



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Хабаровский край, 682640, тел. 8(42142) 2-46-06, каб.35, E-mail: kso-amursk@ya.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о результатах проведения внешней проверки годового отчета
об исполнении бюджета муниципального образования
Вознесенского сельского поселения за 2019 год**

г. Амурск

17.03.2020

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования Вознесенского сельского поселения за 2019 год проведена на основании ст. 157, ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о Контрольно-счетном органе Амурского муниципального района, утвержденного решением Собрания депутатов Амурского муниципального района от 28.09.2011 № 307, Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 09.01.2018 (доп. соглашение от 26.12.2019).

Заключение подготовлено на основании:

- данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств. Решением о бюджете муниципального образования Вознесенское сельское поселение на 2019 год определен один главный администратор средств бюджета поселения – администрация Вознесенского сельского поселения (далее по тексту – Администрация);

- анализа нормативных правовых актов, регулирующих бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в проверяемом периоде;

- отчёта об исполнении бюджета Вознесенского сельского поселения за 2019 год;

- сравнительного анализа отдельных показателей отчетов об исполнении бюджета Вознесенского сельского поселения за 2018 г. и 2019 г.

***Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета
муниципального образования***

Проведённая в соответствии с требованиями ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета показала следующее.

Годовая бюджетная отчётность в соответствии с требованиями ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ включает:

1. Отчёт об исполнении бюджета;
2. Баланс исполнения бюджета;
3. Отчёт о финансовых результатах деятельности;
4. Отчёт о движении денежных средств;
5. Пояснительную записку.

Представленные для проведения внешней проверки формы отчётности сформированы в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой Приказом

Минфина Российской Федерации от 23.12.2010 № 191н (далее по тексту - Инструкции № 191н).

Утвержденные бюджетные назначения, отраженные в Отчёте об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» соответствуют сумме назначений, утверждённой Сводной бюджетной росписью на 31.12.2019 г., что соответствует требованиям Инструкции № 191н.

Внешней проверкой бюджетной отчётности установлены в нарушение Инструкции № 191н недостатки отдельных форм отчётности, а именно:

1. В нарушение **пункта 137** Инструкции N 191н показатели по графе 6 раздела "**Расходы бюджета**" Отчета об исполнении бюджета ф. 0503117 не сформированы как разность показателей по графе 4 и графе 5, **расхождение на 523,60396 тыс.рублей.**

2. В графе 4 Отчета ф. 0503117 согласно **пункту 134** Инструкции N 191н по **разделу** "Доходы бюджета" должны отражаться годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год - в сумме плановых показателей доходов бюджета, утвержденных решением о бюджете. В нарушение данных требований в ф.0503117 указана итоговая сумма утвержденных доходов 25973,39610 тыс.рублей, **расхождение с показателем в Решении о бюджете на 1,71105 тыс.рублей.** Ошибка при указании суммы доходов от использования имущества – в Решении о бюджете 3065,0 тыс.рублей, в ф.0503117 – 3066,71105 тыс.рублей.

В результате допущенные расхождения исказили данные динамики основных показателей, указанной Администрацией в текстовой части Пояснительной записки ф.0503160 (стр.103 годового отчета).

3. В нарушение п. 155 Инструкции № 191н неверно заполнена Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете». Текстовыми статьями решения являются показатели доходов, расходов, дефицита, дорожного фонда, резервного фонда и т.д., т.е. показатели, указанные в тексте решения о бюджете, а в представленной Таблице № 3 перечислены расходы по подразделам классификации расходов бюджетов.

Постановлением администрации от 01.01.2012 № 5 утвержден **Реестр муниципальных услуг** Вознесенского сельского поселения, включающий 39 наименований. Информация *об оказанных муниципальных услугах* не раскрыта в текстовой части разд. 2 Пояснительной записки (форма 0503160), что не соответствует требованиям Инструкции 191н (п.152).

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 31.12.2019 г. сложилась:

- дебиторская задолженность в сумме 982,29670 тыс. рублей (рост за 2019 г. – на 47,2 тыс.рублей или на 5%). В том числе просроченная – 670,4 тыс.рублей;
- кредиторская задолженность в сумме 438,34221 тыс. рублей (*по сравнению с 31.12.2019 г. задолженность снизилась на 146,9 тыс. рублей или на 25%*). Задолженности по заработной плате – нет.

Замечание: В текстовой части Пояснительной записки ф. 0503160 указана расшифровка дебиторской задолженности на 01.01.2020 г. с ошибочным указанием в тексте «*кредиторская*».

Сумма кредиторской задолженности по Администрации составляет 23,08574 тыс.рублей (за услуги связи, коммунальные услуги). Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

В Сведениях (ф. 0503169) показатели по кредиторской задолженности тождественны суммам задолженности на начало и конец отчетного периода по счетам, входящим в разд. III «Обязательства» Баланса (ф. 0503130).

В Сведениях (ф.0503169) показатели по дебиторской задолженности тождественны суммам задолженности на начало и конец отчетного периода по счетам, входящим в разд. II «Финансовые активы» Баланса (ф. 0503130).

В соответствии с ч. 3 ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", абз. 4 п. 7 Инструкции N 191н перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена **инвентаризация** активов и обязательств. Согласно Сведениям о проведении инвентаризаций (таблица N 6) в результате расхождения не выявлены.

Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании

Бюджетный процесс в поселении в 2019 году основывался на положениях Бюджетного кодекса РФ, Устава муниципального образования, принятого Решением Совета депутатов Вознесенского сельского поселения от 07.06.2005 № 15, Положения о бюджетном процессе, утвержденного Решением Совета депутатов поселения от 14.10.2014 № 50 (с учетом внесенных изменений).

Отчёт об исполнении бюджета поселения за 2019 год с пояснительной запиской и дополнительными материалами поступил в Контрольно-счётный орган 10.03.2020 г. (в срок, установленный п. 16.3 Положения о бюджетном процессе, - до 01 апреля). Состав предоставленных документов соответствует требованиям ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ.

Цель проверки:

- установление законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности;
- оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании;
- оценка уровня исполнения показателей, утвержденных решением о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год.

Статья 215.1 Бюджетного кодекса РФ определяет, что исполнение бюджета организуется на основе **сводной бюджетной росписи и кассового плана**.

В соответствии со ст. 215.1, ст. 217.1 Бюджетного кодекса РФ Постановлением администрации поселения от 03.12.2014 № 59 утвержден Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета сельского поселения в текущем финансовом году, исполнения бюджета поселения по источникам финансирования дефицита и установления предельных объёмов финансирования. Кассовый план предоставлен.

Отчёт об исполнении бюджета поселение за 2019 год с пояснительной запиской и дополнительными материалами поступил в Контрольно-счётный орган 10.03.2020 г. Состав предоставленных документов соответствует требованиям ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ.

Утверждение местного бюджета на 2019 г. обеспечено до начала финансового года (Решение от 21.12.2018 № 61). Последняя корректировка параметров бюджета принята Решением Совета депутатов Вознесенского сельского

поселения от 24.12.2019 № 112.

Динамика основных показателей бюджета представлена в Таблице №1.

Таблица № 1

Динамика показателей бюджета за 2019 г. (тыс. руб.)						
Наименование показателя	Утверждены решением о бюджете		Кассовое исполнение	Отклонения		
	первоначально	окончательно		между первоначальным и окончательным решением (гр.3- гр.2)	между окончательным решением и исполнением, руб. (гр.4- гр.3)	% выполнения (гр.4/гр.3 *100)
1	2	3	4	5	6	7
Доходы	19 661,080	25 971,685	26 066,266	6 310,605	94,581	100,4%
Расходы	20 244,758	26 483,930	26 235,619	6 239,171	-248,311	99,1%
Дефицит (-), профицит (+)	-583,678	-512,245	-169,353	71,433	342,891	

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет Вознесенского сельского поселения по сравнению с первоначальными значениями:

- доходная часть бюджета увеличена на 6 310,605 тыс. рублей и составила 25971,685 тыс. рублей;

- расходная часть увеличена на 6 239,171 тыс. рублей и составила 26 483,930 тыс. рублей;

- утвержден дефицит бюджета в сумме 512,245 тыс. рублей;

- предельный объем муниципального долга 0,0 тыс. рублей;

- верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2020 в сумме 0,0 рублей, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 рублей.

Установленный предельный уровень дефицита бюджета соответствует требованиям п.3 ст.92.1 БК РФ. Состав источников финансирования дефицита бюджета соответствует требованиям ст.96 БК РФ.

Исполнение бюджета осуществлялось на основе Сводной бюджетной росписи в порядке, установленном статьей 217 Бюджетного кодекса РФ. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи Вознесенского сельского поселения утвержден Постановлением администрации поселения от 03.12.2014 № 60.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета поселения за 2019 год:

- доходная часть бюджета исполнена в сумме 26066,3 тыс. рублей или на 100,4%. Фактически поступило доходов на 94,6 тыс. рублей больше запланированной суммы;

- расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 26235,6 тыс. рублей или 99,1 % от объема годовых назначений, на 248,3 тыс. рублей меньше уточненного плана;

- по исполнению бюджета сложился дефицит в сумме 169,4 рублей.

Согласно данным отчетности в 2019 г. кредитные средства не привлекались.

Согласно Сведениям об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178) остаток денежных средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на 31.12.2019 г. по бюджетной деятельности = 342,89120 тыс.рублей.

Суммы остатков денежных средств, указанные в Сведениях ф.0503178, Балансу исполнения бюджета ф.0503120 (р.II Финансовые активы) соответствуют.

В предоставленном Отчете об использовании дорожного фонда остаток на 01.01.2020 составляет 207,81 тыс.рублей. Следовательно, заимствование средств муниципального дорожного фонда отсутствует.

Исполнение бюджета по доходам

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. N 574 "Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации" Постановлением администрации поселения от 09.11.2016 № 137 утверждена «Методика прогнозирования доходов Вознесенского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период».

Доходная часть местного бюджета в 2019 г. исполнена в сумме 26066,3 тыс.рублей или 100,4% к уточнённому плану. По сравнению с 2018 г. общий объем доходов увеличился на 2883,6 тыс.рублей или на 12,4%. В Пояснительной записке ф. 0503160 Администраций поселения изложена информация по исполнению доходов.

Исполнение бюджета по расходам

Решением Совета депутатов Вознесенского сельского поселения от 24.12.2019 № 112 уточнённый годовой план по расходным обязательствам составил 26483,9 тыс.рублей, увеличение по отношению к первоначально утверждённым показателям на 6 239,171 тыс. рублей (или на 31%).

Расходные обязательства бюджета поселения исполнены в сумме 26235,6 тыс. рублей или 99,1% от объёма годовых назначений, на 248,3 тыс. рублей меньше уточненного плана. Расходы бюджета к показателям 2018 года выросли на 3802,2 тыс.рублей или на 7%.

Приоритетные направления расходных обязательств бюджета в 2019 году (как и в предыдущие годы) распределены по разделам:

- культура (45,9%);
- общегосударственные вопросы (30,1%).

В целях реализации п. 2 ст. 136 БК РФ Постановлением Правительства Хабаровского края от 06.12.2019 N 519-пр "О внесении изменений в постановление Правительства Хабаровского края от 16 октября 2018 г. N 358-пр "О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления в Хабаровском крае на 2019 год" установлены указанные **нормативы** по Вознесенскому сельскому поселению.

Установленный предельный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2019 год 43,72% не превышен (факт = 36,32%).

Установленный предельный норматив на формирование расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных

служащих на 2019 год в размере 3225,0 тыс.рублей не превышен, факт = 2988,2 тыс.рублей.

В Пояснительной записке ф.0503160 Администрацией представлена расшифровка расходов, подробно указаны конкретные виды и суммы расходов по каждому разделу, с указанием муниципальных программ. Данные Пояснительной записки ф.0503160 по расходам местного бюджета показателям форм годовой отчетности соответствуют.

Таблица № 2

Анализ исполнения расходов бюджета в 2019 г.						
Наименование	Раздел/Подраздел	План (Свод. бюджет. роспись 31.12.2019), тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	Неисполненные назначения, тыс. рублей	% исполнения, гр.4/гр.3* 100	Удельный вес в <u>общем</u> объеме расходов, %
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	0100	7 912,7	7 905,0	-7,7	99,9%	30,1%
Функционирование высшего должностного лица МО	0102	1 047,2	1 046,8	-0,4	100,0%	4,0%
Функционирование представительных органов МО	0103	0,0	0,0	0,0		0,0%
Функционирование местных администраций	0104	6 406,6	6 404,0	-2,7	100,0%	24,4%
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	14,4	14,4	0,0	100,0%	0,05%
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	0,0	0,0	0,0		0,0%
Другие общегосударственные вопросы	0113	444,5	439,9	-4,6	99,0%	1,7%
Национальная оборона	0200	258,0	258,0	0,0	100,0%	1,0%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	1 211,2	1 211,2	0,0	100,0%	4,6%
Органы юстиции	0304	64,8	64,8	0,0	100,0%	0,2%
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	1 146,4	1 146,4	0,0	100,0%	4,4%
Национальная экономика	0400	3 084,6	2 991,0	-93,6	97,0%	11,4%
Дорожное хозяйство	0409	3 079,6	2 986,0	-93,6	97,0%	11,4%
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	5,0	5,0	0,0	100,0%	0,0%
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	1 109,0	963,0	-146,0	86,8%	3,7%
Жилищное хозяйство	0501	486,3	363,3	-123,0	74,7%	1,4%
Коммунальное хозяйство	0502	0,0	0,0	0,0	#ДЕЛ/0!	0,0%
Благоустройство	0503	622,7	599,7	-23,0	96,3%	2,3%
Культура, кинематография	0800	12 031,5	12 031,5	0,0	100,0%	45,9%
Культура	0801	12 031,5	12 031,5	0,0	100,0%	45,9%
Социальная политика	1000	326,1	326,0	-0,1	100,0%	1,2%
Физическая культура и спорт	1100	551,0	550,0	-1,0	99,8%	2,1%
Физическая культура	1101	551,0	550,0	-1,0	99,8%	2,1%
ИТОГО РАСХОДОВ		26 483,9	26 235,6	-248,3	99,1%	100,0%

Постановлением администрации Вознесенского сельского поселения от 16.10.2013 № 69 утверждено Положение о порядке расходования средств резервного фонда для предупреждения и ликвидации ЧС.

Решением Совета депутатов от 21.12.2018 № 61 «О бюджете Вознесенского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в проверяемом периоде первоначально **резервный фонд** администрации поселения утверждён в размере 3,0 тыс.рублей (п.4.3.). Фактически расходы в рамках резервного фонда поселения не производились. Неиспользованные средства резервного фонда администрации поселения перераспределены по разделам.

Средства резервного фонда администрации Амурского муниципального района в 2019 г. в бюджет поселения получены в объёме 1047,35720 тыс.рублей. Направлены на обследование, ПСД и кап.ремонт жилого дома по ул. 35 лет Победы, д.9; аренду жилья для временно выселенных жильцов; дератизацию в связи с паводком.

Сведения об исполнении муниципальных программ

Решением о бюджете от 21.12.2018 № 61 (в ред. решения Совета депутатов от 24.12.2019 № 112) в 2019 году предусмотрена реализация 13-ти программ поселения на сумму 4812,40771 тыс.рублей. Фактически в отчётном году общий объём финансового обеспечения в рамках программ за счет бюджетных средств составил 4694,01683 тыс.рублей (97,5% от плана). Таким образом, 17,9% расходов местного бюджета осуществлялись программно-целевым методом.

Заключение

Предмет внешней проверки годовой отчетности - формы годовой отчетности, предоставленные в соответствии с требованиями ст. 264.1 БК РФ и составленные в соответствии с Приказом Минфина России от 26.12.2011 №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Форма проведения внешней проверки – камеральная, метод проверки – выборочный.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения проведено:

- проверка соответствия плановых показателей, указанных в годовой бюджетной отчетности за 2019 год, показателям бюджета, утвержденным решением Совета депутатов поселения 21.12.2018 № 61 «О бюджете Вознесенского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с учетом внесенных изменений);

- определение полноты исполнения местного бюджета по объему и структуре доходов и расходов, отклонений от утвержденных показателей;

- анализ динамики отдельных показателей бюджета за 2019 г. в сравнении с показателями 2018 г.;

- проверка соблюдения требований Инструкции №191н по составлению бюджетной отчетности;

- проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности (соблюдение контрольных соотношений);

- оценка содержания Пояснительной записки ф.0503160 с точки зрения существенности и информативности.

Внутренний финансовый аудит бюджетной отчетности главного администратора средств в целях подтверждения ее достоверности не осуществлен, что не соответствует ст.160.2-1 БК РФ.

Фактические показатели, отраженные в отчетности об исполнении бюджета, не превышают плановые показатели, утвержденные Сводной бюджетной росписью и Решением о бюджете.

Исходя из изложенного Контрольно-счетный орган Амурского муниципального района считает, что при исполнении местного бюджета за 2019 год нормы бюджетного законодательства в основном соблюдались, за исключением недостатков, отраженных в настоящем заключении. В результате проверки достоверность отчета об исполнении бюджета по показателям исполнения доходов и расходов подтверждается.

Контрольно-счётный орган Амурского муниципального района рекомендует:

1. Депутатам Совета депутатов Вознесенского сельского поселения утвердить отчет об исполнении бюджета поселения за 2019 год.

2. Администрации Вознесенского сельского поселения:

- годовую бюджетную отчетность формировать в соответствии с требованиями, установленными Инструкцией № 191н;
- устранить нарушения и замечания, указанные в настоящем Заключении.

Инспектор Контрольно-счётного органа
Амурского муниципального района

Е.В. Серёжкина