

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Амурский район, тел.: 2-46-06, каб.35, E-mail: kso-amursk@ya.ru

**Заключение
по результатам проведения внешней проверки бюджетной
отчетности Управления образования администрации Амурского
муниципального района
за 2018 год**

«30» апреля 2019 год

№ 24

1. Общие положения

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, раздела XVIII Положения о бюджетном процессе в Амурском районе, утвержденного решением Собрании депутатов от 16.10.2013 №10, подпункта 8.1 п. 8 Положения о Контрольно-счётном органе Амурского муниципального района» (далее – Контрольно-счётный орган), утверждённого решением Собрании депутатов Амурского района от 28.09.2013 № 307 и планом работы на 2019 год, Контрольно-счётным органом проведена внешняя проверка бюджетной отчётности за 2018 год главного администратора бюджетных средств – Управления образования администрации Амурского муниципального района (далее – Управления образования).

Внешняя проверка годовой бюджетной отчётности Управления образования проведена с целью установления соответствия показателей отчетности положениям БК РФ, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (в редакции от 30.11.2018 года) (далее – Инструкция №191н), Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 года № 157н) (далее – Инструкция №157н), Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 06.12.2010 г. № 162н) (далее – Инструкция №162н), Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 16.12.2010 г. № 174н) (далее – Инструкция №174н), законам Хабаровского края и нормативным правовым актам Амурского муниципального района.

Управление образования действует на основании Положения, утвержденного решением Собрания депутатов Амурского муниципального района № 306 от 27.07.2016 года.

Положением об Управлении образования установлено, что Управление образования администрации Амурского муниципального района Хабаровского края является муниципальным казенным учреждением и отраслевым (функциональным) органом администрации района с правами юридического лица.

Управление образования обеспечивает реализацию государственной политики в области образования с учетом национально-региональной и местной специфики.

Основными функциями Управления образования являются:

- Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных учреждениях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными [стандартами](#));

- Организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных учреждениях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации);

- Создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных учреждениях;

- Организация отдыха детей в каникулярное время;

- Обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий.

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета и данными отчета ф. 0503161 «Сведения о подведомственных учреждениях» на 01.01.2019 года в ведении Управления образования находится 40 учреждений, в том числе: 37 бюджетных, 1 автономное и 2 казенных учреждения. За отчетный период изменился тип учреждения с бюджетного на казенное (с 01.01.2018 года изменен тип МБОУ ХЭССО), что подтверждено в Сведениях о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий ф. 0503161.

Решением Собрания депутатов Амурского муниципального района от 13.12.2017 года № 463 «О бюджете Амурского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – решение о районном бюджете), Управление образования включен в перечень главных распорядителей средств районного бюджета в составе ведомственной структуры расходов и, соответственно, наделен бюджетными полномочиями

главного распорядителя бюджетных средств, определенными ст. 158 БК РФ, по коду ведомства 123.

Также, решением о районном бюджете Управление образования включено в перечень главных администраторов доходов районного бюджета и наделено бюджетными полномочиями главного администратора доходов бюджета, определенными ст. 160.1 БК РФ.

2. Полнота и своевременность представления бюджетной отчетности

Бюджетная отчетность Управления образования за 2018 год представлена в Контрольно-счётный орган 20 марта 2019 года в полном объеме.

Бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе. В соответствии с требованиями пункта 4 Инструкции № 191н документы отчетности пронумерованы, сброшюрованы, представлены с оглавлением.

Сводная бюджетная отчетность Управления образования за 2018 год сформирована в составе форм отчетности, определенном ст. 264.1 БК РФ и Инструкцией №191н. В соответствии с п. 8 в р. 5 Пояснительной записки ф.0503160 указан перечень форм отчетности, не включенных в состав годовой бюджетной отчетности в связи с отсутствием числовых значений показателей – 0503172, 0503174, 0503178, 0503190, 0503296, Таблица № 6.

Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Выборочной проверкой по соблюдению положений инструкции 191н в части заполнения таблиц, форм и сведений установлено:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130) (далее - Баланс ф.0503130) сформирован в составе годовой отчетности по состоянию на 1 января 2019 года, его заполнение соответствует п.п 12 -19 Инструкции № 191н. Баланс (ф. 0503130) составлен из двух частей: актива и пассива итоги которых равны.

В составе Баланса (ф. 0503130) сформирована Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (далее - Справка в составе Баланса (ф. 0503130).

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) (далее - Справка (ф. 0503110) отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года в установленном порядке, в разрезе бюджетной деятельности.

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) соответствует требованиям п.53 Инструкции 191н.

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) содержит данные о финансовых результатах деятельности Управления образования в разрезе кодов КОСГУ. Порядок отражения информации в строках и графах главного распорядителя соблюден по требованиям, установленным п. 92-99 Инструкции № 191н.

Отчет о движении денежных средств (форма 0503123) содержит информацию о движении денежных средств на счетах Управления образования. Сумма поступлений за 2018 год составляет 798 050,0 тыс. рублей, сумма выбытий составляет 1 443 589,4 тыс. рублей, что подтверждено информацией, представленной отделом № 6 Управления Федерального казначейства по Хабаровскому краю (форма 0503151).

Пояснительная записка (форма 0503160) содержит информацию об исполнении бюджета и анализ показателей бюджетной отчетности.

В составе пояснительной записки (ф. 0503160) представлены 5 таблиц и 10 сведений, выборочная проверка их соответствия требованиям Инструкции № 191н показала:

В части формирования пояснительной записки по п. 152 отмечаем, что ф.0503160 составлена в разрезе 5 разделов.

Таблица № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности» представлена и заполнена в целом в соответствии с порядком заполнения определенным п. 153 Инструкции № 191н. В соответствии с п. 153 Инструкции 191н информация в таблице характеризует цели деятельности Управления образования, а также вытекающие из них направления деятельности (функции) с кратким обоснованием соответствия целей и направлений деятельности (функций) его учредительным документам.

В текстовой части р. 2 Пояснительной записки отсутствует информация о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств. В соответствии с приказом Минфина России от 02.11.2017 № 176н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. N 191н» из раздела 2 пояснительной записки исключена таблица № 2. Несмотря на это, информацию, которая отражалась в таблице, необходимо указывать в разделе 2 в составе иной информации, которая оказала существенное влияние и характеризует результаты деятельности субъекта отчетности.

В нарушение п. 155 Инструкции 191н в гр. 1 Таблицы № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» не указано содержание текстовых статей решения о бюджете, имеющих отношение к субъекту бюджетной отчетности.

Таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета». Информация в таблице характеризует использованные в отчетном периоде особенности отражения в бюджетном учете операций с активами и обязательствами.

Таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» содержит информацию о контрольных мероприятиях по внутреннему контролю за соблюдением требований бюджетного законодательства, соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием материальных и финансовых ресурсов, а также правильным ведением бюджетного учета и составлением отчетности проведенных Управлением образования в подведомственных учреждениях образования.

В соответствии с п. 159 Инструкции № 191н таблица № 7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» содержит информацию о мероприятиях, проведенных КСО Амурского муниципального района. В нарушение п. 159 Инструкции № 191н в графе 5 не содержится информации о мерах, принятых по результатам проверок.

Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162) представлены. Сведения содержат подробную информацию о достижении показателей результативности, установленных муниципальными программами, реализуемыми Управлением образования.

Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163). Информация в приложении содержит обобщенные за отчетный период данные об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, объемы внесенных изменений и причины внесения изменений в бюджетные назначения по расходам бюджета за отчетный период.

Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164). Информация в приложении содержит обобщенные за отчетный период данные о результатах исполнения бюджета. Критерии определения показателей, подлежащих отражению в Сведениях (ф. 0503164), устанавливаются для главных администраторов доходов бюджета - финансовым органом соответствующего бюджета с учетом критериев, установленных финансовым органом, уполномоченным на формирование отчета об исполнении соответствующего консолидированного бюджета бюджетной системы Российской Федерации. Критерии определения показателей, подлежащих отражению в годовой бюджетной отчетности, установлены в письме Финансового управления администрации Амурского муниципального района № 04-38/36 от 17.01.2019 года (по доходам и расходам показатели, по которым исполнение на отчетную дату составило менее 95% от плановых (прогнозных) показателей, сводной бюджетной росписи). В нарушение требований, установленных финансовым органом в Сведениях отражены показатели по доходам и расходам с исполнением более 95%.

Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166). Информация в приложении содержит обобщенные за отчетный период данные об исполнении программ реализуемых Управлением образования, с указанием причин неисполнения уточненной бюджетной росписи за отчетный период.

Сформированы и представлены Сведения о движении нефинансовых активов) (ф.0503168) в соответствии с п.166 Инструкции № 191н. Информация в приложении содержит обобщенные за отчетный период данные о движении нефинансовых активов.

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169). Информация в приложении содержит обобщенные за отчетный период данные о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности в разрезе видов расчетов.

Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) содержат данные об изменении показателей на начало отчетного периода вступительного баланса главного распорядителя. Изменения обусловлены сменой типа учреждения МБОУ ХЭССО (с бюджетного на казенное) на начало финансового года.

Проверка правильности указания показателей их внутриформенная взаимоувязка проведена по формам: 0503130, 0503125, 0503110, 0503121.

В ходе проведения проверки годовой бюджетной отчетности Управления образования за 2018 год на основании пункта 10 Инструкции № 191н проведено сопоставление форм отчетности путём сверки показателей представленной отчетности по установленным контрольным соотношениям.

- Заполнение Баланса (ф. 0503130) проверено на правильность отраженных в нем показателей. Так, следует отметить, что соблюдается равенство данных по графам 3,4,5,6,7,8 строки 350 и по тем же графам строки 700.

- контрольные соотношения показателей Справки (ф. 0503125) по коду счета 1 401 10 151 и справки ф.0503110 выполнены.

- контрольные соотношения показателей Отчета (ф. 0503121) и показателей Баланса (ф. 0503130) взаимоувязаны между собой.

- контрольные соотношения отдельных показателей Отчета (ф. 0503121), показателей Баланса (ф. 0503130) и Справки (ф. 0503110) выполнены.

Внутридокументальной проверкой контрольных соотношений показателей бюджетной отчетности, проведенной в соответствии с Инструкцией №191н, расхождений не установлено.

3. Анализ основных показателей годовой отчетности Управления образования

3.1 Анализ результатов деятельности

Согласно п.7 Инструкции 191н бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

Перед составлением годовой бюджетной отчетности, в соответствии с требованиями Инструкции №191н, в Управлении образования и подведомственных казенных учреждениях проведена инвентаризация

активов и обязательств. Сведения о проведении инвентаризации отражены в текстовой части р. 5 Пояснительной записки. В ходе инвентаризации расхождений с данными, отраженными в балансе и данными главной книги не установлено.

Информация о результатах деятельности изложена в р. 2 текстовой части Пояснительной записки и Сведениях о результатах деятельности (ф. 0503162). Однако отсутствует информация о количестве муниципальных услуг, предоставляемых Управлением образования в соответствии с Реестром муниципальных услуг, утвержденным распоряжением администрации Амурского муниципального района от 15.03.2013 № 23 (прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады), предоставление информации об организации отдыха детей в каникулярное время в Амурском муниципальном районе, предоставление информации об организации общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных образовательных учреждениях, организациях, расположенных на территории Амурского муниципального района Хабаровского края).

Фактические результаты финансовой деятельности Управления образования за 2018 год отражены в Отчете о финансовых результатах деятельности (форма 0503121). По данным Отчета за 2018 год сумма фактических доходов составляет 816 992,6 тыс. рублей, сумма фактических расходов за 2018 год составляет 1 441 030,6 тыс. рублей, что подтверждено аналитической информацией, содержащейся в «Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» (ф.0503110). Показатели справки по счетам 1 401 10 172, 1 401 10 189 раскрыты в текстовой части раздела 4 пояснительной записки (ф. 0503160) по корреспондирующим кодам счетов учета активов и обязательств.

В представленном отчёте сумма доходов составила 816 992,6 тыс. рублей, в том числе:

- доходы от оказания платных услуг (работ), компенсация затрат – 602,8 тыс. рублей;

- штрафы, пени, неустойки, возмещение ущерба – 22,4 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления от других бюджетов – 797 299,1 тыс. рублей;

- доходы от операций с активами – 18 365,97 тыс. рублей;

- прочие доходы – 702,2 тыс. рублей.

Сумма расходов составила 1 441 030,6 тыс. рублей, в том числе:

- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда – 52 771,6 тыс. рублей;

- оплата работ, услуг – 6 876,7 тыс. рублей;

- безвозмездные перечисления организациям – 1 376 122,5 тыс. рублей;

- социальное обеспечение – 2 495,3 тыс. рублей;
- расходы по операциям с активами – 2 205,98 тыс. рублей;
- прочие расходы – 558,5 тыс. рублей.

Чистый операционный результат составил (-) 624 038,0 тыс. рублей. Отрицательный результат означает превышение расходов над доходами или обязательств над активами.

При проверке контрольного соотношения между показателями форм «Отчета о финансовых результатах деятельности» (ф.0503121) и данными баланса (ф.0503130), справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) и приложения о движении нефинансовых активов (ф.503168) - расхождений не установлено.

3.2. Администрирование доходов

В соответствии с решением Собрании депутатов Амурского муниципального района от 13.12.2017 года №463 «О бюджете Амурского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Управление образования является главным администратором (администратором) доходов бюджета.

По данным годовой бюджетной отчетности в 2018 году Управлением образования осуществлялось администрирование по 8-ми видам доходов районного бюджета. Доходы бюджета, согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127), при плане в сумме 798 402,0 тыс. рублей, исполнены в сумме 798 402,0 тыс. рублей или на 100% от утвержденных плановых показателей, в последней редакции, что соответствует данным формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета».

3.3. Исполнение расходов

Решением Собрании депутатов Амурского муниципального района от 13.12.2017 года №463 в первоначальной редакции Управлению образования на 2018 год утверждены бюджетные назначения по расходам в размере 1 219 804,84 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета первоначальные бюджетные назначения по расходам были увеличены на 20,5% и согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя средств бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицитов бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) составили 1 469 462,95613 тыс. рублей. Разница между уточненной бюджетной росписью и решением о бюджете в первоначальной редакции составляет 249 658,11613 тыс. рублей.

В нарушение п. 162 Инструкции № 191н в графе 5 «Сведений об изменениях бюджетной росписи ГРБС» (форма 0503163) отсутствуют ссылки на правовые основания внесения уточнений в бюджетную роспись ГРБС (статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации и решения о бюджете).

Проверкой соблюдения требований ст. 217 БК РФ в части внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в

решение о бюджете нарушений не установлено. Расходование средств осуществлялось в пределах лимитов, утвержденных бюджетной росписью.

Кассовое исполнение бюджетных назначений составило 1 443 589,4 тыс. рублей или 98,2% от утвержденных бюджетных ассигнований. Сумма неисполненных бюджетных назначений составила 25 873,6 тыс. рублей. Основной причиной неисполнения бюджетных ассигнований от утвержденных значений согласно форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» является: финансирование под фактическую потребность, отсутствие положительной экспертизы, длительность проведения конкурсных процедур.

Проверкой соблюдения контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности расхождений не установлено. Так, показатели Сведений об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163) соответствуют показателям Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127), Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) и Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164).

3.4. Анализ показателей финансовой отчетности

Представленный Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) сформирован в разрезе бюджетной деятельности и средств во временном распоряжении.

Суммы начальных остатков по всем статьям баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) подтверждаются данными бюджетной отчетности за предыдущий год с учетом изменения данных, обусловленных сменой типа учреждения с бюджетного на казенное.

Проверка показателей формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» показала, что все данные этой формы соответствуют показателям следующих форм отчетности:

- справке по заключению счетов бюджетного учёта отчетного финансового года (ф. 0503110);
- отчёту о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- сведениям о движении нефинансовых активов (ф. 0503168);
- сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

По данным Баланса (форма 0503130) на 01.01.2019 года: балансовая стоимость основных средств составляет 13 163,1 тыс. рублей, что на 319 739,7 тыс. рублей больше аналогичного показателя на начало года; остаточная стоимость на 01.01.2019 составила в сумме 1 228,6 тыс. рублей, остаточная стоимость непроизведенные активов осталась неизменна с начала года и составила 3 555,1 тыс. рублей. Указанная информация подтверждена данными, отраженными в форме 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов».

Финансовый результат по Балансу соответствует данным бюджетной отчетности по форме 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года».

3.5. Дебиторская и кредиторская задолженность

Данные о дебиторской и кредиторской задолженности в разрезе счетов отражены в форме 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности».

Согласно сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2019 года в Управлении образования числится дебиторская задолженность в сумме 756,1 тыс. рублей, в том числе по счетам:

- 1 206 00 000 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 583,0 тыс. рублей;
- 1 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами» в сумме 133,1 тыс. рублей;
- 1 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты» в сумме 40,0 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность на конец отчетного периода отсутствует.

Исходя из данных баланса, кредиторская задолженность в 2018 году уменьшилась на 367,5 тыс. рублей по сравнению с кредиторской задолженностью на начало года и составила 0,6 тыс. рублей, в том числе по счетам:

- 1 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами» в сумме 0,2 тыс. рублей;
- 1 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 0,4 тыс. рублей.

Проверкой соответствия данных Баланса (ф. 0503130) об изменении дебиторской и кредиторской задолженности на конец отчетного периода и идентичных данных, отраженных в разделе «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (форма 0503169), расхождений не выявлено.

4. Исполнение муниципальных программ

В 2018 году деятельность Управления образования осуществлялась в рамках исполнения 3-х муниципальных программ:

- Муниципальная Программа "Организация отдыха и оздоровления детей в каникулярное время в Амурском муниципальном районе в 2014 - 2020 годах"

- Муниципальная программа "Развитие муниципальной системы образования Амурского муниципального района Хабаровского края на 2014 - 2020 годы";

- Муниципальная программа "Комплексная безопасность образовательного учреждения Амурского муниципального района на 2016 - 2027 годы".

Кроме того, Управление образования является соисполнителем муниципальной программы «Доступная среда на 2015-2020 годы».

В соответствии с решением о бюджете на 2018 год на реализацию муниципальных программ утверждено бюджетных ассигнований в размере 1 439 295,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 1 413 438,9 тыс. рублей или 98,2%. Данное подтверждается Сведениями об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166). Сумма неисполненных бюджетных ассигнований составила 25 856,6 тыс. рублей по муниципальной программе "Развитие муниципальной системы образования Амурского муниципального района Хабаровского края на 2014 - 2020 годы". Причина не освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете, отражена в гр. 7 Сведений и связана с длительным проведением конкурсных процедур на проведение капитальных ремонтов кровель, конструкций зданий, внутренних помещений, инженерных и электрических сетей, изготовление проектно-сметной документации, неисполнение работ поставщиком (изготовление проектно-сметной документации по объекту «Детский сад на 80 мест в пос. Литовко»).

Анализ исполнения целевых показателей за 2018 год проведен на основании информации «Оценка эффективности реализации программ», размещенной на официальном сайте Амурского района.

По результатам исполнения программных мероприятий, Отделом экономического развития администрации Амурского муниципального района проведена оценка эффективности муниципальных программ, подготовлен отчет о ходе реализации муниципальных программ за 2018 год.

Показатель оценки эффективности реализации муниципальных программ составил:

- Муниципальная Программа "Организация отдыха и оздоровления детей в каникулярное время в Амурском муниципальном районе в 2014 - 2020 годах" – 0,96;

- Муниципальная программа "Развитие муниципальной системы образования Амурского муниципального района Хабаровского края на 2014 - 2020 годы" – 0,87;

- Муниципальная программа "Комплексная безопасность образовательного учреждения Амурского муниципального района на 2016 - 2027 годы" – 0,9.

Муниципальные программы признаны как реализованные с высоким уровнем эффективности.

В соответствии с п. 5.3 Постановление администрации Амурского муниципального района от 27.06.2014 № 658 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ (подпрограмм) Амурского муниципального района» сводные отчеты по муниципальным программам размещены на Интернет-портале администрации Амурского муниципального района.

В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, п. 4.3 Порядка № 658 разработчиком (Управлением образования) допущено несвоевременное приведение муниципальной программы в соответствие с Решением о бюджете на 2018 год. Внесение изменений в решение о бюджете на 2018 год, принято решением Собрании депутатов № 38 от 25.12.2018 года, при этом внесение изменений в муниципальную программу произведено постановлением администрации АМР № 366 от 29.04.2019 года, т.е. позднее установленного срока (более 3-х месяцев).

5. Организация внутреннего контроля и внутреннего аудита

Порядок осуществления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов районного бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита районного бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержден постановлением администрации Амурского муниципального района от 25.12.2018 № 1023 (далее – Порядок № 1023).

В соответствии с п. 3.6.16 Порядка № 1023 уполномоченные должностные лица внутреннего финансового аудита обеспечивают составление отчетности, которая должна содержать информацию «о достоверности и полноте бюджетной отчетности, а также о соответствии ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности методологии и стандартам бюджетного учета и бюджетной отчетности, установленным Министерством финансов Российской Федерации».

В нарушение ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ достоверность бюджетной отчетности за 2018 год не подтверждена уполномоченными должностными лицами главного распорядителя бюджетных средств на проведение внутреннего финансового аудита.

Указанные нарушения не повлияли на достоверность представленной отчетности.

Заключение

1. Годовая бюджетная отчетность за 2018 год представлена Управлением образования в Контрольно-счетный орган для подготовки заключения в установленный срок, на бумажном носителе, представленные документы бюджетной отчетности пронумерованы, сброшюрованы, представлены с оглавлением.

2. Годовая бюджетная отчетность Управления образования сформирована в составе форм отчетности, определенном ст. 264.1 БК РФ и пунктом 11.1 Инструкции №191н. Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой и подписана должностными лицами, уполномоченными на подписание бюджетной отчетности.

3. Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность достоверно отражает финансовое положение Управления образования на 1 января 2019 года и результаты его финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.01.2018 по 31.12.2018 года, включительно, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, примененного в части подготовки годовой бюджетной отчетности.

4. В результате визуальной проверки бюджетной отчетности Управления образования в части её комплектности нарушений не установлено.

5. Проверкой содержания и полноты оформления представленной годовой бюджетной отчетности установлены следующие нарушения Инструкции №191н:

- в нарушение п. 155 Инструкции 191н в гр. 1 Таблицы № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» не указано содержание текстовых статей решения о бюджете, имеющих отношение к субъекту бюджетной отчетности;

- в нарушение п. 159 Инструкции № 191н в графе 5 таблицы № 7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» не содержится информации о мерах, принятых по результатам проверок;

- в нарушение требований, установленных финансовым органом в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) отражены показатели по доходам и расходам с исполнением более 95%.

- в нарушение п. 162 Инструкции № 191н в графе 5 «Сведений об изменениях бюджетной росписи ГРБС» (форма 0503163) отсутствуют ссылки на правовые основания внесения уточнений в бюджетную роспись ГРБС (статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации и решения о бюджете);

6. Внутридокументальной проверкой контрольных соотношений показателей бюджетной отчетности, проведенной в соответствии с Инструкцией №191н, расхождений не установлено.

7. Доходы бюджета, согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127), при плане в сумме 798 402,0 тыс. рублей, исполнены в сумме 798 402,0 тыс. рублей или на 100% от утвержденных плановых показателей в последней редакции.

8. Кассовое исполнение бюджетных назначений составило 1 443 589,4 тыс. рублей или 98,2% от утвержденных бюджетных ассигнований. Сумма неисполненных бюджетных назначений составила 25 873,6 тыс. рублей. Основной причиной неисполнения бюджетных ассигнований от утвержденных значений согласно форме 0503164 «Сведения об исполнении

бюджета» является: финансирование под фактическую потребность, отсутствие положительной экспертизы, длительность проведения конкурсных процедур.

9. Согласно сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2019 года в Управлении образования числится дебиторская задолженность в сумме 756,1 тыс. рублей. Кредиторская задолженность в 2018 году уменьшилась на 367,5 тыс. рублей по сравнению с кредиторской задолженностью на начало года и составила 0,6 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность на конец отчетного периода отсутствует.

10. Фактическое кассовое исполнение муниципальных программ за 2018 год составило 1 413 438,9 тыс. рублей или 98,2% от доведенных бюджетных ассигнований.

Показатель оценки эффективности реализации муниципальных программ составил:

- Муниципальная Программа "Организация отдыха и оздоровления детей в каникулярное время в Амурском муниципальном районе в 2014 - 2020 годах" – 0,96;

- Муниципальная программа "Развитие муниципальной системы образования Амурского муниципального района Хабаровского края на 2014 - 2020 годы" – 0,87;

- Муниципальная программа "Комплексная безопасность образовательного учреждения Амурского муниципального района на 2016 - 2027 годы" – 0,9.

Муниципальные программы признаны как реализованные с высоким уровнем эффективности.

В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, п. 4.3 Порядка № 658 разработчиком (Управлением образования) допущено несвоевременное приведение муниципальной программы "Развитие муниципальной системы образования Амурского муниципального района Хабаровского края на 2014 - 2020 годы" в соответствие с Решением о бюджете на 2018 год.

11. В нарушение ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ достоверность бюджетной отчетности за 2018 год не подтверждена уполномоченными должностными лицами главного распорядителя бюджетных средств на проведение внутреннего финансового аудита.

Предложения:

По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности Управления образования Контрольно-счетный орган считает возможным предложить:

Управление образования администрации Амурского муниципального района:

1. Обеспечить составление бюджетной отчетности в соответствии с требованиями действующего законодательства.

2. Рассмотреть настоящее заключение и принять меры по недопущению при последующей подготовке бюджетной отчетности недостатков, установленных в ходе настоящей проверки.

3. Повысить качество управления муниципальными финансами в части:

- повышения эффективности администрирования доходов районного бюджета
- обеспечения эффективного использования средств районного бюджета;
- недопущения роста кредиторской задолженности.

4. Провести инвентаризацию действующих программ в части конечных целей их реализации, потребности в финансовых средствах. Своевременно вносить изменения в муниципальную программу в соответствии с объемом финансирования, установленным Решением о районном бюджете.

Председатель КСО

Л. Н. Валенюк