



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
АМУРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

пр. Мира, 11, г. Амурск, Амурский район, тел.: 2-46-06, каб.35, E-mail: kso-amursk@ya.ru

**Экспертное заключение (Заключение)
на проект решения Собрания депутатов Амурского муниципального района
«О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов
Амурского муниципального района от 19.12.2018 № 29 «О бюджете Амурского
муниципального района на 2019 год и на плановый
период 2020 и 2021 годов»**

14.06.2019

№ 30

1. Основание для проведения экспертизы: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 15.2 решения Собрания депутатов Амурского муниципального района от 16.10.2013 № 10 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Амурском муниципальном районе Хабаровского края» (далее - Положение о бюджетном процессе), п. 8.1. раздела 8 Положения о Контрольно-счетном органе Амурского муниципального района.

2. Цель экспертизы: определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального района от 19.12.2018 № 29 «О бюджете Амурского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

3. Предмет экспертизы: проект решения Собрания депутатов Амурского муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального района от 19.12.2018 № 29 «О бюджете Амурского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект Решения о бюджете), материалы и документы указанного проекта.

Правовую основу экспертизы проекта Решения о бюджете составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс РФ, Устав Амурского муниципального района.

Проект Решения о бюджете направлен в Контрольно-счётный орган Амурского муниципального района для проведения экспертизы 11.06.2019 года.

В соответствии с п.14.3. Положения о бюджетном процессе с проектом Решения о бюджете представлены:

- приложения №3, №5, №7, №14, №16, №20.1, №20.2, №20.4, №20.5, №20.6, №20.7, №22 к Проекту решения Собрания депутатов Амурского муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов Амурского муниципального района от 19.12.2018 № 29 «О бюджете Амурского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- пояснительная записка.

В результате анализа указанных документов установлено следующее:

Проект Решения о бюджете разработан с целью уточнения доходной и расходной частей бюджета Амурского муниципального района вследствие

увеличения в основном объёма налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Рассматриваемым проектом Решения предлагается учесть изменения в бюджете 2019 года в действующей редакции в сторону увеличения:

- по доходным источникам в сумме 13 343,29223 тыс. рублей;
- по расходам в сумме 13 343,29223 тыс.рублей.

Размер дефицита бюджета не изменяется и остаётся на уровне 61 896,05233 тыс.рублей.

Данные о вносимых изменениях представлены в Таблице № 1

Таблица № 1

Динамика основных показателей бюджета на 2019 г.				
Наименование показателя	Бюджет на 2019 год (в ред. Решения от 15.05.2019 № 78)	Проект решения о внесении изменений в бюджет на 2019 год	Изменения, тыс. руб. (гр.3-гр.2) "- " уменьшение, "+ " увеличение	Изменения %, (гр.3/гр.2*100%-100%)
1	2	3	4	5
Доходы всего, в том числе:	1 960 233,23221	1 973 576,52444	+13 343,29223	+0,7%
налоговые доходы + неналоговые доходы	506 232,53446	518 888,03669	+12 655,50223	+2,5%
безвозмездные поступления	1 454 000,69775	1 454 688,48775	+687,79000	+0,05%
Расходы всего	2 022 129,28454	2 035 472,57677	+13 343,29223	+0,7%
Дефицит бюджета всего, в том числе:	61 896,05233	61 896,05233	0,00000	0,0%
за счет остатков	61 896,05233	61 896,05233	0,00000	0,0%

Изменение доходной части бюджета

Проектом Решения предлагается увеличить общий объем доходов бюджета Амурского муниципального района в 2019 году на 13 343,29223 тыс. рублей или на 0,7% от утвержденного бюджета. Таким образом, с учетом корректировки доходы составят 1 973 576,52444 тыс. рублей.

Увеличение предусмотрено по всем видам доходов:

- наибольшее по **налоговым доходам** - на 7407,0 тыс.рублей (в основном за счёт роста налога на доходы физических лиц (7 млн.руб.), а также по патентной системе налогообложения (207 тыс.руб.) и единому сельскохозяйственному налогу (200 тыс.руб.);

- **неналоговые доходы** на 5248,50223 тыс.рублей (в основном за счёт арендной платы по новым договорам (5 млн.руб.), а также в связи с погашением задолженности, оказанием платных услуг (МКУ УГЗ), прочих поступлений);

- **безвозмездные поступления** на 687,79 тыс.рублей за счет предоставления субсидии из краевого бюджета на софинансирование расходных обязательств (в основном премирование победителей в краевых конкурсах культуры (419 тыс.руб.), проведение ЕГЭ (242 тыс.руб.).

Изменение расходной части бюджета

Проектом Решения предлагается увеличить общий объем расходов бюджета Амурского муниципального района в 2019 году на 13 343,29223 тыс.

рублей или на 0,7% от утвержденных бюджетных ассигнований. Расходы бюджета составят 2 035 472,57677 тыс. рублей.

Программные расходы в соответствии с проектом решения составят 1722186,54029 тыс.рублей или 84,61% в общем объеме расходов. Удельный вес расходов, формируемых в рамках муниципальных программ, соответствует показателю (индикатору) муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» (не менее 84,2%).

Увеличение по сравнению с действующей редакцией составляет 4187,10629 тыс. рублей:

(тыс. руб.)			
Наименование муниципальной программы	Действующая редакция	Проект Решения с учетом вносимых изменений	Изменения (+,-)
Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами"	78 833,78000	78 611,54000	-222,24000
Муниципальная программа "Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения Амурского муниципального района на период до 2020 года"	14 238,16000	17 929,65770	+3 691,49770
Муниципальная программа "Развитие муниципальной системы образования Амурского муниципального района Хабаровского края на 2014-2020 годы"	1 376 966,08400	1 377 182,14259	+216,05859
Муниципальная программа "Развитие культуры Амурского муниципального района на 2014-2019 годы"	144 826,93000	145 245,93000	+419,00000
Муниципальная программа "Содействие развитию местного самоуправления в Амурском муниципальном районе на 2014-2020 годы"	150,00000	177,29000	+27,29000
Муниципальная программа "Защита населения и территорий Амурского муниципального района от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера на период с 2014 по 2019 годы"	29 638,15000	29 693,65000	+55,50000
ИТОГО:			+ 4187,10629

В соответствии с п.14.3. Положения о бюджетном процессе в Пояснительной записке к проекту Решения отражен анализ причин и фактов, обусловивших необходимость внесения изменений в решение о районном бюджете, по всем уточняемым программам.

Общий объем бюджетных ассигнований на «**Непрограммные расходы**» в соответствии с проектом Решения увеличивается на 9 156,18594 тыс. рублей:

- на содержание органов местного самоуправления (ОМСУ) 2 179,616 тыс.рублей;
- на исполнение судебных актов 25,44141 тыс.рублей;
- на резервный фонд 6 951,12853 тыс.рублей.

Расходы на содержание органов местного самоуправления предлагается увеличить на сумму 2 179,616 тыс. рублей в соответствии с нормативом формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 16.10.2018 № 358-пр «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления в Хабаровском крае на 2019 год», из них:

- прочая закупка товаров, работ и услуг увеличена на 1201,957 тыс.рублей (по ГРБС: Администрация +930,9 тыс.руб., КУМИ +310,6 тыс.руб.; УОСМХ -50,6 тыс.руб., Управление образования +11 тыс.руб.);

- фонд оплаты труда увеличен на 330,137 тыс.рублей (по ГРБС: УОСМХ +150 тыс.руб., Управление образования +180,137 тыс.руб.);

- иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда увеличены на 155,836 тыс.рублей (по ГРБС: УОСМХ +110,1 тыс.руб., Отдел культуры +45,76 тыс.руб.);

- услуги в сфере информационно-коммуникационных технологий увеличены на 280,7 тыс.рублей ((по ГРБС: Администрация +300 тыс.руб., КУМИ - 160 тыс.руб.; Управление образования +90,7 тыс.руб., Отдел культуры +50 тыс.руб.);

- взносы на оплату труда увеличены на 60,371 тыс.рублей (по ГРБС: Управление образования +60,371 тыс.руб.);

- уплата налогов, сборов и иных платежей увеличена на 10,615 тыс.рублей;

- обеспечение деятельности органа финансово-бюджетного надзора увеличено на 140,0 тыс. рублей (на компенсацию стоимости проезда в отпуск + основные средства).

Проектом решения предлагается увеличение средств резервного фонда на сумму 6 951,12853 тыс. рублей. В том числе по данным Пояснительной записки перераспределены средства в соответствии с решениями Комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности на:

- ремонт в МБДОУ № 38 п. Эльбан – 3 095,056 тыс. рублей;

- демонтаж двух аварийных нежилых домов в с. Болонь – 259,541 тыс. рублей;

- на проведение дополнительных работ по ремонту подъезда дома по адресу: с. Вознесенское, ул. 35 лет Победы, д.9 – 147,223 тыс. рублей.

Размер резервного фонда администрации Амурского района не превышает ограничения, установленные п.3 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ (3%) и составляет 0,6% от общего объема расходов в данном проекте Решения.

Также рассматриваемым проектом Решения вносятся дополнения в пункт 11.5. Решения о бюджете, которым установлены случаи предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) части затрат в связи с:

- оказанием услуги теплоснабжения потребителям в районе;

- компенсацией расходов организациям жилищно-коммунального хозяйства, связанных с ростом цен на мазут и уголь.

Согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, муниципальными правовыми актами администрации Амурского района порядка предоставления указанных субсидий утверждены:

- Постановлением от 11.10.2017 N 1020 "Об утверждении Порядка предоставления субсидий хозяйствующим субъектам, оказывающим услуги теплоснабжения потребителям в Амурском муниципальном районе";

- Постановлением от 05.06.2019 N 462 "Об утверждении Порядка предоставления субсидий жилищно-коммунальным организациям из бюджета Амурского муниципального района Хабаровского края на компенсацию расходов, связанных с ростом цен на мазут и уголь за 2017 и 2018 годы».

Выводы:

1. Заключение Контрольно-счетного органа Амурского муниципального района на проект решения Собрании депутатов Амурского муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Собрании депутатов Амурского муниципального района от 19.12.2018 № 29 «О бюджете Амурского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Собрании депутатов Амурского муниципального района «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Амурском муниципальном районе Хабаровского края», Положения о Контрольно-счетном органе Амурского муниципального района».

2. Проектом Решения планируется изменение основных характеристик бюджета Амурского муниципального района на 2019 год:

- доходы бюджета увеличиваются на 13 343,29223 тыс. рублей;

- расходы увеличиваются на 13 343,29223 тыс. рублей.

В основные характеристики бюджета на плановый период 2020-2021 годов изменения не вносятся.

3. Проектом Решения вносятся изменения в финансовое обеспечение 6-ти муниципальных программ на общую сумму 4 187,10629 тыс. рублей.

4. Непрограммные расходы районного бюджета увеличиваются на 9156,18594 тыс. рублей в основном на содержание органов местного самоуправления и на резервный фонд для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в Амурском районе.

5. Проект бюджета Амурского муниципального района, предложенный для рассмотрения администрацией Амурского муниципального района, является сбалансированным.

6. Корректировка бюджетных ассигнований предполагает сохранение расходных обязательств по приоритетным направлениям, ранее утвержденных в бюджете Амурского района.

7. Проект Решения подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе. При его формировании соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по размеру дефицита бюджета (п.3 ст. 92.1) и размеру резервного фонда (п.3 ст. 81).

8. В текстовую часть Решения о бюджете вносятся дополнительные 2 случая предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) части затрат. Порядки предоставления указанных субсидий постановлениями администрации Амурского района утверждены.

Предложения:

Проект Решения о бюджете рекомендовать к рассмотрению Собранием депутатов Амурского муниципального района.

Инспектор

Е.В. Серёжкина

Приложение: «Изменение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам бюджета Амурского муниципального района на 2019 год» - на 2 л. в 1 экз.