



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Амурский район, тел.: 2-46-06, каб.35, E-mail: kso-amursk@ya.ru

**Экспертное заключение (Заключение)
на проект решения Собрания депутатов Амурского муниципального района
«О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов
Амурского муниципального района от 19.12.2018 № 29 «О бюджете Амурского
муниципального района на 2019 год и на плановый
период 2020 и 2021 годов»**

13.09.2019

№ 40

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 15.2 решения Собрания депутатов Амурского муниципального района от 16.10.2013 № 10 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Амурском муниципальном районе Хабаровского края» (далее - Положение о бюджетном процессе), п. 8.1. раздела 8 Положения о Контрольно-счетном органе Амурского муниципального района.

2. Цель экспертизы: определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального района от 19.12.2018 № 29 «О бюджете Амурского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

3. Предмет экспертизы: проект решения Собрания депутатов Амурского муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального района от 19.12.2018 № 29 «О бюджете Амурского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект Решения о бюджете), материалы и документы указанного проекта.

Правовую основу экспертизы проекта Решения о бюджете составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс РФ, Устав Амурского муниципального района.

Проект Решения о бюджете направлен в Контрольно-счётный орган Амурского муниципального района для проведения экспертизы 11.09.2019 года.

В соответствии с п.14.3. Положения о бюджетном процессе с проектом Решения о бюджете представлены:

- приложения №3, №5, №7, №10, №14, №16, №20.1, №20.2, №22 к Проекту решения Собрания депутатов Амурского муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального района от 19.12.2018 № 29 «О бюджете Амурского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- пояснительная записка.

В результате анализа указанных документов установлено следующее:

Проект Решения о бюджете разработан с целью уточнения доходной и расходной частей бюджета Амурского муниципального района вследствие

увеличения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на сумму 57 689,57 тыс. рублей.

Рассматриваемым проектом Решения предлагается учесть изменения в бюджете 2019 года в действующей редакции в сторону увеличения:

- по доходным источникам в сумме 57 689,57 тыс. рублей;
- по расходам в сумме 57 689,57 тыс. рублей.

Размер дефицита бюджета не изменяется и остаётся на уровне 61 896,05233 тыс. рублей.

Данные о вносимых изменениях представлены в Таблице № 1

Таблица № 1

Динамика основных показателей бюджета на 2019 г.				
Наименование показателя	Бюджет на 2019 год (в ред. Решения от 19.06.2019 № 83)	Проект решения о внесении изменений в бюджет на 2019 год	Изменения, тыс. руб. (гр.3-гр.2) "- " уменьшение, " + " увеличение	Изменения %, (гр.3/гр.2*100%-100%)
1	2	3	4	5
Доходы всего, в том числе:	1 973 576,52444	2 031 266,09444	+57 689,57	+2,9%
налоговые доходы + неналоговые доходы	518 888,03669	518 888,03669	+0,0	+0,0%
безвозмездные поступления	1 454 688,48775	1 512 378,05775	+57 689,57	+4,0%
Расходы всего	2 035 472,57677	2 093 162,14677	+57 689,57	+2,8%
Дефицит бюджета всего, в том числе:	61 896,05233	61 896,05233	0,00000	0,0%
за счет остатков	61 896,05233	61 896,05233	0,00000	0,0%

Изменение доходной части бюджета

Проектом Решения предлагается увеличить общий объем доходов бюджета Амурского муниципального района в 2019 году на 57 689,57 тыс. рублей или на 2,9% от утвержденного бюджета. Таким образом, с учетом корректировки доходы составят 2 031 266,09444 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления 1 512 378,05775 тыс. рублей или 74,5% от общего объема доходов.

Увеличение предусмотрено **безвозмездным поступлением** на 57 689,57 тыс. рублей, в том числе из краевого бюджета предоставлены:

- субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований края на обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 5 298,34 тыс. рублей;

- субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в сумме 2 655,53 тыс. рублей;

- субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по предоставлению субсидии гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на содержание поголовья коров, свиноматок, козоматок в сумме 868,84 тыс. рублей;

- субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по реализации мероприятий муниципальных программ развития и поддержки малого и среднего предпринимательства в сумме 600,0 тыс. рублей;

- субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на организацию мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО) в сумме 70,0 тыс. рублей;

- субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по компенсации расходов организациям жилищно-коммунального хозяйства, связанных с ростом цен на мазут и уголь в сумме 25 739,14 тыс. рублей;

- субвенции на осуществление государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния в сумме 45,02 тыс. рублей;

- субвенции на осуществление государственных полномочий Хабаровского края по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в сумме 260,74 тыс. рублей;

- субвенции на осуществление государственных полномочий Хабаровского края по предоставлению отдельных гарантий прав граждан в области образования в сумме 38 750,93 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты на премирование победителей краевых конкурсов в области молодежной политики в сумме 487,24 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты в форме дотации на обеспечение сбалансированности местных бюджетов в сумме 30,0 тыс. рублей;

При общем увеличении безвозмездных поступлений уменьшены субсидии на софинансирование расходных обязательств по капитальному ремонту и обеспечению функционирования коммунальных объектов, находящихся в муниципальной собственности на сумму 279,82 тыс. рублей, по повышению оплаты труда отдельным категориям работников муниципальных учреждений культуры на сумму 1 645,79 тыс. рублей. Уменьшены субвенции на осуществление государственных полномочий Хабаровского края по предоставлению компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг, возникающих в связи с ростом платы за данные услуги на 15 190,6 тыс. рублей.

Изменение расходной части бюджета

Проектом Решения предлагается увеличить общий объем расходов бюджета Амурского муниципального района в 2019 году на 57 689,57 тыс. рублей или на 2,8% от утвержденных бюджетных ассигнований. Расходы бюджета составят 2 093 162,14677 тыс. рублей.

Программные расходы в соответствии с проектом решения составят 1 794 271,09034 тыс. рублей или 85,72% в общем объеме расходов. Удельный вес расходов, формируемых в рамках муниципальных программ, соответствует показателю (индикатору) муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» (не менее 84,2%).

Увеличение по сравнению с действующей редакцией составляет 72 084,55005 тыс. рублей:

(тыс. руб.)

Наименование муниципальной программы	Действующая редакция	Проект Решения с учетом вносимых	Изменения (+,-)

		изменений	
Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в Амурском муниципальном районе на 2014-2020 годы"	1 336,70000	1 428,86880	+92,16880
Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами"	78 611,54000	78 641,54000	+30,00000
Муниципальная программа "Развитие сельского хозяйства в Амурском муниципальном районе на 2014-2020 годы"	372,36000	1 241,20000	+868,84000
Муниципальная программа "Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения Амурского муниципального района на период до 2020 года"	17 929,65770	43 388,97770	+25,459,32000
Муниципальная программа "Развитие муниципальной системы образования Амурского муниципального района Хабаровского края на 2014-2020 годы"	1 377 182,14259	1 423 320,36139	+46 138,21880
Муниципальная программа "Развитие культуры Амурского муниципального района на 2014-2019 годы"	145 245,93000	144 087,38000	- 1 158,55000
Муниципальная программа "Профилактика терроризма, минимизация и (или) ликвидация последствий проявления терроризма на период с 2017 - 2021 годы"	10,00000	86,72125	+76,72125
Муниципальная программа "Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Амурском муниципальном районе на 2014-2020 годы"	300,00000	900,00000	+600,00000
Муниципальная программа "Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Амурском муниципальном районе на 2014-2020 годы"	6 544,52	6 522,35120	-22,16880
ИТОГО:			+ 72 084,55005

В соответствии с п.14.3. Положения о бюджетном процессе в Пояснительной записке к проекту Решения отражен анализ причин и фактов, обусловивших необходимость внесения изменений в решение о районном бюджете, по всем уточняемым программам.

Общий объем бюджетных ассигнований на «**Непрограммные расходы**» в соответствии с проектом Решения уменьшается на 14 394,98005 или на 4,6% по сравнению с утвержденным бюджетом:

- увеличены расходы на исполнение государственных полномочий за счет увеличения субвенций на сумму 722,3 тыс. рублей;

- уменьшены расходы на исполнение государственных полномочий по предоставлению компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг, возникающих в связи с ростом платы за данные услуги на сумму 15 190,6 тыс. рублей согласно Уведомления Минфина Хабаровского края;

- увеличены расходы на проведение выборов в сумме 9,0 тыс. рублей;

- уменьшены расходы по обеспечению деятельности представительного органа в сумме 20,0 тыс. рублей, с целью их перераспределения в Резервный фонд;

- уменьшены расходы на исполнение судебных актов на сумму 1 221,252 тыс. рублей, с целью их перераспределения в Резервный фонд;

- уменьшены расходы на содержание органов местного самоуправления на сумму 3 200,198 тыс. рублей, с целью их перераспределения в Резервный фонд.

Контрольно-счетный орган обращает внимание, что уменьшение расходов на содержание органов местного самоуправления в 2019 году может повлечь снижение в последующие годы базы для расчета и утверждения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, а также неисполнение расходных обязательств 2019 года.

Настоящее уменьшение расходов является вынужденной мерой в связи с введением режима ЧС на территории Амурского муниципального района и необходимостью пополнения Резервного фонда с целью ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, сложившейся в районе в связи с подтоплением.

При последующем внесении изменений в решение о бюджете на 2019 год необходимо учесть возможность сохранения расходов на содержание органов местного самоуправления в соответствии с утвержденным нормативом формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

Выводы:

1. Заключение Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района на проект решения Собрании депутатов Амурского муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрании депутатов Амурского муниципального района от 19.12.2018 № 29 «О бюджете Амурского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Собрании депутатов Амурского муниципального района «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Амурском муниципальном районе Хабаровского края», Положения о Контрольно-счетном органе Амурского муниципального района».

2. Проектом Решения планируется изменение основных характеристик бюджета Амурского муниципального района на 2019 год:

- доходы бюджета увеличиваются на 57 689,57 тыс. рублей;

- расходы увеличиваются на 57 689,57 тыс. рублей.

В основные характеристики бюджета на плановый период 2020-2021 годов изменения не вносятся.

3. Проектом Решения вносятся изменения в финансовое обеспечение 9-ти муниципальных программ на общую сумму 72 084,55005 тыс. рублей.

4. Непрограммные расходы районного бюджета уменьшаются на 14 394,98005 тыс. рублей в основном в связи с уменьшением расходов на исполнение государственных полномочий по причине поступления Уведомлений об уменьшении из Министерства финансов Хабаровского края и расходов на

содержание органов местного самоуправления с целью перераспределения средств в резервный фонд в связи с введением режима ЧС на территории Амурского района.

5. Проект бюджета Амурского муниципального района, предложенный для рассмотрения администрацией Амурского муниципального района, является сбалансированным.

6. Корректировка бюджетных ассигнований предполагает сохранение расходных обязательств по приоритетным направлениям, ранее утвержденных в бюджете Амурского района.

7. Проект Решения подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе. При его формировании соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по размеру дефицита бюджета (п.3 ст. 92.1) и размеру резервного фонда (п.3 ст. 81).

Предложения:

Проект Решения о бюджете рекомендовать к рассмотрению Собранием депутатов Амурского муниципального района.

Председатель КСО

Л. Н. Валенюк