



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Амурский район, тел.: 2-46-06, каб.35, E-mail: kso-amursk@ya.ru

**Заключение
о результатах проведения внешней проверки годового отчета об
исполнении бюджета Амурского муниципального района
Хабаровского края за 2019 год**

«30» апреля 2020 год

№ 25

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:
пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района на 2020 год.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: годовой отчет об исполнении бюджета Амурского муниципального района за 2019 год; бюджетная отчетность главных администраторов доходов, главных распорядителей (распорядителей), получателей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Амурского муниципального района (далее – ГАБС) за 2019 год; нормативные правовые акты органов местного самоуправления, учредительные и иные распорядительные, бухгалтерские, финансовые, отчетные и другие документы, регламентирующие использование средств районного бюджета за 2019 год.

3. Объекты экспертно-аналитического мероприятия: финансовое управление администрации Амурского муниципального района, ГАБС.

4. Сроки начала и окончания экспертно-аналитического мероприятия: с 01 апреля по 30 апреля 2020 года.

5. Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- определение полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета Амурского муниципального района Хабаровского края за 2019 год;

- оценка достоверности показателей годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, а также сведений, представляемых одновременно с годовым отчетом, в том числе на предмет соответствия по составу и заполнению (содержанию) Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (в редакции Приказа Минфина РФ от 31.01.2020);

- определение соответствия отчета об исполнении районного бюджета и бюджетной отчетности требованиям действующего бюджетного законодательства.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Амурского муниципального района за 2019 год (далее - годовой отчет) проведена на основании ст. 264.4 БК РФ, подпункта 8.1 п. 8 Положения о Контрольно-счётном органе Амурского муниципального района» (далее – Контрольно-счётный орган), утверждённого решением Собрания депутатов Амурского района от 28.09.2013 № 307, раздела XVIII Положения о бюджетном процессе в Амурском районе, утвержденного решением Собрания депутатов от 16.10.2013 №10 (далее - Положение о бюджетном процессе).

Настоящее заключение подготовлено на основе:

- данных внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС по состоянию на 01.01.2020 (далее - годовая бюджетная отчетность);
- анализа соответствия годовой бюджетной отчетности ГАБС годовому отчету об исполнении бюджета Амурского муниципального района;
- оценки бюджетного процесса в муниципальном образовании и его соответствия нормам бюджетного законодательства;
- подтверждения законности, полноты и достоверности данных годового отчета об исполнении районного бюджета за 2019 год.

Проверка проводилась в камеральной форме. При проведении проверки оценивались такие показатели, как своевременность предоставления отчета; полнота состава форм бюджетной отчетности; соблюдение единого порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н); соблюдение контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

Результаты внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС

В соответствии с п. 1 ст. 264.4 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Перечень главных администраторов доходов бюджета, главных распорядителей бюджетных средств утвержден решением Собрания депутатов Амурского муниципального района от 19.12.2018 № 29 «О бюджете Амурского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в составе отдельных приложений по главным администраторам дохода районного бюджета и ведомственной структуре расходов районного бюджета. Согласно указанным приложениям, в 2019 году утверждены коды 6-ти главным администраторам бюджетных средств:

- Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Амурского муниципального района Хабаровского края (код 111);

- Финансовое управление администрации Амурского муниципального района Хабаровского края (код 112);
- Управление образования администрации Амурского муниципального района Хабаровского края (код 123);
- Отдел культуры и искусства администрации Амурского муниципального района (код 130);
- Управление по обеспечению и содержанию муниципального хозяйства администрации Амурского муниципального района Хабаровского края (код 131);
- Администрация Амурского муниципального района Хабаровского края (код 152).

Всеми ГАБС в соответствии с п. 18.2 Положения о бюджетном процессе для проведения внешней проверки в КСО Амурского муниципального района представлена бюджетная отчетность, сформированная в соответствии с требованиями п. 11.1 Инструкции №191н. По результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС составлено 6 заключений, которые направлены ГАБС. Письменные возражения от ГАБС не поступили.

По результатам проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС отмечено следующее:

Годовая бюджетная отчетность за 2019 год всеми ГАБС представлена в Контрольно-счетный орган для подготовки заключения в установленный срок.

Бюджетная отчетность всеми ГАБС, представлена на бумажном носителе, представленные документы бюджетной отчетности пронумерованы, сброшюрованы, представлены с оглавлением. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой и подписана руководителями ГАБС и главными бухгалтерами.

При этом, в нарушение п. 4 Инструкции № 191н бюджетная отчетность администрации Амурского муниципального района не сброшюрована.

В нарушение п.18.2 Положения о бюджетном процессе в Амурском районе годовая бюджетная отчетность Управления образования, Отдела культуры и искусства, администрации Амурского муниципального района, Финансового управления не представлена на электронном носителе.

Годовая бюджетная отчетность ГАБС сформирована в составе форм отчетности, определенном ст. 264.1 БК РФ и пунктом 11.1 Инструкции №191н. При этом при визуальной проверке бюджетной отчетности на предмет её комплектности установлено, что Управлением ЖКХ в нарушение Инструкции № 191н в состав раздела 3 Пояснительной записки не включены Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица 3).

Проверкой содержания и полноты оформления представленной годовой бюджетной отчетности установлено:

- в нарушение п. 8 Инструкции № 191н в состав Пояснительной записки включены формы, не имеющие числовых значений (Администрация, Комитет по управлению муниципальным имуществом);

- в нарушение п. 152 Инструкции № 191 н в текстовой части раздела 2 не отражена иная информация, оказавшая существенное влияние и характеризующая результаты деятельности: о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, о ресурсах (численность работников, стоимость имущества, бюджетные расходы, объемы закупок и т.д.), используемых для достижения показателей результативности деятельности субъекта бюджетной отчетности (разъяснения к [форме 0503162](#)), о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов) (Комитет по управлению муниципальным имуществом, Управление образования);

- в нарушение п. 170.2 Инструкции 191н раздел 1 «Сведения о неисполненных бюджетных обязательствах» не заполнен, при наличии в гр. 11 ф. 0503128 неисполненных принятых бюджетных обязательств на сумму 1 932,79 рублей (Финансовое управление);

- в нарушение п. 164 Инструкции 191н в Сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166)Администрации неверно отражены данные о результатах выполнения муниципальной программы «Содействие развитию местного самоуправления в Амурском муниципальном районе на 2014-2020 годы». Сумма расхождений составила 100 000,0 рублей;

- в нарушение п. 170.2 Инструкции 191н, письма Минфина России № 02-06-07/103995, Федерального казначейства № 07-04-05/02-29148 от 31.12.2019 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2019 год», в разделе 1 «Сведения о неисполненных бюджетных обязательствах» ф. 0503175 Управления образования в графе 7, 8 не указаны код причины неисполнения и причина неисполнения принятого и неисполненного бюджетного обязательства на сумму 1 052 250,0 рублей (ООО «Дальневосточная многопрофильная компания – Лидер»);

- в текстовой части Пояснительной записки Администрации Амурского муниципального района и Управления образования не отражены причины неисполнения принятого бюджетных обязательств, размер которых превышает 1 млн. рублей;

- в нарушение п. 173 Инструкции № 191н в графе 1 ф. 0503178 Администрации и КУМИ не указан номер лицевого счета, открытого в финансовом органе;

- в нарушение п. 155 Инструкции № 191н в графе 3 «Сведений об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» (Таблица N 3) КУМИ не указаны причины неисполнения положений текстовых статей;

- в нарушение п.170.2 Инструкции N 191н в Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) (КУМИ, Управление образования, Отдел культуры и искусства) отсутствует раздел 4, в котором отражается аналитическая информация на основании данных об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов;

- в нарушение пп. 3 п. 70 Инструкции 191н в графе 8 ф. 0503128 Управления образования не отражены принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов, в том числе при закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) относительно начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении конкурса (аукциона, запроса котировок, запроса предложений);

- в нарушение п. 161 Инструкции № 191н в Сведениях о результатах деятельности ф. 0503162 Управления образования отражена информация по показателям результативности, которые не установлены.

Внутридокументной проверкой контрольных соотношений показателей бюджетной отчетности, проведенной в соответствии с Инструкцией №191н, расхождений не установлено.

В нарушение п. 3 Инструкции 157н Управлением образования допущено недостоверное отражение показателей отчетности ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» повлекшее искажение показателей бухгалтерской отчетности менее чем на 10 процентов.

Анализ составления и представления годового Отчета об исполнении бюджета Амурского муниципального района за 2019 год по составу, содержанию, прозрачности и информативности показателей

Отчет об исполнении бюджета Амурского муниципального района за 2019 год представлен в Контрольно-счетный орган Амурского муниципального района 31 марта 2020 года. Срок представления годового отчета, установленный п. 18.5 Положения о бюджетном процессе, не нарушен.

Состав бюджетной отчетности финансового органа, осуществляющего исполнение районного бюджета, определен п. 11.2 Инструкции № 191н. Годовой отчет об исполнении бюджета Амурского муниципального района за 2019 год, представлен в составе следующих форм:

- отчет об исполнении бюджета (форма 0503117, 0503117-НП);
- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110);
- баланс исполнения бюджета (форма 0503120);
- баланс по поступлениям и выбытиям (форма 0503140);
- отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121);
- отчет о движении денежных средств (форма 0503123);

- отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (форма 0503124);
- справка по консолидируемым расчетам (форма 0503125);
- отчет о бюджетных обязательствах (форма 0503128, 0503128-НП);
- пояснительная записка с приложениями форма 0503160), в том числе:
 - сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (форма 0503161);
 - сведения о результатах деятельности (форма 0503162);
 - сведения об исполнении бюджета (форма 0503164);
 - сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма 0503166);
 - сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (таблица № 2);
 - сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица № 3);
 - сведения о движении нефинансовых активов (форма 0503168);
 - сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169);
 - сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (форма 0503171);
 - сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (форма 0503174);
 - сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (форма 0503296).

Анализ полноты представленной к проверке отчетности показал, что годовая отчетность об исполнении районного бюджета за 2019 год, представлена в полном объеме.

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)

Утвержденные бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) по доходам в сумме 2 148 582 912,98 рублей соответствуют решению о бюджете № 29 от 19.12.2018 года в последней редакции.

В соответствии с п. 134 Инструкции 191н по [разделу](#) "Расходы бюджета" сумма бюджетных назначений соответствует сумме бюджетных назначений по расходам бюджета, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений в сумме 2 214 212 865,31 рублей.

Исполнение по доходам составило 2 165 854 434,99 рубля или 100,8 процентов от утвержденных бюджетных назначений. Превышение в денежном выражении составило 17 271 522,01 рубля.

Расходы исполнены в объеме 2 187 805 631,78 рубль или 98,8 процентов от утвержденных бюджетных назначений. Сумма неисполненных

бюджетных назначений составила 26 407 233,53 рубля.

Выборочной проверкой данных отчета об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2020 установлено, что отчет в целом соответствует требованиям Инструкции № 191н.

При этом в нарушение п. 134 Инструкции 191н в графе 1 раздела 1 «Доходы бюджета» ф. 0503117 по отдельным кодам бюджетной классификации отсутствует наименование кодов бюджетной классификации Российской Федерации по доходам.

При проведении сверки показателей Отчета об исполнении бюджета муниципального района (ф. 0503117) с показателями отчетности главных распорядителей бюджетных средств (ф. 0503127) установлено расхождение в сумме 9 134,46 рубля.

Так, в отчете в разделе 1 «Доходы бюджета» (ф. 0503127) Отдела культуры и искусства сумма утвержденных бюджетных назначений составила 57 985 303,39 рубля, в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) – 57 976 168,93 рублей (Приложение № 1). Сумма расхождений составила 9 134,46 рублей. Расхождение обусловлено не отражением Отделом культуры и искусства утвержденных бюджетных назначений по коду доходов 130 2 19 60010 05 0000 150 «Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов» в сумме 9 134,46 рубля.

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117-НП)

Отчет содержит данные по исполнению бюджета в ходе реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов).

За отчетный период на реализацию региональных проектов в составе национальных проектов утверждено бюджетных ассигнований в сумме 8 164 517,0 рублей. Исполнение составило 100 процентов.

Отчет составлен в соответствии с требованиями п. 136.1 Инструкции 191н.

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120)

Проверка Баланса исполнения бюджета по ф.0503120 финансового органа по состоянию на 01.01.2020 осуществлялась в соответствии с п.109-п.115 Инструкции 191н.

В соответствии с п.110 Инструкции 191н показатели баланса исполнения бюджета отражены в разрезе бюджетной деятельности, средств во временном распоряжении, итоговых показателей на начало года и конец отчетного периода.

Разделы баланса отражают данные о стоимости активов, обязательств, финансового результата по бюджетной деятельности в том числе:

- нефинансовые активы на конец отчетного периода составили 443 106 448,02 рублей, увеличившись с начала года на 7 332 347,41 тыс.

рублей (435 774 100,61 рублей);

- финансовые активы на конец отчетного периода составили 4 942 826 912,69 рублей, увеличившись с начала года на 2 580 454 451,5 рубль (2 362 372 461,19 рубль);

- обязательства на конец отчетного периода составили 2 731 501 341,28 рубль, увеличившись по сравнению с началом года на 2 724 117 185,41 рублей (7 384 155,87 рублей);

- финансовый результат на конец отчетного периода составил 2 654 432 019,43 рублей, уменьшившись с начала года на 136 330 386,5 рублей (2 790 762 405,93 рублей).

Сопоставление показателей баланса ф.0503120 с данными по нефинансовым активам на конец отчетного периода по ГАБС приведено в таблице.

рублей

Главный распорядитель средств бюджета	Баланс ф. 0503130 и соответствующие показатели ф.0503168 по нефинансовым активам					
	Основные средства -101	Амортизация основных средств - 104	Непроизводственные активы 103	Вложения в нефинансовые активы - 106	Материальные запасы - 105	Нефинансовые активы имущества казны - 108
Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Амурского муниципального района Хабаровского	2 669 436,99	1 960 548,47	0,00	0,00	133 979,88	397 321 671,27
Финансовое управление администрации Амурского муниципального района Хабаровского края	6 266 177,97	6 238 041,54	0,00	0,00	89 374,37	0,00
Управление образования администрации Амурского муниципального района Хабаровского края	13 868 984,53	13 337 508,44	2 946 208,48	0,00	354 357,48	0,00
Отдел культуры и искусства администрации Амурского муниципального района	19 705 238,39	14 714 607,50	0,00	90 310,05	191 524,95	0,00

Управление по обеспечению и содержанию муниципального хозяйства администрации Амурского муниципального района Хабаровского края	7 660 793,96	2 836 927,89	0,00	8 371 937,50	113 843,51	0,00
Администрация Амурского муниципального района Хабаровского края	47 807 716,38	40 363 220,95	12 466 442,07	0,00	1 738 298,73	0,00
Итого	97 978 348,22	79 450 854,79	15 412 650,55	8 462 247,55	2 621 378,92	397 321 671,27
Данные баланса ф.0503120	97 978 348,22	79 450 854,79	15 412 650,55	8 462 247,55	2 621 378,92	397 321 671,27
разница	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

При проверке соответствия остатков нефинансовых активов на 01.01.2020 главных распорядителей с данными баланса финансового органа, расхождений не установлено.

Сопоставление отдельных показателей баланса ф.0503120 с данными по финансовым активам (дебиторская задолженность) на конец отчетного периода по ГАБС приведено в таблице.

рублей

Главный распорядитель средств бюджета	Баланс ф.0503130 и ф.0503169 (дебиторская задолженность)		
	Расчеты по доходам - 205, 209	Расчеты по выплатам (206,208,303)	Итого
Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Амурского муниципального района Хабаровского	7 362 414,12	24 653,98	7 387 068,10
Финансовое управление администрации Амурского муниципального района Хабаровского края	1 025 544 731,00	8 796,23	1 025 553 527,23
Управление образования администрации Амурского муниципального района Хабаровского края	1 508 921 780,00	220 296,76	1 509 142 076,76
Отдел культуры и искусства администрации Амурского муниципального района	2 331 531,07	203 427,88	2 534 958,95
Управление по обеспечению и содержанию муниципального хозяйства администрации Амурского муниципального района Хабаровского края	168 520 366,50	15 557,77	168 535 924,27
Администрация Амурского муниципального района Хабаровского края	22 271 718,96	169 586,35	22 441 305,31
Итого	2 734 952 541,65	642 318,97	2 740 658 319,96
Данные баланса ф.0503120	2 740 016 000,99	642 318,97	2 740 658 319,96
разница	-5 063 459,34	0,00	0,00

При проведении проверки соответствия отдельных остатков

финансовых активов на 01.01.2020 главных распорядителей с данными баланса финансового органа, установлены расхождения в сумме 5 063 459,34 рублей. Расхождение обусловлено наличием дебиторской задолженности по расчетам по доходам администраторами доходов, не являющимися главными распорядителями средств районного бюджета (ИФНС, Росрыболовство, ОМВД, ФАС РФ и т.д.).

Сопоставление отдельных показателей баланса ф.0503120 с данными по обязательствам на конец отчетного периода по ГАБС приведено в таблице.

рублей

Главный распорядитель средств бюджета	Баланс ф.0503130 и ф.0503169 (кредиторская задолженность)				
	Расчеты по доходам - 205, 209	Расчеты по выплатам - 208, 302, 304)	Расчеты по платежам в бюджет - 303	Иные расчеты (во временном распоряжении)	итого
Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Амурского муниципального района Хабаровского	14 617,91	0,00	10,71	0,00	14 628,62
Финансовое управление администрации Амурского муниципального района Хабаровского края	0,00	1 932,79	0,00	11 862,47	13 795,26
Управление образования администрации Амурского муниципального района Хабаровского края	0,00	30 037,17	0,00	0,00	30 037,17
Отдел культуры и искусства администрации Амурского муниципального района	0,00	10 728,65	1 283,01		12 011,66
Управление по обеспечению и содержанию муниципального хозяйства администрации Амурского муниципального района Хабаровского края	0,00	200 273,55	886,83	689 829,94	890 990,32
Администрация Амурского муниципального района Хабаровского края	1 893 900,00	425 227,73	37,00	376 463,84	2 695 628,57
Итого	1 908 517,91	668 199,89	2 217,55	1 078 156,25	3 657 091,60
Данные баланса ф.0503120	4 068 759,61	668 199,89	2 217,55	1 078 156,25	5 817 333,30
разница	-2 160 241,70	0,00	0,00	0,00	-2 160 241,70

При проверке соответствия отдельных остатков по обязательствам на 01.01.2020 главных распорядителей с данными баланса финансового органа, установлены расхождения в сумме 2 160 241,7 рубль по расчетам по доходам администраторов доходов, не являющихся главными распорядителями средств районного бюджета.

**«Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности»
(ф. 0503169)**

Данные о дебиторской и кредиторской задолженности в разрезе счетов отражены в форме 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности».

Общая сумма *дебиторской задолженности* на 01.01.2020 составила 2 740 658 319,96 рублей, в том числе по счетам:

- 1 205 00000 «Расчеты по доходам» в сумме 2 740 014 112,03 рублей (в т.ч. просроченная 7 652 482,93 рубля). Основную часть дебиторской задолженности составляют «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – 2 727 588 238,57 (согласно поступившим Уведомлениям Минфина Хабаровского края);

1 206 00 000 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 496 918,05 рублей (подписка на периодические издания, счета на оплату авансовых платежей, согласно контрактов, на оказание услуг по поставке тепловой энергии и электрической энергии);

- 1 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами» в сумме 110 878,10 рублей (выдача в конце года в подотчет сумм на командировочные расходы, на приобретение ГСМ, знаки почтовой оплаты в подотчете сотрудников и др.);

- 1 209 00 000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» в сумме 1 888,96 рублей (пени за нарушение условий контракта с ООО «Восток-УАЗ»);

- 1 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджет» в сумме 34 522,82 рубля.

В составе дебиторской задолженности на 1 января 2020 года числится просроченная дебиторская задолженность по счету 1 205 00000 «Расчеты по доходам» в сумме 7 652 482,93 рубля. Сумма просроченной дебиторской задолженности увеличилась с начала года на 600 244,70 рубля.

Сумма *кредиторской задолженности* на конец отчетного периода составила 4 739 177,05 рублей. По сравнению с началом года сумма кредиторской задолженности уменьшилась на 1 075 595,21 рублей. Основная сумма кредиторской задолженности на 31 декабря 2019 года образовалась по счетам:

- 1 205 00 000 «Расчеты по доходам» в сумме 4 068 759,61 рублей (отражены остатки неиспользованных межбюджетных трансфертов, поступивших из краевого бюджетов в сумме 1 893 900,0 рублей, и переплата по доходам, администрируемым ИФНС);

- 1 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами» в сумме 6 256,15 рублей (отражена задолженность перед сотрудниками по командировочным расходам, по оплате прочих работ, услуг, по приобретению материальных запасов);

- 1 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 658 538,47 рублей (задолженность за услуги связи в сумме 38 394,51 рубля, за коммунальные услуги в сумме 246 312,98 рублей, по оплате прочих услуг

в сумме 204 077,35 рублей, на приобретение материальных запасов в сумме 163 318,48 рублей);

- 1 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджет» в сумме 2 217,55 рублей (текущая задолженность по страховым взносам за декабрь 2019 года, срок оплаты – январь 2020 года);

- 1 304 00 000 «Расчеты с прочими кредиторами» в сумме 3 405,27 рублей (расчеты по удержаниям из выплат по оплате труда).

Проверкой соответствия данных Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) об изменении дебиторской и кредиторской задолженности на конец отчетного периода и идентичных данных, отраженных в разделе «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (форма 0503169), расхождений не выявлено.

По данным представленной отчетности просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Пояснения по изменениям дебиторской и кредиторской задолженности не отражены в Пояснительной записке (форма 0503160).

Пунктом 167 Инструкции 191н установлено, что финансовый орган формирует консолидированные Сведения (ф. 0503169) путем суммирования одноименных показателей в графах итоговых строк по кодам счетов расчетов консолидированных Сведений (ф. 0503169) главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов доходов бюджета и исключения взаимосвязанных показателей по расчетам между учреждениями соответствующего бюджета.

В нарушение п. 167 Инструкции 191н и п. 9.6 письма Минфина России № 02-06-07/103995, Федерального казначейства № 07-04-05/02-29148 от 31.12.2019 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2019 год» раздел 2 ф. 0503169 (дебиторская) и ф. 0503169 (кредиторская) не заполнен.

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121)

Финансовым органом сформирован отчет о финансовых результатах с отражением показателей по доходам в сумме 1559287,11 тыс. рублей и расходам в сумме 1669299,29 тыс. рублей и операциям с нефинансовыми, финансовыми активами, обязательствами, в соответствии с требованиями п.194 Инструкции № 191н.

Сопоставление показателей бюджетной деятельности ф. 0503121 с данными по отчетам ГАБС проведено выборочно, несоответствия приведены в таблице.

тыс. рублей

Главный распорядитель средств бюджета	Отчет о финансовых результатах деятельности ф.0503121					
	доходы	расходы	операционный результат	операции с нефинансовыми активами	операции с финансовыми активами	операции с обязательствами

Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Амурского муниципального района Хабаровского	26 332 839,75	16 071 461,75	10 261 378,00	10 630 279,06	-372 940,37	-4 039,31
Финансовое управление администрации Амурского муниципального района Хабаровского края	545 383 677,78	111 102 168,12	434 281 509,66	33 211,49	1 459 607 030,88	1 025 358 732,71
Управление образования администрации Амурского муниципального района Хабаровского края	750 579 182,20	1 553 246 552,90	-802 667 370,70	-1 291 345,69	707 652 143,88	1 509 028 168,89
Отдел культуры и искусства администрации Амурского муниципального района	61 738 334,07	154 399 905,91	-92 661 571,84	-208 564,16	-92 413 673,44	39 334,24
Управление по обеспечению и содержанию муниципального хозяйства администрации Амурского муниципального района Хабаровского края	97 344 158,32	174 386 981,51	-77 042 823,19	590 578,39	90 931 403,41	168 564 804,99
Администрация Амурского муниципального района Хабаровского края	42 252 567,12	191 181 738,03	-148 929 170,91	-2 421 811,68	-124 243 998,50	22 263 360,73
Итого	1 523 630 759,24	2 200 388 808,22	-676 758 048,98	7 332 347,41	2 041 159 965,86	2 725 250 362,25
Данные ф.0503121	2 064 058 421,72	2 200 388 808,22	-136 330 386,50	7 332 347,41	2 581 672 333,33	2 725 335 067,24
разница	-540 427 662,48	0,00	-540 427 662,48	0,00	-540 512 367,47	-84 704,99

При проверке соответствия отражения фактических расходов по данным отчетов о финансовых результатах деятельности главных распорядителей с данными отчета ф. 0503121 бюджета муниципального района имеется разница в сумме -540 427 662,48 рубля, которая сложилась по начислению доходов не администрируемых ГАБС района.

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123)

В соответствии с п. 146 Инструкции № 191н финансовым органом представлен Отчет о движении денежных средств по ф. 0503123,

составленный на 01.01.2020, на основании данных о движении денежных средств на счетах. Показатели в указанном отчете отражены по разделам «Поступления» – 2 165 148 746,24 рублей, «Выбытия» – 2 187 805 631,78 рубль, «Изменение остатков средств» - 22 656 885,54 рублей.

Показатели Отчета о движении денежных средств (ф. 0503123) сформированы с учетом положений п. 148-150 Инструкции № 191н.

Пояснительная записка (ф. 0503160)

Согласно п.1 ст.264.1 Единая методология и стандарты бюджетного учета и бюджетной отчетности устанавливаются Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с положениями Бюджетного кодекса.

В соответствии с п. 4 ст. 264.1 Бюджетного кодекса пояснительная записка содержит информацию об исполнении бюджета, дополняющую информацию, представленную в отчетности об исполнении бюджета, в соответствии с требованиями к раскрытию информации, установленными нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации.

Порядок оформления таблиц и приложений пояснительной записки установлен п.153-174 Инструкции № 191н.

Пояснительная записка (форма 0503160) содержит информацию об исполнении бюджета Амурского муниципального района и анализ показателей бюджетной отчетности. Пояснительная записка состоит из 5 разделов, включающих все формы являющиеся приложениями к пояснительной записке ф.0503160, в соответствии с п. 152 Инструкции № 191н.

Выборочная проверка соответствия показателей отчета об исполнении бюджета муниципального образования в части бюджетной деятельности с Балансом исполнения бюджета, отчетом об исполнении бюджета с отчетом о движении денежных средств отклонений не выявила.

Оценка реализации основных направлений бюджетной политики по итогам исполнения районного бюджета.

Общая характеристика исполнения бюджета

Бюджет района на 2019 год и плановый период 2020, 2021 годов первоначально принят решением Собрания депутатов Амурского муниципального района от 19.12.2018 № 29 «О бюджете Амурского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – решение о бюджете) по доходам в сумме 1 884 514 540,0 рублей, в том числе межбюджетные трансферты из федерального и краевого бюджетов в сумме 1 377 747 800,0 рублей (73,1%), по расходам - в сумме 1 899 830 260,0 рублей, с дефицитом бюджета муниципального района в сумме 15 315 720,0 рублей (10 % от общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений), что соответствует требованию, установленному статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

К решению о бюджете утверждены приложения в том числе:

- перечень и коды главных администраторов доходов бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета;
- перечень и коды главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета, закрепляемые за ними источники внутреннего финансирования дефицита бюджета;
- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам района и непрограммным направлениям деятельности) и группам (группам и подгруппам) видов расходов районного бюджета на 2019 год;
- ведомственная структура расходов районного бюджета на 2019 год;
- источники внутреннего финансирования дефицита районного бюджета на 2019 год.

В ходе исполнения решения о бюджете в первоначально утверждённые назначения 6 раз вносились изменения и дополнения.

В результате внесенных изменений решением Собрании депутатов Амурского муниципального района в последней редакции районный бюджет на 2019 год был утвержден:

- по доходам в сумме 2 148 582 912,98 рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 1 609 621 312,35 рубля (74,9%);
- по расходам - в сумме 2 210 478 965,31 рублей.
- с дефицитом бюджета муниципального района в сумме 61 896 052,33 рубля.

Превышения предельного объема дефицита бюджета района над ограничениями, установленными статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ не установлено.

В соответствии со ст. 215.1 Бюджетного кодекса кассовое обслуживание бюджета района осуществляется отделом № 6 УФК по Хабаровскому краю. Единый счет бюджета 40204 «Средства местных бюджетов» открыт в УФК по Хабаровскому краю для учета средств бюджета и осуществления операций по кассовым поступлениям в бюджет и кассовым выплатам из бюджета.

Остаток неиспользованных средств на начало отчетного года, числился на едином счете бюджета в размере 61 896 052,33 рубля, на конец отчетного года данный остаток составил 39 944 855,54 рублей.

Соответствие объемов доходов и расходов районного бюджета, указанных в отчете об исполнении районного бюджета за проверяемый период объемам доходов и расходов районного бюджета, утвержденных решением Собрании депутатов о бюджете и соблюдение нормативно правовых актов муниципального образования

Сравнительный анализ показателей первоначально утвержденного бюджета и уточненного бюджета в последней редакции представлен в таблице.

рублей

Наименование показателей	Плановые показатели		Отклонение	% изменения
	первоначальный бюджет	уточненный бюджет		
	(РСД № 29)	(РСД № 144)		
доходы	1 884 514 540,0	2 148 582 912,98	264 068 372,98	114,0
расходы	1 899 830 260,0	2 210 478 965,31	310 648 705,31	116,4
(-) дефицит, (+) профицит	-15 315 720,0	-61 896 052,33	-46 580 332,33	404,1

По данным, приведенным в таблице, следует, что с учетом всех изменений общие доходы бюджета увеличены на 264 068 372,98 рубля или на 14%, объем расходов возрос на 16,4. Увеличение объема дефицита обусловлено изменением остатка средств на едином счете бюджета.

По итогам исполнения бюджета за 2019 год получено доходов 2 165 854 434,99 рубля или 100,8% от плана, кассовые расходы составили 2 187 805 631,78 рубль или 98,8% от плана, превышение расходов над доходами (дефицит бюджета) составил 21 951 196,79 рублей.

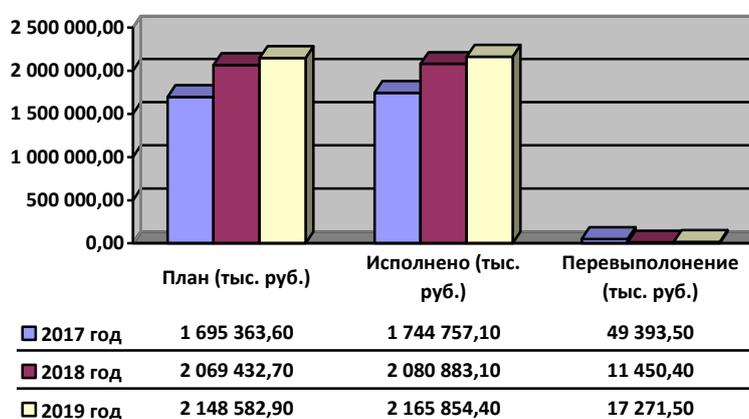
Сравнительный анализ показателей уточненного бюджета и показателей бюджетной отчетности муниципального района за 2019 год представлен в таблице.

рублей

Наименование показателей	Плановые показатели		Исполнено	Процент исполнения	
	уточненный бюджет	Уточненный план по ф.0503117		к уточненному бюджету	к уточненному плану
	(РСД №144)				
доходы	2 148 582 912,98	2 148 582 912,98	2 165 854 434,99	100,8	100,8
расходы	2 210 478 965,31	2 214 212 865,31	2 187 805 631,78	98,97	98,8
(-) дефицит, (+) профицит	-61 896 052,33	-61 896 052,33	-21 951 196,79	35,5	35,5

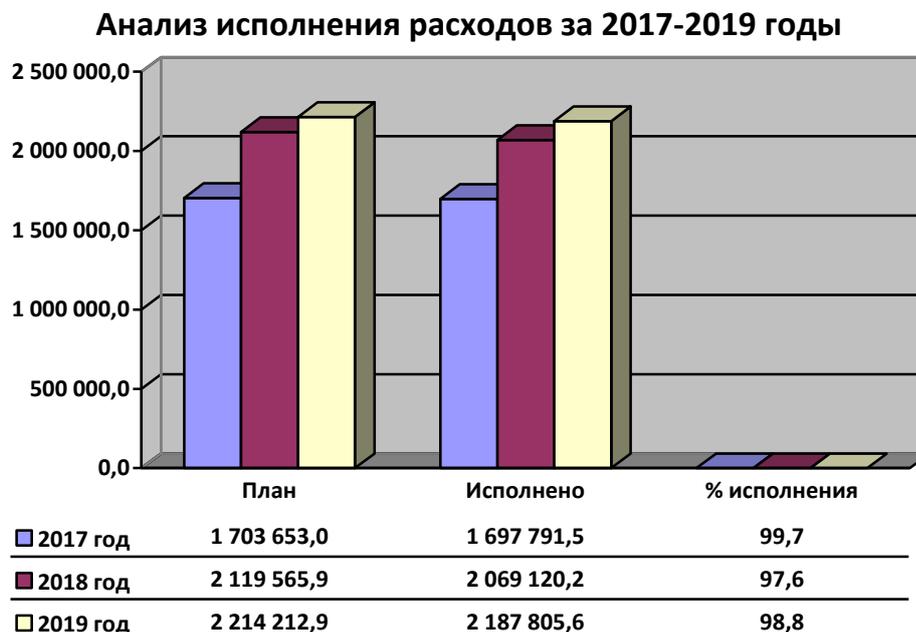
Динамика исполнения бюджета за 2016-2018 годы в абсолютных величинах и процентном отношении к уточненному плану, представлена следующей диаграммой:

Анализ исполнения доходов за 2017-2019 годы



Из вышеприведенных показателей видно, что плановое задание по

доходам в 2019 году перевыполнено на 17 271,5 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года наблюдается увеличение доходов на 84 971,3 тыс. рублей.



Анализ исполнения бюджета по расходам за 2017–2019 гг. показал, что плановые и фактические показатели бюджета в абсолютных значениях увеличиваются, при этом в 2019 году наблюдается увеличение относительного значения исполнения бюджета по отношению к 2018 году на 1,2 процентных пункта.

Формирование и исполнение доходной части бюджета района **Анализ исполнения доходной части бюджета**

Перечень и коды главных администраторов доходов районного бюджета на 2019 год с закрепленными за ними кодами бюджетной классификации утверждены отдельным приложением к Решению о районном бюджете № 29 (с учетом изменений), что соответствует требованиям ст. 20, ст. 184.1 БК РФ и ст. 5 Положения о бюджетном процессе.

Сведения о структуре и уровне доходной части бюджета Амурского муниципального района представлены в таблице

(тыс.руб.)

Наименование	Фактическое исполнение за 2018 год	Утвержденные бюджетные назначения на 2019 год	Фактическое исполнение за 2019 год	Отклонение факта от плана 2019 года:	
				Абсолютные	Относительные
1	2	3	4	5=4-3	6=4:3x100
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ:	562 246,7	486 385,5	500 217,5	13 832,0	102,8
Налоги на доходы физических лиц	506 449,6	426 194,4	441 699,5	15 505,1	103,6

Налоги на совокупный доход	32 864,7	36 277,0	37 617,2	1 340,2	103,7
Налоги на имущество	7 339,9	7 281,0	3 827,7	-3 453,3	52,6
Государственная пошлина	10 057,3	10 500,0	10 960,3	460,3	104,4
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	43 102,7	52 576,1	52 428,2	-147,9	99,7
Доходы от использования имущества, находящегося в гос. и муниципальной собственности	32 303,8	40 014,7	39 360,0	-654,7	98,4
Платежи при пользовании природными ресурсами	21,9	2 707,0	2 694,7	-12,3	99,5
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	1 255,8	959,8	1 025,3	65,5	106,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1 307,1	799,8	800,3	0,5	100,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	6 580,0	7 984,3	8 437,8	453,5	105,7
Прочие неналоговые доходы	1 634,1	110,5	110,5	0,0	100,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ:	1 475 533,7	1 609 621,3	1 613 208,7	3 587,4	100,2
Субсидии бюджетам муниципальных районов	602 123,4	668 226,8	668 213,8	-13,0	100,0
Субвенции бюджетам муниципальных районов	155 407,6	165 141,8	165 078,2	-63,5	100,0
Иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов	716 068,5	771 731,4	775 395,3	3 663,9	100,5
Прочие безвозмездные поступления	2 042,2	3 815,7	3 815,7	0,0	100,0
Доходы от возврата субсидий, имеющих целевое назначение прошлых лет	0,0	948,5	948,5	0,0	100,0

Возврат остатков субсидий, субвенций	-108,0	-242,8	-242,8	0,0	100,0
ИТОГО ДОХОДОВ:	2 080 883,1	2 148 582,9	2 165 854,4	17 271,5	100,8

По итогам исполнения бюджета Амурского муниципального района за 2019 год получено доходов - 2 165 854,4 тыс. рублей. Плановые показатели исполнены на 100,8%. По сравнению с 2018 годом сумма доходов районного бюджета за отчетный период увеличилась на 4,1% или на 84 971,3 тыс. рублей.

В структуре доходной части районного бюджета за 2019 год 74,5% составляют безвозмездные поступления; доля налоговых доходов составляет 23,1%; доля неналоговых доходов составляет 2,4%.

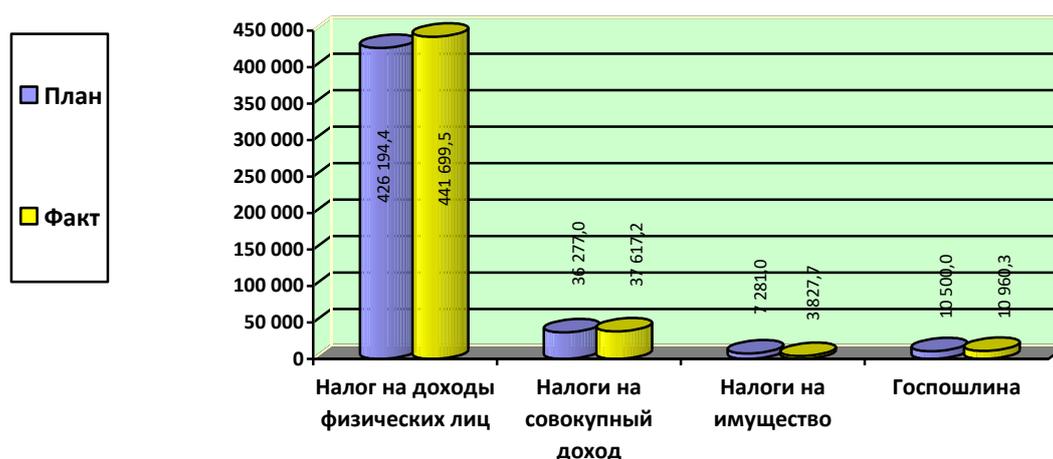
Налоговые доходы районного бюджета

За отчетный период налоговые доходы поступили в бюджет Амурского муниципального района в сумме 500 217,5 тыс. рублей, что на 13 832,0 тыс.рублей или на 2,8 процентных пункта выше запланированного уровня. Плановые показатели по поступлению налоговых доходов не выполнены по налогам на имущество.

В сравнении с показателями 2018 года поступление налоговых доходов за отчетный период сократилось на 11,0% или на 62 029,2 тыс.рублей, уменьшилось поступление по налогу на доходы физических лиц и налогам на имущество.

Структура и выполнение плановых показателей налоговых доходов за 2019 год представлена в диаграмме, в тыс.рублей.

Выполнение плановых показателей по налоговым доходам за 2019 год



Основным источником формирования доходной части районного бюджета продолжает оставаться налог на доходы физических лиц – 441 699,5 тыс. рублей (79,9% в общей сумме налоговых и неналоговых доходов), уменьшившись к уровню прошлого года на 64 750,1 тыс. рублей, или на 12,8%. Основной причиной снижения является уменьшение величины

дополнительного норматива по НДФЛ на 2,7081 %, окончание реализации инвестиционного проекта «Строительство объекта «нефтепровода-отвода "Восточная Сибирь - Тихий Океан" - Комсомольский нефтеперерабатывающий завод» и завершение работ по реконструкции ж/д путей. Исполнение планового показателя составило - 103,6%.

Далее налоговые доходы по удельному весу распределились следующим образом:

- налоги на совокупный доход – 37 617,2 тыс. рублей, или 6,8 %;
- государственная пошлина – 10 960,3 тыс. рублей, или 2,0 %;
- налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ – 6 112,2 тыс. рублей, или 1,1 %;
- налоги на имущество – 3 827,7 тыс. рублей, или 0,7 %.

Налоги на совокупный доход составляют 6,8% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов. План по поступлению этих налогов за отчетный период выполнен на 103,7%. Данных налогов поступило в сумме 37 617,2 тыс. рублей, что на 1 340,2 тыс. рублей больше запланированного уровня. По сравнению с 2018 годом налогов на совокупный доход поступило больше на 4 752,5 тыс. рублей. Увеличение обусловлено ростом налоговой базы по отдельным видам предпринимательской деятельности и погашением задолженности прошлых лет по решениям о взыскании ИФНС.

Налоги на имущество занимают только 0,7% в общей доле налоговых и неналоговых доходов. Таких налогов поступило в отчетном периоде в сумме 3 827,7 тыс. рублей, выполнение составило 52,6%. Невыполнение плана обусловлено наличием задолженности по платежам в бюджет АО "ДВПО «Восход» (за II-III квартал) и ФКП "Амурский патронный завод "Вымпел» (за I-III квартал).

Плановые показатели по поступлению *государственной пошлины* выполнены на 104,4%. При плане 10 500,0 тыс. рублей поступило 10 960,3 тыс. рублей.

Неналоговые доходы районного бюджета

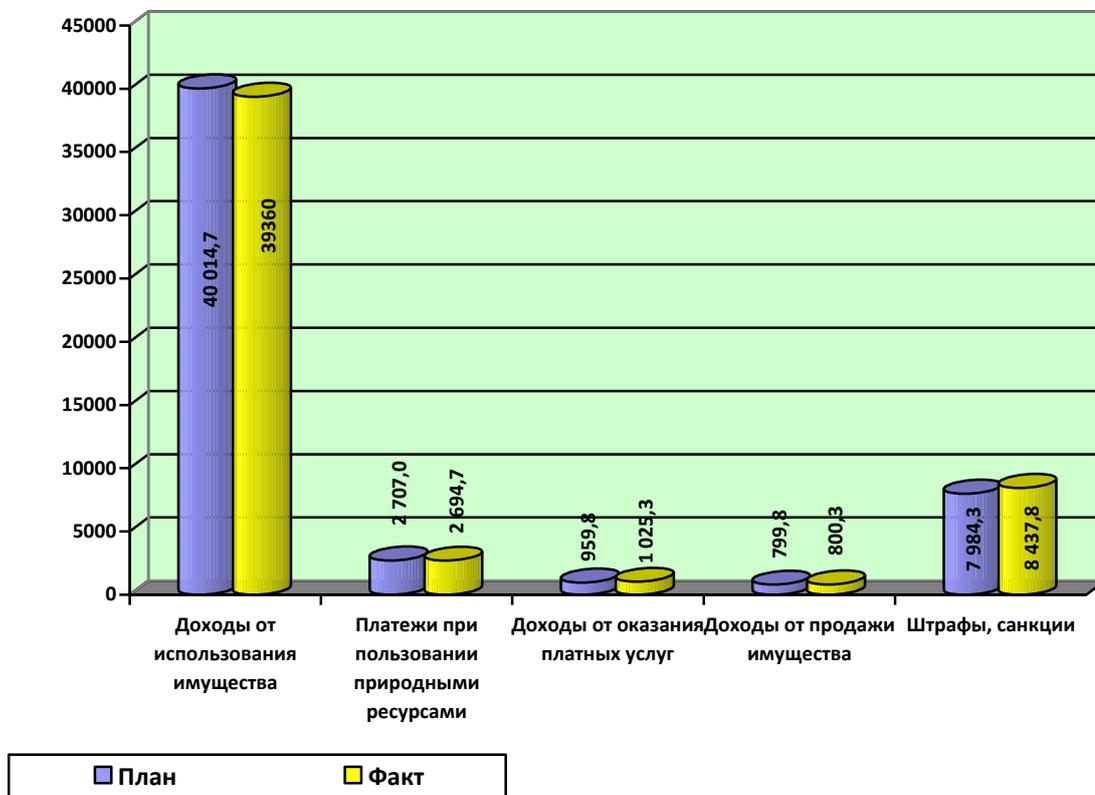
Неналоговые доходы составляют 9,5 % в общей сумме налоговых и неналоговых доходов.

За отчетный период в районный бюджет поступило 52 428,2 тыс. рублей неналоговых доходов, увеличение к уровню 2018 года на 9 325,6 тыс. рублей.

Рост неналоговых доходов (на 21,6 процентных пунктов) в основном обусловлен увеличением поступлений доходов от использования имущества (на 21,8%, в абсолютных цифрах рост составил 7 056,2 тыс. рублей в связи с изменением кадастровой стоимости арендуемых земельных участков гос. собственность которых не разграничена и заключением договора аренды земельного участка с ООО «АГМК»), доходов от поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду в связи с пересмотром порядка расчета платы. Основная часть поступлений неналоговых доходов районного бюджета в 2019 году обеспечена поступлениями от использования имущества, на долю которых приходится 7,1% собственных доходов, или 39 360,0 тыс. рублей.

Структура и выполнение плановых показателей неналоговых доходов за отчетный период представлена на диаграмме, тыс.руб.:

Выполнение плановых показателей по неналоговым доходам за 2019 год



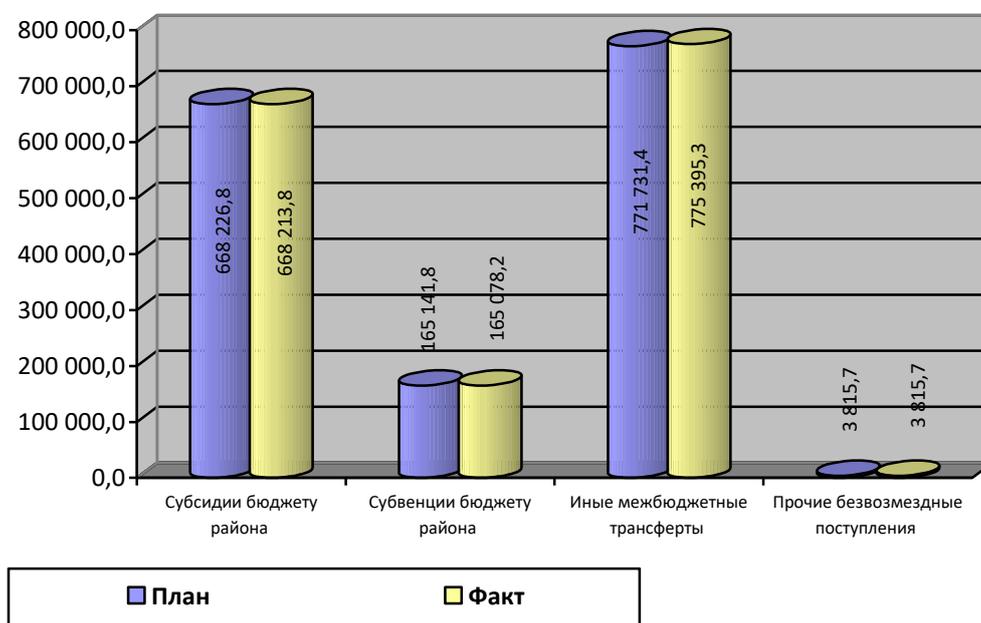
Безвозмездные поступления районного бюджета

В 2019 году исполнение по безвозмездным поступлениям бюджета Амурского района составило 1 613 208,69441 тыс. рублей или 100,2 % к плановым назначениям. В бюджет Амурского района поступило безвозмездных финансовых средств от других бюджетов бюджетной системы в сумме 1 608 687,27066 тыс. рублей, что составило 100,2 % плановых назначений (исполнение выше в связи с поступлением в конце года иных межбюджетных трансфертов для осуществления выплат гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации в сумме 3 733,9 тыс. рублей). В сравнении с аналогичным периодом прошлого года в районный бюджет поступило на 135 087,76695 тыс. рублей больше.

Увеличение объема субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации отдельных расходных обязательств в соответствии со статьями 15 и 16 Федерального закона от 06 октября 2003 г. №131-ФЗ связано с уменьшением расчетной величины поступлений по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в районный бюджет.

В 2019 году бюджету Амурского района были выделены субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 6 729,52 тыс.

рублей; на обеспечение создания в общеобразовательных учреждениях, расположенных в сельской местности условий для занятий физической культурой и спортом в сумме 2 655,53 тыс. рублей; на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципального дома культуры Санболинского сельского поселения в сумме 536,42 тыс. рублей; на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств в сумме 4 930,1 тыс. рублей; на реализацию мероприятий по повышению уровня обеспеченности общеобразовательных организаций системами водоснабжения и канализации, теплыми санитарно-гигиеническими помещениями в сумме 15 352,01 тыс. рублей; на реализацию мероприятий по повышению уровня обеспеченности муниципальных образовательных организаций элементами систем безопасности в сумме 2 021,08 тыс. рублей; на оказание поддержки гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на содержание поголовья коров, свиноматок, козоматок в сумме 855,88 тыс. рублей; на реализацию мероприятий программы развития и поддержки малого и среднего предпринимательства в сумме 600,0 тыс. рублей, на софинансирование расходных обязательств района по обеспечению объектов водозаборных сооружений резервными источниками электроснабжения в сумме 645,07238 тыс. рублей, по компенсации расходов организациям ЖКХ, связанных с ростом цен на мазут и уголь в сумме 28 604,367 тыс. рублей.



В структуре безвозмездных поступлений: 48,1% составляют иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету района, 41,4% составляют субсидии муниципальному району, 10,2% приходится на долю субвенций на выполнение переданных полномочий.

Анализ исполнения расходной части районного бюджета

В соответствии с требованиями ст. 21 БК РФ и п. 4.2 Положения о бюджетном процессе, Решением о районном бюджете № 29 утверждены

отдельными приложениями: «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам района, не включенным в муниципальные программы района по направлениям деятельности структурных подразделений администрации района, указанных в ведомственной структуре расходов районного бюджета на очередной финансовый год (далее - непрограммные направления деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов бюджета Амурского муниципального района на 2019 год» и «Ведомственная структура расходов бюджета Амурского муниципального района на 2019 год».

Отраженная в годовом отчете об исполнении бюджета (форма 0503117) сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам на 2019 год составила 2 214 212 865,31 рублей, что на 3 733 900,0 рублей больше суммы бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете № 29 (в последней редакции). Расхождение обусловлено с поступлением в конце года иных межбюджетных трансфертов для осуществления выплат гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации.

Сведения об уровне и структуре исполнения расходной части бюджета Амурского муниципального района в разрезе разделов (подразделов) кода бюджетной классификации расходов отражены в таблице, (тыс. рублей):

Наименование (раздел КБК)	Фактическое исполнение за 2018 год	Утвержденные бюджетные назначения за 2019 год (ф. 0503117)	Фактическое исполнение за 2019 год (ф. 0503117)	Отклонения за 2019 год:	
				Абсолютные	Относительные
1	2	3	4	5=4-3	6=4:3x100
Общегосударственные вопросы (01)	145 728,7	150 015,3	134 672,4	-15 343,0	89,8
-функционирование высшего должностного лица (01 02)	1 953,2	2 305,1	2 305,1	0,0	100,0
-функционирование представительных органов (01 03)	4 452,9	4 735,2	4 727,8	-7,4	99,8
-функционирование местных администраций (01 04)	89 770,0	86 049,2	84 610,6	-1 438,7	98,3
- судебная система (01 05)	428,2	20,0	20,0	0,0	100,0

обеспечение деятельности органов финансового надзора (01 06)	2 914,8	3 044,3	3 044,3	0,0	100,0
обеспечение проведения выборов и референдумов (01 07)	0,0	1 221,0	1 221,0	0,0	100,0
- резервные фонды (01 11)	0,0	500,5	0,0	-500,5	0,0
-другие общегосударственные вопросы (01 13)	42 075,3	52 140,0	38 743,6	-13 396,4	74,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	34 430,1	39 549,4	39 549,4	0,0	100,0
- органы юстиции (03 04)	6 557,3	7 607,8	7 607,8	0,0	100,0
-защита населения и территории от ЧС (03 09)	27 872,8	31 941,7	31 941,7	0,0	100,0
Национальная экономика (04)	38 777,7	40 002,1	39 980,9	-21,2	99,9
- сельское хозяйство (04 05)	1 480,5	1 792,3	1 771,0	-21,2	98,8
-транспорт (04 08)	6 437,5	22 355,3	22 355,3	0,0	100,0
-дорожное хозяйство (04 09)	28 999,8	14 021,4	14 021,4	0,0	100,0
-другие вопросы в области нац. экономики (04 12)	1 859,9	1 833,1	1 833,1	0,0	100,0
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	119 713,8	136 577,6	136 572,1	-5,5	100,0
- коммунальное хозяйство (05 02)	100 481,2	116 162,6	116 162,5	-0,1	100,0
-другие вопросы в области ЖКХ (05 05)	19 232,6	20 415,0	20 409,6	-5,4	100,0
Образование (07)	1 437 109,6	1 555 613,9	1 547 572,2	-8 041,7	99,5
-дошкольное образование (07 01)	475 590,0	497 897,9	497 897,9	0,0	100,0
-общее образование (07 02)	676 119,9	769 844,6	762 239,5	-7 605,1	99,0
-доп. образование детей (07 03)	202 575,5	204 287,0	203 850,4	-436,6	99,8
-молодежная политика и оздоровление детей (07 07)	20 387,5	21 245,8	21 245,8	0,0	100,0
-другие вопросы в области образования (07 09)	62 436,7	62 338,6	62 338,6	0,0	100,0
Культура и кинематография (08)	94 228,3	86 670,8	85 670,8	-1 000,0	98,8

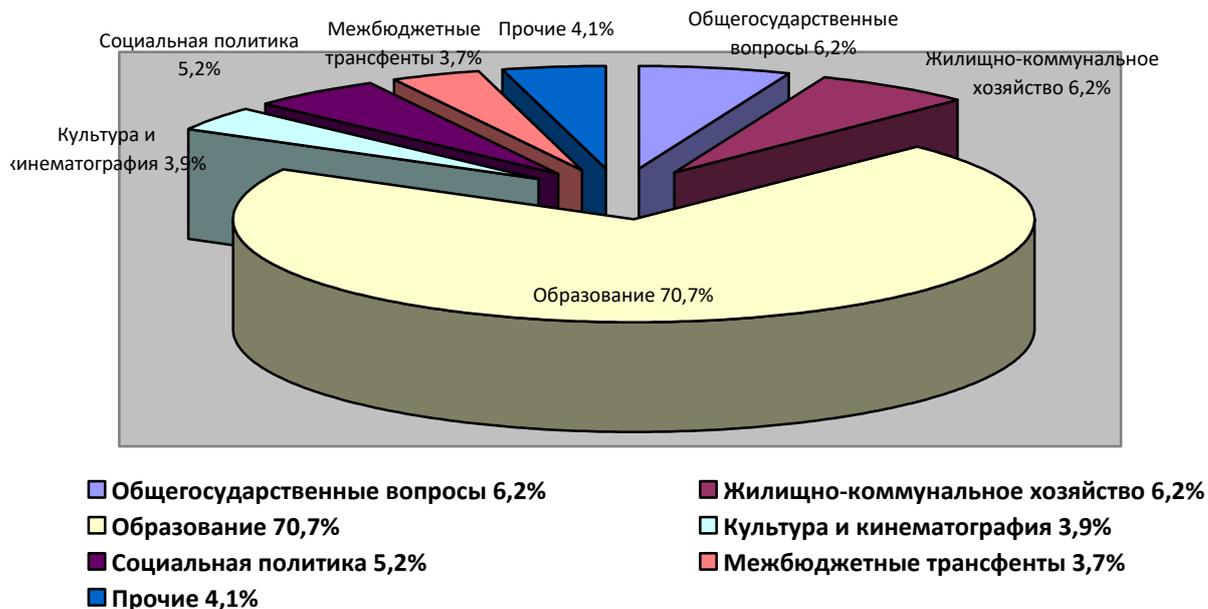
- культура (08 01)	85 809,2	78 269,0	77 269,0	-1 000,0	98,7
-другие вопросы в области культуры (08 04)	8 419,1	8 401,8	8 401,8	0,0	100,0
Социальная политика (10)	81 879,7	115 527,0	113 531,8	-1 995,2	98,3
-пенсионное обеспечение (10 01)	8 318,8	8 000,0	7 968,7	-31,3	99,6
-социальное обеспечение населения (10 03)	40 981,7	73 401,0	71 437,1	-1 963,9	97,3
охрана семьи и детства (10 04)	32 540,0	34 097,8	34 097,8	0,0	100,0
другие вопросы в области социальной политики (10 06)	39,2	28,2	28,2	0,0	100,0
Физкультура и спорт (11)	2 334,9	1 466,7	1 466,1	-0,6	100,0
- массовый спорт (11 02)	2 334,9	1 466,7	1 466,1	-0,6	100,0
Средства массовой информации (12)	6 604,5	6 851,0	6 851,0	0,0	100,0
телевидение и радиовещание (12 01)	5 379,5	5 606,0	5 606,0	0,0	100,0
-периодическая печать и издательства (12 02)	1 225,0	1 245,0	1 245,0	0,0	100,0
Межбюджетные трансферты (14)	108 313,0	81 939,0	81 938,9	-0,1	100,0
- дотации на выравнивание (14 01)	33 499,8	35 656,7	35 656,7	0,0	100,0
-прочие межбюджетные трансферты общего характера (14 03)	74 813,1	46 282,3	46 282,1	-0,1	100,0
ИТОГО РАСХОДОВ	2 069 120,2	2 214 212,9	2 187 805,6	-26 407,2	98,8

Кассовые расходы, произведенные при исполнении районного бюджета за отчетный период составили 2 187 805 631,78 рубль, что соответствует показателям Отчета по поступлениям и выбытиям (0503151), предоставленным отделом № 6 УФК по Хабаровскому краю.

Неисполненные бюджетные назначения составили 26 407 233,53 рубля или 1,2% от утвержденных бюджетных назначений.

В сравнении с 2018 годом общая сумма расходов за отчетный период увеличилась на 5,7% или на 118 685 387,84 рублей.

Структура отраслей в общей сумме расходов за 2019 год



В общем объеме исполненных расходов районного бюджета за 2019 год наибольшую долю составляют расходы по разделу «Образование» 70,7%, увеличившись по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 110 462 600,88 рублей или на 7,7%.

Расходы на решение общегосударственных вопросов за отчетный период составили 6,2%, уменьшившись по сравнению с прошлым годом на 11 056 334,71 рубля или на 7,6%.

Расходы на ЖКХ составляют 6,2% или 136 572 090,03 рублей. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличились на 16 858 306,18 рублей.

Расходы на социальную политику составили в 2019 году 5,2% от общей суммы расходов бюджета (113 531 843,53 рубля), увеличившись по сравнению с прошлым годом на 31 652 114,07 рублей или на 38,7%.

В 2019 году значительно снижены расходы на культуру на 8 557 431,14 рубль по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Исполнение расходов в 2019 году составило - 85 670 830,0 рублей, или 3,9% от общего объема расходов.

Доля межбюджетных трансфертов, передаваемых из районного бюджета бюджетам поселений, составляет 3,7% (81 938 858,95 рублей). По сравнению с прошлым годом снижение составило 26 374 104,02 рубля или 24,3%.

В стопроцентном объеме за 2019 год исполнены бюджетные назначения по разделам: 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», 11 «Физкультура и спорт», 12 «Средства массовой информации», 14 «Межбюджетные трансферты».

Самый низкий процент освоения бюджетных назначений по разделу **01 «Общегосударственные вопросы» - 89,8%**. Не освоено 15 342 973,46 рубля, в том числе:

- расходы, планируемые на доработку проектно-сметной документации объекта "Демонтаж здания хлорного цеха бывшего предприятия ОАО "Амурскбумпром" и рекультивация территории в промышленной зоне г. Амурск" в объеме 9 000,0 тыс. рублей;

- на оплату исков по судебным решениям зарезервированы были средства в сумме 4 287,16627 тыс. рублей в связи с поступлением исполнительного листа от 12.12.2019 по делу № А73-3389/2019 о взыскании с администрации Амурского муниципального района Хабаровского края в пользу АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» долга за природный газ, поставленный на котельную пос. Эльбан;

- зарезервированы средства в сумме 500 664,45 рублей в Резервном фонде администрации Амурского муниципального района;

- на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в сумме 1 358 950,7 рублей.

Расходы производились в соответствии с нормативом формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 06.12.2019 № 519-пр (норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составил 17,12302 % с учетом индексации месячных окладов с 01.10.2019 г. на 4,3 % (согласно распоряжений Губернатора Хабаровского края от 10.10.2019 г. №№532-р, 533-р) и с учетом повышения минимального размера оплаты

По разделу **08 «Культура и кинематография»** процент освоения бюджетных ассигнований составил 98,8%. Причиной неиспользования бюджетных ассигнований является позднее их доведение – 28.12.2019 года.

По разделу **«Образование»** в 2019 году процент освоения бюджетных ассигнований составил 99,5%, не освоены бюджетные назначения в размере 8 041 653,35 рубля. Причиной неисполнения бюджетных назначений, согласно отчету ф. 0503164 *«Сведения об исполнении бюджета»*, представленного Управлением образования в составе бюджетной отчетности за 2019 год, является финансирование под фактическую потребность.

Объем и структура источников финансирования дефицита районного бюджета

Утвержденные и фактически исполненные источники финансирования дефицита районного бюджета за 2019 год представлены в таблице, (тыс.руб.):

Наименование показателей	Утверждено Решением о районном бюджете от 19.12.2018 № 29 (в последней редакции)	Утвержденн ые назначения (форма 0503117)	Фактическое исполнение (форма 0503117)	Отклонение, +/-
Источники финансирования	61 896 052,33	61 896 052,33	21 951 196,79	39 944 855,54

дефицита бюджета, всего				
<i>1.Источники внутреннего финансирования бюджета</i>	-	-	-	-
- погашение кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ	-	-	-	-
-возврат кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ	-	-	-	-
<i>2.Изменение остатков на счетах по учету средств бюджета</i>	61 896 052,33	61 896 052,33	21 951 196,79	39 944 855,54

Первоначально решением о бюджете района на 2019 год № 29 бюджет Амурского муниципального района был утвержден с дефицитом в сумме 15 315 720,0 рублей. Источником погашения которого было запланировано изменение остатков денежных средств на счетах по учету бюджета в сумме 15 315 720,0 рублей.

Решением о районном бюджете на 2019 год в редакции от 27.02.2019 № 53 дефицит утвержден в размере 61 896 052,33 рублей. В качестве источников погашения дефицита бюджета запланировано изменение остатков средств, образовавшихся на счетах бюджета на 01.01.2019. Источники погашения дефицита соответствуют требованиям ст. 96 БК РФ.

Фактически за 2019 год бюджет Амурского муниципального района исполнен с дефицитом в размере 21 951 196,79 рублей, источником погашения которого является изменение остатков средств на счетах бюджета в сумме 61 896 052,33 рублей.

Остаток денежных средств на счетах бюджета на 01.01.2020 составил 39 944 855,54 рублей, что соответствует данным Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) и Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (форма 0503140).

Использование средств резервного фонда администрации района

Положение о порядке формирования и использования средств резервного фонда администрации Амурского муниципального района на 2019 год, утверждено постановлением администрации Амурского муниципального района от 11.03.2019 № 206 (далее по тексту - Положение о резервном фонде).

Цели расходования средств резервного фонда соответствуют требованиям п. 4 ст. 81 БК РФ.

Решением о бюджете района от 19.12.2018 № 29 резервный фонд на 2019 год был запланирован в размере 11 495 550,0 рублей. Последующими изменениями в решение о бюджете, размер резервного фонда составил 13 895 001,84 рубль. Размер резервного фонда составил 0,6% от общего объема расходов районного бюджета и не превышает размер, установленный п. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ (3% от утвержденного общего объема расходов бюджета).

Расходы из резервного фонда администрации Амурского муниципального района в 2019 году произведены в сумме 13 394 337,39 рублей на предупреждение и ликвидацию последствий стихийных бедствий, исполнение 96,4 %. Неисполнение обусловлено тем, что в районном бюджете на случай чрезвычайной ситуации были зарезервированы средства в сумме 500 664,45 тыс. рублей.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы из резервного фонда в 2019 году увеличились на 9 438,6 тыс. рублей. Рост обусловлен направлением средств резервного фонда на ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации, произошедшей в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июле – сентябре 2019 года на территории Хабаровского края.

Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Амурского муниципального района за 2019 год представлен в Собрание депутатов Амурского муниципального района в составе бюджетной отчетности за 2019 года, согласно п.7 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ.

Анализ исполнения районного бюджета по муниципальным программам за 2019 год

В 2019 году значительная часть расходов местного бюджета (86,6%) переведена на программно-целевой метод планирования и исполнения. Утверждена 21 муниципальная программа. Из 21 муниципальной программы фактически запланированы и осуществлены расходы на реализацию 20 муниципальных программ, за исключением муниципальной программы "Жилищное строительство на территории Амурского муниципального района на 2016-2020 годы".

Общая сумма расходов по муниципальным программам утверждена в размере 1 874 633,68 тыс. рублей, что составляет 84,7% от общего объема расходов, запланированных на 2019 год. Сумма бюджетных ассигнований, утвержденная на 2019 год больше, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 38 795,360 тыс. рублей или на 2,1 процента.

Кассовые расходы на реализацию мероприятий муниципальных программ составили 1 871 650,59 тыс. рублей или 99,8% от плановых бюджетных ассигнований. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года в 2019 году на реализацию муниципальных программ направлено на 4,6% больше.

Доля программных расходов в общем объеме расходов района за 2019 год составила 85,5% и снизилась по сравнению с 2018 годом на 1,0 процентный пункт (в 2018 году 86,5%).

В рамках внешней проверки исполнения бюджета Амурского муниципального района проведен сравнительный анализ данных, представленных отделом экономического развития, о степени достижения показателей, с уровнем финансирования муниципальных программ (Приложение 2).

Практически все запланированные программные мероприятия выполнены. При этом, уровень достижения индикаторов (ДИ), установленных муниципальными программами в 2019 году составил – 0,85, что ниже уровня 2018 года на 0,4.

Сводная оценка эффективности реализации муниципальных программ по экспертной оценке отдела экономического развития составила - 0,91, что ниже аналогичного показателя за прошлый год на 0,14 пункта.

В октябре 2019 года постановлением администрации 882 от 30.10.2019 года внесены изменения порядок оценки эффективности реализации муниципальных программ, вследствие чего снизились показатели в 2019 году. Из расчета исключен такой показатель как « O_n - уровень удовлетворенности населения по данному направлению».

В соответствии с п. 7.9 Порядка № 658 (в ред. постановления от 30.10.2019 № 882) оценка эффективности реализации муниципальной программы в целом определяется как значение расчетного показателя эффективности реализации муниципальной программы. Муниципальная программа считается:

- эффективной при $0,951 = < O_n = < 1,000$;
- недостаточно эффективной при $0,901 = < O_n = < 0,950$;
- неэффективной при $O_n < 0,900$.

Сводная оценка эффективности реализации муниципальных программ, в соответствии с Порядком № 658 (в редакции постановления № 882 от 30.10.2019), составила 0,91. Всего 10 муниципальных программ из 21 (48 процентов) оцениваются как эффективные. Признаны недостаточно эффективными 5 муниципальных программ, неэффективными – 6 муниципальных программ.

Эффективные муниципальные программы:

- Развитие физической культуры и спорта в Амурском муниципальном районе на 2014-2020 годы;
- Развитие сельского хозяйства в Амурском муниципальном районе;
- Меры по противодействию распространения наркомании и незаконному обороту наркотиков на территории Амурского муниципального района» на 2014-2020 годы;
- Управление муниципальными финансами;
- Повышение качества жилищно - коммунального обслуживания населения Амурского муниципального района на период до 2020 года;
- Комплексная безопасность образовательного учреждения Амурского муниципального района на 2016-2027 годы;
- Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Амурском муниципальном районе;
- Доступная среда;
- Формирование эффективной системы охраны здоровья и развития семейной политики в Амурском муниципальном районе на 2015-2020 годы;
- Жилищное строительство на территории Амурского муниципального района.

Муниципальная программа «Жилищное строительство на территории Амурского муниципального района» признана эффективной при том, что ни в 2018, ни в 2019 году бюджетные ассигнования на реализацию программы не утверждались и не направлялись.

Недостаточно эффективные муниципальные программы:

- Развитие молодежной политики в Амурском муниципальном районе на 2014-2020 годы;

- Развитие культуры Амурского муниципального района на 2014-2019 годы;

- Содействие развитию местного самоуправления в Амурском муниципальном районе на 2014-2020 годы;

- Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Амурском муниципальном районе на 2014-2020 годы;

- Управление муниципальным имуществом Амурского муниципального района.

Неэффективные муниципальные программы:

- Развитие муниципальной системы образования Амурского муниципального района Хабаровского края на 2014-2019 годы;

- Организация отдыха и оздоровления детей в каникулярное время в Амурском муниципальном районе в 2014-2019 годах;

- Дорожная деятельность и обеспечение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения Амурского муниципального района на 2014-2020 годы;

- Развитие муниципального общественного транспорта в Амурском муниципальном районе на 2014-2020 годы;

- Профилактика терроризма, минимизация и (или) ликвидация последствий проявления терроризма на 2017-2023 годы;

- Защита населения и территорий Амурского муниципального района от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера на период с 2014 по 2019 годы.

В связи с неэффективностью реализации муниципальных программ ответственным исполнителем 2-х муниципальных программ (Управление образования) принято решение о разработке и утверждению новых муниципальных программ: Развитие муниципальной системы образования Амурского муниципального района Хабаровского края и Организация отдыха и оздоровления детей в каникулярное время в Амурском муниципальном районе, с началом их реализации с 2020 года.

В нарушение п. 7.9 постановления № 882 от 10.2019 года ответственными исполнителями муниципальных программ, оцененных как неэффективные в 2019 году, не проведен анализ результатов реализации мероприятий муниципальных программ, не подготовлены предложения о дальнейшей их реализации, в том числе об изменении показателей (индикаторов), мероприятий и ресурсного обеспечения муниципальных программ.

Кроме этого, в нарушение п. 4.3 Постановление Администрации Амурского муниципального района от 27.06.2014 N 658 (в редакции постановления 882 от 30.10.2019) муниципальная программа «Жилищное строительство на территории Амурского муниципального района» и «Дорожная деятельность и обеспечение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения Амурского муниципального района на 2014-2020 годы» не приведены в соответствие с решением о бюджете на 2019 год. Объемом финансового обеспечения на 2019 год, указанный в паспортах муниципальных программ, не соответствует размеру бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию мероприятий данных программ в отчетном периоде.

Непрограммные расходы

Исполнение бюджета по непрограммным расходам в целом составило 316 155 045,86 рублей или 94,1 % к бюджетным назначениям (339 579 184,69 рублей). Расходы за счет средств местного бюджета составили 207 182 214,58 рублей, к уровню 2018 года – 99,96 % (в 2018 году расходы за счет средств местного бюджета составили 207 264 784,22 рублей).

Расходы за счет субвенций, предусмотренных району из федерального и краевого бюджетов на исполнение государственных полномочий исполнены в сумме 80 806 242,68 рублей, исполнение 99,9 % от плановых назначений по заявленной потребности.

По целевой статье 7100000000 «Обеспечение функционирования высшего должностного лица муниципального образования» расходы составили 2 305 054,65 рублей, исполнение 100%, к уровню 2018 года увеличены на 18%.

По целевой статье 7200000000 «Обеспечение функций органов местного самоуправления муниципального образования» расходы составили 173 717 251,99 рублей, при плане 175 208 677,03 рублей, исполнение составило 99,1%, к уровню 2018 года снижение на 1,3% (расходы в 2018 году составляли 176 012 810,02 рублей).

Расходы на содержание органов местного самоуправления произведены в пределах норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 06.12.2019 № 519-пр, т.е. с учетом индексации месячных окладов с 01.10.2019 г. на 4,3 % (согласно распоряжений Губернатора Хабаровского края от 10.10.2019 г. №№532-р, 533-р) и с учетом повышения минимального размера оплаты.

По целевой статье 7500000000 «Обеспечение деятельности органов финансово-бюджетного надзора» расходы составили 3 044 331,06 рублей, исполнение 100,0%, рост к уровню 2018 года составил 4,4 %.

По целевой статье 7600000000 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» расходы составили 1 221 000,0 рублей, исполнение 100 %.

По целевой статье 7800000000 «Обеспечение деятельности законодательных (представительных) органов муниципальных образований»

расходы составили 4 727 807,44 рублей, исполнение 99,84 % от плановых назначений, рост к уровню 2018 года составил 7,7 %.

По целевой статье 8200000000 «Мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Амурского муниципального района» расходы произведены за счет средств резервного фонда Правительства РФ, резервного фонда Правительства Хабаровского края, поступивших на выплату единовременной материальной и финансовой помощи гражданам, пострадавшим в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июле – сентябре 2019 года на территории Хабаровского края в сумме 27 956 000,0 рублей или 93,4 % к плановым назначениям (по заявленной потребности).

По целевой статье 8600000000 «Доплаты к пенсиям, дополнительное пенсионное обеспечение» расходы составили 7 968 743,53 рублей или 99,6 % к плановым назначениям, к уровню 2018 года исполнение составило 95,8 % (расходы в 2018 году составляли 8 318 849,46 рублей), снижение расходов связано с сокращением количества получателей.

По целевой статье 8700000000 «Выполнение прочих расходных обязательств муниципального образования» расходы составили 1 000 488,52 рублей, исполнение 4,9%, от плановых назначений. Неисполнение обусловлено тем, что:

- расходы, планируемые на доработку проектно-сметной документации объекта "Демонтаж здания хлорного цеха бывшего предприятия ОАО "Амурскбумпром" и рекультивация территории в промышленной зоне г. Амурск" в объеме 9 000 000,0 рублей, проведение ремонтов в муниципальных учреждениях образования и культуры в объеме 6 077 817,57 рублей не были освоены в связи с ограниченностью сроков проведения конкурсных процедур по 44-ФЗ.

Выводы и предложения:

1. Бюджетная отчетность за 2019 год для проведения внешней проверки представлена в КСО всеми ГРБС своевременно и в полном объеме, установленном п. 11.1 Инструкции № 191н.

Бюджетная отчетность всеми ГАБС, представлена на бумажном носителе, представленные документы бюджетной отчетности пронумерованы, сброшюрованы, представлены с оглавлением. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой и подписана руководителями ГАБС и главными бухгалтерами.

При этом, в нарушение п. 4 Инструкции № 191н бюджетная отчетность администрации Амурского муниципального района не сброшюрована.

В нарушение п. 18.2 Положения о бюджетном процессе в Амурском районе годовая бюджетная отчетность Управления образования, Отдела культуры и искусства, администрации Амурского муниципального района, Финансового управления не представлена на электронном носителе.

2. Проверкой содержания и полноты оформления представленной годовой бюджетной отчетности отмечены следующие нарушения и недостатки:

- в нарушение п. 8 Инструкции № 191н в состав Пояснительной записки включены формы, не имеющие числовых значений (Администрация, Комитет по управлению муниципальным имуществом);

- в нарушение п. 152 Инструкции № 191 н в текстовой части раздела 2 не отражена иная информация, оказавшая существенное влияние и характеризующая результаты деятельности: о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, о ресурсах (численность работников, стоимость имущества, бюджетные расходы, объемы закупок и т.д.), используемых для достижения показателей результативности деятельности субъекта бюджетной отчетности (разъяснения к [форме 0503162](#)), о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов) (Комитет по управлению муниципальным имуществом, Управление образования);

- в нарушение п. 170.2 Инструкции 191н раздел 1 «Сведения о неисполненных бюджетных обязательствах» не заполнен, при наличии в гр. 11 ф. 0503128 неисполненных принятых бюджетных обязательств на сумму 1 932,79 рублей (Финансовое управление);

- в нарушение п. 164 Инструкции 191н в Сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166)Администрации неверно отражены данные о результатах выполнения муниципальной программы «Содействие развитию местного самоуправления в Амурском муниципальном районе на 2014-2020 годы». Сумма расхождений составила 100 000,0 рублей;

- в нарушение п. 170.2 Инструкции 191н, письма Минфина России № 02-06-07/103995, Федерального казначейства № 07-04-05/02-29148 от 31.12.2019 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2019 год», в разделе 1 «Сведения о неисполненных бюджетных обязательствах» ф. 0503175 Управления образования в графе 7, 8 не указаны код причины неисполнения и причина неисполнения принятого и неисполненного бюджетного обязательства на сумму 1 052 250,0 рублей (ООО «Дальневосточная многопрофильная компания – Лидер»);

- в текстовой части Пояснительной записки Администрации Амурского муниципального района и Управления образования не отражены причины неисполнения принятого бюджетных обязательств, размер которых превышает 1 млн. рублей;

- в нарушение п. 173 Инструкции № 191н в графе 1 ф. 0503178 Администрации и КУМИ не указан номер лицевого счета, открытого в финансовом органе;

- в нарушение п. 155 Инструкции № 191н в графе 3 «Сведений об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» (Таблица N 3) КУМИ не указаны причины неисполнения положений текстовых статей;

- в нарушение п.170.2 Инструкции N 191н в Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) (КУМИ, Управление образования, Отдел культуры и искусства) отсутствует раздел 4, в котором отражается аналитическая информация на основании данных об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов;

- в нарушение пп. 3 п. 70 Инструкции 191н в графе 8 ф. 0503128 Управления образования не отражены принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов, в том числе при закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) относительно начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении конкурса (аукциона, запроса котировок, запроса предложений);

- в нарушение п. 161 Инструкции № 191н в Сведениях о результатах деятельности ф. 0503162 Управления образования отражена информация по показателям результативности, которые не установлены.

3. Внутридокументной проверкой контрольных соотношений показателей бюджетной отчетности, проведенной в соответствии с Инструкцией №191н, расхождений не установлено.

4. В нарушение п. 3 Инструкции 157н Управлением образования допущено недостоверное отражение показателей отчетности ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» повлекшее искажение показателей бухгалтерской отчетности менее чем на 10 процентов.

5. По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности по 6 главным администраторам бюджетных средств полнота и достоверность показателей, отраженных в годовой бюджетной отчетности, в целом, подтверждается.

Фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не установлено.

6. Годовой Отчет об исполнении бюджета Амурского муниципального района за 2019 год представлен в Контрольно-счетный орган Амурского муниципального района 31 марта 2020 года. Срок представления годового отчета, установленный п. 18.5 Положения о бюджетном процессе, не нарушен.

Состав бюджетной отчетности финансового органа, осуществляющего исполнение районного бюджета, соответствует требованиям п. 11.2 Инструкции № 191н.

7. При проверке отчетных форм установлено следующее:

- утвержденные бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) по доходам в сумме 2 148 582 912,98

рублей соответствуют решению о бюджете № 29 от 19.12.2018 года в последней редакции.;

- в соответствии с п. 134 Инструкции 191н по [разделу](#) "Расходы бюджета" сумма бюджетных назначений соответствует сумме бюджетных назначений по расходам бюджета, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений в сумме 2 214 212 865,31 рублей;

- в нарушение п. 134 Инструкции 191н в графе 1 раздела 1 «Доходы бюджета» ф. 0503117 по отдельным кодам бюджетной классификации отсутствует наименование кодов бюджетной классификации Российской Федерации по доходам.

- при проведении сверки показателей Отчета об исполнении бюджета муниципального района (ф. 0503117) с показателями отчетности главных распорядителей бюджетных средств (ф. 0503127) установлено расхождение в сумме 9 134,46 рубля. Расхождение обусловлено не отражением Отделом культуры и искусства утвержденных бюджетных назначений по коду доходов 130 2 19 60010 05 0000 150 «Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов» в сумме 9 134,46 рубля;

- при сопоставлении показателей баланса ф.0503120 с показателями отчетов ф. 0503110, 0503121, 0503168, 0503169 расхождений не установлено;

В нарушение п. 167 Инструкции 191н и п. 9.6 письма Минфина России № 02-06-07/103995, Федерального казначейства № 07-04-05/02-29148 от 31.12.2019 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2019 год» раздел 2 ф. 0503169 (дебиторская) и ф. 0503169 (кредиторская) не заполнен.

8. По итогам исполнения бюджета за 2019 год получено доходов 2 165 854 434,99 рубля или 100,8% от плана, кассовые расходы составили 2 187 805 631,78 рубль или 98,8% от плана, превышение расходов над доходами (дефицит бюджета) составил 21 951 196,79 рублей.

Исполнение доходной части бюджета за 2019 год характеризуется увеличением объема доходов (поступление по доходам бюджета за 2019 год увеличилось по сравнению с 2018 годом на 84 971,3 тыс. рублей или на 4,1%).

В 2019 году безвозмездные поступления из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации составили в сумме 1 613 208,7 тыс. рублей или 74,5% доходов районного бюджета.

По сравнению с 2018 годом финансовая помощь увеличилась на сумму 135 087,8 тыс. рублей или на 9,2%.

Анализ исполнения бюджета по расходам показал, что объем расходов за 2019 год в сравнении с 2018 годом увеличился на 118 685,4 тыс. рублей или на 5,7%.

Дефицит, сложившийся при исполнении районного бюджета в 2019 году, составил в сумме 21 951,2 тыс. рублей. Исполнение районного бюджета за 2019 год с фактически сложившимся дефицитом соответствует принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса РФ. Источники погашения дефицита соответствуют требованиям ст. 96 БК РФ.

9. Исполнение бюджета за 2019 год по расходам, направленным на реализацию муниципальных программ, составило 1 871 650,59 тыс. рублей или 99,8% от уточненных плановых назначений.

Практически все запланированные программные мероприятия выполнены. При этом, уровень достижения индикаторов (ДИ), установленных муниципальными программами в 2019 году составил – 0,85, что ниже уровня 2018 года на 0,4.

Сводная оценка эффективности реализации муниципальных программ по экспертной оценке отдела экономического развития составила - 0,91, что ниже аналогичного показателя за прошлый год на 0,14 пункта.

Всего 10 муниципальных программ из 21 (48 процентов) оцениваются как эффективные. Признаны недостаточно эффективными 5 муниципальных программ, неэффективными – 6 муниципальных программ.

В нарушение п. 7.9 постановления № 882 от 10.2019 года ответственными исполнителями муниципальных программ, оцененных как неэффективные в 2019 году, не проведен анализ результатов реализации мероприятий муниципальных программ, не подготовлены предложения о дальнейшей ее реализации, в том числе об изменении показателей (индикаторов), мероприятий и ресурсного обеспечения муниципальных программ.

В нарушение п. 4.3 Постановление Администрации Амурского муниципального района от 27.06.2014 N 658 (в редакции постановления 882 от 30.10.2019) муниципальная программа «Жилищное строительство на территории Амурского муниципального района» и «Дорожная деятельность и обеспечение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения Амурского муниципального района на 2014-2020 годы» не приведены в соответствие с решением о бюджете на 2019 год.

10. С учетом внесенных в 2019 году изменений и дополнений объем резервного фонда утвержден в сумме 13 895,0 тыс. рублей (0,6% от общего объема расходов). Сумма резервного фонда не превышает размер, установленный п. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ (3% от утвержденного общего объема расходов бюджета).

Фактическое расходование средств резервного фонда в 2019 году составило 13 394,3 тыс. рублей на предупреждение и ликвидацию последствий стихийных бедствий, исполнение 96,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

11. Сумма дебиторской задолженности на 01.01.2020 составила 2 740 658,3 тыс. рублей. Основную часть дебиторской задолженности составляют «Расчеты по поступлениям текущего характера от других

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – 2 727 588,2 тыс. рублей (согласно поступившим Уведомлениям Минфина Хабаровского края).

В составе дебиторской задолженности на 1 января 2020 года числится просроченная дебиторская задолженность по счету 1 205 00000 «Расчеты по доходам» в сумме 7 652,5 тыс. рублей.

Сумма *кредиторской задолженности* на конец отчетного периода составила 4 739,2 тыс. рублей. По сравнению с началом года сумма кредиторской задолженности уменьшилась на 1 075,6 тыс. рублей.

По результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Амурского муниципального района за 2019 год Контрольно-счетный орган подтверждает достоверность отражения показателей годовой бюджетной отчетности и **предлагает следующее:**

Финансовому органу:

1. Производить сверку отчетных форм, предоставляемых ГАБС на предмет соответствия решению о бюджете и сводной бюджетной росписи.

Главным распорядителям бюджетных средств:

1. Обеспечить составление бюджетной отчетности в соответствии с требованиями действующего законодательства.

2. Рассмотреть настоящее заключение и принять меры по недопущению при последующей подготовке бюджетной отчетности недостатков, установленных в ходе настоящей проверки.

3. Разработчикам и исполнителям муниципальных программ провести инвентаризацию всех действующих программ в части конечных целей их реализации, потребности в финансовых средствах. Своевременно вносить изменения в муниципальные программы в соответствии с объемом финансирования, установленным Решением о районном бюджете.

4. Ответственными исполнителями муниципальных программ, оцененных как неэффективные в 2019 году, провести анализ результатов реализации мероприятий муниципальных программ, подготовить предложения о дальнейшей их реализации, в том числе об изменении показателей (индикаторов), мероприятий и ресурсного обеспечения муниципальных программ.

Собранию депутатов Амурского муниципального района:

Принять к рассмотрению Отчет об исполнении бюджета Амурского муниципального района за 2019 год.

Приложения: на 6 листах.

Председатель КСО

Л. Н. Валенюк