Объем программных расходов в общей сумме расходов, утвержденных

Администрации, составил 12,9%. По 10 муниципальным программам Администрация являлась ответственным исполнителем (в лице структурных подразделений). По 1 муниципальной программе «Повышение эффективности управления муниципальными финансами в Амурском муниципальном районе на 2014-2017 годы» Администрация являлась соисполнителем.

По результатам исполнения программных мероприятий:

- программа «Содействие развитию местного самоуправления в Амурском муниципальном районе на 2014-2020 годы» оценена как высокоэффективная;
- программа «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества» оценена как высокоэффективная;
- программа «Развитие молодежной политики в Амурском муниципальном районе на 2014-2020 годы» оценена как высокоэффективная;
- программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Амурском муниципальном районе на 2014-2020 годы» оценена как высокоэффективная;
- программа «Формирование эффективной системы охраны здоровья и развития семейной политики в Амурском муниципальном районе на 2015-2020 годы» оценена как высокоэффективная;
- программа «Развитие физической культуры и спорта в Амурском муниципальном районе на 2014-2020 годы» оценена как высокоэффективная;
- программа «Развитие сельского хозяйства в Амурском муниципальном районе на 2014-2020 годы» оценена как высокоэффективная;
- программа «Меры по противодействию распространения наркомании и незаконному обороту наркотиков на территории Амурского муниципального района на 2014-2020 годы» оценена как высокоэффективная;
- программа «Жилищное строительство на территории Амурского муниципального района на 2016-2020 годы» оценена как реализованная со средним уровнем эффективности.

Анализ исполнения целевых показателей за 2016 год проведен на основании информации «Оценка эффективности реализации программ», размещенной на официальном сайте Амурского района.

Согласно Отчету о достижении значений показателей (индикаторов) муниципальной программы «Развитие молодежной политики в Амурском муниципальном районе на 2014-2020 годы» в 2016 году достигнутые показатели превысили плановые по 7 показателям из 14. Один показатель «количество предприятий и организаций, участвующих в молодежных мероприятиях» не достигнут (план – 14, факт – 10). Кассовое исполнение составило - 6 225,2 тыс. рублей или 98,1% от плановых назначений, остаток неиспользованных ЛБО составил 117,5 тыс. рублей. При этом количество проведенных мероприятий превысило плановый показатель (+2 мероприятия). В ф. 0503162 отражена неверная информация об объеме бюджетных средств, запланированных на реализацию данной программы, а также о кассовом расходе, осуществленном за счет бюджетных средств.

По муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в Амурском муниципальном районе на 2014-2020 годы» 1 показатель «обеспеченность жителей района спортивными сооружениями (плоскостными спортивными сооружениями)» не достигнут, по результатам инвентаризации

объектов исключены 2 спортивные площадки. В ф. 0503162 отражена неверная информация о фактическом достижении данного показателя.

По муниципальной программе «Меры по противодействию распространения наркомании и незаконному обороту наркотиков на территории Амурского муниципального района на 2014-2020 годы» ожидаемые результаты достигнуты по 6 показателям из 8. Кассовое исполнение программы составило 45,54 тыс. рублей или 91,1% от плана. Не достигнут показатель «количество проведенных мероприятий, акций для детских и молодежных объединений, популяризирующих здоровый образ жизни» (-1 мероприятие), причиной не достижения показателя явилось отсутствие финансирования. При этом, по муниципальной программе «Развитие молодежной политики в Амурском муниципальном районе на 2014-2020 годы» остаток неиспользованных ЛБО составил 117,5 тыс. рублей.

По программе «Развитие сельского хозяйства» только один показатель эффективности из 7, предусмотренной программой не достиг ожидаемого значения («вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых сельскохозяйственных угодий»).

На реализацию муниципальной программы «Формирование эффективной системы охраны здоровья и развития семейной политики в Амурском муниципальном районе на 2015-2020 годы» из бюджета направлено 26,2 тыс. рублей. Средства направлены на следующие мероприятия:

- Проведение районного фестиваля для детей с ограниченными возможностями здоровья;
- Проведение профориентационной работы в общеобразовательных учреждениях Амурского муниципального района;
- Проведение Дня медицинского работника, награждение медицинских работников (15 июня);
- Проведение мероприятий, посвященных Дню матери (28 ноября);
- Проведение мероприятий, посвященных Дню семьи, любви и верности. (8 июля);
- Организация награждения в честь Дня пожилых людей», (1 октября).

Однако, реализация вышеназванных утвержденных мероприятий не влияет на достижение установленных муниципальной программой индикаторов (показателей):

- Снижение смертности от туберкулеза;
- Уменьшение младенческой смертности;
- Снижение смертности от болезней системы кровообращения;
- Снижение смертности от (новообразований (в том числе от злокачественных);
- Уменьшение семей, находящихся в социально-опасном положении.

Контрольно-счетный орган считает, что в данной муниципальной программе отсутствует взаимосвязанность параметров (основные мероприятия и индикаторы (показатели) муниципальной программы) влияющих на достижение конечных результатов реализации программы.

Кроме того, сведения о реализации данной программы не отражены в ф. 0503162.

Показатели, установленные программой «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества» достигли плановых назначений, мероприятия программы выполнены полностью.

Показатели эффективности реализации программы «Содействие развитию местного самоуправления в Амурском муниципальном районе на 2014-2020 годы» достигли планируемого значения только на 100%.

Заключение

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчётность достоверно отражает финансовое положение главного распорядителя средств местного бюджета на 01.01.2017 года. Вместе с тем, представленная бюджетная отчётность не в полной мере отражает результаты деятельности главного администратора бюджетных средств.

Контрольно-счётный орган предлагает Администрации принять к сведению информацию о неполном заполнении форм в составе пояснительной записки, особо уделить внимание на достигнутые в отчетном периоде целевые показатели, предусмотренные муниципальными программами. Кроме того, необходимо привести параметры муниципальной программы «Формирование эффективной системы охраны здоровья и развития семейной политики в Амурском муниципальном районе на 2015-2020 годы» в соответствие с требованиями Порядка № 658 от 27.06.2014 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ (подпрограмм) Амурского муниципального района». В соответствии с п. 1.2.1 Порядка № 658 «Муниципальная программа - система мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам, обеспечивающих решение вопросов местного значения, исполнение муниципальных услуг и функций, а также достижение целей в сфере социально-экономического развития муниципального образования.»

Председатель КСО

Л. Н. Валенюк