



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Хабаровский край, 682640, тел. 8(42142) 2-46-06, каб.35, E-mail: kso-amursk@ya.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о результатах проведения внешней проверки годового отчета
об исполнении бюджета муниципального образования
«Сельское поселение «Село Омми» за 2019 год**

г. Амурск

30.04.2020

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования сельского поселения «Село Омми» за 2019 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о Контрольно-счетном органе Амурского муниципального района, утвержденного решением Собрания депутатов Амурского муниципального района от 28.09.2011 № 307, Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15.12.2017 (доп. соглашение от 26.12.2019).

Цель проверки:

- установление законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности;
- оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании;
- оценка уровня исполнения показателей, утвержденных решением о бюджете муниципального образования.

Заключение подготовлено на основании:

- данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств. Решением Совета депутатов от 21.12.2018 № 32 «О бюджете сельского поселения «Село Омми» Амурского муниципального района Хабаровского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Решение о бюджете № 32) определен один главный администратор средств бюджета поселения – администрация сельского поселения «Село Омми» (далее по тексту – Администрация);
- анализа нормативных правовых актов, регулирующих бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде;
- отчёта об исполнении бюджета сельского поселения «Село Омми» за 2019 год;
- сравнительного анализа отчетов об исполнении бюджета сельского поселения «Село Омми» за 2018 г. и 2019 г.

***Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета
муниципального образования***

Проведённая в соответствии с требованиями ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ (далее по тексту – БК РФ) внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета показала следующее.

Годовая бюджетная отчётность в соответствии с требованиями ст.264.1 БК

РФ включает:

1. Отчёт об исполнении бюджета;
2. Баланс исполнения бюджета;
3. Отчёт о финансовых результатах деятельности;
4. Отчёт о движении денежных средств;
5. Пояснительную записку.

Представленные для проведения внешней проверки формы отчётности сформированы на основании требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утверждённой Приказом Минфина РФ от 23.12.2010 № 191н (далее по тексту - Инструкции № 191н).

Сумма доходов, отражённая в Отчёте об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» соответствует общему объёму доходов, утверждённому решением о бюджете с учетом изменений.

Утвержденные бюджетные назначения, отражённые в Отчёте (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» соответствуют сумме назначений, утверждённой Сводной бюджетной росписью на 31.12.2019 г., что соответствует требованиям Инструкции № 191н.

По данным Пояснительной записки ф.0503160 внутренний финансовый аудит бюджетной отчетности главного администратора средств в целях подтверждения ее достоверности осуществлен в соответствии с ст.160.2-1 БК РФ.

Согласно Сведениям об **остатках денежных средств** на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178) остаток денежных средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства составляет на 31.12.2019 г. – 398,97812 тыс.рублей.

Суммы остатков денежных средств, указанные в Сведениях ф.0503178, Балансу исполнения бюджета ф.0503120 соответствуют.

Согласно данным Таблицы № 6 Пояснительной записки ф.0503160 перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена **инвентаризация** активов и обязательств, что соответствует ч. 3 ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", абз. 4 п. 7 Инструкции N 191н. В результате инвентаризации излишки, недостачи не выявлены.

Согласно Сведениям по **дебиторской и кредиторской задолженности** (ф.0503169) бюджетной отчетности на 31.12.2019 г. сложилась:

- дебиторская задолженность 140,88557 тыс.рублей (*просроченная, задолженность по данным УФНС*);

- кредиторская задолженность в сумме 58,30680 тыс. рублей, (*в т.ч. просроченной - нет*). Задолженности по счету 302.11 «Расчеты по заработной плате» нет.

По сравнению с 2018 годом кр. задолженность снизилась на 12,64489 тыс. рублей.

В Пояснительной записке (Раздел 4) детализирована задолженность по Администрации 4,11760 тыс.руб. по счетам и контрагентам, конкретные причины образования указаны.

Проверке предоставлена неверно заполненная форма 0503169 по дебиторской задолженности – итоговый показатель по строке «Всего

задолженности» на конец отчетного периода 822,88557 тыс.рублей не тождественен сумме задолженности на конец отчетного периода по счетам, входящим в Баланс (ф. 0503130) = 140,88557 тыс.рублей.

В Сведениях (ф. 0503169) суммы по кредиторской задолженности тождественны показателям Баланса (ф. 0503130).

В нарушение Инструкции № 191н отдельные формы отчетности представлены с неполным или неверным их заполнением, а именно:

1. В нарушение п. 155 Инструкции 191н неверно заполнена Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете».

2. В нарушение п. 20 Инструкции N 191н в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) не отражены показатели по забалансовому счету 17 "Поступления денежных средств на счета учреждения" и по забалансовому счету 18 "Выбытия денежных средств".

Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании

Бюджетный процесс в поселении в 2019 году основывался на положениях Бюджетного кодекса РФ, Устава муниципального образования, утвержденного Решением Советом депутатов от 08.06.2005 № 13, Положения о бюджетном процессе, утвержденного Решением Совета депутатов поселения от 04.08.2009 № 26 (с учетом внесенных изменений).

Отчёт об исполнении бюджета поселения за 2019 год с пояснительной запиской и дополнительными материалами поступил в Контрольно-счётный орган 20.03.2020 г. Состав предоставленных документов соответствует требованиям ст. 264.1 БК РФ.

Утверждение местного бюджета на 2019 год обеспечено до начала финансового года (Решение Совета депутатов от 21.12.2018 № 32). Последняя корректировка параметров бюджета принята Решением Совета депутатов поселения от 23.12.2019 № 53 (далее – Решение о бюджете № 53). Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом РФ, соблюдены.

В текстовой части Пояснительной записки ф.0503160 отражены первоначальные и окончательные параметры бюджета, суммы изменений; числовые значения данным отчетности соответствуют за исключением данных фактического исполнения по налоговым + неналоговым доходам и безвозмездным поступлениям (раздел 3, абзац первый). Также незначительно искажены показатели удельного веса при описании приоритетных направлений и остальных расходов (раздел 3).

Установленный предельный уровень дефицита бюджета соответствует требованиям п.3 ст.92.1 БК РФ; превышение допущено в пределах суммы снижения остатков средств на счете по учету средств бюджета поселения в размере 631,75578 тыс. рублей. Состав источников финансирования дефицита бюджета соответствует требованиям ст.96 БК РФ.

Динамика основных показателей бюджета представлена в Таблице № 1.

Таблица № 1

Динамика показателей бюджета 2019 (тыс. руб.)						
Наименование показателя	Утверждены решением о бюджете		Кассовое исполнение	Отклонения		
	первоначально	окончательно		между первоначальным и окончательным решением (гр.3- гр.2)	между окончательным решением и исполнением, руб. (гр.4-гр.3)	% выполнения (гр.4/гр.3 *100)
1	2	3	4	5	6	7
Доходы	6 811,260	8 605,55370	8 609,12571	1 794,294	3,572	100,042%
Расходы	6 857,760	9 237,30948	8 850,90337	2 379,549	-386,406	95,8%
Дефицит (-), профицит (+)	-46,500	-631,75578	-241,77766	-585,256	389,978	

Предельный объем муниципального долга 300,0 тыс.рублей (ограничения, установленные п. 3 ст. 107 БК РФ, не превышены).

Статья 215.1 Бюджетного кодекса РФ определяет, что исполнение бюджета организуется на основе *сводной бюджетной росписи и кассового плана*.

В соответствии с ст. 217.1 БК РФ Постановлением администрации от 28.12.2018 № 47 утвержден Порядок составления и ведения кассового плана (далее – Порядок № 47). Представленный Кассовый план на 2019 г. не соответствует требованиям Порядка № 47.

В соответствии с п.1 ст. 217 и п. 1 ст. 219.1 БК РФ в поселении установлен Порядок составления и ведения бюджетной росписи (*Порядок утвержден ПА от 22.01.2018 № 04*). Сводная бюджетная роспись проверке предоставлена.

Согласно представленному отчёту об исполнении бюджета поселения за 2019 год:

- доходная часть бюджета исполнена в сумме 8 609,12571 тыс. рублей или на 100,042 %;

- расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 8 850,90337 тыс. рублей или 95,8% от объёма годовых назначений;

- по исполнению бюджета сложился дефицит в сумме 241,77766 рублей.

Муниципальный долг бюджета составил 0,0 тыс. рублей. В течение 2019 года муниципальные гарантии и кредиты не предоставлялись, Сведения о государственном (муниципальном) долге ф. 0503172 не представлены (отсутствуют числовые показатели).

Анализ исполнения доходов

Доходная часть местного бюджета в 2019 год исполнена в сумме 8609,1 тыс.рублей или 100,04% к уточнённому плану, больше на 3,572 тыс.рублей. По сравнению с 2018 г. общий объем доходов вырос на 1152,9 тыс.рублей (на 15,5%) в основном за счет межбюджетных трансфертов.

Детальный анализ исполнения доходной части местного бюджета за 2019 г. систематизирован в Таблице № 2 с указанием:

- плановых и фактических показателей за 2019 г. в разрезе доходных источников (гр.3 и гр.4 Таблицы № 2);

- суммы отклонений между фактически полученными доходами и плановыми показателями (в тыс. рублей) (гр.5 Таблица № 2);

- относительного отклонения фактически полученных доходов от плановых показателей (в процентах) (гр.6 Таблица № 2);

- удельного веса налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений в общем объеме полученных доходов в разрезе доходных источников (в процентах) (гр.7 Таблица № 2);

Также в Таблице № 2 указано справочно исполнение доходной части бюджета за 2018 г. для сравнения с полученными доходами в 2019 г.:

- в разрезе доходных источников (в тыс.рублей) (гр.8 Таблица № 2);

- с отражением темпа роста (значение со знаком «+») или снижения (значение со знаком «-») (гр.9 Таблица № 2).

Таблица № 2

Анализ исполнения доходной части бюджета								
№ по порядку	2019 г.						Справочно 2018 г.	
	Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	Отклонение (факт по сравнению с планом) (гр.4-гр.3), (тыс. рублей) "-" уменьшение, "+" увеличение	% исполнения, гр.4/гр.3 *100	Удельный вес в общем объеме доходов, %	Исполнено, тыс. рублей	Темп роста в 2019 г. к уровню 2018 г., % ("+" увеличение; "-" снижение)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Доходы бюджета - всего	8 605,6	8 609,1	3,572	100,0%	100,0%	7 456,2	15,5%
1	НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	491,3	494,8	3,6	100,7%	5,7%	418,4	18,3%
1.1.	Налог на доходы физических лиц	51,3	51,4	0,1	100,1%	0,6%	49,8	3,0%
1.2.	Акцизы на нефтепродукты	243,4	243,5	0,1	100,0%	2,8%	220,3	10,5%
1.3.	Налоги на совокупный доход	49,6	49,6	0,0	100,0%	0,6%	45,9	8,0%
1.4.	Налог на имущество физических лиц	40,3	40,4	0,1	100,3%	0,5%	5,8	592,9%
1.5.	Транспортный налог	64,4	67,7	3,3	105,1%	0,8%	54,5	24,2%
1.6.	Земельный налог	37,5	37,5	0,0	100,1%	0,4%	42,0	-10,6%
1.7.	Государственная пошлина	4,7	4,7	0,0	100,0%	0,055%		
2	НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	52,2	52,2	0,0	100,0%	0,6%	67,6	-22,9%
2.1.	Доходы от использования муниципальной собственности (аренда, прочие доходы)	3,8	3,8	0,0	100,3%	0,0%	8,3	-54,1%
2.2.	Прочие неналоговые доходы (платные услуги)	28,0	28,0	0,0	100,0%	0,3%	32,0	-12,5%
2.3.	Прочие поступления от использования имущества (1 11 09045)	20,4	20,4	0,0	100,0%	0,24%	27,3	-25,5%
3	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	8 062,1	8 062,1	0,0	100,0%	93,6%	6 970,1	15,7%
3.1.	Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	2 230,2	2 230,2	0,0	100,0%	25,9%	2 677,5	-16,7%
3.2.	Субвенции	43,3	43,3	0,0	100,0%	0,50%	39,1	10,8%
3.3.	Межбюджетные трансферты	5 767,1	5 767,1	0,0	100,0%	67,0%	4 092,9	40,9%
3.4.	Прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений	21,4	21,4	0,0	100,0%	0,2%	160,6	-86,7%

В 2019 г. доля налоговых и неналоговых доходов в составе доходных источников бюджета составила 6,4%, безвозмездных перечислений 93,6%, что указывает на высокую степень зависимости бюджета поселения от финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ. По сравнению с предыдущим годом удельный вес налоговых и неналоговых доходов снизился, а

удельный вес безвозмездных перечислений соответственно увеличился на 0,1%.

Исполнение бюджета по расходам

Решением о бюджете от 23.12.2019 № 53 уточнённый годовой план по расходным обязательствам составил 9237,3 тыс.рублей, исполнение в сумме 8850,9 тыс. рублей или 95,8% от объёма плановых назначений, на 386,4 тыс. рублей меньше уточненного плана. Расходы бюджета к показателям 2018 года увеличились на 1379,9 тыс. рублей или на 18,5%.

Анализ расходов в 2019 г. с оценкой полноты исполнения плановых назначений, с определением уровня исполнения по разделам и подразделам классификации расходов, а также в сравнении с предыдущим годом представлен в Таблице № 3:

- в гр.1 указано наименование показателей;
- в гр.2 – код раздела (подраздела) классификации расходов;
- в гр.3 указаны окончательные плановые назначения по расходам в 2019 г. (тыс. рублей);
- в гр.4 указано фактическое исполнение расходов в 2019 г. (тыс. рублей);
- в гр.5 указаны суммы отклонений между фактическими расходами и плановыми показателями в 2019 г. (в тыс. рублей);
- в гр.6 указано фактическое исполнение в 2019 г. (в процентах);
- в гр.7 по каждому виду расходов указан удельный вес в общем объеме (в процентах);
- в гр.8 указано справочно исполнение расходной части в 2018 г. для сравнения с исполнением 2019 года;
- в гр.9 указаны показатели темпа роста (значение со знаком «+») или снижения (значение со знаком «-») исполнения расходов в 2019 г. по сравнению с исполнением 2018 г.

Таблица № 3

Анализ исполнения расходов бюджета								
2019 г.							Справочно 2018 г.	
Наименование	Код	План, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	Неисполненные назначения, тыс. рублей	% исполнения, гр.4/гр.3 *100	Удельный вес в общем объёме расходов, %	Исполнено, тыс. рублей	Темп роста 2019 г. к уровню 2018 года, % ("+" увеличение; "-" уменьшение)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Общегосударственные вопросы	0100	3 333,8	3 034,6	-299,2	91,0%	34,3%	2 933,2	3,5%
Функционирование высшего должностного лица МО	0102	740,8	740,8	0,0	100,0%	8,4%	777,2	-4,7%
Функционирование местной администрации	0104	2 563,8	2 279,5	-284,3	88,9%	25,8%	2 143,3	6,4%
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	14,4	14,4	0,0	100,0%	0,16%	12,7	13,6%
Другие общегосударственные вопросы	0113	14,9	0,0	-14,9	0,0%	0,0%		
Национальная оборона	0200	43,3	43,3	0,0	100,0%	0,5%	39,1	10,8%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	29,4	29,4	0,0	100,0%	0,33%	0,0	

Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	29,4	29,4	0,0	100,0%	0,3%		
Национальная экономика	0400	689,0	601,7	-87,2	87,3%	6,8%	536,1	12,2%
Дорожное хозяйство	0409	689,0	601,7	-87,2	87,3%	6,8%	536,1	12,2%
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	708,9	708,9	0,0	100,0%	8,0%	83,1	753,0%
Жилищное хозяйство	0501	26,9	26,9	0,0	100,0%	0,3%	83,1	-67,6%
Благоустройство	0503	682,0	682,0	0,0	100,0%	7,7%		
Культура, кинематография	0800	4 230,5	4 230,5	0,0	100,0%	47,8%	3 625,2	16,7%
Культура	0801	4 230,5	4 230,5	0,0	100,0%	47,8%	3 625,2	16,7%
Социальная политика	1000	202,4	202,4	0,0	100,0%	2,3%	254,3	-20,4%
ИТОГО РАСХОДОВ		9 237,3	8 850,9	-386,4	95,8%	100,0%	7 471,0	18,5%

Приоритетные направления расходных обязательств бюджета в 2019 году, также, как и в предыдущие годы: культура (47,8%) и общегосударственные вопросы (34,3%). По другим отраслям удельный вес расходования средств указан в гр.7 Таблицы № 3.

В целях реализации п. 2 ст. 136 БК РФ Постановлением Правительства Хабаровского края от 16.10.2018 N 358-пр (ред. от 06.12.2019) "О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления в Хабаровском крае на 2019 год" установлены предельные нормативы, Администрацией нормативы не превышены.

В текстовой части Пояснительной записки информация о соблюдении установленных нормативов отражена.

Реестр муниципальных услуг администрацией поселения утвержден Постановлением главы поселения от 10.03.2016 № 06, согласно которому администрацией поселения предусмотрено оказание 3 муниципальных услуг. В соответствии с п.152 Инструкции 191н в текстовой части Пояснительной записки в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» отражена информация о количестве оказанных муниципальных услуг за отчетный период – 344 справок (*по видам услуги не детализированы*).

В проверяемом периоде решением о бюджете размер **резервного фонда** администрации поселения не утверждён, расходы по подразделу 0111 «Резервные фонды» не предусмотрены.

Средства резервного фонда администрации Амурского муниципального района в 2019 г. в бюджет поселения не направлялись.

В соответствии с абз.5 п.5 ст. 179.4 БК РФ Положение о муниципальном **дорожном фонде** утверждено решением Совета депутатов от 20.11.2013 № 10 (*далее по тексту МДФ – муниципальный дорожный фонд*).

В Контрольно-счетный орган Отчет об использовании средств дорожного фонда поселения за 2019 г. (*далее по тексту – Отчет по МДФ*) администрацией поселения предоставлен с годовым отчетом. Средства дорожного фонда в размере 601,7 тыс.рублей направлены на содержание дорог. В соответствии с п.152 Инструкции № 191н в Пояснительной записке указаны объёмы выполненных работ в натуральных показателях.

Расхождения между показателями исполнения, отраженными в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) и в Отчете по МДФ, проверкой не установлены. Остаток средств дорожного фонда на 01.01.2020 г. составляет 87,2 тыс.рублей. Заимствование средств МДФ, использование на иные цели не установлено.

Согласно Сведениям по кредиторской задолженности ф.0503169 на 31.12.2019 г. по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» задолженности нет.

Сумма расходов по разделу (0800) **«Культура и кинематография»** составила 4230,5 тыс. рублей (100% плана). По сравнению с 2018 г. расходы выросли на 605,3 тыс.рублей или на 16,7%. Средства направлены на функционирование муниципального казенного учреждения культуры «Центр национальной культуры «Эргэн».

В Пояснительной записке ф.0503160 подробно отражены результаты культурной деятельности за 2019 год с указанием конкретных показателей и мероприятий.

Сведения о муниципальных программах

Решением о бюджете 21.12.2018 № 32 (с учетом изменений) реализация муниципальных программ сельского поселения не предусмотрена.

Заключение

Предмет внешней проверки годовой отчетности - формы годовой отчетности, предоставленные в соответствии с требованиями ст. 264.1 БК РФ и составленные в соответствии с Приказом Минфина России от 26.12.2011 №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности Контрольно-счетным органом проведено:

- проверка соответствия плановых показателей, указанных в годовой бюджетной отчетности за 2019 год, показателям бюджета, утвержденным Решением Совета депутатов 21.12.2018 № 32 «О бюджете сельского поселения «Село Омми» Амурского муниципального района Хабаровского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (с учетом внесенных изменений);
- определение полноты исполнения местного бюджета по объему и структуре доходов и расходов, отклонений от утвержденных показателей;
- анализ динамики отдельных показателей бюджета за 2019 г. в сравнении с показателями 2018 г.;
- проверка соблюдения требований Инструкции № 191н по составлению бюджетной отчетности;
- проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности (соблюдение контрольных соотношений);
- оценка содержания Пояснительной записки ф.0503160 с точки зрения существенности и информативности.

Форма проведения внешней проверки – камеральная, метод проверки – выборочный.

Фактические показатели, отраженные в отчетности об исполнении бюджета, не превышают плановые показатели, утвержденные Сводной бюджетной росписью и решением о бюджете на отчетный финансовый год.

Исходя из изложенного, Контрольно-счетный орган Амурского муниципального района считает, что при исполнении местного бюджета за 2019 год нормы бюджетного законодательства в основном соблюдались, за исключением нарушений и замечаний, отраженных в настоящем Заключении. В результате достоверность отчета об исполнении бюджета по показателям исполнения доходов и расходов подтверждается.

Контрольно-счётный орган Амурского муниципального района предлагает:

1. Депутатам Совета депутатов сельского поселения «Село Омми» утвердить отчет об исполнении бюджета сельского поселения «Село Омми» за 2019 год с учетом изложенных нарушений и замечаний.

2. Администрации сельского поселения «Село Омми»:

- годовую бюджетную отчетность формировать в соответствии с требованиями, установленными Инструкцией № 191н;
- устранить выявленные нарушения и замечания, указанные в Заключении.

Инспектор Контрольно-счётного органа
Амурского муниципального района

Е.В. Серёжкина