

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Амурский район, тел.: 2-46-06, каб.35, E-mail: kso-amursk@ya.ru

**Заключение
по результатам проведения внешней проверки бюджетной
отчетности Финансового управления администрации Амурского
муниципального района Хабаровского края за 2016 год**

«14» апреля 2017 года

№ 21

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О Контрольно-счётном органе Амурского муниципального района» (далее – Контрольно-счётный орган), утверждённого решением Собрании депутатов Амурского района от 28.09.2013 № 307, раздела XVIII Положения о бюджетном процессе в Амурском районе, утвержденного решением Собрании депутатов от 16.10.2013 №10, Контрольно-счётным органом проведена внешняя проверка бюджетной отчётности за 2016 год главного администратора бюджетных средств – Финансового управления администрации Амурского муниципального района (далее – Управление, ФУ).

1. Полнота и своевременность представления отчётности

Бюджетная отчётность Управления за 2016 год представлена в Контрольно-счётный орган 17 марта 2017 года в полном объеме.

В соответствии с п. 8 в пояснительной записке ф.0503160 указан перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчётный период ввиду отсутствия числовых значений показателей – 0503162, 0503167, 0503171, 0503174, 0503178, 0503182.

2. Анализ показателей годовой отчётности

Управление является исполнительным органом местной администрации, осуществляющим обеспечение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики в Амурском районе. Согласно Положению о финансовом управлении, утвержденного постановлением главы района от 21.03.2008 № 53 является *финансовым органом района*.

В соответствии с п. 3 ст. 41 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», основанием для государственной регистрации органов местной администрации в качестве юридических лиц является решение представительного органа муниципального образования об учреждении соответствующего органа в форме муниципального казенного учреждения и утверждение положения о нем этим представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации.

В соответствии с решением Собрания депутатов Амурского муниципального района № 170 от 15.04.2015 года «Об утверждении Положения об администрации Амурского муниципального района Хабаровского края» функции и полномочия отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального района с правами юридического лица, а также организация и порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми решениями Собрания депутатов района.

Основными направлениями деятельности Управления, согласно Таблице 1 к ф. 0503160 являются:

- формирование и исполнение районного бюджета;
- утверждение и ведение сводной бюджетной росписи районного бюджета;
- ведение лицевых счетов ГРБС и получателей бюджетных средств (получателей субсидий), а так же осуществление контроля за ведением операций со средствами районного бюджета ГРБС и ПБС;
- осуществление финансирования и учет средств резервного фонда района;
- организация в установленном порядке предоставления бюджетных кредитов из районного бюджета и проведение работы по их возврату;
- формирование отчетности консолидированного бюджета района;
- осуществление внутреннего финансового контроля.

Представленные к пояснительной записке сведения об основных направлениях деятельности (таблица 1 ф. 0503160) представлен не полный перечень полномочий, предусмотренных решением Собрания депутатов Амурского муниципального района № 10 от 16.10.2013 года «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Амурском муниципальном районе Хабаровского края».

В ф. 0503161 «Сведениям о количестве подведомственных учреждений» указан один муниципальный орган (финансовое управление), являющийся главным распорядителем бюджетных средств, подведомственные учреждения отсутствуют.

2.1 Результаты деятельности

Отчет «Сведения о результатах деятельности» (ф. 0503162) не представлен в составе годовой отчетности, в виду того, что показатели результативности деятельности Управлению имеют нулевые показатели. При этом, Управление является ответственным исполнителем 2 муниципальных программ: Муниципальная Программа «Управление муниципальными финансами» и Муниципальная Программа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами в Амурском муниципальном районе на 2014-2017 годы» и соисполнителем муниципальной программы «Содействие развитию местного самоуправления в Амурском муниципальном районе на 2014-2020 годы», которыми установлены показатели (индикаторы) результативности муниципальных программ. Участие в данных программах подтверждено Сведениями об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166). Кассовое исполнение мероприятий программ составило за 2016 год 52 829,8 тыс. рублей.

Кроме того, показатели результативности деятельности Управления раскрыты в текстовой части пояснительной записки (ф.050160) (п.161 Приказа №191н). Так в 2016 году в целях повышения эффективности управления муниципальными расходами, реализовывались следующие мероприятия:

1. Проведено 8 контрольных мероприятий. Возмещено в бюджет по результатам проведенных проверок – 30,1 тыс.рублей (за аналогичный период 2015 года показатели составляли: 6 проверок, возмещено в бюджет – 77,0 тыс.рублей).

2. Произведен расчет и осуществлено предоставление дотации за счет средств краевого и местного бюджетов 10 поселениям района.

3. В соответствии с установленным порядком составления бюджетной отчетности осуществлен прием и проверка отчетности 6 ГРБС и 10 поселений района.

4. Проведена работа по возврату бюджетного кредита, предоставленного Вознесенскому сельскому поселению за счет средств районного бюджета.

5. Осуществлялось ведение 104 лицевых счетов: главных распорядителей бюджетных средств (6), получателей бюджетных средств (10) и получателей субсидий (88). Уменьшение по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составило 12 лицевых счетов (+1 получатель бюджетных средств, -13 лицевых счетов получателей субсидий).

6. Продолжилась работа по исполнению судебных решений за счет ассигнований, предусмотренных в местном бюджете, по денежным обязательствам казенных учреждений. Ведется учет исполнительных документов.

7. Численность персонала по штатному расписанию – 22 человека, из них 19 единиц муниципальные служащие. Численность на уровне 2015 года.

В 2016 году Управлением приняты меры по повышению эффективности расходования бюджетных средств, о чем свидетельствует таблица №2 пояснительной записки ф. 0503160. В результате осуществления закупки путем запроса котировок на оказание информационных услуг с использование справочно-правовой системы экономия бюджетных средств составила 10,2 тыс. рублей.

2.2.Оценка основных показателей отчетности

В соответствии с решением Собрания депутатов Амурского муниципального района от 23.12.2015 № 252 «О бюджете Амурского муниципального района на 2016 год (второе чтение)» Управление является главным администратором (администратором) доходов бюджета. Приказом Управления от 25.12.2015 № 43 «Об администрировании доходов» закреплены перечень и коды бюджетной классификации доходов, соответствующие кодам бюджетной классификации доходов, закрепленных за Управлением решением Собрания депутатов Амурского муниципального района от 23.12.2015 № 252. Управлением разработана и утверждена приказом № 24п от 26.08.2016 «Методика прогнозирования поступлений

доходов в бюджет Амурского муниципального района, закрепленных за финансовым управлением администрации Амурского муниципального района».

Проверкой форм бюджетной отчетности установлено следующее.

Объем утвержденных бюджетных назначений по доходам на 2016 год составил 266 059,0 тыс. рублей. Поступило доходов на сумму 266 059,0 тыс. рублей, или 100% запланированного объема.

Согласно Сведениям об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503163), первоначально утвержденный на 2016 год объем ассигнований в течение финансового года увеличился на 10 052,9 тыс. рублей (на 15%) и составил 76 876,7 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования сокращены за счет перераспределения резервного фонда между главными распорядителями бюджетных средств районного бюджета (с Финансового управления на Управление ОСМХ). Дополнительно, выделенные ассигнования в сумме 1 854,2 тыс. рублей были направлены на обеспечение функций Управления, средства в размере 11 098,6 тыс. рублей направлены на раздел 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера».

Лимиты бюджетных обязательств, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127), соответствуют данным Уточненной бюджетной росписи по разделам, подразделам, целевым статьями видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на 2016 год, утвержденной начальником финансового управления 30.12.2016 года.

Кассовое исполнение расходов, утвержденных Управлению составило 99,9%. Объем бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств на 2016 год составил 76 876,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение бюджетных назначений составило 76 776,6 тыс. рублей. Причиной неисполнения является отсутствие потребности в использовании средств резервного фонда. При сопоставлении данных отчета об исполнении бюджета ф. 0503127 с данными ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» расхождений не установлено.

За 2016 год источники финансирования дефицита бюджета, администрируемые Управлением, составили 11 843,660 тыс.рублей, что составляет 100% от суммы, утвержденной как плановый показатель (согласно ф. 0503164, ф. 0503127).

В качестве источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета получено частичное погашение бюджетного кредита, предоставленного бюджету Вознесенского сельского поселения из бюджета муниципального района в размере 1 000,0 тыс. рублей, а также полученный бюджетный кредит из краевого бюджета в сумме 10 843,66 тыс. рублей, сроком на 2 года.

Согласно балансу главного администратора (ф.0503130) в разделе II «Финансовые активы» числится задолженность по предоставленному

бюджетному кредиту на 31.12.2016 года в сумме 900,0 тыс.рублей (бюджетный кредит, предоставленный бюджету Вознесенского сельского поселения из бюджета муниципального района, соглашение о продлении срока погашения задолженности по беспроцентным бюджетным кредитам от 16.11.2016 №14), в разделе III «Обязательства» задолженность по долговым обязательствам в сумме 10 843,66 тыс. рублей.

Представленный Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) сформирован в разрезе бюджетной деятельности.

При проверке путем сопоставления остатков баланса на конец предшествующего периода проверяемому и на начало отчетного периода расхождений не установлено.

Исходя из данных баланса, кредиторская задолженность в 2016 году увеличилась на 10 350,3 тыс. рублей или в 3,6 раз по сравнению с кредиторской задолженностью на начало года и составила 14 350,5 тыс. рублей. Увеличение кредиторской задолженности в основном обусловлено наличием задолженности по счету 301 11 «Расчеты с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по привлеченным бюджетным кредитам». Кроме того, по состоянию на 01.01.2017 года на счете 1 302 21 «Расчеты по услугам связи» числится кредиторская задолженность в сумме 1,2 тыс. руб. по причине выставления счета за услуги связи в декабре 2016 года и сроком уплаты в январе 2017 года.

Согласно сведениям по кредиторской задолженности (ф. 0503169), сумма просроченной кредиторской задолженности составила 3 505,7 тыс. рублей, уменьшившись с начала года 226,8 тыс. рублей. Образование задолженности обусловлено наличием исполнительного документа, за ненадлежащее исполнение долговых обязательств по перечислению страховых взносов в ФФОМС за неработающее население в следствии недостатка денежных средств в бюджете.

Дебиторская задолженность по состоянию на 31.12.2016 года уменьшилась на 2,4 тыс. рублей преимущественно за счет сокращения расчетов с подотчетными лицами и расчетов по выданным авансам. В составе дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2016 года числятся расчеты:

- по выданным авансам - 3,4 тыс.рублей;
- с подотчётными лицами – 4,6 тыс. рублей;

Управлением согласно отчету о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128), сумма принятых бюджетных и денежных обязательств по коду расходов 112 0113 7200000050 242 превышает сумму утвержденных лимитов бюджетных обязательств на 1,2 тыс. рублей. Сумма исполненных денежных обязательств не превышает сумму лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований.

В текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) Управления не содержится разъяснений о причинах допущенного превышения показателя «принято денежных обязательств» над показателем «утверждено бюджетных ассигнований».

Согласно полученным пояснениям, данная ситуация сложилась в результате позднего выставления счета-фактуры ОАО «Ростелеком» за услуги связи, оказанные в декабре 2016 года, что не позволило внести изменения в Бюджетную роспись на 2016 год.

2.3. Анализ исполнения мероприятий в рамках муниципальных программ

Управление в 2016 году являлось ответственным исполнителем 2 муниципальных программ: Муниципальная Программа «Управление муниципальными финансами» и Муниципальная Программа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами в Амурском муниципальном районе на 2014-2017 годы» и соисполнителем муниципальной программы «Содействие развитию местного самоуправления в Амурском муниципальном районе на 2014-2020 годы». Участие в данных программах подтверждено Сведениями об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166). Кассовое исполнение мероприятий программ составило за 2016 год 52 829,8 тыс. рублей. Объем программных расходов в общей сумме расходов, утвержденных Управлению на 2016 года, составил 68,7%, снизившись по сравнению с показателем прошлого года на 3,2%.

В соответствии с постановлением администрации Амурского муниципального района № 658 от 27.06.2014 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ (подпрограмм) Амурского муниципального района» проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ за 2016 год. В результате муниципальные программы оценены как реализованные с высоким уровнем эффективности.

Согласно, отчетам об исполнении муниципальных программ, размещенных на официальном сайте администрации Амурского муниципального района, установлено:

- по муниципальной программе «Управление муниципальными финансами» установленные показатели достигнуты, за исключением 1 показателя (Расходы районного бюджета на содержание работников органов местного самоуправления – план 159,8 млн. рублей, факт – 140,6 млн. рублей);

- по муниципальной программе «Повышение эффективности управления муниципальными финансами в Амурском муниципальном районе за 2016 г.» по 7 показателям из 7, установленных программой достигнуты ожидаемые результаты.

Заключение

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчётность достоверно отражает финансовое положение главного распорядителя средств местного бюджета на 01.01.2017 года и результаты финансово-хозяйственной деятельности учреждения за период с 01.01.2016 года по 31.12.2016 года соответствуют требованиям законодательства РФ.

Контрольно-счётный орган предлагает Управлению учесть замечания отраженные в настоящем заключении.

Председатель КСО

Л.Н.Валенюк

Заключение получено

Начальник управления _____ Н.В. Руденко