



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Хабаровский край, 682640, тел. 8(42142) 2-46-06, каб.35, E-mail: kso-amursk@ya.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о результатах проведения внешней проверки годового отчета
об исполнении бюджета муниципального образования
«Эльбанское городское поселение» за 2019 год**

г. Амурск

29.04.2020

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования «Эльбанское городское поселение» за 2019 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Устава муниципального образования «Эльбанское городское поселение» Амурского муниципального района Хабаровского края, п.16.2 Положения о бюджетном процессе Эльбанского городского поселения, утвержденного решением Совета депутатов от 08.11.2013 № 16, Положения о Контрольно-счетном органе Амурского муниципального района, утвержденного решением Собрания депутатов Амурского муниципального района от 28.09.2011 № 307, а также в соответствии с соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29.12.2019.

Цель проверки:

- установление законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности;
- оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании;
- оценка уровня исполнения показателей, утвержденных решением о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год.

Заключение подготовлено на основании:

- данных годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств. Решением Совета депутатов Эльбанского городского поселения от 19.12.2018 № 23 «О бюджете Эльбанского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» определен единственный главный администратор средств бюджета поселения - администрация Эльбанского городского поселения;
- анализа нормативных правовых актов, регулирующих бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде;
- отчёта об исполнении бюджета городского поселения за 2019 год;
- сравнительного анализа отдельных показателей отчетов об исполнении бюджета городского поселения за 2018 г. и 2019 г.

Для подготовки заключения по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета использовалась информация, представленная объектом проверки на основании запроса КСО и документы, размещенные на официальном сайте ОМСУ в сети Интернет.

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования

Заключение на годовой отчёт об исполнении бюджета муниципального образования Эльбанское городское поселение Амурского муниципального района (далее – Эльбанское городское поселение, ЭГП) подготовлено в соответствии со ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) на основе годовой бюджетной отчётности, составленной финансовым отделом администрации Эльбанского городского поселения.

В результате внешней проверки бюджетной отчётности установлено.

Годовая бюджетная отчётность в соответствии с требованиями ст.264.1 БК РФ включает:

1. Отчёт об исполнении бюджета;
2. Баланс исполнения бюджета;
3. Отчёт о финансовых результатах деятельности;
4. Отчёт о движении денежных средств;
5. Пояснительную записку.

Представленные для проведения внешней проверки формы отчётности сформированы в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой Приказом Минфина Российской Федерации от 23.12.2010 № 191н (далее по тексту - Инструкция № 191н).

Сумма доходов, отражённая в Отчёте об исполнении бюджета ф.0503117 по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» соответствует общему объёму доходов на 2019 год, утверждённому Решением Совета депутатов ЭГП от 19.12.2018 № 23 «О бюджете Эльбанского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее по тексту - Решение о бюджете № 23) в ред.Решения от 19.12.2019 № 115.

Утвержденные бюджетные назначения, отражённые в Отчёте об исполнении бюджета ф.0503117 по разделу «Расходы бюджета» соответствуют сумме назначений, утверждённой Сводной бюджетной росписью с учётом изменений, что соответствует требованиям Инструкции № 191н.

Согласно Сведениям об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств ф. 0503178 остатки средств в органе Федерального казначейства по состоянию на 31.12.2019 г. составили:

- 1284,65967 тыс.рублей (бюджетная деятельность);
- остаток средств во временном распоряжении 515,30095 тыс.рублей.

Показатели Сведений ф.0503178 Балансу исполнения бюджета ф.0503120 (р.П Финансовые активы) соответствуют.

В представленном Отчёте об исполнении доходов и расходов муниципального **дорожного фонда** ЭГП за 2019 год (Приложение № 14 к проекту Решения Совета депутатов) указаны сумма исполнения по доходам 3677,6772 тыс.рублей, сумма исполнения по расходам 3677,6772 тыс.рублей; остаток средств дорожного фонда на конец отчетного периода отсутствует.

Согласно Пояснительной записке ф. 0503160 (текстовой части раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности") в результате

годовой **инвентаризации** основных средств, материальных запасов обязательств и расчётов расхождений с данными учета не выявлено. В соответствии с требованиями Инструкции № 191н (п.158) Сведений о проведении инвентаризации (Таблица № 6 Пояснительной записки ф.0503160) в составе отчетности нет в связи с отсутствием расхождений.

Согласно Сведениям по **дебиторской и кредиторской задолженности** ф.0503169 на 31.12.2019 г. сложилась:

- дебиторская задолженность в сумме 93184,92952 тыс. рублей. По сравнению с показателем на 01.01.2019 г. рост на 44205,40458 тыс. рублей. Просроченная задолженность составила 13553,92911 тыс.рублей, долгосрочная 78087,73858 тыс.рублей;

- кредиторская задолженность в сумме 13163,34275 тыс. рублей. По сравнению с показателем на 01.01.2019 г. увеличение на 6402,30132 тыс. рублей. Просроченная задолженность отсутствует.

В текстовой части раздела 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности» Пояснительной записки ф.0503160 аналитическая информация по дебиторской и кредиторской задолженности отражена.

В Сведениях (ф.0503169) показатели по дебиторской задолженности тождественны суммам задолженности на конец отчетного периода по соответствующим счетам, входящим в разд. II «Финансовые активы» Баланса (ф. 0503130).

В Сведениях (ф. 0503169) показатели по кредиторской задолженности тождественны суммам задолженности на конец отчетного периода по соответствующим счетам, входящим в разд. III «Обязательства» Баланса (ф. 0503130).

Администрацией поселения принимались меры по повышению эффективности расходования бюджетных средств:

- согласно данным раздела 4 "Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов" (ф. 0503175) экономия, полученная в результате применения конкурентных способов, составила 1467,43469 тыс.рублей (*больше экономии 2018 года на 692,83883 тыс.рублей*).

Установлены нарушения требований Инструкции № 191н при заполнении некоторых форм отчетности:

1. В нарушение п. 71 Инструкции N 191н, Контрольных соотношений к показателям бюджетной отчетности, установленных Федеральным казначейством, показатели в **графе 8** Отчета (ф. 0503128) не соответствуют показателям в **графе 3 разд. 4** сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 503175), **расхождение на 49228,93813 тыс.рублей**.

2. В Сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) неверно указана сумма по исполнению мероприятия «Поддержка отрасли культуры» муниципальной программы «Развитие культуры ЭГП», **расхождение с ф.0503117 на сумму 10744,81854 тыс.рублей**.

3. В нарушение п. 155 Инструкции N 191н в Таблице N 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете" заполнена

неполностью информация по текстовым статьям Решения о бюджете № 23 (в том числе по резервному фонду, дорожному фонду).

Внутренний финансовый аудит бюджетной отчетности главных администраторов средств в целях подтверждения ее достоверности не осуществлен, что противоречит ст.160.2-1 БК РФ.

Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании

Бюджетный процесс в Эльбанском городском поселении в 2019 году основывался на положениях Бюджетного кодекса РФ, Устава муниципального образования, принятого Решением Совета депутатов Эльбанского городского поселения от 04.06.2005 № 54 с последующими внесёнными изменениями, а также на требованиях Положения о бюджетном процессе муниципального образования «Эльбанское городское поселение», утвержденного Решением Совета депутатов ЭГП от 08.11.2013 № 16.

Отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Эльбанское городское поселение» за 2019 год с пояснительной запиской и дополнительными материалами поступил в Контрольно-счётный орган в срок, установленный Положением о бюджетном процессе муниципального образования, до 01 апреля. Состав предоставленных документов соответствуют требованиям ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ.

Статья 215.1 Бюджетного кодекса РФ определяет, что исполнение бюджета организуется на основе ***сводной бюджетной росписи и кассового плана***.

В соответствии с п. 1 ст. 217 и п. 1 ст. 219.1 БК РФ в поселении утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи поселения (Распоряжение администрации ЭГП от 02.03.2016 № 65 (в ред. РА от 28.04.2017 № 218)).

В соответствии со ст. 217.1 БК РФ в поселении утвержден Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета ЭГП, исполнения бюджета ЭГП по источникам финансирования и дефицита бюджета и установления предельных объёмов финансирования (Распоряжение главы от 28.03.2008 № 77).

Сводная бюджетная роспись и Кассовый план сформированы в соответствии с установленными Порядками, внешней проверке представлены.

Утверждение местного бюджета на 2019 год обеспечено до начала финансового года (Решение от 19.12.2018 № 23 «О бюджете Эльбанского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»).

Последняя корректировка параметров бюджета принята Решением Совета депутатов Эльбанского городского поселения от 19.12.2019 № 115.

Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом РФ, соблюдены (за исключением Резервного фонда – описание далее на стр.11-12).

Динамика основных показателей бюджета представлена в Таблице № 1.

Динамика показателей бюджета за 2019 г. (тыс. руб.)						
Наименование показателя	Утверждено		Кассовое исполнение	Отклонения		
	первоначально	окончательно		между первоначальным и окончательным решением (гр.3- гр.2)	между окончательным решением и исполнением, руб. (гр.4- гр.3)	% выполнения (гр.4/гр.3* 100)
1	2	3	4	5	6	7
Доходы	70 390,420	126 862,57716	125 581,14080	56 472,15716	-1 281,43636	98,99%
Расходы	76 290,420	133 374,64130	130 808,54527	57 084,22130	-2 566,09603	98,1%
Дефицит (-), профицит (+)	-5 900,000	-6 512,06414	-5 227,40447	-612,06414	1 284,65967	

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет Эльбанского городского поселения по сравнению с первоначальными значениями:

- доходная часть бюджета была увеличена на 56 472,15716 тыс.рублей (или в 1,8 раза) и составила 126 862,57716 тыс. рублей;

- расходная часть была увеличена на 57 084,22130 тыс. рублей (в 1,7 раза) и составила 133 374,64130 тыс. рублей;

- утвержден дефицит бюджета в сумме 6512,06414 тыс. рублей. Установленный предельный уровень дефицита бюджета соответствует требованиям п.3 ст.92.1 БК РФ. Состав источников финансирования дефицита бюджета соответствует требованиям ст.96 БК РФ;

- предельный объем муниципального долга 68429,632 тыс.рублей. Ограничения, установленные п. 3 ст. 107 БК РФ, не превышены;

- верхний предел муниципального долга на 01.01.2020 – без изменений, 20000 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета ф.0503117:

- доходная часть бюджета исполнена в сумме 125 581,14080 тыс. рублей или на 98,99 % от плана;

- расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 130 808,54527 тыс. рублей или 98% от объёма годовых назначений;

- по исполнению бюджета сложился дефицит в сумме 5 227,40447 рублей.

- муниципальный долг бюджета по состоянию на 01.01.2020 составил 0,0 тыс. рублей. В течение 2019 года муниципальные гарантии и кредиты не предоставлялись, Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах ф. 0503172 не представлены (отсутствуют числовые показатели).

Исполнение бюджета по доходам

Доходная часть местного бюджета в 2019 году исполнена в сумме 125581,1 тыс.рублей или 98,99% к уточнённому плану, меньше плановых назначений на 1281,4 тыс. рублей (в основном за счёт НДФЛ). По сравнению с 2018 г. общий объем доходов снизился на 11886,0 тыс.рублей или на 8,6%. Основная причина снижения – по безвозмездным поступлениям – на 12622,6 тыс.рублей или на 17,8%.

Детальный анализ исполнения доходной части местного бюджета за 2019 г. систематизирован в Таблице № 2 с указанием:

- плановых и фактических показателей за 2019 г. в разрезе доходных источников (гр.3 и гр.4 Таблицы № 2);
- суммы отклонений между фактически полученными доходами и плановыми показателями (в тыс. рублей) (гр.5 Таблица № 2);
- относительного отклонения фактически полученных доходов от плановых показателей (в процентах) (гр.6 Таблица № 2);
- удельного веса налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений в общем объеме полученных доходов в разрезе доходных источников (в процентах) (гр.7 Таблица № 2);

Также в Таблице № 2 указано справочно исполнение доходной части бюджета за 2018 г. для сравнения с полученными доходами в 2019 г.:

- в разрезе доходных источников (в тыс.рублей) (гр.8 Таблица № 2);
- с отражением темпа роста (значение со знаком «+») или снижения (значение со знаком «-») (гр.9 Таблица № 2).

Таблица № 2

Анализ исполнения доходной части бюджета								
№ по порядку	Наименование показателя	2019 г.					Справочно 2018 г.	
		Утвержденные бюджетные назначения, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	Отклонение (факт по сравнению с планом) (гр.4-гр.3), (тыс. рублей) "-" уменьшение, "+" увеличение	% исполнения, гр.4/гр.3*100	Удельный вес в общем объеме доходов, %	Исполнено, тыс. рублей	Темп роста 2019 г. к уровню 2018 г., % ("+" увеличение; "-" уменьшение)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Доходы бюджета - всего	126 862,6	125 581,1	-1 281,4	98,99%	100%	137 467,2	-8,6%
1	НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	54 852,4	53 559,1	-1 293,3	97,6%	42,6%	52 134,7	2,7%
1.1.	Налог на доходы физических лиц	37 008,5	35 638,2	-1 370,3	96,3%	28,4%	36 347,3	-2,0%
1.2.	Доходы от уплаты акцизов	1 894,3	1 886,5	-7,8	99,6%	1,5%	1 709,1	10,4%
1.3.	Налоги на совокупный доход	1 720,5	1 583,3	-137,2	92,0%	1,3%	1 443,7	9,7%
1.4.	Налог на имущество физических лиц	2 200,0	2 148,3	-51,7	97,6%	1,7%	1 885,6	13,9%
1.5.	Транспортный налог	3 950,0	4 099,6	149,6	103,8%	3,3%	3 574,6	14,7%
1.6.	Земельный налог	8 027,0	8 149,9	122,9	101,5%	6,5%	7 098,1	14,8%
1.7.	Государственная пошлина	48,0	49,1	1,1	102,2%	0,039%	76,4	-35,8%
1.8.	Задолженность по отмененным налогам (Земельный налог (по обязательствам, возникшим до 1 января 2006 года), мобилизуемый на территориях городских поселений)	4,1	4,3	0,1	103,0%	0,0%		
2	НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	13 577,2	13 589,1	11,8	100,1%	10,8%	14 276,8	-4,8%
2.1.	Доходы от использования муниципальной собственности (аренда, прочие, прибыль МУП, найм)	11 919,3	11 923,4	4,1	100,03%	9,5%	11 956,9	-0,3%
2.2.	Прочие неналоговые доходы	897,0	913,4	16,5	101,8%	0,7%	0,0	

2.3.	Штрафы, санкции, возмещение ущерба, денежные взыскания	8,7	11,4	2,7	131,4%	0,01%	80,2	-85,8%
2.4.	Прочие доходы от компенсации затрат	1,3	1,3	0,0	100,0%	0,00%	0,0	
2.5.	Доходы от реализации имущества	751,0	739,6	-11,5	98,5%	0,6%	2 239,7	-67,0%
3	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	58 432,9	58 432,9	0,0	100,0%	46,5%	71 055,6	-17,8%
3.1.	Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	591,0	591,0	0,0	100,0%	0,5%	515,4	14,7%
3.2.	Субсидии	33 549,2	33 549,2	0,0	100,0%	26,7%	33 437,6	0,3%
3.3.	Субвенции	1 643,3	1 643,3	0,0	100,0%	1,31%	1 558,3	5,5%
3.4.	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений	22 279,4	22 279,4	0,0	100,0%	17,7%	34 317,8	-35,1%
3.5.	Прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений	370,1	370,1	0,0	100,0%	0,3%	1 226,4	-69,8%

Анализ представленных данных показал, что **налоговые доходы** в общем объеме доходов местного бюджета в 2019 году составили 53559,1 тыс. рублей (или 42,6% от общего объема доходов). Поступление в сравнении с 2018 годом увеличилось на 1424,4 тыс.рублей (на 2,7%), удельный вес в общем объеме доходов к уровню 2018 г. вырос на 4,7%.

В структуре налоговых платежей основным доходным источником по-прежнему является *налог на доходы физических лиц* (66,5% от общей суммы налоговых доходов или 28,4% от общей суммы всех доходов бюджета). Сумма поступлений НДФЛ за 2019 год составила 35638,2 тыс.рублей (96,3% от плана), на 709,0 тыс.рублей (или 2%) ниже уровня предыдущего года.

Доходы от уплаты *акцизов на различные виды топлива* на сумму поступили на 1886,5 тыс.рублей (99,6% от плана). Рост к уровню 2018 г. на 177,4 тыс.рублей или на 10,4%.

Налоги на совокупный доход исполнены в 2019 году в сумме 1583,3 тыс. рублей или 92% уточненного плана. По отношению к уровню 2018 года рост на 139,6 тыс.рублей или на 9,7%.

Исполнение по *налогу на имущество физических лиц* составило 2148,3 тыс. рублей или 97,6%. Относительно уровня 2018 года объем доходов вырос на 262,7 тыс.рублей или на 13,9%.

Доходы бюджета по *транспортному налогу* в 2019 году сложились в сумме 4099,6 тыс.рублей или 103,8% уточненного плана на год. По отношению к уровню 2018 года доходы бюджета по данному налогу увеличились на 525,1 тыс.рублей или на 14,7%.

Исполнение доходов по *земельному налогу* в 2019 году составило 8149,9 тыс. рублей или 101,5% к уточненному плану. По отношению к уровню 2018 года доходы бюджета по данному налогу увеличились на 1051,7 тыс.рублей или на 14,8%.

В 2018 г. в бюджет поселения перечислены *государственные пошлины* за совершение нотариальных действий и за выдачу спецразрешения на движение по автомобильным дорогам в объеме 49,1 тыс.рублей или 102,2% от утвержденного плана. Относительно уровня 2018 года снижение на 27,3 тыс.рублей или на 35,8%.

Поступление **неналоговых доходов** в бюджет городского поселения составило 13589,1 тыс. рублей или 100,1% от плановых назначений, больше на 11,8

тыс.рублей от плана. Поступление в сравнении с 2018 годом снизилось - на 687,8 тыс.рублей (на 4,8%).

В 2019 г. основным источником неналоговых доходов местного бюджета по-прежнему являлись *доходы от использования муниципальной собственности* (87,7% от общего объема неналоговых доходов). Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (*аренда, найм жилья, прибыль МУП*), за 2019 год поступили в бюджет в сумме 11923,49 тыс. рублей (100,03% от уточненного плана), к уровню 2018 года снижение на 33,5 тыс.рублей или на 0,3%.

Наибольшее снижение в 2019 году доходов от *реализации имущества*, находящегося в муниципальной собственности. Поступление в бюджет в сумме 739,6 тыс. рублей (98,5% от уточненного плана); меньше уровня 2018 года на 1500,1 тыс. рублей (на 67%).

Общая сумма **безвозмездных поступлений** в доходную часть местного бюджета составила 58432,9 тыс. рублей или 100% к уточненному плану; по сравнению с 2018 г. снижение на 12622,6 тыс.рублей или на 17,8%.

Доля налоговых и неналоговых доходов в составе доходных источников бюджета к уровню 2018 года увеличилась на 5,2% и составила 53,5%. Удельный вес безвозмездных перечислений в 2019 г. соответственно снизился и составил 46,5%.

Исполнение бюджета по расходам

Решением Совета депутатов Эльбанского городского поселения от 19.12.2019 № 115 уточнённый годовой план по расходам составил 133374,6 тыс. рублей, увеличение по отношению к первоначально утверждённым показателям на 57084,2 тыс. рублей или на 74,8%.

В соответствии с требованиями ст.219 БК РФ Распоряжением главы ЭГП от 10.04.2009 № 115 был утверждён Порядок исполнения бюджета муниципального образования по расходам.

Анализ расходов в 2019 г. с оценкой полноты исполнения плановых назначений, с определением уровня исполнения по разделам и подразделам классификации расходов, а также в сравнении с предыдущим годом представлен в Таблице № 3:

- в гр.1 указано наименование показателей;
- в гр.2 – код раздела (подраздела) классификации расходов;
- в гр.3 указаны окончательные плановые назначения по расходам в 2019 г. (тыс. рублей);
- в гр.4 указано фактическое исполнение расходов в 2019 г. (тыс. рублей);
- в гр.5 указаны суммы отклонений между фактическими расходами и плановыми показателями в 2019 г. (в тыс. рублей);
- в гр.6 указано фактическое исполнение в 2019 г. (в процентах);
- в гр.7 по каждому виду расходов указан удельный вес в общем объеме (в процентах);
- в гр.8 указано справочно исполнение расходной части в 2018 г. для сравнения с исполнением 2019 года;
- в гр.9 указаны показатели темпа роста (*значение со знаком «+»*) или снижения (*значение со знаком «-»*) исполнения расходов в 2019 г. по сравнению с исполнением 2018 г.

Анализ исполнения расходов бюджета								
2019 г.							Справочно 2018 г.	
Наименование	Код	План, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	Неисполненные назначения, тыс. рублей	% исполнения, гр.4/гр.3*100	Удельный вес в <u>общем</u> объеме расходов, %	Исполнено, тыс. рублей	Темп роста 2019 г. к уровню 2018 г., % ("+" увеличение; "-" уменьшение)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Общегосударственные вопросы	0100	34 204,3	33 223,1	-981,1	97,1%	25,4%	29 761,4	11,6%
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	2 530,0	2 401,7	-128,3	94,9%	1,8%	2 136,1	12,4%
Функционирование представительных органов муниципальных образований	0103	1 500,0	1 486,9	-13,1	99,1%	1,1%	527,0	182,1%
Функционирование местных администраций	0104	26 991,7	26 435,1	-556,6	97,94%	20,2%	24 637,8	7,3%
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	33,6	33,6	0,0	100,0%	0,03%	29,6	13,6%
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	580,0	580,0	0,0	100,0%	0,4%	580,0	0,0%
Резервные фонды	0111	0,0	0,0	0,0		0,0%	0,0	
Другие общегосударственные вопросы	0113	2 569,0	2 285,9	-283,1	89,0%	1,7%	1 850,9	23,5%
Национальная оборона	0200	1 308,4	1 308,4	0,0	100,0%	1,0%	1 266,8	3,3%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	1 448,0	1 246,0	-202,0	86,0%	1,0%	555,9	124,1%
Органы юстиции	0304	332,7	332,7	0,0	100,0%	0,3%	380,8	-12,6%
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	1 115,3	913,3	-202,0	81,9%	0,7%	175,1	421,6%
Национальная экономика	0400	5 116,1	4 471,4	-644,7	87,4%	3,4%	9 173,4	-51,3%
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	12,0	0,0	-12,0	0,0%	0,0%	8,0	-100%
Транспорт	0408	518,0	315,2	-202,8	60,9%	0,2%	0,0	
Дорожное хозяйство	0409	3 845,1	3 677,7	-167,4	95,6%	2,8%	7 912,0	-53,5%
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	741,0	478,4	-262,6	64,6%	0,4%	1 253,4	-61,8%

Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	44 819,8	44 312,8	-507,0	98,9%	33,9%	45 572,4	-2,8%
Жилищное хозяйство	0501	1 300,0	1 211,2	-88,8	93,2%	0,9%	1 371,9	-11,7%
Коммунальное хозяйство	0502	29 235,0	29 171,0	-64,0	99,8%	22,3%	34 388,4	-15,2%
Благоустройство	0503	14 284,7	13 930,5	-354,2	97,5%	10,6%	9 812,1	42,0%
Образование	0700	128,3	128,3	0,0	100,0%	0,0	168,2	-20,1%
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	30,0	30,0	0,0	100,0%	0,0%	45,2	-33,6%
Молодёжная политика и оздоровление детей	0707	98,3	98,3	0,0	100,0%	0,1%	123,0	-20,1%
Культура, кинематография	0800	38 728,7	38 559,1	-169,6	99,6%	29,5%	40 210,1	-4,1%
Культура	0801	38 728,7	38 559,1	-169,6	99,6%	29,5%	40 210,1	-4,1%
Социальная политика	1000	1 154,4	1 154,0	-0,4	100,0%	0,9%	1 031,0	11,9%
Физическая культура и спорт	1100	6 466,7	6 405,5	-61,2	99,1%	4,9%	5 455,0	17,4%
Массовый спорт	1102	6 466,7	6 405,5	-61,2	99,1%	4,9%	5 455,0	17,4%
ИТОГО РАСХОДОВ		133 374,641	130 808,5	-2 566,1	98,1%	100,0%	133 194,3	-1,8%

Расходы по обязательствам бюджета Эльбанского городского поселения исполнены в сумме 130808,5 тыс. рублей или 98,1% от планового объема, неисполнение на 2566,1 тыс.рублей. Расходы бюджета к показателям 2018 года снизились на 2385,8 тыс.рублей или на 1,8%.

В разделе 3 Пояснительной записки ф.0503160 показатели исполнения бюджета по расходам отражены верно, за исключением данных по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» (*ошибочно указано 1669,8 тыс.руб., а должно быть 2285,9 тыс.руб.*) и по подразделу 1102 «Массовый спорт» (*ошибочно указано 6418,8 тыс.руб., а должно быть 6405,5 тыс.руб.*).

Приоритетные направления расходных обязательств бюджета в 2019 году, также, как и в предыдущем, распределены по разделам:

- жилищно-коммунальное хозяйство (33,9%);
- культура (29,5%);
- общегосударственные вопросы (25,4%).

Большинство вопросов местного значения поселения реализовано в рамках мероприятий муниципальных программ – на сумму 94374,04 тыс.рублей (98,4% от плана). К уровню предыдущего года снижение бюджетных расходов на программной основе составило 6383,54 тыс.рублей. В Пояснительной записке ф.0503160 указана информация об исполнении всех муниципальных программ (с отражением конкретных мероприятий и результатов).

По разделу (0100) «**Общегосударственные вопросы**» бюджетные назначения исполнены в сумме 33223,1 тыс. рублей или 97,1% от плановых расходов. К уровню 2018 г. увеличение на 3461,7 тыс. рублей или на 11,6%.

В структуре расходов бюджета на общегосударственные вопросы основные расходы составили:

- на функционирование высшего должностного лица муниципального образования 2401,7 тыс. рублей (1,8% в структуре расходов). По сравнению с 2018 г. рост на

265,7 тыс.рублей или на 12,4%;

- на функционирование представительного органа 1486,9 тыс. рублей или 99,1% от плана (удельный вес 1,1%). По сравнению с 2018 г. рост на 959,9 тыс.рублей или 182,1%;

- на функционирование местной администрации 26435,1 тыс. рублей или 97,9% от плана (доля в общем объеме расходов 20,2%). По сравнению с 2018 г. увеличение на 1797,3 тыс.рублей или на 7,3%;

- проведение выборов – 580,0 тыс. рублей или 100% от плана (доля в общем объеме расходов 0,4%); на уровне 2018 г.

- другие общегосударственные расходы 2285,9 тыс. рублей или 89% от плана (удельный вес 1,7%). По сравнению с 2018 г. рост на 434,9 тыс.рублей или на 23,5%.

Согласно требованиям, установленным абз. 6 п. 4 ст. 264.1 БК РФ, Пояснительная записка должна содержать информацию об исполнении бюджета, дополняющую информацию, представленную в отчетности об исполнении бюджета, в соответствии с требованиями к раскрытию информации, установленными нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации. Инструкцией № 191н установлено указание в текстовой части Пояснительной записки ф.0503160 информации, оказавшей существенное влияние и характеризующей функциональную деятельность за отчетный период, не нашедшей отражения в таблицах и приложениях.

Постановлением администрации от 25.09.2017 № 449 утвержден *Реестр муниципальных услуг ЭГП*, которым установлено предоставление муниципальных услуг структурными подразделениями Администрации. В соответствии с п. 152 Инструкции №191н в текстовой части Пояснительной записки ф.0503160 в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» подробно указана информация об оказанных муниципальных услугах в соответствии с утвержденными регламентами. Общее количество за отчетный период – 753 услуги.

Структура администрации Эльбанского городского поселения утверждена решением Совета депутатов поселения от 16.10.2014 г. № 94 «Об утверждении структуры администрации Эльбанского городского поселения на 2015-2020 г.г.», что соответствует п.8 ст. 37 Закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ.

Постановление Правительства Хабаровского края от 16.10.2018 N 358-пр (ред. от 06.12.2019) "О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления в Хабаровском крае на 2019 год" предельные нормативы Эльбанскому городскому поселению не установлены.

На основании статьи 81 БК РФ в муниципальном образовании сформирован *резервный фонд* администрации поселения. Положение о порядке формирования и использования средств резервного фонда утверждено Постановлением главы ЭГП от 22.10.2010 № 52 (далее – Положение № 52).

Первоначально Решением Совета депутатов Эльбанского городского поселения от 19.12.2018 № 23 размер резервного фонда администрации на 2019 г. был утверждён

в сумме 6604,9444 тыс.рублей, целевой финансовый резерв для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в сумме 50,0 тыс.рублей. **В нарушение п. 3 ст. 81 БК РФ** размер резервного фонда администрации превышает установленные ограничения (*3 % утвержденного указанным решением общего объема расходов составляет 2288,7126 тыс.рублей*).

Согласно представленному Отчёту об использовании средств резервного фонда Эльбанского городского поселения в проверяемом периоде израсходовано средств на сумму 283,756 тыс.рублей. Направления расходов требованиям Положения № 52 соответствует.

Сведения об исполнении муниципальных программ

Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формировании, реализации и проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ поселения утвержден Постановлением администрации ЭГП от 07.04.2015 № 30 (далее по тексту – Порядок № 30). В 2020 году утверждена новая редакция порядка (ПА от 15.04.2020 № 174).

Постановлением главы ЭГП от 30.08.2019 № 18 утвержден уточненный Перечень муниципальных целевых программ на 2019 г. в количестве 16 программ. Фактически в поселении в 2019 году действовали 15 муниципальных программ (далее по тексту МП), не реализовывалась одна МП по комплексному развитию социальной инфраструктуры.

В отчётном финансовом году 72,1% расходов местного бюджета осуществлялись программно-целевым методом, что на 3,5% меньше чем в 2018 г.

Согласно с п. 7.5., п. 7.8. Порядка № 30 отчеты (*ежеквартальные и годовые*) о реализации по каждой муниципальной программе и Сводный годовой доклад (утвержден Постановлением администрации от 25.03.2019 № 107) должны быть размещены на официальном сайте администрации поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». На момент проведения внешней проверки (*по состоянию на 27.04.2020*) размещены годовые отчеты только по 8-ми программам. В нарушение указанных требований не размещены отчеты за 2, 3 кварталы 2019 года и за 2019 год по семи Программам (*по развитию коммунальной инфраструктуры, по развитию транспортной инфраструктуры, по профилактике терроризма, по пожарной безопасности, по благоустройству, по городской среде, по управлению муниципальным имуществом*).

Размещенные на сайте годовые отчеты о ходе реализации программ составлены в соответствии с Порядком № 30. Оценка эффективности осуществлена на основании Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ (Приложение к Порядку № 30). Также в годовых отчётах указаны конкретные проведенные мероприятия в рамках программ, отражены результаты в натуральных показателях.

Согласно отчетности и Сводному годовому докладу о ходе реализации и оценке эффективности реализации МП за 2019 год исполнение составило за счет бюджетных средств 94374,04 тыс.рублей (*98,4% от плана в 95908,56 тыс.рублей*), в том числе:

- за счет средств федерального бюджета – 4107,28 тыс. рублей;
- за счет средств краевого бюджета – 42706,16 тыс. рублей;
- за счет средств бюджета района – 0 тыс. рублей;
- за счет бюджета поселения – 47560,60 тыс.рублей (*по сравнению с 2018 г.*

меньше на 1802,15 тыс.рублей).

По данным Сводного годового доклада и Оценки эффективности реализации МП практически все запланированные программные мероприятия выполнены. Оценка эффективности использования бюджетных средств в 2019 году составила 1,6%, что ниже уровня этого показателя за 2018 год на 0,7%. Тринадцать из пятнадцати программ оценены как реализованные эффективно. Неэффективной признана программа по сельскому хозяйству в связи с объективными причинами (*паводок и чрезвычайная ситуация в 2019 году*).

Также по результатам оценки реализации программ в Сводном годовом докладе определены дальнейшие меры по повышению эффективности муниципальных программ поселения.

Заключение

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности проведено:

- проверка соответствия плановых показателей, указанных в годовой бюджетной отчетности за 2019 год, показателям бюджета, утвержденным Решением Совета депутатов ЭГП 19.12.2018 № 23 «О бюджете Эльбанского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с учетом внесенных изменений);
- определение полноты исполнения местного бюджета по объему и структуре доходов и расходов, отклонений от утвержденных показателей;
- анализ динамики отдельных показателей бюджета за 2019 г. в сравнении с показателями 2018 г.;
- проверка соблюдения требований Инструкции №191н по составлению бюджетной отчетности;
- проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности (соблюдение контрольных соотношений);
- оценка содержания Пояснительной записки ф.0503160 с точки зрения существенности и информативности.

Форма проведения внешней проверки – камеральная, метод проверки – выборочный.

Фактические показатели, отраженные в отчетности об исполнении бюджета, не превышают плановые показатели, утвержденные Решением о бюджете и Сводной бюджетной росписью.

Исходя из изложенного, Контрольно-счетный орган Амурского муниципального района считает, что при исполнении местного бюджета за 2019 год нормы бюджетного законодательства соблюдались. В результате достоверность отчета об исполнении бюджета по показателям исполнения доходов и расходов подтверждается.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетный орган предлагает:

Администрации Эльбанского городского поселения:

1. Рассмотреть Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2019 год.
 2. Разместить на официальном сайте администрации поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» недостающие квартальные и годовые отчеты за 2019 г. о реализации муниципальных программ.
 3. Устранить нарушения и замечания, указанные в настоящем Заключении.
- Депутатам Совета депутатов:

1. Рассмотреть отчёт об исполнении бюджета за 2019 год на заседании комиссии по бюджету и вынести его на рассмотрение Совета депутатов для утверждения.

Инспектор Контрольно-счётного органа
Амурского муниципального района

Е.В. Серёжкина