



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Хабаровский край, 682640, тел. 8(42142) 2-46-06, каб.35, E-mail: kso-amursk@ya.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о результатах проведения внешней проверки годового отчета об
исполнении бюджета муниципального образования
«Падалинское сельское поселение» за 2019 год**

г. Амурск

24.04.2020

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования «Падалинское сельское поселение» за 2019 год проведена на основании ст. 157, ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о Контрольно-счетном органе Амурского муниципального района, утвержденного решением Собрания депутатов Амурского муниципального района от 28.09.2011 № 307, Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 09.01.2018 (доп. соглашение от 26.12.2019).

Заключение подготовлено на основании:

- данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств. Решением о бюджете муниципального образования «Падалинское сельское поселение» на 2019 год определен один главный администратор средств бюджета поселения – администрация Падалинского сельского поселения (далее по тексту – Администрация);
- анализа нормативных правовых актов, регулирующих бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в проверяемом периоде;
- отчёта об исполнении бюджета Падалинского сельского поселения за 2019 год;
- сравнительного анализа показателей исполнения бюджета Падалинского сельского поселения за 2018 г. и 2019 г.

***Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета
муниципального образования***

Проведённая в соответствии с требованиями ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ (далее по тексту – БК РФ) внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета показала следующее.

Годовая бюджетная отчётность в соответствии с требованиями ст.264.1 БК РФ включает:

1. Отчёт об исполнении бюджета;
2. Баланс исполнения бюджета;
3. Отчёт о финансовых результатах деятельности;
4. Отчёт о движении денежных средств;
5. Пояснительную записку.

Представленные для проведения внешней проверки формы отчётности сформированы на основании требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении

бюджетов бюджетной системы РФ, утверждённой Приказом Минфина РФ от 23.12.2010 № 191н (далее по тексту - Инструкции № 191н).

Сумма доходов, отражённая в Отчёте об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» соответствует общему объёму доходов, утверждённому Решением Совета депутатов от 29.12.2018 № 62 «О бюджете Падалинского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (с учетом изменений – Решение от 04.12.2019 № 83) (далее по тексту – Решение о бюджете № 62).

Утвержденные бюджетные назначения, отражённые в Отчёте (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» соответствуют сумме назначений, утверждённой окончательной Сводной бюджетной росписью на 31.12.2019 г., что соответствует требованиям Инструкции № 191н.

Согласно требованиям, установленным абз. 6 п. 4 ст. 264.1 БК РФ, **Пояснительная записка** должна содержать информацию об исполнении бюджета, дополняющую информацию, представленную в отчетности об исполнении бюджета, в соответствии с требованиями к раскрытию информации. Инструкцией № 191н установлено указание в текстовой части ф.0503160 информации, оказавшей существенное влияние и характеризующей функциональную деятельность за отчетный период, не нашедшей отражения в таблицах и приложениях. Представленная Пояснительная записка отвечает указанным требованиям за исключением замечаний, указанных в настоящем Заключении.

Согласно Сведениям об **остатках денежных средств** на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178) остаток на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на 31.12.2019 г.:

- по бюджетной деятельности - 1382,10996 тыс.рублей;
- по средствам во временном распоряжении – 12,0 тыс.рублей.

Суммы остатков денежных средств на начало и конец года, указанные в Сведениях ф.0503178, Балансу исполнения бюджета ф.0503120 (р.II Финансовые активы) соответствуют.

В текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» расшифровка остатков денежных средств указана.

Согласно требованиям ч. 3 ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", абз. 4 п. 7 Инструкции N 191н перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена **инвентаризация** активов и обязательств. В Таблице № 6 к Пояснительной записке указано, что расхождений не выявлено.

Внешней проверкой бюджетной отчётности в нарушение Инструкции № 191н отдельные формы отчётности представлены с неполным или неверным их заполнением, а именно:

1. В нарушение п. 167 Инструкции № 191н неверно заполнены Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), в том числе в **графах 5, 7** не отражены в полном объёме суммы увеличения и уменьшения соответствующего счета аналитического учета по фактически осуществленным в отчётном году хозяйственным операциям (в том числе «Расчеты по заработной плате» **сч.30211,**

«Расчеты по коммунальным услугам» сч.30223, «Расчеты по платежам в бюджеты» сч.30300 и др.).

2. В нарушение п.152 Инструкции № 191н в Разделе 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности" неверно указана информация по ф. Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) *(даты и числовые значения показателей не соответствуют прилагаемой форме 0503169).*

3. В нарушение п. 71 Инструкции N 191н в графе 8 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) не отражены принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов.

4. В нарушение п.170.2. Инструкции N 191н в Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) в разделе 4 не отражена аналитическая информация о заключении муниципальных контрактов с применением конкурентных способов.

5. В нарушение п. 155 Инструкции № 191н неверно заполнена Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете». Текстовыми статьями решения являются показатели доходов, расходов, дефицита, дорожного фонда, резервного фонда и т.д., т.е. показатели, указанные в тексте решения о бюджете, а в представленной Таблице № 3 перечислены расходы по разделам классификации расходов бюджетов.

6. Проверке представлены отменённые формы отчетности. На основании внесенных изменений в Инструкцию ф.191н в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) больше не надо включать таблицы N 5 и 7; Сведения об изменениях бюджетной росписи ГРБС (ф. 0503163).

7. Согласно п. 8 Инструкции N 191н в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не должна составляться, информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период. Таким образом, в состав годовой отчетности не следовало включать:

- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) в части реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов) (Отчет ф. 0503117-НП);

- Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171);

- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172);

- Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);

- Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174).

8. Согласно п.158 Инструкции № 191н при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, Таблица N 6 "Сведения о проведении инвентаризаций" не должна заполняться. Факт проведения годовой инвентаризации должен отражаться в текстовой части раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (ф. 0503160). Таким образом, в состав годовой отчетности не следовало включать Таблицу № 6, результат инвентаризации «отсутствие расхождений» необходимо указывать в текстовой части Пояснительной записки ф.0503160.

9. В Пояснительной записке ф.0503160 не следует указывать ф. 0503176 Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей (*исключена Приказом Минфина России от 31.12.2015 N 229н*) и ф. 503177 Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (утратила силу - [Приказ](#) Минфина России от 30.11.2018 N 244н), т.к. данные формы не входят в состав годовой отчетности за 2019 г.

Внутренний финансовый аудит бюджетной отчетности главного администратора средств в целях подтверждения ее достоверности не осуществлен, что противоречит ст.160.2-1 БК РФ.

Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании

Бюджетный процесс в поселении в 2019 году основывался на положениях Бюджетного кодекса РФ, Устава муниципального образования, утвержденного Решением Советом депутатов от 08.06.2005 № 15, Положения о бюджетном процессе, утвержденного Решением Совета депутатов поселения от 04.09.2013 № 204.

Цель проверки:

- установление законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности;
- оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании;
- оценка уровня исполнения показателей, утвержденных решением о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год.

Утверждение местного бюджета на 2019 год обеспечено до начала финансового года (Решение Совета депутатов от 29.12.2018 № 62). Предельные значения его первоначальных параметров, установленные Бюджетным кодексом РФ, соблюдены.

Последняя корректировка параметров бюджета принята Решением Совета депутатов от 04.12.2019 № 83 «О внесении изменений в Решение Совета депутатов от 29.12.2018 № 62 «О бюджете Падалинского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Решение № 83). Динамика основных показателей бюджета представлена в Таблице №1.

Таблица № 1

Динамика показателей бюджета (тыс. руб.)						
Наименование показателя	Утверждены решением о бюджете		Кассовое исполнение	Отклонения		
	первоначально	Окончательно		между первоначальным и окончательным решением (гр.3- гр.2)	между окончательным решением и исполнением, руб. (гр.4-гр.3)	% выполнения (гр.4/гр.3 *100)
1	2	3	4	5	6	7
Доходы	17 532,370	21 494,399	21 474,205	3 962,029	-20,194	99,9%
Расходы	18 057,410	23 279,719	21 877,415	5 222,309	-1 402,304	94,0%
Дефицит (-), профицит (+)	-525,040	-1 785,320	-403,210	-1 260,280	1 382,110	

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет поселения по

сравнению с первоначальными значениями:

- доходная часть бюджета была увеличена на 3962,029 тыс. рублей и составила 21494,399 тыс. рублей;
- расходная часть была увеличена на 5222,309 тыс. рублей и составила 23279,719 тыс. рублей;
- предельный объем муниципального долга – без изменений – 1000,3 тыс.рублей (ограничения, установленные п. 3, п.5 ст. 107 БК РФ, не превышены);
- верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2020 г. 0 тыс.рублей, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям поселения в сумме 0 рублей;
- расчетная величина дефицита бюджета - 1785,31972 тыс. рублей.

Установленный предельный уровень дефицита бюджета соответствует требованиям п.3 ст.92.1 БК РФ (с учётом допустимого превышения в пределах суммы поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета).

Состав источников финансирования дефицита бюджета соответствует требованиям ст.96 БК РФ.

В нарушение ст. 184.1 БК РФ в Решении о бюджете от 04.12.2019 № 83 не указан дефицит бюджета 1785,31972 тыс.рублей, который относится к основным характеристикам бюджета. Аналогичное нарушение в текстовой статье решения о бюджете уже было указано Контрольно-счетным органом в Заключениях по результатам внешней проверки годового отчета за 2015 г., 2016 г., 2017 г.

Статья 215.1 Бюджетного кодекса РФ определяет, что исполнение бюджета организуется на основе **сводной бюджетной росписи и кассового плана**.

В соответствии со ст. 215.1, ст. 217.1 БК РФ Постановлением администрации от 06.12.2018 № 69 утвержден Порядок составления и ведения кассового плана (далее – Порядок № 69) (*вступило в силу с 01.01.2018*). Кассовый план на запрос Контрольно-счетного органа предоставлен. В нарушение Порядка № 69 показатели уточненного кассового плана сформированы под итоги кассового исполнения по доходам и расходам за 2019 год, а не в соответствии с уточненными показателями Решения № 83 и Сводной бюджетной росписи.

Исполнение бюджета осуществлялось на основе Сводной бюджетной росписи в порядке, установленном ст.217 БК РФ. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи поселения утвержден Распоряжением главы поселения от 26.10.2016 № 188.

Отчёт об исполнении бюджета поселения за 2019 год с пояснительной запиской и дополнительными материалами поступил в Контрольно-счётный орган 16.03.2020 г. (в срок, установленный п. 18.5 Положения о бюджетном процессе, - до 01 апреля). Состав предоставленных документов соответствует требованиям ст. 264.1 БК РФ.

Согласно представленному Отчёту об исполнении бюджета поселения:

- доходная часть бюджета исполнена в сумме 21474,205 тыс. рублей или на 99,9%;
- расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 21877,415 тыс. рублей или 94 % от объёма годовых назначений;
- по исполнению бюджета сложился дефицит в сумме 403,210 тыс.рублей.

Анализ исполнения доходной части бюджета

Доходная часть местного бюджета в 2019 году исполнена в сумме 21474,205 тыс.рублей или на 99,9 % к уточнённому плану, меньше плановых назначений на 20,194 тыс. рублей.

По сравнению с 2018 г. общий объем доходов снижен на 1 075,860 тыс.рублей (или на 4,8%) за счет неналоговых доходов.

Детальный анализ исполнения доходной части местного бюджета за 2019 г. подробно изложен Администрацией в текстовой части Пояснительной записки ф.0503160 с указанием:

- плановых и фактических показателей за 2019 г. в разрезе доходных источников;
- суммы отклонений между фактически полученными доходами и плановыми показателями (в тыс. рублей);
- относительного отклонения фактически полученных доходов от плановых показателей (в процентах);
- удельного веса налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений в общем объеме полученных доходов в разрезе доходных источников (в процентах);

Также указано справочно исполнение доходной части бюджета за 2018 г. для сравнения с полученными доходами в 2019 г.:

- в разрезе доходных источников (в тыс.рублей);
- с отражением темпа роста (*значение со знаком «+»*) или снижения (*значение со знаком «-»*).

Отраженные показатели данным отчетности соответствуют.

В 2019 г. доля налоговых и неналоговых доходов в составе доходных источников бюджета составила 27,5%, безвозмездных перечислений 72,5%. По сравнению с предыдущим годом удельный вес налоговых и неналоговых доходов снизился, а удельный вес безвозмездных перечислений соответственно вырос на 5,3%.

Исполнение бюджета по расходам

Решением о бюджете № 83 уточнённый годовой план по расходным обязательствам составил 23279,719 тыс.рублей, увеличение по отношению к первоначально утверждённым показателям на 5222,309 тыс. рублей (или на 29%).

Расходные обязательства бюджета поселения исполнены в сумме 21877,415 тыс. рублей или 94% от объёма годовых назначений, на 1402,304 тыс. рублей меньше уточненного плана.

Расходы бюджета к показателям 2018 года снизились на 1314,962 тыс. рублей или на 5,7% (*наибольшее снижение по направлениям: коммунальное хозяйство, дорожное хозяйство, другие общегосударственные вопросы*).

Приоритетное направление расходных обязательств бюджета в 2019 году (также, как и в 2015 г. - 2018 г.) - культура (57,6%). Затем по удельному весу - расходы на общегосударственные вопросы (26,6%).

В текстовой части Пояснительной записки ф.0503160 Администрацией отражены показатели по объёмам плановых и фактических расходов бюджета, изложен анализ исполнения:

- указаны окончательные плановые назначения по расходам в 2019 г. (тыс. рублей);

- указано фактическое исполнение расходов в 2019 г. (тыс. рублей);
- указаны суммы отклонений между фактическими расходами и плановыми показателями в 2019 г. (в тыс. рублей);
- указано фактическое исполнение в 2019 г. (в процентах - от плана);
- по каждому виду расходов указан удельный вес в общем объеме (в процентах);
- указано справочно исполнение расходной части в 2018 г. для сравнения с исполнением 2019 года;
- указаны показатели темпа роста (*значение со знаком «+»*) или снижения (*значение со знаком «-»*) исполнения расходов в 2019 г. по сравнению с исполнением 2018 г.

Показатели данным отчетности соответствуют. Также в Пояснительной записке ф.0503160 указаны конкретные направления расходов по всем разделам, подробно описаны результаты в сфере культурной деятельности.

Постановлением Правительства Хабаровского края от 16.10.2018 N 358-пр (ред. от 06.12.2019) "О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления в Хабаровском крае на 2019 год" установлены предельные нормативы поселению:

- на содержание ОМСУ – 41,38%;
- на формирование расходов на оплату труда выборных должностных лиц и муниципальных служащих – 3255,0 тыс.рублей.

Фактические расходы предельные нормативы не превысили.

Постановлением главы поселения от 04.04.2013 № 13 утвержден ***Реестр муниципальных услуг***. Согласно Пояснительной записке в отчетном году Администрацией оказана 1 муниципальная услуга (*предоставление нотариальных действий*), к уровню 2018 года снижение на 67%.

На основании статьи 81 Бюджетного кодекса РФ в муниципальном образовании сформирован ***резервный фонд*** администрации поселения. В соответствии с п. 6 ст. 81 БК РФ Распоряжением администрации поселения от 25.08.2017 № 25 утверждено Положение о порядке формирования и использования резервного фонда.

Решением о бюджете от 29.12.2018 № 62 резервный фонд администрации поселения был утверждён в размере 3,0 тыс.рублей. Предельный размер фонда, установленный п. 3 ст. 81 БК РФ (*не более 3% утвержденного решением о бюджете общего объема расходов*) не превышен.

Фактически расходы по подразделу 0111 «Резервные фонды» не производились. Неиспользованные средства резервного фонда администрации поселения в конце года перераспределены по разделам.

В соответствии с абз.5 п.5 ст. 179.4 БК РФ Положение о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований ***дорожного фонда*** поселения утверждено решением Совета депутатов от 20.11.2013 № 13 (далее по тексту МДФ – муниципальный дорожный фонд).

Согласно представленному Отчёту по дорожному фонду за 2019 год остаток средств дорожного фонда на 31.12.2019 г. = 396,32403 тыс.рублей. Остаток средств

на едином счете местного бюджета на 31.12.2019 г. = 1382,10996 тыс.рублей, следовательно, заимствование средств МДФ, использование на иные цели не установлено.

Согласно Сведениям по кредиторской задолженности ф.0503169 по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» задолженность на 31.12.2019 г. отсутствует.

Сведения о муниципальных программах

Согласно представленным документам в 2019 году (как и в 2017-2018г.г.) реализованы мероприятия 3-х муниципальных программ поселения:

- «Развитие муниципальной службы» на сумму 57,0 тыс.рублей;
- «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности» на сумму 335,7 тыс.рублей;
- «Ремонт автомобильных дорог» на сумму 1737,5 тыс.рублей.

В отчётном финансовом году 9,7% расходов местного бюджета (2130,2 тыс.руб.) осуществлялись программно-целевым методом, что на 3% меньше чем в 2018 г.

В соответствии с требованиями Инструкции 191н в Пояснительной записке указаны данные об исполнении программ, перечислены выполненные конкретные мероприятия.

Заключение

Предмет внешней проверки годовой отчетности - формы годовой отчетности, предоставленные в соответствии с требованиями ст. 264.1 БК РФ и составленные в соответствии с Приказом Минфина России от 26.12.2011 №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Контрольно-счетным органом проведено:

- проверка соответствия плановых показателей, указанных в годовой бюджетной отчетности за 2019 год, показателям бюджета, утвержденным Решением Совета депутатов от 29.12.2018 № 62 «О бюджете Падалинского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (с учетом изменений);
- определение полноты исполнения местного бюджета по объему и структуре доходов и расходов, отклонений от утвержденных показателей;
- анализ динамики отдельных показателей бюджета за 2019 г. в сравнении с показателями 2018 г.;
- проверка соблюдения требований Инструкции №191н по составлению бюджетной отчетности;
- проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности (соблюдение контрольных соотношений);
- оценка содержания Пояснительной записки ф.0503160 с точки зрения существенности и информативности.

Форма проведения внешней проверки – камеральная, метод проверки – выборочный.

Контрольно-счетный орган Амурского муниципального района считает, что при исполнении местного бюджета за 2019 год нормы бюджетного законодательства в основном соблюдались, за исключением нарушений и замечаний, отраженных в настоящем Заклучении. В результате достоверность

отчета об исполнении бюджета по показателям исполнения доходов и расходов подтверждается.

Контрольно-счётный орган Амурского муниципального района предлагает:

1. Депутатам Совета депутатов Падалинского сельского поселения утвердить отчет об исполнении бюджета Падалинского сельского поселения за 2019 год с учетом изложенных замечаний.

2. Администрации Падалинского сельского поселения:

- годовую бюджетную отчетность формировать в соответствии с требованиями, установленными Инструкцией № 191н;
- устранить выявленные нарушения и замечания, указанные в Заключении.

Инспектор Контрольно-счётного органа
Амурского муниципального района

Е.В. Серёжкина