

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Амурский район, тел.: 2-46-06, каб.35, E-mail: kso-amursk@ya.ru

**Заключение
по результатам проведения внешней проверки бюджетной
отчетности Управления образования администрации Амурского
муниципального района Хабаровского края за 2016 год**

«19» апреля 2017 год

№ 24

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О Контрольно-счётном органе Амурского муниципального района» (далее – Контрольно-счётный орган), утверждённого решением Собрании депутатов Амурского района от 28.09.2013 № 307, раздела XVIII Положения о бюджетном процессе в Амурском районе, утвержденного решением Собрании депутатов от 16.10.2013 №10, Контрольно-счётным органом проведена внешняя проверка бюджетной отчётности за 2016 год главного администратора бюджетных средств – Управления образования администрации Амурского муниципального района (далее – Управление образование, УО).

I. Полнота и своевременность представления отчётности

Бюджетная отчётность Управления образования за 2016 год представлена в Контрольно-счётный орган УО 20 марта 2017 года в полном объеме.

Для проведения внешней проверки КСО запрошены дополнительные документы. Запрашиваемые документы представлены своевременно и в полном объеме.

В соответствии с п. 8 в пояснительной записке ф.0503160 указан перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчётный период ввиду отсутствия числовых значений показателей – 0503167, 0503172, 0503178.

II. Анализ показателей годовой отчётности

Представленные к пояснительной записке «Сведения об основных направлениях деятельности» (таблица 1 к ф. 0503160) соответствуют основным целям деятельности Управления образования, предусмотренных Положением, утверждённым решением Собрании депутатов Амурского муниципального района от 27.07.2016 №306.

Управление образования осуществляет функции и полномочия учредителя для казенного, бюджетных и автономного учреждений. До всех учреждений доведены муниципальные задания, заключены соглашения о предоставлении субсидии и порядке их использования, кроме казенного учреждения.

По состоянию на 01.01.2017 года в структуру системы образования Амурского муниципального района входит 40 подведомственных учреждений, в том числе: 38 бюджетных, 1 автономное и 1 казенное учреждение, что подтверждено в Сведениях о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий ф. 0503161.

Количество подведомственных учреждений в течение года не изменилось.

Управление образования является главным распорядителем бюджетных средств и главным администратором доходов, в соответствии с решением Собрания депутатов Амурского муниципального района № 252 от 23.12.2015 «О бюджете Амурского муниципального района на 2016 год (второе чтение)». Перечень и коды главных администраторов (администраторов) доходов бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета утверждены приложением 1 к решению 252 от 23.12.2015. Перечень главных распорядителей средств бюджета Амурского муниципального района утвержден в составе Ведомственной структуры расходов бюджета Амурского муниципального района на 2016 год (Приложение 4 к решению 252 от 23.12.2015).

Однако, в нарушение ст. 158 Бюджетного Кодекса РФ Управление образования не сформирован и не утвержден перечень подведомственных ему получателей бюджетных средств.

В соответствии со ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ приказом № 685-Д от 30.12.2016 Управлением образования утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в районный бюджет, главным администратором которых является управление образования администрации Амурского района.

2.1. Оценка основных показателей отчетности

Проверкой форм бюджетной отчетности установлено следующее.

Объем утвержденных бюджетных назначений по доходам на 2016 год составил 693 844,3 тыс. рублей. Поступило доходов на сумму 693 368,7 тыс. рублей, что на 475,6 тыс. рублей меньше запланированного объема. Невыполнение плана по доходам, администрируемых Управлением образования составило 0,07%, причины неисполнения в текстовой части Пояснительной записки отсутствуют.

Согласно Сведениям об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503163), первоначально утвержденный на 2016 год объем ассигнований в течение финансового года увеличился до значения 1 208 213,97 тыс. рублей или на 76 767,7 тыс. рублей (на 6,8 %). Информация, содержащаяся в Сведениях, соответствует Бюджетной росписи на 2016 год, утвержденной 28.12.2016 года.

Однако, в нарушение п. 162 Инструкции N 191н, графа 1 ф. 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» заполнена только в разрезе разделов, подразделов расходов бюджетов, отсутствует код главы по БК, детализация по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджета, по бюджетной классификации Российской Федерации. Кроме того, графа 5 ф. 0503163 не содержит причин отклонений показателей бюджетной росписи от решения о бюджете, содержится лишь ссылка на правовые основания внесения изменений (решение Собрания депутатов), что не позволяет определить направление дополнительно, выделенных ассигнований, либо причину уменьшения ассигнований.

Лимиты бюджетных обязательств, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127), соответствуют данным Бюджетной росписи по разделам, подразделам, целевым статьями видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на 2016 год.

Объем бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств на 2016 год составил 1 208 213,97 тыс. рублей. Кассовое исполнение бюджетных назначений составило 1 207 552,9 тыс. рублей или 99,9%. Сумма неисполненных бюджетных назначений составила 661,0 тыс. рублей.

Основными причинами отклонения кассового исполнения отдельных видов расходов от утвержденных значений согласно форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» являются поступление средств из краевого бюджета после 25.12.2016, отсутствие потребности в осуществлении расходов, а также уменьшение количества получателей. Причиной неисполнения бюджетных назначений в размере 169,8 тыс. рублей является - отсутствие потребности, при этом сумма кредиторской задолженности на 01.01.2017 года, согласно ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», составляет 1 006,1 тыс. рублей, в том числе по РП 0709 ЦС 7200000050 «Расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления муниципального образования» – 89,5 тыс. рублей.

Представленный Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) сформирован в разрезе бюджетной деятельности.

При проверке путем сопоставления остатков баланса на конец предшествующего периода проверяемому и на начало отчетного периода установлено изменение остатков валюты баланса. Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) содержат информацию об изменении показателей на начало отчетного периода вступительного баланса. *В нарушение п. 170 Инструкции N 191н в ф. 0503173 отсутствует раздел 2 "Причины изменений".*

Причины изменений содержатся в разделе 2 ф. 0503773

Исходя из данных баланса, кредиторская задолженность в 2016 году уменьшилась 14 570,8 тыс. рублей или в 15,5 раз по сравнению с кредиторской задолженностью на начало года и составила 1 006,1 тыс. рублей, что обусловлено значительным снижением кредиторской задолженности по счету 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» на 13 691,2 тыс. рублей (из них расчеты по перечислениям на выполнение муниципального задания – 12 412,8 тыс. рублей), счету 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты» на сумму 606,2 тыс. рублей. Согласно сведениям по кредиторской задолженности (ф. 0503169), просроченная кредиторская задолженность составляет 729,9 тыс. рублей, которая образовалась в связи с передачей просроченной кредиторской задолженности по МКУ «ИМЦ» (смена типа учреждения).

Согласно данным ф. 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» сумма дебиторской задолженности бюджетных (автономных) учреждений по счету 4 205 31 «Расчеты по доходам от оказания платных работ, услуг» (субсидия на выполнение муниципального задания) составляет 16,3 тыс. рублей, что соответствует сумме кредиторской задолженности по счету 1 302 41 «Расчеты по безвозмездным перечислениям государственным и муниципальным организациям» отраженной в ф. 0503169 – 16,3 тыс. рублей.

Сумма кредиторской задолженности бюджетных (автономных) учреждений по виду деятельности 4 «субсидии на выполнение муниципального задания» составила 23 052,4 тыс. рублей, уменьшившись с начала года на 43 409,3 тыс. рублей. Значительная часть кредиторской задолженности приходится на «Расчеты

по платежам в бюджеты» счет 4 303 00 – 14 014,9 тыс. рублей (60,8% от всей задолженности), по счету 4 302 22 «Расчеты по транспортным услугам» - 6 343,9 тыс. рублей (27,5%), по счету 4 302 24 «Расчеты по арендной плате за пользование имуществом» - 1 037,3 тыс. рублей (4,5%).

Сумма кредиторской задолженности бюджетных учреждений значительно превышает сумму кредиторской задолженности Учредителя по субсидии на выполнение муниципального задания. Превышение составляет 23 036,1 тыс. рублей. В связи с недостаточностью выделенных ассигнований при расчете нормативных затрат на оказание муниципальных услуг не обеспечено 100 процентное включение предусмотренных Положением № 136 расходов. В результате, согласно ф. 0503738 (субсидии на выполнение муниципального задания) бюджетными (автономными) учреждениями принято денежных обязательств на 21 865,6 тыс. рублей больше, чем утверждено плановых назначений на 2016 год и на 21 849,3 тыс. больше, чем задолженность Учредителя перед ними.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 года составляла 132,4 тыс. рублей. В составе дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2016 года числятся расчеты:

- по выданным авансам - 23,98557 тыс. рублей;
- с подотчётными лицами – 68,4 тыс. рублей (задолженность перед подотчетными лицами).

В форме 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах» суммы принятых бюджетных обязательств отражены в объеме доведенных лимитов бюджетных обязательств (1 208 151,1 тыс. рублей), а суммы принятых денежных обязательств – в объеме кассового исполнения (1 207 552,9 тыс. рублей). Неисполнение принятых бюджетных обязательств на сумму 598,2 тыс. рублей связано с поступлением средств из краевого бюджета после 25.12.2016 года. При этом, в форме 0503169 «Сведения по кредиторской и дебиторской задолженности» кредиторская задолженность на конец года составила 1 006,1 тыс. рублей, что почти в 2 раза превышает сумму неисполненных назначений.

В нарушение п. 170.2 Инструкции 191н показатели ф. 0503175 не соответствуют показателям ф. 0503128. Показатель неисполненных бюджетных обязательств в ф. 0503128 не соответствует данным Сведений ф. 0503175, показатель неисполненных денежных обязательств в Отчете ф. 0503128 не соответствует данным Сведений ф. 0503175, показатель принятых обязательств сверх доведенных ЛБО в Отчете ф. 0503128 не соответствует данным Сведений ф. 0503175. *Не соблюдены контрольные соотношения к показателям бюджетной отчетности, разработанные Федеральным казначейством на основании требований приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации".*

В разделе 1,2 гр. 7 ф. 0503175 указан код причины неисполнения – 99 при том, что финансовый орган Амурского района, при определении особенностей составления и предоставления годовой отчетности, не определил коды причин неисполнения. Критерии определения показателей, подлежащих отражению (размер неисполненных обязательств, год возникновения, иные критерии), устанавливаются для главных распорядителей средств бюджета - финансовым органом соответствующего бюджета.

В нарушение п. 10 Инструкции 191н субъект бюджетной отчетности, ответственный за формирование сводной бюджетной отчетности, не обеспечил проведение достоверной проверки предоставленной ему бюджетной отчетности на соблюдение контрольных соотношений. Хотя в заключении по результатам внутренней проверки годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности № 2 от 17.03.2017 года отражена информации о соответствии контрольных соотношений проектам писем Министерства финансов РФ.

2.2. Анализ результатов деятельности

Анализ проведен на основании показателей формы 0503162 «Сведения о результатах деятельности», отражающей результаты деятельности в натуральном и стоимостном выражении. Согласно сведениям ф. 0503162 по всем расходам УО, 100% установлены показатели результативности деятельности, из них 97,9% кассовых расходов Управления образования в 2016 году произведены в рамках муниципальных программ.

Кроме того, Управление образования отражены показатели по 4-м видам услуг, оказываемых самим УО в рамках текущей деятельности и включенных в реестр муниципальных услуг. Так, в отчетном периоде УО осуществлен прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады) в количестве – 901 ед., выдача архивных справок – 190 ед., предоставление информации об организации общедоступного и бесплатного обучения – 2 ед.

Согласно сведениям о результатах деятельности (ф. 0503162), в 2016 году в целях повышения эффективности и качества оказания образовательных услуг в районе, реализовывались следующие мероприятия:

- Заключено 39 соглашений по предоставлению финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание 19 муниципальных услуг в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг.

- Получателями муниципальной образовательной услуги дошкольного образования стали 3142 ребенка (98% от плана). В сравнении с предыдущим года численность уменьшилась на 53 ребенка.

- Получателями муниципальной образовательной услуги основного (общего) образования стали 6541 учащийся, что составляет 100% установленного показателя муниципальным заданием, к уровню 2015 года наблюдается увеличение количества обучающихся на 249 человек.

- Получателями муниципальной образовательной услуги дополнительного образования стали 5900 ребенка (101%), против 5835 человек в 2015 году, что больше на 65 человек.

- Услуга по выполнению работ по обеспечению содержания зданий и сооружений, хозяйственно-эксплуатационному обслуживанию и материально-техническому обеспечению предоставлено 40 учреждениям системы образования района.

В 2016 году Управлением образования принимались меры по повышению эффективности расходования бюджетных средств. В рамках указанных мер разработан и утвержден Порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого учреждениями отрасли «Образование», разработан и утвержден Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Отчет о результатах мониторинга качества

финансового менеджмента, осуществляемого учреждениями отрасли «Образование» за 2015 год размещен на сайте УО. *Результаты принимаемых мер в рамках осуществления внутреннего финансового контроля не отражены в таблице №2 пояснительной записки (ф.0503160).*

2.3. Анализ исполнения мероприятий в рамках муниципальных программ

В 2016 году деятельность Управления образования осуществлялась в рамках исполнения трех муниципальных программ и двух государственных программ, на реализацию которых УО доведено 1 183 358,1 тыс. рублей. Данное подтверждается сведениями об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166), согласно которым кассовое исполнение мероприятий программ составило 1 182 866,1 тыс. рублей, или 99,9%. Объем программных расходов в общей сумме расходов, утвержденных Управлению образованию, составил 97,9%. По трем муниципальным программам УО являлось ответственным исполнителем.

По результатам исполнения программных мероприятий:

- **программа** «Развитие муниципальной системы образования Амурского муниципального района» оценена как высокоэффективная;
- **программа** «Организация отдыха и оздоровление детей в каникулярное время» оценена как высокоэффективная;
- **программа** «Комплексная безопасность образовательного учреждения Амурского муниципального района на 2016-2027 годы» оценена как высокоэффективная.

Анализ исполнения целевых показателей за 2016 год проведен на основании информации «Оценка эффективности реализации программ», размещенной на официальном сайте Амурского района.

Согласно представленной информации:

По подпрограмме «Воспитание школьников» установленные показатели результативности достигнуты учреждениями в полном объеме.

По подпрограмме «Педагогические кадры» установленные показатели результативности достигнуты учреждениями в полном объеме. Показатель «укомплектованность педагогическими кадрами» достигнут уровня 98% (план 98%).

По подпрограмме «Одаренные дети» целевые показатели установленные паспортом программы выполнены не в полном объеме. Не выполнение плановых значений показателя № 3 «Доля победителей и призеров краевого этапа всероссийской олимпиады школьников» произошло в связи с изменениями в Порядке проведения всероссийской олимпиады школьников в части отбора участников на региональный этап.

Согласно отчету об исполнении МП «Развитие муниципальной системы образования Амурского муниципального района» ожидаемого результата не достигнуто по 2 показателям из 19, предусмотренных МП.

Общая очередь детей в дошкольные образовательные учреждения по состоянию на начало года отсутствовала.

Фактически средняя заработная плата учителей в общеобразовательных учреждениях в 2016 году составила 38532 рублей, педагогических работников дошкольных образовательных учреждений 31619 рублей, педагогов дополнительного образования детей – 35129 рублей и достигла уровня средней

заработной платы по экономике региона в Хабаровском крае. Соотношение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования за 2016 год к предыдущему году составило 100%, педагогических работников дошкольных образовательных учреждений – 100%, согласно показателям, установленным «дорожной картой», педагогических работников учреждений дополнительного образования – 100%.

Согласно отчету об исполнении МП «Организация отдыха и оздоровление детей в каникулярное время» по 3 показателям не достигнуты ожидаемые значения из 9, установленных МП. Целевой показатель № 3 «доля детей, посещающих загородный лагерь у которых наблюдается выраженный оздоровительный эффект» на 2016 год составил 97,3% против 97,6% по плану. Невыполнение плановых значений показателя № 4 «Количество подростков трудоустроенных с заработной платой за счет средств местного бюджета» объясняется увеличением минимального размера оплаты труда с 01.04.2016, которое не позволило организовать ранее запланированное количество рабочих мест для подростков.

Невыполнение плановых значений показателя № 5 «Количество детей, занятых в районных профильных лагерях, экспедициях, учебных сборах в период каникул» объясняется решением районной межведомственной комиссии отменить ранее запланированные и включенные в краевой реестр профильные лагеря в связи с ужесточением требований безопасности детей к проведению передвижных палаточных лагерей, оборонно-спортивных сборов.

Согласно отчету об исполнении муниципальной программы «Комплексная безопасность образовательного учреждения Амурского муниципального района на 2016-2027 годы» в рамках реализации программы, в соответствии с планом мероприятий, проведена разработка проектно-сметной документации на восстановление ограждения в МБОУ ООШ № 5 г. Амурска и смонтированы двери лестничных клеток в МБДОУ № 9 г. Амурска.

Однако, в соответствии с приложением 11 к муниципальной программе установлен один показатель (индикатор) эффективности муниципальной программы на 2016 год «Количество образовательных учреждений, в которых заменены двери лестничных клеток» - 1 (3,1%). Показатель «Количество образовательных учреждений, в которых проведено восстановление ограждения территории образовательных учреждений» муниципальной программой не установлен. Средства, на реализацию данного мероприятия запланированы (приложение 1 к МП) и израсходованы в полном объеме. Т.е. в нарушение Порядка № 658 отсутствует взаимосвязь между основными параметрами муниципальной программы.

Следует отметить, что в соответствии с п. 2.2 Порядка 136 показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание), условие (формы) оказываемых муниципальных услуг, установленные в муниципальном задании, должны соответствовать показателям (индикаторам) муниципальных программ Амурского муниципального района.

Заключение

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность достоверно отражает финансовое положение главного распорядителя средств местного бюджета на 01.01.2017 года.

Установлен факт неисполнения полномочий главного распорядителя бюджетных средств, в части формирования перечня подведомственных ему

получателей бюджетных средств, что является нарушением ст. 158 Бюджетного Кодекса РФ.

По результатам проверки бюджетной отчетности установлено 5 случаев нарушения бюджетной отчетности в 4 формах бюджетной и бухгалтерской отчетности.

Не соблюдены контрольные соотношения к показателям бюджетной отчетности, разработанные Федеральным казначейством на основании требований [приказа](#) Минфина России от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" (ф. 0503128 и ф. 0503175). Представленная бюджетная отчетность не в полной мере отражает результаты деятельности главного администратора бюджетных средств.

По состоянию на 01.01.2017 года у учреждений, подведомственных Управлению образования образовалась кредиторская задолженность в сумме 23 052,4 тыс. рублей. Сумма кредиторской задолженности бюджетных учреждений значительно превышает сумму кредиторской задолженности Учредителя перед учреждениями по субсидии на выполнение муниципального задания.

Данная кредиторская задолженность подведомственными учреждениями будет погашаться за счет финансового обеспечения на выполнение муниципального задания 2017 года. В связи с этим, возникает риск образования кредиторской задолженности по обязательствам 2017 года, или нецелевому использованию средств, выделенных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания 2017 года, т.к. базовый норматив затрат содержит расходы на текущий финансовый год.

Контрольно-счётный орган предлагает Управлению образования учесть замечания отраженные в настоящем заключении. С целью исполнения требования ст. 219 БК РФ и недопущения принятия подведомственными Управлению образованию учреждениями бюджетных обязательств сверх доведенных до них лимитов бюджетных, усилить контроль за принятием бюджетных обязательств подведомственными учреждениями.

Председатель КСО

Л.Н.Валенюк

Заключение получено

Начальник Управления образования _____ Ганзюкова Е.И.